



EUROPEAN COMMISSION

Directorate-General for Internal Market, Industry, Entrepreneurship and SMEs  
Single Market Enforcement  
Notification of Regulatory Barriers

Αριθμός κοινοποίησης : 2019/0280/EE (Estonia)

## Σχέδιο για την τροποποίηση του νόμου περί καπνού

Ημερομηνία παραλαβής : 14/06/2019

Λήξη της περιόδου του Status Quo : 16/09/2019 (16/12/2019) (withdrawn)

### Message

Μήνυμα 002

Ανακοίνωση της Επιτροπής - TRIS/(2019) 01620

Οδηγία (ΕΕ) 2015/1535

Μετάφραση του μηνύματος 001

Γνωστοποίηση: 2019/0280/EE

No abre el plazo - Nezahajuje odklady - Fristerne indledes ikke - Kein Fristbeginn - Viivituste perioodi ei avata - Καμμία έναρξη προθεσμίας - Does not open the delays - N'ouvre pas de délais - Non fa decorrere la mora - Neietekmē atlikšanu - Atidējimai nepradedami - Nem nyitja meg a késéseket - Ma' jiftaħ il-perijodi ta' dawmien - Geen termijnbegin - Nie otwiera oρόζnień - Nāo inicia o prazo - Neotvorī oneskorenia - Ne uvaja zamud - Määräaika ei ala tästä - Inleder ingen frist - He ce предвизжда период на прекъсване - Nu deschide perioadele de stagnare - Nu deschide perioadele de stagnare.

(MSG: 201901620.EL)

1. MSG 002 IND 2019 0280 EE EL 14-06-2019 EE NOTIF

2. EE

3A. Majandus- ja Kommunikatsiooniministeerium, siseturuosakond, toote ohutuse ja tarbijakaitse talitus.

Suur-Ameerika 1, 10122 Tallinn.

el.teavitamine@mkm.ee

3B. Sotsiaalministeerium, rahvatervise osakond.

Suur-Ameerika 1, 10122 Tallinn

triinu.taht@sm.ee

tel: 00 372 6269142

4. 2019/0280/EE - X00M

5. Σχέδιο για την τροποποίηση του νόμου περί καπνού

6. Καπνός και προϊόντα καπνού

7. ΟΔΗΓΙΑ 2014/40/ΕΕ ΤΟΥ ΕΥΡΩΠΑΙΚΟΥ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟΥ ΚΑΙ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

8. Το σχέδιο προτείνει την τροποποίηση του εσθονικού νόμου περί καπνού (εφεξής «νόμος περί καπνού») με τη δημιουργία μιας νέας κατηγορίας προϊόντων καπνού: «προϊόν αεριοποιημένου καπνού». Ο νόμος περί καπνού συμπληρώνεται με κανόνες σχετικά με τα προϊόντα αεριοποιημένου καπνού.

Το σχέδιο θέτει τέλος στην ανασφάλεια δικαίου όσον αφορά τα αεριοποιημένα προϊόντα στην αγορά της Εσθονίας. Επί του παρόντος, είναι δυνατή η διάθεση στην αγορά της Εσθονίας αεριοποιημένων προϊόντων ως προϊόντων για κάπνισμα. Ο χειρισμός των μη καπνιζόμενων προϊόντων καπνού τελεί υπό περιορισμούς στην Εσθονία (βλέπε άρθρο 24 του νόμου



## EUROPEAN COMMISSION

Directorate-General for Internal Market, Industry, Entrepreneurship and SMEs  
Single Market Enforcement  
Notification of Regulatory Barriers

περί καπνού). Τα αεριοποιημένα προϊόντα είναι νέα προϊόντα καπνού, τα οποία βρίσκονται εκ φύσεως μεταξύ των παραδοσιακών προϊόντων καπνού για κάπνισμα και των κλασικών μη καπνιζόμενων προϊόντων καπνού και, ως εκ τούτου, είναι σκόπιμο να ρυθμίζονται ξεχωριστά τα προϊόντα αεριοποιημένου καπνού.

Το προϊόν αεριοποιημένου καπνού είναι ένα νέο προϊόν καπνού, το οποίο καταναλώνεται χωρίς διαδικασία καύσης του καπνού και με τη χρήση ενός εξαρτήματος για τη θέρμανση του καπνού. Η κατηγορία προϊόντων αεριοποιημένου καπνού περιλαμβάνει μόνο εκείνα τα προϊόντα καπνού που είναι νέα προϊόντα καπνού κατά την έννοια της οδηγίας για τον καπνό και του νόμου περί καπνού.

Το σχέδιο προβλέπει ότι ένα προϊόν αεριοποιημένου καπνού δεν επιτρέπεται να έχει χαρακτηριστικό άρωμα/γεύση και τα συστατικά ενός προϊόντος αεριοποιημένου καπνού δεν πρέπει να έχουν αρώματα/γεύσεις. Σκοπός της τροποποίησης είναι η θέσπιση κοινών κανόνων για τα περιεχόμενα των προϊόντων αεριοποιημένου καπνού, των τσιγάρων, του καπνού καπνίσματος για την κατασκευή στριφτών τσιγάρων, καθώς και των ηλεκτρονικών τσιγάρων.

Σύμφωνα με το σχέδιο, η χρήση αυτοκόλλητων ετικετών—όσον αφορά άλλα προϊόντα καπνού—επεκτείνεται επίσης στα προϊόντα αεριοποιημένου καπνού.

Το σχέδιο θεσπίζει μια προειδοποίηση σχετικά με την υγεία για προϊόντα αεριοποιημένου καπνού. Η διατύπωση του άρθρου 131 παράγραφος 1 και παράγραφος 2 βασίζεται στο άρθρο 12 παράγραφος 1 και παράγραφος 2 της οδηγίας για τον καπνό. Η διατύπωση του σημείου 1 του άρθρου 131 παράγραφος 3 βασίζεται στη δεύτερη πρόταση του άρθρου 12 παράγραφος 2 και στο σημείο β του άρθρου 9 παράγραφος 4 της οδηγίας για τον καπνό. Η διατύπωση των σημείων 2 και 3 του άρθρου 131 παράγραφος 3 βασίζεται στα σημεία α και β του άρθρου 12 παράγραφος 2 της οδηγίας για τον καπνό.

Σύμφωνα με το σχέδιο, οι συναφείς περιορισμοί, όσον αφορά την κατανάλωση προϊόντων καπνού, επεκτείνονται στα προϊόντα αεριοποιημένου καπνού—απαγορεύεται η κατανάλωση από άτομα ηλικίας κάτω των 18 ετών, ο κατάλογος των σημείων στα οποία απαγορεύεται ή περιορίζεται η κατανάλωσή τους επεκτείνεται στα προϊόντα αεριοποιημένου καπνού.

9. Η δημιουργία μιας κατηγορίας προϊόντων αεριοποιημένου καπνού είναι απαραίτητη προκειμένου να αποφευχθεί η έλλειψη νομικής σαφήνειας για την ταξινόμηση αυτών των νέων προϊόντων καπνού. Τα προϊόντα αεριοποιημένου καπνού αποτελούν προϊόντα καπνού τα οποία, εκ φύσεως, βρίσκονται μεταξύ των παραδοσιακών προϊόντων καπνού για κάπνισμα και των κλασικών μη καπνιζόμενων προϊόντων καπνού καθώς τα προϊόντα αυτά θερμαίνονται με τη χρήση ενός εξαρτήματος θέρμανσης και δεν προκαλούν καύση ή την παραγωγή καπνού. Ωστόσο, η χρήση τους περιλαμβάνει αέριο, το οποίο έχει ενοχλητική οσμή και μπορεί να προκαλέσει κινδύνους για την υγεία.

Το σχέδιο προβλέπει ότι ένα προϊόν αεριοποιημένου καπνού δεν επιτρέπεται να έχει χαρακτηριστικό άρωμα/γεύση και τα συστατικά ενός προϊόντος αεριοποιημένου καπνού δεν πρέπει να έχουν αρώματα/γεύσεις. Σκοπός της τροποποίησης είναι η θέσπιση κοινών κανόνων για τα περιεχόμενα των προϊόντων αεριοποιημένου καπνού, των τσιγάρων, του καπνού καπνίσματος για την κατασκευή στριφτών τσιγάρων, καθώς και των ηλεκτρονικών τσιγάρων. Σύμφωνα με το άρθρο 8 παράγραφος 5 του νόμου περί καπνού, τα τσιγάρα και ο καπνός καπνίσματος για την κατασκευή στριφτών τσιγάρων δεν επιτρέπεται να έχει χαρακτηριστικό άρωμα/γεύση. Ένα χαρακτηριστικό άρωμα/γεύση είναι μια σαφώς αντιληπτή γεύση ή οσμή εκτός από τον καπνό, η οποία προέρχεται από ένα πρόσθετο ή από έναν συνδυασμό προσθέτων και η οποία είναι αντιληπτή πριν ή κατά την κατανάλωση του τσιγάρου ή του καπνού καπνίσματος. Σύμφωνα με το άρθρο 8 παράγραφος 6 του νόμου περί καπνού, τα συστατικά των τσιγάρων και του καπνού καπνίσματος για την κατασκευή στριφτών τσιγάρων—όπως τα φίλτρα, τα τσιγαρόχαρτα, η συσκευασία και οι κάψουλες—δεν επιτρέπεται να αρωματίζονται. Απαγορεύεται η χρήση οποιουδήποτε τεχνικού χαρακτηριστικού που επιτρέπει την τροποποίηση της γεύσης ή της οσμής του προϊόντος καπνού ή της έντασης του καπνού. Σύμφωνα με το σημείο 5 του άρθρου 81 παράγραφος 2 του νόμου περί καπνού, το υγρό ηλεκτρονικού τσιγάρου δεν επιτρέπεται να διαθέτει άρωμα/γεύση, εκτός εάν πρόκειται για εκείνη του καπνού.

Το σχέδιο τροπολογίας διατηρεί τις αρχές και τους στόχους της οδηγίας για τον καπνό. Σύμφωνα με το σημείο 8 του προοιμίου της οδηγίας για τον καπνό, θα πρέπει να ληφθεί ως βάση για νομοθετικές προτάσεις ένα υψηλό επίπεδο



## EUROPEAN COMMISSION

Directorate-General for Internal Market, Industry, Entrepreneurship and SMEs  
Single Market Enforcement  
Notification of Regulatory Barriers

προστασίας της υγείας και, ιδίως, θα πρέπει να ληφθούν υπόψη τυχόν νέες εξελίξεις που βασίζονται σε επιστημονικά δεδομένα. Τα προϊόντα καπνού δεν είναι συνήθη εμπορεύματα και, λόγω των ιδιαίτερα επιβλαβών συνεπειών του καπνού στην ανθρώπινη υγεία, η προστασία της υγείας θα πρέπει να έχει υψηλή προτεραιότητα, ιδίως για τη μείωση του επιπολασμού του καπνίσματος μεταξύ των νέων. Το σημείο 15 του προοιμίου αναφέρει ότι οι κατευθυντήριες γραμμές της ΣΠΕΚ σχετικά με τη ρύθμιση του περιεχομένου των προϊόντων καπνού και τη ρύθμιση της γνωστοποίησης πληροφοριών για τα προϊόντα καπνού επιβάλλουν ιδίως την κατάργηση των συστατικών που αυξάνουν τη γευστικότητα, που δημιουργούν την εντύπωση ότι τα προϊόντα καπνού έχουν οφέλη για την υγεία, που συνδέονται με ενέργεια και ζωτικότητα ή που έχουν χρωστικές ιδιότητες. Το σημείο 18 του προοιμίου αναφέρει ότι ορισμένα πρόσθετα χρησιμοποιούνται για να δημιουργηθεί η εντύπωση ότι τα προϊόντα καπνού έχουν οφέλη για την υγεία, ότι παρουσιάζουν μειωμένους κινδύνους για την υγεία ή ότι αυξάνουν τη διανοητική εγρήγορηση και τις σωματικές επιδόσεις. Τα πρόσθετα αυτά, καθώς και τα πρόσθετα που έχουν ιδιότητες ΚΜΤ πριν την καύση, θα πρέπει να απαγορεύονται, για να διασφαλιστούν ενιαίοι κανόνες ανά την Ένωση και υψηλό επίπεδο προστασίας της ανθρώπινης υγείας. Τα πρόσθετα που αυξάνουν την εθιστικότητα και την τοξικότητα θα πρέπει επίσης να απαγορευθούν. Το σημείο 34 του προοιμίου αναφέρει ότι είναι σημαντικό να παρακολουθούνται οι εξελίξεις όσον αφορά τα νέα προϊόντα καπνού. Οι κατασκευαστές και εισαγωγείς θα πρέπει να έχουν την υποχρέωση υποβολής κοινοποίησης για τα νέα προϊόντα καπνού, με την επιφύλαξη της αρμοδιότητας των κρατών μελών να τα απαγορεύουν ή να εγκρίνουν αυτά τα νέα προϊόντα. Επομένως, εναπόκειται σε ένα κράτος μέλος να αποφασίσει αν θα επιτρέψει, θα απαγορεύσει ή θα περιορίσει την πώληση νέων προϊόντων καπνού σε συγκεκριμένο κράτος μέλος.

Σύμφωνα με το άρθρο 7 παράγραφος 1 και παράγραφος 7 της οδηγίας για τον καπνό, τα κράτη μέλη απαγορεύουν τη διάθεση στην αγορά προϊόντων καπνού που περιέχουν αρωματικές ουσίες σε οποιοδήποτε από τα συστατικά τους. Σύμφωνα με το άρθρο 7 παράγραφος 12 της οδηγίας για τον καπνό, τα προϊόντα καπνού πλην των τσιγάρων και του καπνού για στριφτά τσιγάρα εξαιρούνται από τις απαγορεύσεις που προβλέπονται στις παραγράφους 1 και 7. Η Επιτροπή δύναται να εγκρίνει κατ' εξουσιοδότηση πράξεις για την απόσυρση της εξαίρεσης αυτής για συγκεκριμένη κατηγορία προϊόντων. Όσον αφορά τις αρχές και τους στόχους που αναφέρονται στο προοίμιο της οδηγίας για τον καπνό, καθώς και με βάση τη διατύπωση του άρθρου 7 παράγραφος 2, δεν είναι βέβαιο εάν η εξαίρεση ισχύει επίσης για τα νέα προϊόντα καπνού. Εάν εφαρμοστεί επίσης και στα νέα προϊόντα καπνού, θα έχει ως αποτέλεσμα μια αδικαιολόγητη διαφορά της αντιμετώπισης των διαφορετικών τύπων προϊόντων καπνού (προϊόντα καπνού για κάπνισμα καθώς και μη καπνιζόμενα προϊόντα καπνού και προϊόντα αεριοποιημένου καπνού) και συναφών προϊόντων (συμπεριλαμβανομένων των ηλεκτρονικών τσιγάρων).

Πέραν των προαναφερθέντων, το σημείο 54 του προοιμίου και το άρθρο 24 παράγραφος 3 της οδηγίας για τον καπνό αναφέρουν ότι το κράτος μέλος έχει επίσης τη δυνατότητα να απαγορεύει μια ορισμένη κατηγορία προϊόντων καπνού ή συναφών προϊόντων, για λόγους που αφορούν τις ιδιαίτερες συνθήκες στο εν λόγω κράτος μέλος και εφόσον οι διατάξεις δικαιολογούνται από την ανάγκη προστασίας της δημόσιας υγείας, συνεκτιμώντας το υψηλό επίπεδο προστασίας της ανθρώπινης υγείας που επιτυγχάνεται μέσω της οδηγίας για τον καπνό. Οι εν λόγω εθνικές διατάξεις κοινοποιούνται στην Επιτροπή, συνοδευόμενες από διευκρίνιση των λόγων της θέσπισής τους. Η Επιτροπή, εντός έξι μηνών από την ημερομηνία παραλαβής της κοινοποίησης που προβλέπεται στο άρθρο 24 παράγραφος 3 της οδηγίας για τον καπνό, εγκρίνει ή απορρίπτει τις εθνικές διατάξεις, αφού εξακριβώσει, λαμβάνοντας υπόψη το υψηλό επίπεδο προστασίας της ανθρώπινης υγείας που επιτυγχάνεται με την οδηγία για τον καπνό, αν αυτές οι διατάξεις είναι ή όχι δικαιολογημένες, αναγκαίες και ανάλογες προς τον σκοπό τους και αν αποτελούν ή όχι μέσο αυθαίρετων διακρίσεων ή συγκεκριμένου περιορισμού στο εμπόριο μεταξύ των κρατών μελών. Αν δεν ληφθεί απόφαση από την Επιτροπή εντός της εξάμηνης προθεσμίας, θεωρείται ότι οι εθνικές διατάξεις έχουν εγκριθεί.

Η Εσθονία έχει στηρίξει την κανονιστική ρύθμιση των προϊόντων καπνού και των συναφών προϊόντων στους στόχους της οδηγίας για τον καπνό, συμπεριλαμβανομένου του στόχου διασφάλισης υψηλού επιπέδου προστασίας της υγείας, και απαγόρευσε την ύπαρξη αρωματικών ουσιών στα τσιγάρα και στον καπνό καπνίσματος για την κατασκευή στριφτών τσιγάρων, καθώς και στα ηλεκτρονικά τσιγάρα. Η απόφαση λήφθηκε, λαμβάνοντας υπόψη τις ακόλουθες περιστάσεις: 1) κατά τη θερμική επεξεργασία, σχηματίζονται χημικές ενώσεις—οι οποίες είναι επιβλαβείς για την υγεία—ως αποτέλεσμα της διαδικασίας αποσύνθεσης των αρωματικών ουσιών, 2) οι αρωματικές ουσίες μπορεί να συμβάλλουν σε υπερβολική δόση νικοτίνης, 3) οι αρωματικές ουσίες είναι ιδιαίτερα ελκυστικές για τους νέους, μειώνουν την αντίληψη του κινδύνου όσον αφορά τους κινδύνους για την υγεία που συνδέονται με το προϊόν και συμβάλλουν στην προσέλκυση



EUROPEAN COMMISSION

Directorate-General for Internal Market, Industry, Entrepreneurship and SMEs  
Single Market Enforcement  
Notification of Regulatory Barriers

νέων καταναλωτών μεταξύ των μη καπνιστών, ιδίως μεταξύ των νέων, 4) η χρήση αρωματικών ουσιών σε εναλλακτικά προϊόντα καπνού μπορεί στη συνέχεια να ενθαρρύνει την κατανάλωση των τυπικών τσιγάρων και να παρεμποδίσει τη μείωση επιπολασμού του καπνίσματος.

Η έρευνα έχει καλύψει μέχρι στιγμής κυρίως τις αρωματικές ουσίες των ηλεκτρονικών τσιγάρων· η έρευνα που έχει διενεργηθεί για τα προϊόντα αεριοποιημένου καπνού είναι πολύ περιορισμένη λόγω του λόγω του νεωτερικού τους χαρακτήρα. Δεδομένου ότι τόσο τα ηλεκτρονικά τσιγάρα και τα προϊόντα αεριοποιημένου καπνού συνεπάγονται τη θέρμανση των ουσιών και τη χρήση συναφών αρωματικών ουσιών, μπορεί να συναχθεί ότι οι αρωματικές ουσίες στη σύνθεση αεριοποιημένων προϊόντων ενδέχεται να παρουσιάζουν παρόμοιο κίνδυνο με εκείνον της σύνθεσης των ηλεκτρονικών τσιγάρων. Εάν δεν αποδειχθεί το αντίθετο, είναι σκόπιμο να απαγορευθεί η χρήση αρωματικών ουσιών σε αεριοποιημένα προϊόντα για την πρόληψη των κινδύνων. Είναι επίσης σκόπιμο, δεδομένης της αρχής της ίσης μεταχείρισης—δεν υπάρχουν πιο επεικλή επιχειρήματα για τη μεταχείριση των αεριοποιημένων προϊόντων από εκείνα για τα ηλεκτρονικά τσιγάρα, καθώς δεν υπάρχει κανένα αποδεικτικό στοιχείο ότι είναι ασφαλέστερα για την υγεία.

10. Παραπομπή(ές) σε βασικό(ά) κείμενο(α): Νόμος περί καπνού  
Κοινοποίηση 2016/648/ΕΕ της Εσθονίας.

Τα βασικά κείμενα διαβιβάστηκαν στο πλαίσιο προηγούμενης κοινοποίησης: 2014/253/ΕΕ: 2016/648/ΕΕ

11. Όχι

12. -

13. Όχι

14. Όχι

15. Ναι

16. Πτυχή ΤΕΕ

Όχι - το σχέδιο δεν έχει σημαντικό αντίκτυπο στο διεθνές εμπόριο.

Πτυχή ΥΦΠ

Όχι - το σχέδιο δεν αποτελεί υγειονομικό ή φυτοϋγειονομικό μέτρο.

\*\*\*\*\*

Ευρωπαϊκής Επιτροπής

Σημείο Επαφής οδηγίας (ΕΕ) 2015/1535

Φαξ: +32 229 98043

Ηλεκτρονικό ταχυδρομείο: grow-dir2015-1535-central@ec.europa.eu