

Kungligt dekret om ändring av kungligt dekret 1051/2022 av den 27 december 2022 om regler för hållbar näring i jordbruksmark.

I kungligt dekret 1051/2022 av den 27 december 2022 om regler för hållbar näring i jordbruksmark fastställs vissa grundläggande regler för måttlig gödsling av grödor, genom ett minimum av god jordbrukssed som ska beaktas vid användning av näringsämnen i jordbruksmark. Dessutom upprättas det allmänna registret över tillverkare av och andra ekonomiska inom gödselprodukter, med det dubbla målet att förbättra marknadskontrollen, i enlighet med bestämmelserna i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2019/1009 av den 5 juni 2019 om fastställande av bestämmelser om tillhandahållande på marknaden av EU-gödselprodukter, med kungligt dekret 506/2013 av den 26 juni 2013 om gödselprodukter och med Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2019/1020 av den 20 juni 2019 om marknadskontroll och överensstämmelse för produkter, samtidigt som man underlättar genomförandet av uppgiftsinsamlingen för att förbättra beräkningen av utsläpp till luften från användningen av gödselprodukter. Genom detta kungliga dekret regleras bland annat yrket gödslingsrådgivare, som inte är ett reglerat yrke enligt artikel 36 i den spanska grundlagen.

Efter mer än ett års tillämpning av denna dekret är det nu nödvändigt att underlätta genomförandet av vissa tekniska aspekter, stärka samstämmigheten med annan sektorspecifik reglering och klargöra otydliga formuleringar. I detta syfte ändras bestämmelserna om jordbruksregistret, gödselplanen och bestämmelser som underlättar användningen av gödsel och organiska gödselmedel.

Detta kungliga dekret utarbetades i enlighet med principerna om sund reglering i artikel 129 i lag 39/2015 av den 1 oktober 2015 om det gemensamma administrativa förfarandet för offentliga förvaltningar. I enlighet med principerna om nödvändighet och ändamålsenlighet är utkastet motiverat av behovet av en bättre tillämpning av Europeiska unionens förordningar i Spanien och detta dekret är det lämpligaste instrumentet för att säkerställa att det uppnås, eftersom det är obligatoriskt att regleringen övervägs i en grunddekret. Dekretet är också förenligt med proportionalitetsprincipen och med målet att begränsa regleringen till ett absolut minimum för att minska regleringsintensiteten. Rättssäkerhetsprincipen garanteras i sin tur genom införandet att i en allmän bestämmelse införa nya bestämmelser som är förenliga med resten av rättssystemet. I enlighet med principen om öppenhet har dessutom de enheter som företräder de berörda sektorerna rådfrågats under behandlingen av dekretet, och förfarandet för offentlig utfrågning och offentlig information har genomförts. Slutligen anses effektivitetsprincipen följas eftersom inga nya administrativa bördor åläggs jämfört med den nuvarande regleringen.

Detta kungliga dekret utfärdas med stöd av artikel 149.1 bestämmelserna 13, 16 och 23 i den spanska grundlagen, som ger staten exklusiv behörighet i frågor som rör grunderna för och samordningen av den allmänna planeringen av den ekonomiska verksamheten, grunderna och den allmänna samordningen av hälso- och sjukvård samt grundläggande miljöskyddslagstiftning, utan att det

påverkar de autonoma regionernas befogenheter att fastställa ytterligare skyddsregler.

Detta dekret utfärdas i enlighet med bestämmelserna i den sextonde slutbestämmelsen i lag 30/2022 av den 23 december 2022 om förvaltningssystemet för den gemensamma jordbrukspolitiken och därmed sammanhängande frågor.

Dekretet har lagts fram för samrådsförfarandet med de autonoma regionerna och städerna Ceuta och Melilla på grundval av den allmänna skyldighet att samarbeta mellan offentliga förvaltningar som föreskrivs i artikel 3.1 k i lag 40/2015 av den 1 oktober 2015 om den rättsliga regleringen av den offentliga sektorn.

Det har också varit föremål för det informationsförfarande om tekniska standarder och föreskrifter som föreskrivs i Europaparlamentets och rådets direktiv (EU) 2015/1535 av den 9 september 2015 om ett informationsförfarande beträffande tekniska föreskrifter och beträffande föreskrifter för informationssamhällets tjänster, vilket regleras genom kungligt dekret 1337/1999 av den 31 juli 1999 om överföring av information på området tekniska standarder och föreskrifter och föreskrifter för informationssamhällets tjänster.

Mot bakgrund av ovanstående, på förslag av ministern för jordbruk, fiske och livsmedel, med förhandsgodkännande från ministern för finansfrågor och offentlig förvaltning, i samförstånd med statsrådet, och efter överläggningar i ministerrådet vid dess sammanträde den 23 januari 2023, föreskriv följande.

Enda artikeln. *Ändring av kungligt dekret 1051/2022 av den 27 december 2022 om regler för hållbar näring i jordbruksmark.*

Kungligt dekret 1051/2022 av den 27 december 2022 om regler för hållbar näring i jordbruksmark ska ändras på följande sätt:

Ett. Artikel 3 d ska ha följande lydelse:

”d) *kompost*: material som erhållits genom aerob biologisk och termofil behandling av separat insamlat biologiskt nedbrytbart avfall som när det erhålls genom aerob kompostering i enlighet med kraven i komponentmaterialkategori 3 i bilaga II till förordning (EU) 2019/1009, kan uppnå skedet när avfall upphör att vara avfall.”

Två. Artikel 4.4 c, 4.2 och 4.5 ska ha följande lydelse:

”c) I jord som på grund av sina topografiska egenskaper och avstånd kan producera näringstrålar till naturliga livsmiljöer som våtmarker, raviner och salta våtmarker, utom i de autonoma regioner som redan har reglerat detta.”

"2. Ovannämnda ska också ansvara för att upprätta och genomföra en gödselplan i varje produktionsenhet som ingår i det jordbruksföretag som denna äger, från och med den 1 september 2024. Produktionsenheter som endast är avsedda för gräsmarker som inte är gödslade och vars area inte överstiger 10 hektar undantas från denna skyldighet, förutsatt att de är inte konstbevattnas eller att de endast är avsedda för betesmark eller foderväxter för egenförbrukning. Gödselplanen ska ha det minimiinnehåll och de minimikrav som anges i artikel 6."

"5. Såvida inte lokala bevattningssystem finns tillgängliga eller metoder för precisionsjordbruk används, i enlighet med definitionen i kungligt dekret 948/2021 av den 2 november 2021, i syfte att anpassa näringstillförseln till grödans behov över tid, ska de förbudsperioder kvävegödsling som anges i bilaga II också respekteras. De autonoma regionerna får dock fastställa andra perioder än de som anges i den bilagan, förutsatt att det inte påverkar näringsämnenas miljöpåverkan, särskilt med avseende på deras utsläpp av ammoniak och växthusgaser, eller efterlevnaden av kungligt dekret 47/2022 av den 18 januari 2022 eller effekterna på markens biologiska mångfald."

Tre. Artikel 5 a ska ha följande lydelse:

"a) Följande uppgifter i den gödselplan som avses i artikel 6, när det är obligatoriskt att upprätta en sådan, i början av produktionsåret: förväntad avkastning, tidigare gröda, behov av N, P₂O₅ och K₂O, och datumet när planen upprättades."

Fyra. Artikel 6 första stycket och punkt 4 i samma artikel ska ha följande lydelse:

"Ägaren av jordbruksföretaget ska upprätta och genomföra en gödselplan för varje produktionsenhet, enligt villkoren i denna artikel. Planen får ändras på följande sätt under hela produktionsåret för att anpassas till tendenser för grödor och klimatförhållanden, under förutsättning att principerna i delarna I och II i bilaga III eller de principer som i stället fastställs av den autonoma regionen följs:"

"4. Planen ska innehålla den rekommenderade dosen av de olika näringsämnena, när de är avsedda att tillföras, liksom typen av gödselmedel eller material, appliceringsmetod och spridningsutrustning."

Fem. Artikel 9.2 g ska ha följande lydelse:

"g) Högarna får generellt inte lagras i förvaringsutrymmet i mer än 10 dagar. Om det material som lagts på hög är komposterat eller rötat kan perioden förlängas upp till och med 20 dagar. Förvaringsutrymmen som inte kan nås med utrustningen till följd av regn ska undantas från denna skyldighet till dess att denna omständighet upphör."

Sex. Artikel 10 ska ändras på följande sätt:

Punkt 2 ska ha följande lydelse:

"2. Det ska vara förbjudet att sprida annat organiskt eller organiskt-mineraliskt material, inklusive avfall, med hjälp av spridartallriksystem, bredspridningssystem och med gödselkanon, om fukten hos dessa material är minst 90 % och deras ammoniakkvävehalt överstiger 0,1 % i färskt material."

Första och sista styckena i punkt 3 ska ha följande lydelse:

"Gödsel och organiska eller organisk-mineraliska produkter eller material, inklusive avfall, ska myllas så snart som möjligt efter appliceringen, och alltid inom de första 24 timmarna, med hjälp av vändskiveplog, mejselplog, rotorplog eller utrustning som säkerställer likvärdigt arbete, såvida inte något av följande omständigheter är tillämpligt:"

"De behöriga myndigheterna i de autonoma regionerna får, med beaktande av odlingsklimategenskaperna i sina respektive territorier och typen av material som används, fastställa en period på högst 24 timmar för att utföra myllningen, när det är obligatoriskt."

Sju. Punkterna 2, 3 och 4 i artikel 12 ska ha följande lydelse:

"2. Användning av gödselprodukter som ger släpper ut mindre ammoniak, mindre växthusgaser eller minskar risken för nitratlakning ska i möjligaste mån uppmuntras, med beaktande av markens, klimatets och grödornas egenskaper.

3. När urea, eller lösningar med ureakväve används, ska minst en av metoderna i del B i bilaga V, en annan metod för vilken liknande effektivitet har påvisats vid tidpunkten för minskning av ammoniakutsläpp eller upprättandet av ett digitalt jordbruksregister användas utan att en skyldighet åligger enligt resten av bestämmelserna i detta kungliga dekret.

4. Om det under ett år visar sig att det kväve som tillförs genom urea- och ureakvävelösningar överstiger 30 % av det totala kväve som släppts ut på marknaden nationellt, ska jordbruksföretag som tillför mer än 20 % av sitt kvävebehov med hjälp av urea- eller ureakvävelösningar välja bland metoderna i del B i bilaga V, som säkerställer en minskning av utsläppen med minst 30 % jämfört med referenstekniken, i enlighet med uppskattningarna i det riktlinjedokument som utarbetats av arbetsgruppen för reaktivt kväve vid FN:s ekonomiska kommission för Europa (Unece) *Options for ammonia mitigation*. I detta syfte ska den mängd kväve som saluförts i form av urea- och ureakvävelösningar offentliggöras varje år genom beslut av generaldirektoratet för jordbruksproduktion och marknader. Om ministeriet för ekologisk omställning och den demografiska utmaningen fastställer nationella minskningskoefficienter för dessa metoder ska de ersätta de metoder som anges i Uneces ovannämnda riktlinjedokument."

Åtta. Artikel 14.4 ska ha följande lydelse:

"4. Vid tillförandet av avfallet i jordbruksmark ska avfallshanteraren förse jordbruksföretagets ägare med sitt miljöidentifieringsnummer (NIMA, *número de identificación medioambiental*), som utfärdats av miljömyndigheten, i enlighet med lag 7/2022 av den 8 april 2022, som ska införas i jordbruksregistret i enlighet med artikel 5."

Nio. Artikel 15.1 ska ändras och en ny punkt 6 ska införas med följande lydelse:

"1. De material som avses i föregående artikel får, när de används som jordförbättringsmedel, endast användas på mark som inte odlas på och, när de används i skogsplanteringar eller på permanenta jordbruksgrödor som bananer och papaya, ska de appliceras direkt på jorden och innan vintervilan är över. När det gäller permanenta betesmarker får de tillföras med den autonoma regionens tillstånd. När de tillförs för att utnyttja deras näringsämnen som gödningsmedel får de inte komma i kontakt med den del av grödan som är avsedd för konsumtion om de används på mark med planterade grödor."

"6. I autonoma regioner som inte har någon tillämplig lagstiftning före den reglering som föreskrivs i detta dekret ska flytande återvinningsbart avfall, med undantag för slam, som används för att tillföra grödor näringsämnen, tillföras med minst två månader mellan tillförseln och skörden. Denna period kan dock kortas ner till 21 dagar i följande fall:

a) Skörden är inte avsedd att användas som livsmedel eller foder.

b) Odlingsformen eller metoden för tillförsel av materialet säkerställer att avfallet inte kommer i kontakt med grödans ätliga delar.'

Tio. Första stycket i artikel 20 ska ha följande lydelse:

"De råd om olika gödslingsaspekter som avses i detta kungliga dekret ska ges av en tekniker som kan styrka sin titel som gödslingsrådgivare i enlighet med kraven i artikel 21. Om den behöriga myndigheten i den autonoma regionen så föreskriver kan de rådgivande skyldigheterna uppfyllas om jordbruksföretagets ägare använder programvara för gödslingsrekommendationer, som är godkänd av den behöriga myndigheten i enlighet med minimikraven i del III i bilaga III, förutsatt att ägaren för ett digitalt jordbruksregister."

Elva. Den enda övergångsbestämmelsen ska ha följande lydelse:

"Enda övergångsbestämmelse. Tillförsel av avfall med hjälp av operation R1001 om avfallsåtervinning i jordbruksmark och trädgårdsskötsel.

När det gäller avfall som godkänts av den behöriga miljömyndigheten för hantering enligt operation R1001 om avfallsåtervinning i jordbruksmark och trädgårdsskötsel, med intygande dokumentation med en beskrivning av processen och de analytiska karakteriseringarna, innan detta kungliga dekret träder i kraft, ska avfallsproducenten ha en period på tre år från

offentliggörandet av detta kungliga dekret att fortsätta med sin hantering och i förekommande fall lämna in en rapport om ändring av bilaga VIII.”

Tolv. Led iii och första raden i tabellen i bilaga II ska ändras på följande sätt:

”iii) om urlakningsreducerande teknik, såsom polymerer, hämmare etc. används, kan vissa produkter med fördröjd frisättning uteslutas från tillförselförbudet under vissa perioder”.

”Höstspannmål	Juni till och med Augusti”.
---------------	-----------------------------

Tretton. Bilaga III ska ändras på följande sätt:

1. Första meningen i punkt 1 del I ska ha följande lydelse:

”1. Utan att det påverkar tillämpningen av regionala bestämmelser i denna fråga ska beräkningen av gödslingsbehoven överensstämma med följande allmänna riktlinjer”

2. Punkterna 3 och 4 i Del I ska ha följande lydelse:

”3. Den faktiska årliga kvävetillförseln per gröda får inte överstiga 20 % av de värden som beräknats i enlighet med första punkten i denna bilaga för det näringsämnet. När det gäller analytiska fastställanden av växtens verkliga behov vid varje given tidpunkt (som kan omfatta blad-/barranalys eller annan metod som godkänts i vetenskaplig litteratur) eller beroende på utvecklingen under jordbruksåret och förutsatt att jordbrukaren för ett digitalt jordbruksregister, kan denna tillförsel dock ändras och anpassas till de erhållna resultaten. Detta påverkar inte efterlevnaden av strängare gränsvärden som fastställs av de autonoma regionerna för att uppnå målen i kungligt dekret 47/2022 av den 18 januari 2022.

4. Under den effektiva tillförseln av P_2O_5 per gröda ska hänsyn tas till halterna av detta näringsämne i marken. De värden som ska tillföras får inte överstiga 30 % av summan för de värden som fastställts för fem på varandra följande år. Denna procentandel kan vara högre i mark som anses ha låga värden av detta näringsämne, och förutsatt att det finns en teknisk rapport som motiverar åtgärden och jordbrukaren för ett digitalt jordbruksregister. De autonoma regionerna får dock fastställa egna doser för att minska gödselproduktionens miljöpåverkan.”

3. Första stycket i del III ska ha följande lydelse:

”De rådgivningsskyldigheter som föreskrivs i detta kungliga dekret ska anses vara uppfyllda när jordbrukaren upprättar ett digitalt jordbruksregister och om verktyg eller it-applikationer används för att beräkna grödornas

näringsbehov och lägga fram ett förslag till gödselmedel, förutsatt att de har godkänts av den behöriga myndigheten i den autonoma regionen där de ska användas.”

Fjorton. Bilaga IV ska ändras på följande sätt:

Den sista raden i tabellen i punkt 1 i del A ska ersättas med följande två rader:

”Total arsenik (As)	40	0,8
Krom (Cr)	1000	20”

Följande rad ska läggas till i slutet av tabellen i del B med följande innehåll:

”Krom (Cr)	60	100”
------------	----	------

En rad ska läggas till i slutet av tabellen i del C punkt 1 med följande innehåll:

”Krom (Cr)	2400	48”
------------	------	-----

Punkt 2 ska ha följande lydelse:

”2. Värdena för tungmetaller i avfall som används i mark ska registreras i det jordbruksregister som avses i artikel 5 i detta kungliga dekret.”

Tretton. Leden f och g i del A i bilaga V ska ändras och två nya led ska införas som leden h och i med följande lydelse:

”f) Användning av syrat flytgödsel eller ureashämmare.

g) Användning av ureashämmare eller nitrifikationshämmare, med yrkesmässig övervakning vid direkt applicering på marken.

h) Kompostering eller biologisk rötning som säkerställer en slutlig ammoniakkvävehalt på mindre än 0,6 %, uttryckt som kväve (N) med avseende på materialets råvikt.

i) Myllning av gödsel inom de första 12 timmarna efter tillförsel, med hjälp av vändskiveplog, mejselplog, rotorplog eller utrustning som säkerställer likvärdigt arbete, utom vid direkt sådd, inom bevarande jordbruk eller i betesmarker.”

Femton. Bilaga VIII ska ändras på följande sätt:

Punkt 1 e i del 1 ska ha följande lydelse:

”e) Slam från rening av avloppsvatten från tätbebyggelse, som ingår i kungligt dekret 1310/1990 av den 29 oktober 1990, under förutsättning att det har behandlats i enlighet med bestämmelserna i samma kungliga dekret.”

Nya led ska införas som leden g, h, i och j i punkt 1 del 1, med följande lydelse:

”g) Material som, även om de inte uppfyller behandlingskraven i komponentmaterialkategorierna 3, 4 och 5, beroende på vad som är tillämpligt, i förordning G (EU) 2019/1009, uppfyller kraven för insatsmaterial när det gäller stabilitet, orenheter och föroreningar.

h) Avfall från oljekvarnar.

i) Jäsningsrester.

J) Blandningar av det som nämns ovan, förutsatt att de strängaste begränsningarna för var och en av komponenterna uppfylls.”

Punkt 1 i del 2 ska ha följande lydelse:

”1. För material i komponentmaterialkategorierna 3, 4 och 5 som erhålls i enlighet med bilaga II till Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2019/1009 av den 5 juni 2019, gäller följande:

Uppfyller samtliga krav i ovannämnda bilaga, däribland insatsmaterialens ursprung, och följande parametrar:

- Totalt innehåll av organiskt material ≥ 13 %.

- Deklarera mängden *Salmonella*.

- Deklarera mängden *Escherichia coli*.

- Analysera de näringsämnen som tillför, i synnerhet, kväve, fosfor (uttryckt som P_2O_5) och kalium (uttryckt som K_2O), samt pH och elektrisk ledningsförmåga.

- Uppfyller samtliga ytterligare krav i R1001-tillståndet för återvinning av avfall.”

Punkt 2 i del 2 ska ha följande lydelse:

”2. På samma sätt ska komposterat eller rötat material som ska användas på jordbruksmark och som framställts av andra insatsmaterial än de som anges i föregående punkt uppfylla förorenings- och stabilitetskraven för komponentmaterialkategorierna 3 eller 5 i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2019/1009 av den 5 juni 2019, utöver att uppfylla följande parametrar:

- Totalt innehåll av organiskt material ≥ 13 %.
- Deklarera mängden *Salmonella*.
- Deklarera mängden *Escherichia coli*.
- Analysera de näringsämnen som tillför, i synnerhet, kväve, fosfor (uttryckt som P_2O_5) och kalium (uttryckt som K_2O), samt pH och elektrisk ledningsförmåga.
- Uppfyller samtliga ytterligare krav i R1001-tillståndet för återvinning av avfall.”

Sexton. Punkterna 1 och 4 i bilaga IX följande lydelse:

”1. Generellt ska mängden och frekvensen av bevattning anpassas till grödans behov och till markens förmåga att behålla fukt för att undvika näringsförluster genom urlakning, med utgångspunkt i rekommendationerna från den autonoma regionens bevattningsrådgivande tjänst till bevattnaren eller det agroklimatiska informationssystemet för bevattning vid ministeriet för jordbruk, fiske och livsmedel, om någon av dem är verksam i de autonoma regioner som berörs. Det är rekommenderat att använda sensorer för kontroll av markfuktigheten som ett stödverktyg för att fastställa markens tillstånd. Om det material som används i gödslingen i sig tillför en betydande mängd vatten till grödan (t.ex. vid användning av flytgödsel) ska den volym vatten som tillförs genom gödselmedlet beaktas vid beräkningen av doseringen av bevattningsvatten och hur ofta det ska tillföras.”

”4. I grödor med lokal bevattning ska gödslingen genomföras genom att näringsämnena löses upp i bevattningsvattnet och tillförs jorden genom vattnet. De skall doseras stegvis under grödans vegetativa aktivitet och de koncentrationer och delmängder som tillförs kan anpassas till de tidpunkter då behovet är som störst i grödans cykel.”

Enda slutbestämmelse. Ikraftträdande.

Detta kungliga dekret träder i kraft dagen efter det att det har offentliggjorts i Spaniens officiella tidning.

SKA LÄGGAS FRAM FÖR MINISTERRÅDET
Madrid den 2024

MINISTERN FÖR JORDBRUK, FISKERI OCH LIVSMEDEL

Luis Planas Puchades