



EUROPEAN COMMISSION

Directorate-General for Internal Market, Industry, Entrepreneurship and SMEs
Single Market Enforcement
Notification of Regulatory Barriers

Zpráva 201

Zpráva od Komise - TRIS/(2023) 3195

Směrnice (EU) 2015/1535

Oznámení: 2023/0448/CZ

Předložení odpovědi členského státu oznamujícího návrh (Czechia) za účelem Malta.

MSG: 20233195.CS

1. MSG 201 IND 2023 0448 CZ CS 17-11-2023 14-11-2023 CZ ANSWER 17-11-2023

2. Czechia

3A. Úřad pro technickou normalizaci, metrologii a státní zkušebnictví

Biskupský dvůr 1148/5

110 00 Praha 1

tel: 221 802 212

e-mail: eu9834@unmz.cz

3B. Ministerstvo financí

Odbor Procesní agendy a regulace hazardu

Oddělení Regulace hazardu

Tel.: 257 043 322

4. 2023/0448/CZ - H10 - Hazardní hry

5.

6. Česká republika v souladu s článkem 6 odst. 2 směrnice (EU) 2015/1535 v souvislosti s podrobným stanoviskem Malty podává vysvětlení, proč dle jejího názoru dotčená pravidla nemohou vytvořit překážky volného pohybu služeb, resp. k uvedenému dochází z následujících důvodů v souladu s právem EU:

K požadavku vnitrostátního oprávnění jako předpokladu pro zákonné provozování hazardních her na území České republiky uvádí Česká republika následující. Jelikož sám SDEU uznal zvláštní povahu hazardních her včetně existence s tím spojených škodlivých následků, přiznal zároveň členským státům oprávnění při regulaci tohoto odvětví: „V tomto kontextu mohou zvláštnosti morální, náboženské nebo kulturní povahy, jakož i morálně a finančně škodlivé důsledky pro jednotlivce a společnost, které souvisejí s hrami a sázkami, odůvodnit existenci dostatečné posuzovací pravomoci vnitrostátních orgánů pro stanovení požadavků, které zahrnuje ochrana spotřebitele a společenského pořádku“ (rozsudky ze dne 6. listopadu 2003, Gambelli a další, C 243/01, Recueil, s. I 13031, bod 63, jakož i ze dne 6. března 2007, Placanica a další, C 338/04, C 359/04 a C 360/04, Sb. rozh. s. I 1891, bod 47). Současně přiznal SDEU členským státům možnost zvolit si i vlastní systém opatření, která budou zaručovat dosažení cílů vnitrostátní politiky, a to za podmínky, že přijatá opatření budou v souladu s primárním právem EU. Tato skutečnost byla deklarována nejen v prvním rozhodnutí ohledně hazardních her – rozsudek Soudního dvora ze dne 24. března 1994 ve věci C-275/92 Schindler, zejména bod 2 věta třetí a bod 31 – ale i v rozhodnutí Soudního dvora v této oblasti, ve věci C-42/07 Liga Portuguesa, bod 57-61 (dále pak viz např. rozsudek Soudního dvora ze dne 21. září 1999 ve věci C 124/97 Läärrä, body 14 a 36; rozsudek z 21. října 1999 ve věci C 67/98 Zenatti, bod 15; rozsudek ze dne 6. listopadu 2003 ve věci C 243/01 Gambelli a další, bod 63, jakož i rozsudek ze dne 6. března 2007 ve věci C-338/04 Placanica a další, bod 47).

Z ustálené judikatury Soudního dvora a principu subsidiarity tak vyplývá, že členské státy mohou v této neharmonizované oblasti podle vlastního žebříčku hodnot stanovit cíle své politiky v oblasti hazardních her a případně



EUROPEAN COMMISSION

Directorate-General for Internal Market, Industry, Entrepreneurship and SMEs
Single Market Enforcement
Notification of Regulatory Barriers

přesně vymezit požadovanou úroveň a prostředky ochrany za předpokladu, že všechna tato opatření jsou v souladu s primárním právem EU a s požadavky, které jsou na tato opatření kladeny bohatou judikaturou Soudního dvora. Cílem navrhované regulace je především zajištění ochrany zdraví účastníků hazardních her, ochrany spotřebitele, ochrany mladistvých, ochrany veřejného pořádku a předcházení sociopatologickým dopadům, zdravotním následkům a dalším negativním jevům souvisejícím s hazardními hrami. Účast na hazardních hrách je riziková a škodlivá mimo jiné z důvodu vzniku závislosti (1.), a to zejména ve vztahu k ohroženým skupinám, mezi které patří rizikové skupiny obyvatel včetně dětí a mladistvých (2.). Tato rizikovost je ještě vyšší u hazardních her provozovaných prostřednictvím internetu. Umožnění působení na trhu nelegálním provozovatelům, kteří podmínky zákona nenaplní, s sebou totiž nese nemalé společenské i ekonomické náklady v podobě zvýšeného výskytu sociopatologických jevů spojených s hraním hazardních her ve společnosti (například zvýšený výskyt osob závislých na hazardním hraní v důsledku nezajišťování sebeomezujících opatření a kontroly evidence v rejstříku fyzických osob vyloučených z účasti na hazardních hrách nebo výskyt závislosti na hazardním hraní u nezletilých).

Na základě výsledků analýzy (dále jen „analýza ex post RIA“) (3.), kterou zpracovalo Ministerstvo financí, společně s dalšími aktuálními studiemi (4.) a poznatky odborníků věnujících se problematice hazardního hráčství, je zřejmé, že na vzestupu fenoménu on-line hazardního hraní se podílí zejména určitá anonymita, dostupnost hazardních her (jak časová – 24 hodin denně, tak vzdálenostní – doma/v práci), nespočet příležitostí ke hře, neomezený výběr her, nebo okamžitý přístup k finančním prostředkům přes internetové bankovníctví a další faktory, které činí z on-line hazardního hraní atraktivnější a rizikovější formu hraní hazardních her. Internetové hazardní hry tak představují větší riziko závislosti na hazardních hrách a dalších negativních dopadů a vzhledem k jejich rizikovosti je vhodné a potřebné chránit hráče jakožto spotřebitele společně se zájmem na ochranu veřejného pořádku. Z uvedených důvodů mají tak vnitrostátní orgány dostatečnou pravomoc pro zavedení navrhované regulace v předložené podobě s ohledem na výše uvedenou judikaturu. Internetové hry dostupné na území České republiky

K rozšíření okruhu blokováných stránek dochází v souladu s volným pohybem služeb garantovaným evropským právem s ohledem na to, že cílí na provozovatele, kteří nenaplní požadavky stanovené úpravou v oblasti hazardních her v České republice (tedy nedisponují potřebným povolením k provozování hazardních her). Na provozovatele, kteří podmínky stanovené úpravou v oblasti hazardních her naplňují, se zmiňovaná úprava neuplatní. K uvedenému rozšíření dochází v návaznosti na výkladové rozpory vznikající při interpretaci pojmu užívaného v dosavadní právní úpravě „cílení“, kdy bylo obtížné tento pojem výkladově dostatečně určitě prokázat a v souvislosti s touto skutečností ponechával prostor pro spekulace o jeho obsahu a znemožňoval tak České republice efektivní ochranu spotřebitelů – hráčů hazardních her. Nově zaváděný pojem „dostupnost“ je mnohem konkrétnější a prostor pro interpretaci a její případné zneužití výrazně zužuje. Dle dosavadních zkušeností se jakékoliv slabší opatření v této oblasti nejeví jako dostatečně efektivní a nedokáže tak naplnit cíle ochrany spotřebitelů – hráčů hazardních her.

Zamezení provozování nepovolených internetových hazardních her dostupných na území daného členského státu je navíc v rámci evropského jednotného trhu běžným nástrojem, který je využíván např. na Slovensku, v Estonsku, v Lotyšsku, ve Slovinsku.

Posílení blokačních opatření

Cílem rozšíření okruhu poskytovatelů služeb, na které dopadají povinnosti podle zákona o hazardních hrách, je zajištění ochrany veřejného zdraví ve vazbě na účastníky hazardních her, ochrana mladistvých, ochrana spotřebitele – účastníků hazardních her a ochrana veřejného pořádku spočívající zejména v předcházení, odhalování a stíhání nelegálního provozování internetových hazardních her, praní špinavých peněz a další související kriminální činnosti v této oblasti. U nelegálních provozovatelů hazardních her, kteří nedodržují podmínky vyplývající z české regulace hazardních her, se hazardních her pravidelně účastní osoby vyloučené z důvodu zajištění veřejného pořádku z účasti na hazardní hře na základě jejich zápisu v rejstříku vyloučených osob z účasti na hazardních hrách, osoby mladší 18 let, případně jsou u těchto provozovatelů hráči vystaveni vyšším rizikům vyplývajícím z hazardního hraní v důsledku nedodržování ochranných opatření (kromě těch výše uvedených např. limity sázek, sebeomezující opatření atd.). Tato skutečnost s sebou nese riziko zvýšeného výskytu sociopatologických jevů ve společnosti jako je celkový zvýšený výskyt osob závislých na hazardním hraní a především výskyt této závislosti u nezletilých. Například absence kontroly v rejstříku vyloučených osob z hazardu, kde je účastník hazardní hry veden, nebo nenabídnutí adekvátních sebeomezujících opatření může vést ke vzniku či prohloubení závislosti na hazardním hraní, což výrazně poškozuje jak hráče, tak celou společnost. Zcela zásadní kategorií nedodržování podmínek regulace je pak absence kontroly věku účastníků hazardních her, kdy jsou vznikem závislosti na hazardním hraní ohroženy nezletilé osoby, které tvoří s ohledem na jejich rozumovou a volní vyspělost zvlášť zranitelnou skupinu osob, na ochranu jejichž zájmů je kladen v rámci evropské regulace důraz.



EUROPEAN COMMISSION

Directorate-General for Internal Market, Industry, Entrepreneurship and SMEs
Single Market Enforcement
Notification of Regulatory Barriers

Podle zjištěných údajů ve studii UNICEF (5.) je problém závislosti na hazardních hrách relevantní zejména u dospívajících. Prevalence hazardních her je mezi dospívajícími 2-4krát vyšší než mezi dospělými. Závěrem studie jsou uvedena doporučení, jak předcházet vzniku problematické účasti na hazardních hrách u nezletilých, kdy kromě zvýšení informovanosti je zde uvedeno, že by regulátor hazardních her měl přijmout účinná opatření zabraňující účasti nezletilých na hazardních hrách. Podle názoru orgánů České republiky jsou tato opatření implementována již v současném znění zákona o hazardních hrách, ovšem tato opatření jsou dodržována pouze provozovateli hazardních her s povolením provozovat hazardní hry na území České republiky. U nelegálních provozovatelů hazardních her tato opatření nejsou zajištěna a dochází tak k vystavení nezletilých hazardním hrám, a tedy k jejich ohrožení, což je velmi problematické zejména ve vztahu k hazardním hrám provozovaným na internetu s ohledem na jejich dostupnost.

Hraní hazardních her není rizikové pouze z hlediska vzniku závislosti, ale jsou s ním spojené i další negativní zdravotní a sociální důsledky a souvislosti mající sekundární negativní efekt i v oblasti veřejného pořádku. V této souvislosti se lze odkázat na celou řadu i mezinárodních odborných studií. Např. Zpráva o hazardním hraní v České republice 2021 (6.), na základě studie mezi hráči v léčbě v r. 2019 potvrdila vysoký výskyt psychiatrické komorbidity. Až 63 % hráčů v posledních 30 dnech před léčbou trpělo úzkostně-depresivní poruchou, dalších 20 % vykazovalo zvýšené riziko této poruchy. Myšlenky na sebevraždu mělo někdy v životě 49 % respondentů a 22 % uvedlo pokus o sebevraždu, z toho polovina opakovaně. Mezi hráči trpícími hráčskou poruchou je také vyšší výskyt užívání návykových látek. Celkovou zápornou finanční bilanci uvedlo 91 % hráčů, průměrná bilance byla -1,2 mil. Kč, medián byl -500 tis. Kč. Zadluženo bylo 88 % respondentů, průměrný dluh byl přibližně 800 tis. Kč, medián zadlužení 500 tis. Kč. Patologické hráčství má dopady i na zvýšenou související trestnou činnost. Podle výsledků výše uvedené studie mezi hráči v léčbě se krádeže někdy dopustilo 51 % patologických hráčů, podvodu 37 %, zpronevěry 33 %, výroby a/nebo prodeje drog 28 % a loupeže 12 %. Zvýšené ochrany zdraví účastníků hazardních her, dětí, mladistvých a v obecné rovině celé společnosti před sociopatologickými dopady hazardního hraní (a tedy ochrana veřejného zdraví ve smyslu článku 1 odst. 3 směrnice 2000/31/ES) bude dosaženo omezením dostupnosti takových provozovatelů hazardních her, kteří nedisponují příslušným oprávněním provozovat internetové hazardní hry na území České republiky, a tedy neprovozují hazardní hru v souladu s regulací hazardních her v České republice, která pro provozovatele stanovuje povinnosti týkající se mimo jiné opatření na ochranu účastníka hazardní hry (např. identifikace účastníka hazardní hry, sebeomezující opatření, povinné přestávky, zamezení účasti na hazardní hře v případě osob zapsaných v rejstříku fyzických osob vyloučených z účasti na hazardních hrách, maximální sázka, tzv. panic button, informační povinnost atd.). U nelegálních provozovatelů hazardních her, kteří nedodržují podmínky vyplývající z regulace hazardních her, se hazardních her pravidelně účastní osoby vyloučené z účasti na hazardní hře z důvodu zápisu v rejstříku, osoby mladší 18 let, případně jsou u těchto provozovatelů účastníci hazardních her vystaveni vyšším rizikům vyplývajícím z hazardního hraní v důsledku nevynucování výše uvedených ochranných opatření, což ve zvýšené míře přispívá ke škodlivým následkům hazardního hraní, a tedy dochází k poškození veřejného zdraví.

K těmto opatřením přistupují orgány České republiky i s ohledem na společenský vývoj, dostupnost internetu, technologický rozvoj v oblasti provozování hazardních her a souvisejícím zvýšením podílu účasti na hazardních hrách vzdáleným přístupem prostřednictvím internetu. Trend přechodu účastníků hazardních her do on-line prostředí byl umocněn pandemickými opatřeními v rámci prevence proti šíření nemoci SARS-CoV-2, během kterých docházelo k omezení provozování tzv. land-based provozoven hazardních her. Z vlastní činnosti je orgánům České republiky známo, že trend zvýšení podílu účasti na internetové hazardní hře se již nezvrátil, a lze tak hovořit o významném přechodu účastníků hazardních her do on-line prostředí. Mimo jiné z těchto důvodů přistupují orgány České republiky k efektivnější regulaci hazardních her provozovaných v on-line prostředí, včetně odpovídajících nástrojů, za účelem zajištění ochrany zdraví účastníků hazardních her a veřejného pořádku.

Technologický pokrok a obecné trendy posledních let s sebou přinesly i velmi hojné využívání různých nejen mobilních aplikací. Tento trend se nevyhnul ani oblasti hazardních her, kde jsou mobilní aplikace intenzivně využívány a lze očekávat i jejich další rozvoj. Povinnost nešířit aplikace, jejichž identifikátor je uveden na seznamu nepovolených internetových her, pro provozovatele internetové stránky nebo elektronického rozhraní tak reaguje na tento trend a technologický vývoj na trhu s hazardními hrami. Jedná se o nezbytné opatření, které má za cíl zabezpečit stejnou míru ochrany pro dotčené uživatele těchto aplikací srovnatelně s ostatními uživateli služeb na internetu v oblasti hazardních her.

Ochrana veřejného zdraví není jediným cílem zaváděných opatření. S ohledem na zajištění vysoké úrovně ochrany spotřebitele, tj. účastníka hazardní hry, stanovuje zákon o hazardních hrách (a to jak ve stávajícím znění, tak i navrhovaném) provozovateli povinnosti, které mají tuto ochranu zajistit. Jedná se např. o povinnost neprovozovat



EUROPEAN COMMISSION

Directorate-General for Internal Market, Industry, Entrepreneurship and SMEs
Single Market Enforcement
Notification of Regulatory Barriers

hazardní hry, která nezaručuje všem účastníkům hazardní hry (tj. spotřebitelům) rovné podmínky a rovnou možnost výhry (tj. zákaz diskriminace), garance relevantních práv spotřebitele, zajištění odpovídající informovanosti účastníků hazardních her a další povinnosti provozovatele týkající se ochrany spotřebitele. Provozovatel hazardní hry je také povinen mít provozované hazardní hry a zařízení, jehož prostřednictvím jsou hazardní hry provozovány, posouzené testovací laboratoří (tzv. pověřenou osobou podle zákona o hazardních hrách). Tato testovací laboratoř posuzuje, zda je zařízení a hazardní hra v souladu se zákonem o hazardních hrách, tedy např. ověřuje výherní podíl hazardní hry, správné nastavení generátoru náhodných čísel (RNG), maximální povolenou sázku do hry, skutečnost, zda hazardní hra nemůže být ovlivněna provozovatelem apod. O těchto údajích, stejně tak o dalších relevantních skutečnostech, jsou provozovatelé hazardních her povinni informovat účastníky hazardních her.

V případě nelegálních provozovatelů hazardních her (jejichž výskyt lze sledovat zejména v on-line prostředí), kteří se neřídí českou právní úpravou regulace hazardních her, tyto povinnosti absentují a jednoznačně nedosahují evropských standardů ochrany spotřebitele ve velmi specifické oblasti hazardních her. Tato situace je patrná zejména u nelegálních provozovatelů ze třetích zemí, kteří stojí za naprostou většinou problematických a nelegálních webů a aplikací umožňujících hraní hazardních her. U těchto provozovatelů nemusí být generátor náhodných čísel nastaven „férově“, provozovatel hazardní hry by mohl ovlivnit výsledek hazardní hry ke svému prospěchu či výherní podíl by mohl být nastaven ve skutečnosti na nižší úroveň, než je udávána účastníkovi hazardní hry. V těchto případech by docházelo ke klamání spotřebitele a nebyla by zajištěna jeho ochrana. Orgány České republiky v rámci své úřední činnosti rovněž zjistily, že v mnoha případech provozovatelé hazardních her bez povolení nevyplácejí účastníkům hazardní hry výhry či zůstatky na uživatelském kontě, zneužívají osobní údaje účastníků hazardních her a dalšími způsoby porušují právem chráněné zájmy dotčených osob.

Dalším cílem notifikované úpravy je rovněž ochrana veřejného pořádku. S provozováním hazardních her se pojí další související negativní externality na veřejný pořádek, kriminalitu, mladistvé atd. V tomto kontextu se lze odkázat mimo jiné i na výše uvedené studie a informace. Orgány České republiky mají také za to, že bez přijetí navrhované úpravy je výrazně oslabena pozice orgánů České republiky při vymáhání právních předpisů z oblasti potírání legalizace výnosů z trestné činnosti a financování terorismu (předpisy v oblasti AML/CFT), daňových povinností a jiných projevů sekundární kriminality nezřídky spojené s nelegálním provozováním hazardních her, jakožto velmi rizikového druhu činnosti v tomto kontextu, o čemž svědčí i např. evropská AML/CFT regulace, která provozovatele řadí mezi povinné osoby a stanoví, že provozování hazardních her musí podléhat regulaci provozování hazardních her, a tedy nesmí být provozovatelům umožněno provozovat hazardní hry mimo její rámec (čl. 2 odst. 1 bod 3 písm. f) a čl. 47 odst. 1 směrnice (EU) č. 648/2012). Riziková činnost se týká primárně provozovatelů hazardních her a souvisejících služeb z třetích zemí. Z vlastní činnosti je orgánům České republiky známo, že tyto doprovodné jevy se mohou týkat i provozovatelů disponujících příslušným oprávněním podle zákona o hazardních hrách, tím spíše lze mít důvodné obavy o obcházení národní i evropské právní úpravy skrze poskytovatele služeb bez patřičného povolení k provozování hazardních her v České republice.

Souhrnně lze tedy konstatovat, že nemožnost blokovat takovéto nelegální provozovatele by přispěla ve zvýšené míře ke škodlivým následkům hazardního hraní a souvisejícím negativním externalitám, jelikož by došlo ke snížení ochrany zdraví účastníků hazardních her, ochrany spotřebitele, ochrany mladistvých, ochrany veřejného pořádku a rovněž by se v žádoucí míře nemohlo předcházet sociopatologickým dopadům, zdravotním následkům a dalším negativním jevům souvisejícím s hazardními hrami.

V rámci legislativních prací vedoucích k rozšíření okruhu poskytovatelů služeb, na které dopadají povinnosti podle zákona o hazardních hrách, byl proveden test proporcionality. Teoreticky zde může docházet ke kolizi zájmů na ochranu účastníků hazardních her se zájmem podnikatelských záměrů subjektů (ve většině případů nelegálních). V tomto kontextu byl zvolen přístup zvýšené ochrany hráčů, zabezpečení veřejného pořádku a dalších proklamovaných cílů při současném zachování základních práv na podnikání, a to i s ohledem na skutečnost, že prostřednictvím dosavadní právní úpravy nebylo těchto cílů zcela dosahováno, ale také i z důvodu technologického a společenského pokroku. Zároveň zvolením tohoto nástroje nedochází ke znemožnění podnikatelského záměru dotčených poskytovatelů služeb, jelikož těmto subjektům nejsou kladeny dodatečné překážky, které by jim znemožnily poskytování služeb v České republice.

Obecné parametry regulace, nástroje regulace a jejich vhodnost ve vztahu k naplňovaným cílům byla podrobena podrobné analýze ex post RIA, v jejímž rámci se posoudila dosavadní úprava regulace hazardních her a jejíž výsledky jsou promítnuty i v návrhu zákona o hazardních hrách. V tomto kontextu byl kladen vysoký důraz na veřejný zájem na ochranu zdraví účastníků hazardních her, ochranu spotřebitele, ochranu mladistvých a ochranu veřejného pořádku a byly zvoleny odpovídající nástroje regulace k dosažení výše uvedených cílů. Prostřednictvím dosavadní právní úpravy nebylo



EUROPEAN COMMISSION

Directorate-General for Internal Market, Industry, Entrepreneurship and SMEs
Single Market Enforcement
Notification of Regulatory Barriers

těchto cílů zcela dosahováno.

Zvolené nástroje jsou ve vztahu k zamýšleným cílům odpovídající a reflektují i práva podnikatelů v této oblasti, kterým nejsou kladeny dodatečné překážky, které by jim znemožnily poskytování služeb v České republice.

Orgány České republiky považují zvolený nástroj za plně souladný s požadavkem na harmonizaci v této oblasti, jelikož pro poskytovatele služeb nestanoví požadavky nad rámec nařízení (EU) 2022/2065. Napříč státy EU mají podle článku 6 nařízení (EU) 2022/2065 poskytovatelé služeb povinnost nezákonný obsah odstraňovat. Navrhovaná právní úprava předpokládá, že legalitu příjemce služby podle nařízení (EU) 2022/2065 neposuzuje poskytovatel služby, nýbrž orgány České republiky. Na poskytovateli služby zůstává tak pouze povinnost přijmout opatření.

Česká republika nepopírá, že navrhovaná úprava poskytuje dozorujiícím orgánům silnější nástroje v oblasti blokování internetových stránek, aplikací a plateb, činí tak ale ze zcela legitimních důvodů, a to i s ohledem na technologický pokrok a socioekonomický vývoj. Současná právní úprava, která byla v minulosti notifikována (2015/424/CZ) a která je účinná od 1. ledna 2017, se z dlouhodobého hlediska ukázala jako neudržitelná, jelikož nedokáže efektivně zabránit provozování hazardních her bez příslušného oprávnění. Nejvýraznější překážkou efektivního výkonu dozoru je z tohoto pohledu poměrně snadné zajištění alternativního přístupu k zablokovaným hazardním hrám z tzv. zrcadlové internetové stránky. Navrhovaná úprava se legitimně snaží této hrozbě přesunu blokování nelegálního provozování předcházet zajištěním co nejefektivnější a tedy i nejrychlejší blokace dotčených subjektů.

Přijetí takového zefektivnění procesu blokace předcházet rozbor zejména dosavadních případů a následných dopadů přijetí navrhované úpravy. Veškerá rizika nelegálních a nelegitimních zásahů do práv dotčených subjektů, která by potenciálně navrhovaná úprava s sebou mohla nést, přitom buď přímo odstraňují anebo alespoň výrazně snižují další nově zaváděné instituty navrhované úpravy (jako např. námitka proti zápisu na seznam nepovolených internetových her).

Na tomto místě považujeme za vhodné zdůraznit, že zájem na zabránění nelegálního provozování hazardních her není přitom dán pouze zájmem na ochraně veřejného pořádku nebo ochraně účastníků hazardních her. Významným parametrem je také ochrana legálních provozovatelů hazardních her a jejich podnikání a investic, a to bez ohledu na jejich zemi původu.

Na základě výše uvedeného nelze než konstatovat, že navrhovaná úprava je naprosto v souladu s volným pohybem služeb a obecně právem EU.

Zdroje, ze kterých bylo čerpáno:

1. Blaszczyński A., Nower L. A pathways model of problem and pathological gambling. *Addiction*. 2002;97(5):487-99.
2. Calado F, Alexandre J, Griffiths MD. Prevalence of Adolescent Problem Gambling: A Systematic Review of Recent Research. *J Gambl Stud*. 2017 Jun;33(2):397-424. doi: 10.1007/s10899-016-9627-5.
3. Zveřejněna na internetových stránkách Ministerstva financí ČR: Hodnocení dopadů regulace zákona o hazardních hrách a souvisejících právních předpisů. Dostupné zde: <https://www.mfcr.cz/cs/kontrola-a-regulace/hazardni-hry/pravni-ramce/hodnoceni-dopadu-regulace-zakona-o-hazar-43097>
4. RIFFITHS, Mark a Richard WOOD. The psychology of lottery gambling. *International Gambling Studies*. 2001, 1(1), 27-45. DOI 10.1080/14459800108732286. ISSN 1479-4276.
- Volberg R. A., Williams R. J. Epidemiology: An International Perspective. In: Richard D. C. S., Blaszczyński A., Nower L., editors. *The Wiley-Blackwell Handbook of Disordered Gambling*. Chichester: John Wiley & Sons, Ltd; 2014.
5. UNICEF, A Study of Adolescents' Knowledge, Attitude and Practice to Gambling. 2022. Dostupné zde: <https://www.unicef.org/georgia/reports/study-adolescents-knowledge-attitude-and-practice-gambling>.
6. MRAVČÍK, V., ROUS, Z., CHOMYNOVÁ, P., GROHMANNOVÁ, K., JANÍKOVÁ, B., ČERNÍKOVÁ, T., CIBULKA, J., FRANKOVÁ, E. 2021. Zpráva o hazardním hraní v České republice 2021. 2., upravené vydání [Report on Gambling in the Czech Republic 2021. 2nd revised edition] MRAVČÍK, V. (Ed.). Praha: Úřad vlády České republiky. Dostupné zde: https://www.drogy-info.cz/data/obj_files/33589/1118/VZ%20hazard%202021_web_fin_fin.pdf.

Evropská komise
Kontaktní bod směrnice (EU) 2015/1535
email: grow-dir2015-1535-central@ec.europa.eu