

Rozporządzenie Ministra Mieszkalnictwa i Planowania Przestrzennego z dnia [data], nr 2026-00000, zmieniające rozporządzenie w sprawie kluczowego rejestru danych podglebia w związku ze zmianą katalogu dotyczącą obiektu rejestrowanego „Badanie wiertnicze - opis i analiza próbek rdzeni geologicznych” oraz w celu wprowadzenia pewnych zmian technicznych

(ChainID WGK 028014)

Minister Mieszkalnictwa i Planowania Przestrzennego,

uwzględniając art. 5 ust. 2, art. 17 ust. 1, art. 24 ust. 3 i art. 25 ust. 2 ustawy dotyczącej kluczowego rejestru danych podglebia [„Basisregistratie Ondergrond”],

rozporządza, co następuje:

Artykuł I

W rozporządzeniu w sprawie kluczowego rejestru danych podglebia wprowadza się następujące zmiany:

A

Załącznik IV zastępuje się załącznikiem zawartym w załączniku A do niniejszego rozporządzenia.

B

W art. 12 wprowadza się następujące zmiany:

1. w pierwszym akapicie słowa „usługa online oraz ogólna infrastruktura cyfrowa rządu” zastępuje się słowami „oraz zautomatyzowane systemy dostępu”;
2. skreśla się akapit trzeci.

Artykuł II

Niniejsze rozporządzenie wchodzi w życie z dniem 1 października 2026 r.

Niniejsze rozporządzenie wraz z notami wyjaśniającymi zostanie opublikowane w Dzienniku Urzędowym.

Minister Mieszkalnictwa i Planowania Przestrzennego,

ZAŁĄCZNIK A DO ARTYKUŁU I CZĘŚĆ A

Załącznik IV do art. 11 część C rozporządzenia w sprawie kluczowego rejestru danych podglebia

Niniejszy załącznik dotyczy katalogu badania wiertniczego – opisu i analizy próbek rdzeni geologicznych, wersja 3.21 z dnia 13 maja 2026 r., i jest opublikowany pod adresem:

<https://docs.geostandaarden.nl/bro/def-st-bhr-g-20260513/>.

NOTY WYJAŚNIAJĄCE

I. Informacje ogólne

1. Wstęp

Niniejsze rozporządzenie wprowadza ograniczone zmiany do rozporządzenia w sprawie kluczowego rejestru danych podglebia w kilku kwestiach technicznych oraz zmienia katalog. Ustawa dotycząca kluczowego rejestru danych podglebia (dalej: ustawa BRO) weszła w życie z dniem 1 stycznia 2018 r. W kluczowym rejestrze danych podglebia (dalej: BRO) zawarto informacje na temat geologicznej i pedologicznej struktury gleby, wynikające z badań struktur podpowierzchniowych, praw użytkowania i autentycznych modeli dotyczących podglebia. Minister Mieszkalnictwa i Planowania Przestrzennego (nid. Volkshuisvesting en Ruimtelijke Ordening – VRO) jest odpowiedzialny za ustanowienie i administrowanie BRO oraz monitoruje korzystanie z niego. Holenderska Organizacja Badań Stosowanych (dalej: TNO) prowadzi w imieniu Ministra VRO faktyczne prace związane z ustanowieniem i administrowaniem BRO, za które on sam ponosi bezpośrednio odpowiedzialność.

BRO jest częścią systemu kluczowych rejestrów. Posiadacze źródeł, którzy w ramach wykonywania obowiązków ustawowych lub w trakcie prowadzenia działalności otrzymują dokument źródłowy wskazany w rozporządzeniu wykonawczym do ustawy BRO (dalej: rozporządzenie wykonawcze BRO) w odniesieniu do podglebia, przesyłają ten dokument za pośrednictwem portalu dla posiadaczy źródeł. Organy administracyjne są następnie zobowiązane do sprawdzania BRO, ilekroć potrzebują danych dotyczących gleby. Obywatele, przedsiębiorstwa i agencje rządowe mogą bezpłatnie sprawdzać dane w BRO.

W rozporządzeniu w sprawie kluczowego rejestru danych podglebia (dalej: rozporządzenie BRO) opracowano techniczne aspekty rejestru. Dotyczy to dostarczania dokumentów źródłowych oraz wymogów dotyczących danych, które mają być przesyłane (katalog standardów danych), struktury technicznej i administracyjnej BRO oraz dostępu do danych i ich dostarczania.

Katalog rejestru danych podglebia określa, gdzie należy zamieścić dane, o których mowa w sekcji 2 rozdziału 3 ustawy BRO. W przypadku każdego obiektu rejestrowanego katalogi opisują elementy składowe, z których się on składa (jednostki), właściwości tych jednostek (atrybuty), możliwe wartości oraz standardy jakości, którym dane muszą odpowiadać.

2. Treść niniejszego rozporządzenia

Katalogi należy aktualizować, aby odzwierciedlały zmieniający się stan wiedzy i okoliczności. Dotyczy to obiektu rejestrowanego „Badanie wiertnicze – opis i analiza próbek rdzeni geologicznych” (geologiczne badania wiertnicze; BHR-G), wymienionego [w załączniku IV do rozporządzenia BRO](#). Katalog ten określa zakres wyników badań dotyczących budowy geologicznej lub geohydrologicznej podglebia oraz badań terenowych i laboratoryjnych próbek gleby ([art. 2.1.8 i 2.1.9 rozporządzenia wykonawczego BRO](#)).

Ponadto niniejsze rozporządzenie zmieniające zawiera dwie zmiany techniczne: zmianę ogólnego tekstu katalogu badań wiertniczych i zmianę [art. 12 rozporządzenia BRO](#) dotyczącą procedury udzielania dostępu do danych.

Zmiany te mogą zostać wprowadzone wyłącznie w drodze zmiany rozporządzenia BRO.

2.1 Zmiana metod pracy i rozszerzenie katalogu badań wiertniczych o zbiór danych Berendsena i Stouthamera (zbiór UU)

Jeśli katalogi BRO nie będą aktualizowane w odpowiednim czasie, nie będą one nadążać za metodami pracy stosowanymi w praktyce. W praktyce stosowane są już uzgodnienia robocze wdrożone w środowisku produktowym BRO¹ i w Krajowej Instytucji ds. BRO. Fakt, że dokonano tego w oczekiwaniu na zmianę rozporządzenia, nie jest w tym przypadku problematyczny: uzgodnienia robocze dotyczą dostosowania i złagodzenia zasad zatwierdzania obiektów historycznych, ponieważ te zasady dotyczące szczegółów w opisie warstwy w poprzedniej wersji katalogu nie zostały sformułowane prawidłowo. W związku z tym zatwierdzone obiekty historyczne nie będą już odrzucane przy przesyłaniu danych. „Zatwierdzone obiekty

¹ <https://www.bro-productomgeving.nl/bpo/latest/werkafspraken-bij-catalogus-bhr-g-3-1>.

historyczne” są zgodne z systemem jakości dla modelu informacyjnego BRO (IMBRO)/archiwum (dalej: A.

Celem zmiany katalogu jest przede wszystkim prawne zdefiniowanie tych uzgodnień roboczych.

Drugim celem jest rozszerzenie katalogu o procedurę Berendsena i Stouthamera. Zbiór danych Berendsena i Stouthamera (dalej: zbiór UU) jest zbiorem opisów próbek rdzeni opracowanym przez Wydział Geografii Fizycznej Uniwersytetu w Utrechcie. Zbiór danych wprowadza się do BRO jako geologiczne badanie wiertnicze (BHR-G). Są to dane historyczne, o których mowa w art. 40 ustawy BRO, zarejestrowane w ramach systemu jakości IMBRO/A.

2.2 Zmiana ogólnego tekstu katalogu BHR-G

Ogólny tekst katalogów, który zawiera noty wyjaśniające, nie jest już aktualny, zawiera błędy typograficzne i nie określa, czy obowiązki dotyczące przesyłania, wykorzystywania i sprawozdawczości mają zastosowanie do opublikowanego katalogu zgodnie z art. 9, 27 i 30 ustawy BRO „w celu zapewnienia, aby autentyczne zapisy były faktycznie wykorzystywane w całym sektorze publicznym jako autorytatywne i unikalne źródło niektórych danych i aby były (lub mogły być) akceptowane jako takie”.²

Ten ogólny tekst został w pierwszej kolejności zmieniony w katalogu BHR-G, jak określono w załączniku IV do rozporządzenia. W przypadku późniejszej zmiany rozporządzenia BRO ogólny tekst innych katalogów zostanie odpowiednio zmieniony. Z operacyjnego punktu widzenia nie jest możliwa zmiana ogólnego tekstu we wszystkich katalogach za jednym razem.

2.3 Znaczenie zmian w katalogu

Stronami zainteresowanymi tym aktualnym i dokładnym katalogiem są posiadacze źródeł (a co za tym idzie, dostawcy danych i badacze). Chcą oni przekazywać do BRO dane dotyczące opisu lub analizy próbek rdzeni geologicznych, nie napotykając przy tym przeszkód wynikających z nieprawidłowych zasad zatwierdzania obiektów historycznych. Nabywcy mają również interes w tym, aby posiadać aktualny i prawidłowy katalog, na przykład wiedzieć, które katalogi podlegają obowiązkowi dostaw i zwrotu, oraz czy istnieje obowiązek korzystania z niego przez organy administracyjne. Ponadto dodanie zbioru UU i usunięcie ograniczeń dotyczących danych odnoszących się do zatwierdzonych wierceń historycznych w momencie przesyłania danych do BRO oznacza, że dane te są obecnie udostępniane centralnie w ustandaryzowanej formie, co ułatwia ich wykorzystanie. Nabywcy wykorzystują te dane, aby dostosować sposób użytkowania gleby i podglebia – na przykład w zakresie budownictwa i planowania przestrzennego – do ich struktury i właściwości.

2.4 Dostęp do danych w BRO (art. 12 rozporządzenia BRO)

Niniejsze rozporządzenie zmienia art. 12 rozporządzenia BRO, aby dostosować go do sposobu, w jaki dostęp do BRO jest przyznawany w praktyce. Usługa online to tylko jedna z metod zautomatyzowanego dostępu. W związku z tym postanowiono sformułować przepisy dotyczące kontroli zawarte w art. 12 ust. 1 w sposób bardziej ogólny.

Ogólnie rzecz biorąc, dostęp nie jest przyznawany *za pośrednictwem* rządowej ogólnej infrastruktury cyfrowej, ale *usługi w zakresie dostępności i dostępu są zgodne z* normami krajowymi i międzynarodowymi, w tym z dyrektywą INSPIRE³ i normami dotyczącymi administracji cyfrowej wymienionymi przez Forum Normalizacyjne,⁴ które stanowi część rządowej ogólnej infrastruktury cyfrowej. W celu wyjaśnienia tej kwestii wprowadza się zmiany w art. 12 ust. 1 i 3. Zakres stosowania dyrektywy INSPIRE został określony w ustawie wdrażającej dyrektywę w sprawie infrastruktury informacji przestrzennej; nie ma zatem potrzeby uwzględniania tego w treści artykułu. Ponadto rozporządzenie stałoby się nieaktualne, gdyby dyrektywa ta została zastąpiona inną dyrektywą. Usługi w zakresie dostępności i dostępu zostały zdefiniowane w dokumencie dotyczącym globalnych ram architektury (GAS) BRO, zawartym w załączniku I do art. 2 rozporządzenia BRO, który jest zgodny z obowiązującymi europejskimi i holenderskimi ramami architektury. Ponieważ usługi te są również zgodne z normą europejską, są one wykorzystywane w komunikacji z instytucjami Unii Europejskiej.

Stronami, których dotyczy niniejsza zmiana, są użytkownicy systemu, a mianowicie administrator rejestru TNO oraz odbiorcy danych z BRO. Muszą oni mieć pewność, że istnieje

²Protokół obrad parlamentarnych II 2001/02, 26387, 11, s. 3-4.

³ Dyrektywa 2007/2/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 14 marca 2007 r. ustanawiająca infrastrukturę informacji przestrzennej we Wspólnocie Europejskiej, zmieniona w 2019 i 2024 r., Dz.U. L 2829 z 2024 r.

⁴ <https://www.forumstandaardisatie.nl/open-standaarden/verplicht>.

jasny przepis dotyczący dostępu do danych z BRO.

3. Wpływ na obciążenia regulacyjne

3.1 Wpływ na osoby fizyczne i przedsiębiorstwa

Zmiana katalogu geologicznych badań wiertniczych

W odniesieniu do zmian w katalogu BHR-G należy zauważyć, że podmioty współpracujące z BRO już teraz przekazują dane do BRO i korzystają z danych zgodnie z uzgodnieniami roboczymi wdrożonymi w Krajowej Instytucji ds. BRO. Zainteresowane organizacje, czyli sama branża, opracowały te uzgodnienia robocze, aby zapewnić ich zgodność z rzeczywistymi praktykami zawodowymi. W przypadku posiadaczy źródeł i ich dostawców danych, przedsiębiorstw i badaczy oznacza to, że mogą oni przekazywać do BRO dane dotyczące opisu lub analizy próbek rdzeni geologicznych, przestrzegając zarówno zawartych umów, jak i obowiązujących przepisów ustawowych i wykonawczych. Rozporządzenie to jedynie określa prawnie te uzgodnienia robocze.

Ponadto włączenie zbioru UU do katalogu oznacza, że dane z tego zbioru będą udostępniane centralnie w ustandaryzowanym formacie.

Obie zmiany w katalogu obniżają koszty wdrożenia dla nabywców, a mianowicie organów administracyjnych i przedsiębiorstw, takich jak firmy inżynieryjne. Dane te mogą być wykorzystywane przez nabywców w projektach wymagających znajomości warunków glebowych, takich jak przedsięwzięcia związane z ochroną przeciwpowodziową (na przykład wzmocnienie wałów przeciwpowodziowych w dorzeczach rzek) oraz budownictwo mieszkaniowe. Aby uzyskać wiedzę na temat gleby w danym miejscu i jeżeli dane dotyczące tych odwiertów nie są dostępne, należy przeprowadzić (lub zlecić) nowe odwierty w celu uzyskania informacji na temat gleby w tym miejscu. Nabywcy mogą teraz korzystać z danych bez konieczności przeprowadzania badań wiertniczych osobiście lub zlecenia ich przeprowadzenia. W rezultacie koszty ponoszone przez wykonawców ulegają zmniejszeniu. Wyniki badań wiertniczych są niezbędne do dostosowania sposobu wykorzystania gleby i podglebia do ich budowy i właściwości. Dane te pozwalają również lepiej poznać otoczenie, co można wykorzystać do tworzenia modeli BRO.

Planuje się włączenie badań wiertniczych do BRO w ciągu roku następującego po wejściu w życie niniejszego rozporządzenia.

- Zatwierdzone obiekty historyczne zawarte w BRO składają się z informacji na temat 25 tys. badań wiertniczych o wartości odtworzeniowej – tj. badań wiertniczych, których użytkownicy nie muszą już wykonywać osobiście – szacowanej na 50 mln EUR.
- Zbiór danych UU zawiera informacje dotyczące 230 tys. badań wiertniczych o łącznej wartości odtworzeniowej wynoszącej 13,6 mln EUR.

Zmiany w zasadach zatwierdzania obiektów historycznych oraz w odniesieniu do zbioru UU przewidują jedynie dodawanie do katalogu danych, z których mogą korzystać zainteresowane strony. Dane te nie zmieniają struktury modelu danych ani nie nakładają na te strony żadnych dodatkowych obowiązków.

Zmiana ogólnego tekstu katalogu

W wyniku wprowadzenia poprawki technicznej dotyczącej aktualizacji tekstu katalogu ogólnego tekst ten znów jest wiarygodny – wskazuje na przykład, czy opublikowany katalog podlega obowiązkom w zakresie dostarczania, wykorzystywania i zwrotu. Wyjaśnia również poziom jakości wymagany dla każdego rodzaju danych.

Zmiana przepisów dotyczących sposobu uzyskiwania dostępu do danych

Poprzez dostosowanie przepisów dotyczących sposobu uzyskiwania dostępu wyjaśniono, że dostęp może odbywać się za pośrednictwem narzędzi umożliwiających automatyczny dostęp, takich jak usługa online, oraz że usługi w zakresie dostępności i dostępu są zgodne z rządową ogólną infrastrukturą cyfrową. Dzięki temu, że w samym artykule nie ma odniesienia do dyrektywy INSPIRE, a wspomniano o niej w notach wyjaśniających, rozporządzenie pozostaje aktualne, nawet gdyby dyrektywa ta została zastąpiona inną dyrektywą.

Oczekuje się, że te dwie najnowsze zmiany, mające charakter techniczny i redakcyjny, przyczynią się do zmniejszenia obciążeń regulacyjnych, ponieważ przepisy będą teraz aktualne, dokładne i bardziej przejrzyste zarówno dla posiadaczy źródeł danych – a co za tym idzie, również dla dostawców danych i badaczy – jak i dla nabywców.

Zmiany te nie będą miały negatywnego wpływu na obywateli. W rzeczywistości poprawia się dostęp obywateli do informacji bez ponoszenia dodatkowych kosztów. Obywatele mają bezpłatny dostęp do nowych danych, co ułatwia im dostęp do informacji.

3.2 Wpływ na organy administracyjne

Katalog BHR-G zostanie rozszerzony o zbiór UU. Ten zbiór danych został opracowany we współpracy z Uniwersytetem w Utrechcie, który jako dostawca danych dostarcza zbiór danych do BRO jednorazowo przy wsparciu TNO. Posiadaczem źródła jest minister ds. mieszkalnictwa, planowania przestrzennego i środowiska (zob. art. 39 ust. 3 ustawy BRO). Chociaż TNO potrzebuje czasu na wprowadzenie zmiany do katalogu, zmiana ta dostarcza również danych dla modeli TNO. Ponadto poprawka ta zapobiega wyświetlaniu błędnych komunikatów o błędach oraz nieuzasadnionemu odrzucaniu obiektów, co pozwala uniknąć dodatkowej pracy w TNO.

Informacje na temat skutków dla organów administracyjnych znajdują się w sekcji 3.1.

Oczekuje się, że w wyniku zmiany rozporządzenia zmniejszy się obciążenie regulacyjne.

3.3 Finansowe skutki projektu przepisów

Rozporządzenie zmieniające nie będzie miało żadnych skutków finansowych dla rządu.

4. Doradztwo i konsultacje

Poprawka do katalogu BHR-G, wersja 3.19, została opublikowana na stronie internetowej Basisregistratieondergrond.nl w dniach od 24 maja do 5 lipca 2024 r. w celu udostępnienia jej opinii publicznej.⁵ Uwagi dotyczyły konkretnych atrybutów i wszystkie miały charakter konstruktywny: naszym celem jest jak najszybsze wzbogacenie bazy BRO o te dane. Uwagi zostały częściowo uwzględnione w katalogu i udzielono na nie odpowiedzi w formie dokumentu z odpowiedziami.⁶ Nawiązano kontakt z wieloma autorami uwag, aby omówić konkretne punkty.

W dniu 9 grudnia 2025 r. Grupa Doradcza Programu BRO zaleciła przyjęcie niniejszej zmiany do rozporządzenia BSR. Należą do niej: Stowarzyszenie Gmin Holenderskich (VNG), Międzyprowincjonalna Rada Konsultacyjna (IPO), Holenderskie Urzędy ds. Gospodarki Wodnej (UvW), Ministerstwa Gospodarki (EZ), Rolnictwa, Rybołówstwa, Bezpieczeństwa Żywnościowego i Przyrody (LVVN) oraz Infrastruktury i Gospodarki Wodnej (IenW), Netbeheer NL, Groep Graafrechten, Bouwend Nederland, Vewin oraz zespół ds. normalizacji BRO.

Rozporządzenie to przedłożono do konsultacji online w dniach od 13 stycznia do 17 lutego 2026 r. Nie wpłynęły żadne uwagi.⁷

Niderlandzki Komitet Doradczy ds. Obciążeń Regulacyjnych [ATR] nie wybrał tej sprawy do wydania formalnej opinii, ponieważ nie ma ona znaczącego wpływu na obciążenia regulacyjne.

5. Notyfikacja

Projekt rozporządzenia został przedłożony Komisji Europejskiej w dniu [PM][PM]/NL zgodnie z art. 5 ust. 1 dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2015/1535 z dnia 9 września 2015 r. ustanawiającej procedurę udzielania informacji w dziedzinie przepisów technicznych oraz zasad dotyczących usług społeczeństwa informacyjnego. [Odpowiedź PM]

6. Wejście w życie

Niniejsze rozporządzenie wchodzi w życie z dniem 1 października 2026 r. W tym przypadku minimalny trzymiesięczny okres wdrożenia między publikacją a wejściem w życie nie zostanie spełniony. W odniesieniu do zmienionego katalogu BHR-G jest to uzasadnione, ponieważ

⁵ <https://basisregistratieondergrond.nl/actueel/nieuws/nieuws/2024/mei/publieke-consultatie-geologisch-booronderzoek-bhr/>.

⁶ [https://www.bro-productomgeving.nl/_attachments/810945114/Publieksconsultatie-geologisch-booronderzoek-\(bhr-g-3.19\)-met%20verwerking.xlsx?inst-v=e482bce9-8190-4276-b2b2-12490aaf381b](https://www.bro-productomgeving.nl/_attachments/810945114/Publieksconsultatie-geologisch-booronderzoek-(bhr-g-3.19)-met%20verwerking.xlsx?inst-v=e482bce9-8190-4276-b2b2-12490aaf381b).

⁷ <https://www.internetconsultatie.nl/wijzigingregelingbrocatalogusbooronderzoek/b1>.

zainteresowane strony są już świadome zmian w katalogu i w związku z tym nie potrzebują dodatkowego czasu na dostosowanie swoich procesów roboczych do zmian. Poprawki do art. 12 oraz tekst ogólny not wyjaśniających do katalogu są poprawkami technicznymi. Krótszy okres wdrażania nie stanowi zatem przeszkody dla zainteresowanych stron.

II. Noty wyjaśniające do poszczególnych artykułów

Artykuł I

Część A

Niniejsza część wprowadza zmiany do art. 11 rozporządzenia. Przepis ten zmienia załącznik IV, który zawiera katalog obiektu rejestrowanego „geologiczne badanie wiertnicze”. Zmiana załącznika IV dotyczy ustalenia uzgodnień roboczych w odniesieniu do tego obiektu rejestrowanego oraz rozszerzenia ich o procedurę Berendsena i Stouthamera (zbiór UU). W rezultacie dane z tego zbioru są dostępne w sposób scentralizowany i w ustandaryzowanym formacie, co ułatwia ich wykorzystanie. Tekst części ogólnej niniejszego katalogu został również zmieniony w celu jego aktualizacji, poprawienia błędów typograficznych i sprecyzowania, że wymogi dotyczące przesyłania, wykorzystywania i sprawozdawczości mają zastosowanie do opublikowanego katalogu.

Część B

Art. 12 ust. 1 został zmieniony w taki sposób, aby zapewnienie dostępu do kluczowego rejestru danych podglebia, rejestru dokumentów źródłowych i rejestru powiadomień o modelach odbywało się za pośrednictwem strony internetowej i urzędzeń do zautomatyzowanego dostępu, a nie za pośrednictwem strony internetowej, usługi online i rządowej ogólnej infrastruktury cyfrowej.

Akapit trzeci skreślono. W ten sposób usunięto zawarte w rozporządzeniu BRO odniesienie do dyrektywy INSPIRE (z którą rozporządzenie to musi być zgodne) oraz do ogólnej infrastruktury cyfrowej organów publicznych. Szczegółowe wyjaśnienie znajduje się w sekcji 2.4 ogólnych not wyjaśniających.

Artykuł II

Artykuł ten reguluje wejście niniejszego rozporządzenia w życie. Wejście w życie z dniem 1 października 2026 r. jest zgodne ze standardowymi terminami przeglądu rozporządzeń ministerialnych.

Minister Mieszkalnictwa i Planowania Przestrzennego