

NÁVRH ZE DNE 8. dubna 2024

**ODBOR
ADMINISTRATIVNÍCH A
PRÁVNÍCH ZÁLEŽITOSTÍ**

Nařízení státní tajemnice pro infrastrukturu a vodní hospodářství č. IENW/BSK- ze dne ..., kterým se mění nařízení o kvalitě půdy z roku 2022 za účelem aktualizace normativních dokumentů a opravy chybných odkazů

Státní tajemnice pro infrastrukturu a vodní hospodářství,

s ohledem na čl. 8a, čl. 9 odst. 2 a 4, čl. 10 odst. 1 a 3, čl. 11 odst. 3, čl. 12 odst. 2, čl. 17 odst. 1 a 2, čl. 19, 20, čl. 25 odst. 1, čl. 25b odst. 3, čl. 25g odst. 1, 6, 7, 8 a 9 a čl. 25h odst. 2 výnosu o kvalitě půdy;

TÍMTO STANOVÍ:

ČLÁNEK I (ZMĚNA NAŘÍZENÍ O KVALITĚ PŮDY Z ROKU 2022)

Nařízení o kvalitě půdy z roku 2022 se mění takto:

A

V čl. 5.10 odst. 2 se slova „čl. 5.7 odst. 6“ nahrazují slovy „čl. 5.7 odst. 4“.

B

V čl. 5.11 odst. 3 se slova „podle článku 4.1229 výnosu o činnostech v oblasti životního prostředí“ nahrazují slovy „podle článků 4.1221 nebo 4.1229 výnosu o činnostech v oblasti životního prostředí“.

C

V čl. 5.22 odst. 3 se slova „čl. 5.21 odst. 4“ nahrazují slovy „čl. 5.21 odst. 6“.

D

Článek 5.24 se mění takto:

1. V odstavci 2 se slova „podle čl. 5.21 odst. 2“ nahrazují slovy „podle čl. 5.21 odst. 6“.

2. V odstavci 3 se slova „čl. 5.21 odst. 6“ nahrazují slovy „čl. 5.21 odst. 9“.

E

V čl. 5.49 odst. 2 se slova „prohlášení založené na kontrole šarže“ nahrazují slovy „schválené prohlášení o kvalitě“.

F

V článku 5.51 se doplňuje nový odstavec, který zní:

6. Odstavce 2 a 3 se nepoužijí, pokud byla půda nebo vytěžený materiál vytvořen kombinací šarží v souladu s BRL 9335 a je zařazen do třídy kvality „zemědělství/příroda“ nebo obecně použitelné.

G

Příloha B se mění takto:

1. V tabulce 2 se v poznámce pod čarou 2 slova „tabulka 1“ nahrazují slovy „tabulka 2“.
2. V tabulce 3b v poznámce pod čarou 1 písm. b) bodě 1° se slova „v případě alespoň jedné látky!“ nahrazují slovy „v případě alespoň dvou látek“.
3. V tabulce 3c v poznámce pod čarou 1 písm. b) bodě 1° se slova „v případě alespoň jedné látky!“ nahrazují slovy „v případě alespoň dvou látek“.
4. V tabulce 3d v poznámce pod čarou 2 písm. a) bodě 1 se slova „v případě alespoň jedné látky“ nahrazují slovy „v případě alespoň dvou látek“.

H

Příloha C nařízení o kvalitě půdy se mění takto:

1. Kategorie 1 se nahrazuje tímto:

1	Výstavba zařízení na ochranu půdy podle článku 4.509 výnosu o činnostech v oblasti životního prostředí.	BRL SIKB 7700 – Instalace nebo oprava vodotěsného zařízení, verze 3.0, přijato dne 23. března 2023. Do 1. října 2025 lze používat: BRL SIKB 7700 – Instalace nebo oprava vodotěsného zařízení, verze 2.0, přijato dne 15. února 2018.	Protokol 7701 – Instalace nebo oprava vodotěsného zařízení z prefabrikovaných betonových prvků, verze 3.0, stanovený dne 23. března 2023. Protokol 7702 – Instalace nebo oprava vodotěsného betonového zařízení, verze 3.0, přijatý dne 23. března 2023. Protokol 7703 – Instalace nebo oprava vodotěsného zařízení vyrobeného ze živičného materiálu, verze 3.0, přijatý dne 23. března 2023. Protokol 7704 – Instalace nebo oprava vodotěsné ochranné vrstvy spojené umělou pryskyřicí, verze 3.0, přijatý dne 23. března 2023. Protokol 7711 – Instalace nebo oprava	osvědčení	schválení	Činnost, která není označena za čin podle čl. 17 odst. 1 nebo 2.
---	---	--	---	-----------	-----------	--

		<p>vodotěsného těsnění, verze 3.0, přijatý dne 23. března 2023.</p> <p>Do 1. října 2025 lze používat:</p> <p>Protokol 7701 - Instalace nebo oprava vodotěsného zařízení z prefabrikovaných betonových prvků, verze 2.0, stanovený dne 15. února 2018.</p> <p>Protokol 7702 - Instalace nebo oprava vodotěsného betonového zařízení, verze 2.0, přijatý dne 15. února 2018.</p> <p>Protokol 7703 - Instalace nebo oprava vodotěsného zařízení vyrobeného ze živičného materiálu, verze 2.0, přijatý dne 15. února 2018.</p> <p>Protokol 7704 - Instalace nebo oprava vodotěsné ochranné vrstvy spojené umělou pryskyřicí, verze 2.0, přijatý dne 15. února 2018.</p> <p>Protokol 7711 - Instalace nebo oprava vodotěsného těsnění, verze 2.0, přijatý dne 15. února 2018.</p>			
--	--	--	--	--	--

2. Kategorie 2 se nahrazuje tímto:

#	2	Vydávání osvědčení o výrobku pro výrobu produktů v rámci vnitrostátní referenční úrovně	BRL 1004-01 Vápenopískové cihly, verze ze dne 25. května 2016.	akreditace	schválen í	Činnost označená za čin podle čl. 17 odst. 2
			BRL 1328-03 Omítkové systémy, verze ze dne 30. června 2016.	akreditace	schválen í	
			BRL 2307-2 Spodní popel pro nepojené aplikace do zemních prací nebo pro výstavbu silnic, verze ze dne 3. července 2017.	akreditace	schválen í	
			BRL 2506-2 Recyklační granuláty, verze ze dne 15. července 2019.	akreditace	schválen í	
			BRL 5068 Pórobeton pro použití ve vnějších stěnách (stěny typu B) při stavebních pracích, verze ze dne 5. července 1999, s přehledem změn ze dne 9. června 2016.	akreditace	schválen í	
			BRL 5070 Prefabrikované výrobky z betonu, verze ze dne 16. dubna 2015.	akreditace	schválen í	
			BRL 5071 Prefabrikované vláknocementové	akreditace	schválen í	

	výrobky, verze ze dne 16. dubna 2015.			
	BRL 5076 Prefabrikované polymerní výrobky z betonu, verze ze dne 16. dubna 2015.	akreditace	schválen í	
	BRL 5077 Prefabrikované výrobky z geopolymerního betonu / geopolymerní beton pro výrobky lité na místě, verze ze dne 15. dubna 2017.	akreditace	schválen í	
	BRL 5078 Injektážní směsi pro utěsňování vrtů, verze ze dne 26. června 2019, s přehledem změn ze dne 16. července 2020.	akreditace	schválen í	
	BRL 5080: prefabrikované výrobky na bázi CO ₂ verze aktivovaného pojiva, verze ze dne 15. prosince 2022	akreditace	schválen í	
	BRL 52230 Keramické výrobky, verze ze dne 22. dubna 2015.	akreditace	schválen í	
	BRL 9302-2 Uhelny spodní popel v nepojených aplikacích, verze ze dne 8. května 2015, s přehledem změn ze dne 27. května 2019.	akreditace	schválen í	
	BRL 9313 Písek z dynamických těžebních oblastí,	akreditace	schválen í	

		verze ze dne 26. června 2019.			
		BRL 9315 Ekologická hygienická kvalita granulí jílu pro nepojené využití ve stavebních pracích, verze ze dne 9. dubna 2008, s přehledem změn ze dne 3. července 2017.	akreditace	schválen í	
		BRL 9317 Porézní hornina vulkanického původu, verze ze dne 13. května 2015.	akreditace	schválen í	
		BRL 9320 Směsi s živičným pojivem, verze ze dne 24. dubna 2009, s přehledem změn ze dne 19. června 2017.	akreditace	schválen í	
		BRL 9321 Ekologická hygienická kvalita průmyslového písku a (drceného nebo jiného) průmyslového štěrku, verze ze dne 4. listopadu 2014, s přehledem změn ze dne 27. října 2023. Odchylně od § 9.5.5 BRL 9321 a přehledu změn se použije článek 5.43 nařízení o kvalitě půdy z roku 2022.	akreditace	schválen í	
		BRL 9322 Směsi cementových minerálních zbytků s cementovým pojivem, verze ze dne 1. března 2016, s přehledem	akreditace	schválen í	

		změn ze dne 2. září 2016.			
		BRL 9324 Suť v aplikacích bez pojiva, verze ze dne 13. května 2015, s přehledem změn ze dne 27. května 2019.	akreditace	schválen í	
		BRL 9326 Mušle, verze ze dne 15. září 2011, s přehledem změn ze dne 13. května 2015.	akreditace	schválen í	
		BRL 9327 Ekologická hygienická kvalita živcových těsnicích materiálů k použití v rámci hydrofobních a izolačních systémů, verze ze dne 30. března 2017.	akreditace	schválen í	
		BRL 9331 Granule z foukaného skla, verze ze dne 26. června 2019.	akreditace	schválen í	
		BRL 9335 Půda, verze ze dne 2. listopadu 2021 a související protokoly SIKB 9335-1, 9335-2 a 9335-4, verze ze dne 2. listopadu 2021. BRL 9335 Půda, verze ze dne 22. června 2017, s přehledem změn ze dne 2. listopadu 2021, a protokoly SIKB 9335-1, 9335-2 a 9335-4, verze ze dne 22. června 2017, s přehledem změn ze dne 2.	akreditace	schválen í	

	<p>listopadu 2021, lze používat do 1. dubna 2025.</p> <p>Základní požadavky na dohled inspektorátu ILT z dokumentu BRL 9335, protokolu SIKB 9335-1, protokolu SIKB 9335-2 a protokolu SIKB 9335-4, jak je uvedeno v dokumentu „Základní požadavky na dohled inspektorátu ILT; Základní požadavky na veřejný dohled nad akreditačním systémem hospodaření s půdou ze strany Inspektorátu pro lidské životní prostředí a dopravu“, verze ze dne 2. listopadu 2021.</p>			
	<p>BRL 9338 Cementová malta, verze ze dne 17. června 2016.</p>	akreditace	schválen í	
	<p>BRL 9339 Ekologická hygienická kvalita půdy vázané na vodní sklo pro použití in situ při stavebně- inženýrských pracích, verze ze dne 11. listopadu 2022.</p>	akreditace	schválen í	
	<p>BRL 9341 Kamenité substráty, verze ze</p>	akreditace	schválen í	

Ministerie van Infrastructuur
en Waterstaat

		dne 25. února 2016.			
		BRL 9345 Struska a směsi strusky pro stavebně-inženýrské práce, verze ze dne 7. října 2015.	akreditace	schválen í	
		BRL 9348 Vnitrostátní směrnice pro posuzování certifikátu výrobku NL BSB® pro ekologickou kvalitu malt na bázi cementu z pojízdných objemových dávkovacích a míchacích zařízení založených na nekalibrovaných vážicích zařízeních, verze ze dne 3. června 2022.	akreditace	schválen í	

3. Kategorie 9 se nahrazuje tímto:

9	<p>Odběr vzorků během kontrol šarží za účelem splnění povinnosti vyplývající z nebo podle výnosu o kvalitě půdy</p>	<p><i>BRL SIKB 1000, směrnice pro posuzování odběru vzorků pro inspekce šarží, verze 9.1, přijatá 2. listopadu 2021.</i> <i>Do 1. dubna 2025 je povoleno používat BRL SIKB 1000, směrnici pro posuzování odběru vzorků pro inspekce šarží, verze 9.0, přijatou dne 1. února 2018, s přehledem změn ze dne 2. listopadu 2021.</i></p> <p>Základní požadavky dozoru ILT z BRL SIKB 1000, jak je uvedeno v dokumentu „Základní požadavky dozoru ILT; Základní požadavky na veřejný dohled nad akreditačním systémem hospodaření s půdou ze strany Inspektorátu pro lidské životní prostředí a dopravu“, verze ze dne 2. listopadu 2021.</p>	<p><i>Protokol 1001, Odběr vzorků pro zkoušení šarží půdy a vytěženého materiálu, verze 9.1, přijatý dne 2. listopadu 2021. Do 1. dubna 2025 je povoleno používat Protokol 1001, Odběr vzorků pro zkoušení šarží půdy a vytěženého materiálu, verze 9.0, přijatý dne 1. února 2018, s přehledem změn ze dne 2. listopadu 2021.</i></p> <p><i>Protokol 1002, Odběr vzorků pro kontroly šarží netvarovaných stavebních materiálů, verze 9.1, přijatý dne 2. listopadu 2021. Do 1. dubna 2025 je povoleno uplatňovat protokol 1002, Odběr vzorků pro kontroly šarží netvarovaných stavebních materiálů, verze 9.0, přijatý dne 1. února 2018, s přehledem změn ze dne 2. listopadu 2021.</i></p> <p><i>Protokol 1003, Odběr vzorků pro zkoušení zhotovených stavebních materiálů, verze 9.1, přijatý dne 2. listopadu 2021. Do 1. dubna 2025 je</i></p>	Osvědčení nebo akreditace	Schválení pomoci registrace osob	Činnost označená za čin podle čl. 17 odst. 1
---	---	---	--	---------------------------	----------------------------------	--

			<p><i>povoleno uplatňovat protokol 1003, Odběr vzorků pro kontroly šarží, verze 9.0, přijatý dne 1. února 2018, s přehledem změn ze dne 2. listopadu 2021.</i></p> <p>Základní požadavky na dohled nad ILT podle protokolu 1001, protokolu 1002 a protokolu 1003, jak je uvedeno v dokumentu „Základní požadavky na dohled nad ILT; Základní požadavky na veřejný dohled nad akreditačním systémem hospodaření s půdou ze strany Inspektorátu pro lidské životní prostředí a dopravu“, verze ze dne 2. listopadu 2021.</p>			
--	--	--	---	--	--	--

4. Kategorie 22 se nahrazuje tímto:

2 2	Navrhování, instalace a správa nadzemní části půdních energetických systémů	BRL pro osvědčení procesu InstallQ pro „Projektování, instalaci a správu zařízení“, podbor Projektování a instalace elektráren energetických systémů na půdě a správa energetických systémů na půdě, část 6000-21/00, přijatý 1. listopadu 2019 s přehledem změn ze dne 1. března 2021.	Publikace ISSO 39 Elektrárna s akumulací tepelné energie ve vodních vrstvách (ATES). Návrh, realizace a řízení, přijato 1. června 2017. Publikace ISSO 44 Návrh hydraulických okruhů pro vytápění, stanovena dne 5. listopadu 1998. Publikace ISSO 47 Návrh hydraulických okruhů pro chlazení, přijatá dne 17. března 2005.	osvědčen í	schválení	Činnost, která není označena za čin podle čl. 17 odst. 1 nebo 2 .
--------	---	---	---	---------------	-----------	---

		<p>V dokumentu BRL InstallQ 6000, části 21/00, jsou rozlišeny následující dílčí oblasti:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Návrh elektráren pro geotermální systémy pro individuální obytné budovy (návrh, malé); 2. Montáž elektráren pro geotermální systémy pro individuální obytné budovy (montáž, malé); 3. Správa geotermálních energetických systémů jednotlivých obydlí (spravovaných, malých); 4. Projektování elektráren z geotermálních energetických systémů obytných budov a/nebo nebytových budov (navrhování, velké); 5. Montáž elektráren pro geotermální systémy pro rezidenční budovy a/nebo užitkové stavby (montáž, velké); 6. Správa geotermálních systémů pro obytné budovy a/nebo nebytové budovy (správa, velké). 	<p>Publikace ISSO 69 Model pro popis provozu klimatizačního systému, přijatá dne 8. listopadu 2002.</p> <p>Publikace 72 Výzkumného ústavu stavebního [ISSO]. Návrh samostatných a malých elektrických systémů tepelných čerpadel pro obytné budovy, přijato dne 1. června 2017.</p> <p>Publikace SSO 73 Navrhování a provádění vertikálních zemních výměníků tepla, přijatá 1. června 2017.</p> <p>Publikace ISSO 76 Instalační a materiálové specifikace systémů vytápění teplé vody, přijatá dne 24. května 2005.</p> <p>Publikace ISSO 80 Příručka k integrovanému navrhování systémů kolektivních tepelných čerpadel v obytných budovách, přijatá dne 1. června 2017.</p>		
--	--	---	---	--	--

Článek II (nabytí účinnosti)

Toto nařízení nabývá účinnosti dnem 1. července 2024. Pokud bude Věstník vlády, ve kterém je toto nařízení zveřejněno, vydán po 1. červenci 2024, nabývá účinnosti dnem následujícím po dni vyhlášení ve Vládním věstníku, ve kterém bylo toto nařízení zveřejněno.

STÁTNÍ TAJEMNICE PRO INFRASTRUKTURU A VODNÍ HOSPODÁŘSTVÍ,

V.L.W.A. Heijnen

Důvodová zpráva

1. Úvod

Nařízení o kvalitě půdy z roku 2022 poskytuje technický výklad k pravidlům výnosu o kvalitě půdy.

Nařízení o kvalitě půdy 2022 určuje, jak se vypracovává environmentální prohlášení o kvalitě půdy, vytěžených materiálů, zeminy a stavebních materiálů a jaké požadavky musí splňovat. Požadavky na kvalitu půdy, vytěžených materiálů, zeminy a stavebních materiálů jsou rovněž obsaženy ve výnosu o kvalitě půdy 2022.

Jedná se o výklad kapitoly 2a nařízení o kvalitě půdy.

Environmentální prohlášení o kvalitě půdy je důkazem, který musí žadatel o půdu, vytěžené materiály, stavební materiály nebo zeminu případně prokázat, že materiál splňuje tyto požadavky na kvalitu životního prostředí, jak je stanoveno v nařízení o kvalitě půdy 2022. Na samotnou aplikaci se nevztahují předpisy o kvalitě půdy, ta je upravena výnosem o činnostech v oblasti životního prostředí podle zákona o životním prostředí.

Nařízení o kvalitě půdy z roku 2022 rovněž zavádí pravidla pro zajištění kvality při hospodaření s půdou, v praxi známá jako Kwalibo. Určité činnosti mohou provádět pouze společnosti (osoby a instituce) schválené ministrem infrastruktury a vodního hospodářství. Tyto práce jsou uvedeny v příloze C nařízení o kvalitě půdy 2022. V této příloze jsou rovněž uvedeny normativní dokumenty, které se mají při provádění prací používat. Pro získání schválení musí být společnosti certifikovány nebo akreditovány v souladu s určenými normativními dokumenty.

Toto pozměňující nařízení mění části textu nařízení o kvalitě půdy z roku 2022, kde se vyskytují nesprávné odkazy nebo neúplnosti. Dále toto pozměňující nařízení aktualizuje tabulku v příloze C nařízení o kvalitě půdy z roku 2022, která zahrnuje normativní dokumenty v rámci systému Kwalibo.

2. Nástin tohoto nařízení

Nařízení o kvalitě půdy platné do 31. prosince 2023 je přípravou na přechod na zákon o životním prostředí. Upřesňuje povinnosti osoby, která vypracovává environmentální prohlášení. Dále jsou rovněž vyjasněny požadavky na ekologickou kvalitu půdy, vytěžené hlušiny, půdy a stavebních materiálů. Výsledkem je nařízení o kvalitě půdy z roku 2022. Bylo zjištěno, že tento text obsahuje některé nesprávné odkazy nebo neúplnosti. V poznámkách pod čarou k tabulkám uvádějícím požadavky na kvalitu půdy, výkopové hlušiny a zeminy jsou rovněž některé chyby.

Normativní dokumenty vypracovávají správci systémů a normativní výbory ve spolupráci s průmyslem a vládou. Normativní dokumenty musí být průběžně přizpůsobovány stavu techniky a vědy a novému vývoji, například v oblasti právních předpisů. Pokud byl normativní dokument změněn, musí být nově označen; To se provádí na základě článku 25 výnosu o kvalitě půdy. K dispozici jsou nové verze normativních dokumentů. V minulosti byly označeny i normativní dokumenty, které již neplní žádnou funkci.

V nařízení o kvalitě půdy z roku 2022 lze uvést pouze odkaz na tyto dokumenty. Pokud jsou k některému normativnímu dokumentu vzneseny zásadní námitky, může to být důvodem k tomu, aby odkaz na tento normativní dokument nebyl prozatím do nařízení o kvalitě půdy 2022 zařazen, nebo aby byl zařazen odkaz podmíněný, a to po předchozím souhlasu s tím, že normativní dokument bude například upraven.

Označení normativní dokumentů v nařízení o kvalitě půdy 2022 následuje po stanovení samotných normativních dokumentů. Nařízení neumožňuje měnit normativní dokumenty, neboť vyžaduje, aby správce systému, který přijal normativní dokument, postupoval. Správce systému nezávisle rozhodne, zda normativní dokument přijme, či nikoli. Jediným účelem zařazení odkazu na normativní dokument do nařízení o kvalitě půdy z roku 2022 je požadovat kromě certifikace nebo akreditace také schválení pro výkon určené činnosti. To umožní administrativní prosazování požadavků na způsobilost, jakož i provádění příslušné činnosti v souladu se normativním dokumentem.

Toto pozměňující nařízení mění jednak části textu nařízení o kvalitě půdy z roku 2022, které se týkají přípravy environmentálního prohlášení, kde jsou nesprávné odkazy nebo neúplnosti, a dále poznámky pod čarou v příloze B nařízení o kvalitě půdy z roku 2022, které se týkají požadavků na kvalitu zeminy, půdy a výkopové zeminy, které jsou nesprávné. Jedná se zejména o následující změny:

- V článku 5.51 nařízení o kvalitě půdy z roku 2022 jsou stanoveny podmínky pro rozdělení šarží půdy nebo výkopové hlušiny vydaných na základě schváleného prohlášení o jakosti. Požadavky na rozdělení agregovaných partií v odstavcích 2 a 3 jsou v rozporu s možnostmi rozdělení v oddíle 6.9 protokolu 9335-1 podle BRL 9335. Tento protokol a tento BRL používají (v rámci systému Kwalibo) schválené společnosti, které slučují a rozdělují strany.

- V článku 5.51 nařízení o kvalitě půdy z roku 2022 se v odstavci 2 uvádí, že šarže sdružené podle BRL 9335 mohou být rozděleny pouze na jednotky do 100 tun a do 500 tun, pokud je šarže homogenizovaná. V oddílu 6.9 protokolu 9335-1 se však rovněž uvádí, že pokud jde o čistou půdu (třída jakosti zemědělství/příroda), neexistují žádná omezení týkající se velikosti šarže. Článek 5.51 nařízení o kvalitě půdy z roku 2022 tento prostor omylem neuvádí. Toto bylo opraveno. Odráží to již existující situaci (před vstupem nařízení o kvalitě půdy 2022 v platnost dne 1. ledna 2024). Omezení, jak bylo chybně uvedeno, nebylo proveditelné, protože

často je třeba dodat menší množství čistého materiálu (třída kvality zemědělství/příroda) z půdních bloků s použitím BRL 9335).

- V poznámkách pod čarou v tabulkách 3b, 3c a 3d přílohy B je chybně uvedena minimálně jedna analyzovaná látka (pro kterou jsou určeny dvě) s možností překročení požadavku na kvalitu v příslušném sloupci pro jednu látku. To bylo nesprávně převzato z článku 4.2.2 nařízení o kvalitě půdy ve znění platném do 31. prosince 2023. Tato skutečnost je tímto pozměňujícím nařízením obnovena.

Za druhé, toto pozměňující nařízení mění tabulku uvedenou v příloze C nařízení o kvalitě půdy z roku 2022, která mění normativní dokumenty v rámci systému Kwalibo. Budou určeny nové verze normativních dokumentů a přehledů změn a některé nepoužívané normativní dokumenty budou odstraněny.

Změna přílohy C se týká zejména označení revidovaných normativních dokumentů (BRL SIKB 7700 a souvisejících protokolů), přehledů změn (podle BRL 9321 a BRL 6000/21-00) a odstranění normativních dokumentů. Z důvodu srozumitelnosti byly věcné úpravy zapracovány do kapitoly 3 této důvodové zprávy, kde jsou rovněž popsány jejich důsledky.

3. Dopady na podniky, dopady na orgány veřejné správy a občany a dopady na životní prostředí

Změny, které opravují chyby nebo nesprávné odkazy, nemají vliv na dopad na podniky, důsledky pro orgány veřejné správy a občany a dopady na životní prostředí. Jinak se jedná o aktualizaci přílohy C. Důsledky této aktualizace jsou vysvětleny níže.

Odkazy na normativní dokumenty, které mají být v příloze C odstraněny

Řada normativních dokumentů již nemá uživatele.

- AS SIKB 1000 (správce schématu SIKB): tento normativní dokument se používal pro odběr vzorků při stranických kontrolách prováděných institucemi akreditovanými u Akreditační komise (např. laboratořemi). V praxi tuto práci vždy provádějí (nebo ji zadávají) agentury pro práci v terénu certifikované pro BRL SIKB 1000. AS SIKB 1000 již nemá akreditované instituce. Z tohoto důvodu již není AS SIKB 1000 veden a SIKB uvedl, že tento plán stahuje.
- BRL 9301, BRL 9319, BRL 9337: KIWA jménem Rady odborníků pro „suroviny a životní prostředí“ uvedla, že tyto pokyny pro posuzování byly touto radou odborníků staženy. Tato rada odborníků tyto pokyny pro posuzování přijala; Sekretariát provozuje Kiwa. Z tohoto důvodu již nelze pokyny pro posuzování používat v neveřejné dráze akreditace a certifikace. Schválení ministrem již není možné. Pokyny pro posuzování již nemají uživatele a nejsou nadále udržovány.

Odstranění normativních dokumentů vede ke snížení zátěže pro správce harmonogramu, protože již nevznikají náklady na údržbu dokumentů. Zpřehlední se také nařízení o kvalitě půdy z roku 2022, protože nejsou identifikovány nadbytečné a neudržované normativní dokumenty.

Odkaz na normativní dokumenty, který bude změněn v příloze C: BRL SIKB 7700 Instalace nebo oprava vodotěsného zařízení

Byly revidovány normativní dokumenty pro výstavbu a obnovu zařízení na ochranu půdy (BRL SIKB 7700 a protokoly 7701, 7702, 7703, 7704 a 7711). Dokumenty byly přijaty dne 23. března 2023 Ústřední radou odborníků a Akreditační radou ochrany půdy. Zprávy této rady jsou k dispozici na SIKB.

Nejzásadnější změnou v těchto normativních dokumentech oproti normativním dokumentům před revizí je, že normativní dokumenty jsou lépe strukturované. Ve stávajících normativních dokumentech se požadavky na schválenou společnost, dodávaný výrobek a související požadavky na certifikaci mísily, což činilo normativní dokument méně přehledným. Nyní bylo provedeno jasné rozdělení kapitol. Byly také odstraněny zbytečné odkazy na jiné normativní dokumenty. To vše je důležité i pro zlepšovací opatření, která se provádějí v souvislosti s posílením systému Kwalibo.

Vzhledem k nabytí účinnosti zákona o životním prostředí se očekává drobný posun v oblasti práce. Povinnost instalovat vodotěsné zpevnění autorizovanou firmou se nadále vztahuje na místa, kam se dodávají kapalná paliva pro motorová vozidla (velkoobjemové čerpání pohonných hmot, jak je stanoveno v oddílu 4.40 výnosu o činnostech v oblasti životního prostředí). Tato povinnost byla rozšířena o povinnost nechat instalovat kanalizaci schválenou firmou. Dále se uvádí, že v případě zpětného odběru firmou schválenou pro BRL SIKB 7700 se již nevyžaduje kontrola firmou akreditovanou a schválenou pro AS SIKB 6700. Tento odklad nesouvisí s nařízením o kvalitě půdy z roku 2022 a touto změnou označující nové verze BRL SIKB 7700 a jeho protokolů.

Celkem 26 společností bylo schváleno pro jeden nebo více protokolů k BRL SIKB 7700. Odhaduje se, že nový BRL SIKB 7700, s výjimkou pořizovacích nákladů, nepředstavuje pro schválené společnosti žádné dodatečné náklady ani regulační zátěž. Upuštění od nepodstatných normativních dokumentů v BRL SIKB 7700 a podkladových protokolů může vést k úsporám, protože již není povinné tyto normativní dokumenty mít.

Odkaz v příloze C na změnu BRL 9321 průmyslový písek a průmyslový štěrk (drcený nebo jiný).

Do BRL 9321 byl doplněn odkaz na přehled změn. BRL 9321 se používá pro certifikaci výrobku pro účely schváleného prohlášení o kvalitě průmyslového písku a průmyslového štěrku (drceného nebo jiného). Jedná se přibližně o 100 schválení výrobků (často je to více schválení pro jednotlivé společnosti, těžební místa nebo výrobní místa). Normativní dokument se nepoužívá k vydání schváleného prohlášení o kvalitě jako environmentálního prohlášení nezbytného pro použití v půdě nebo na půdě nebo v povrchové vodě (jak je obsaženo v oddílu 4.124 výnosu o činnostech v oblasti živého prostředí) ve všech případech. Materiál se používá také jako surovina například pro betonářský průmysl. Na základě zákonů a předpisů (nařízení o kvalitě půdy 2022, výnos o kvalitě půdy a výnos o činnostech v oblasti živého prostředí) není použití BRL 9321 povinné.

Přehled změn usnadňuje sloučení tohoto průmyslového písku a průmyslového štěrku sítě (drceného nebo jiného) ve výrobním závodě s pískem z dynamických těžebních oblastí (nyní BRL 9313). To však bylo možné již v rámci BRL 9313 (průmyslový písek a drcený průmyslový štěrk lze již přidat k dodávce s uznaným prohlášením o jakosti na základě BRL 9313). To zlepšuje praktičnost pro držitele certifikátů a jejich zákazníky, protože lze pracovat s jedním certifikátem na výrobek nebo složený výrobek.

Písek a šterk, který má být agregován, je pouze čistý materiál (půda splňující hodnoty pro zemědělství/přírodu). Kromě toho se však na výrobce nadále vztahují obecné povinnosti stanovené v nařízení o kvalitě půdy z roku 2022. To znamená, že v environmentálním prohlášení musí být uvedena kvalita (včetně použitých materiálů a kameniva) a jakékoli další environmentální vlastnosti, které mohou ovlivnit použitelnost. BRL 9321 i předpis o kvalitě půdy 2022 nepovolují přimíchávání kontaminovaného materiálu. V souladu s BRL 9321 musí zůstat původ dílčích toků transparentní.

Kromě výše uvedeného je nadále možné kombinovat šarže materiálu se schváleným prohlášením o jakosti na základě BRL 9321 a/nebo BRL 9313 při práci mimo výrobní závod. To je upraveno v článku 4.1255 výnosu o činnostech v oblasti životního prostředí.

V příloze C se doplňuje odkaz na přehled změn k „BRL 6000-21/00 Projektování, instalace a správa zařízení“, podoblast Projektování a instalace elektráren půdních energetických systémů a správa půdních energetických systémů.

Přehled změn přináší řadu administrativních změn v normativním dokumentu pro projektování, instalaci a správu nadzemní části energetických systémů na půdě: konkrétně pro elektrárny energetických systémů na půdě a správu energetických systémů na půdě.

Úpravy se týkají nesprávných odkazů (např. odkazu na Nadaci pro kvalitu staveb, která převedla své úkoly na Organizace pro schvalování zajištění kvality konstrukce) a aktualizace některých klíčových pojmů v požadavcích na odbornou způsobilost. Začlenění do nařízení o kvalitě půdy v roce 2022 formalizuje potřebná zlepšení (která již byla provedena v pracovních postupech).

4. Proveditelnost a vymahatelnost

Inspekce životního prostředí a dopravy (ILT) přezkoumala normativní dokumenty, které mají být určeny pro vymahatelnost, vynutitelnost a odolnost proti podvodům (test HUF) v rámci působnosti ILT. Úkoly spočívají v monitorování a prosazování používání normativních dokumentů v rámci systému Kwalibo a monitorování nařízení o kvalitě půdy z roku 2022 (včetně vydání environmentálního prohlášení o kvalitě půdy). Pokud jde o proveditelnost, ILT se konkrétně zabývá proveditelností svého úkolu.

Tento test zahrnoval také politické otázky týkající se normativních dokumentů a probíhajícího programu na posílení systému Kwalibo.

Výsledky testů HUF byly poskytnuty při přípravě návrhu tohoto pozměňujícího nařízení.

BRL SIKB 7700 Instalace nebo oprava vodotěsného zařízení a protokoly 7701, 7702, 7703, 7704 a 7711

1. Vymahatelnost

Normativní dokument a podkladové protokoly obsahují mnoho technických koncepcí a požadavků. Ty nebyly ve všech případech důkladně objasněny. To může ztížit jejich prosazování. Tak tomu bylo i v případě normativních dokumentů, jak byly označeny před tímto pozměňujícím nařízením. Není to překážkou pro identifikaci pozměněných normativních dokumentů. Podněcuje to však správce systému SIKB, aby se dohodl na dalším vyjasnění v budoucích verzích tohoto normativního dokumentu a zapracoval podkladové protokoly.

2. Vymahatelnost výkonu rozhodnutí

ILT uvádí, že pro řádné provádění úkolů je třeba zvýšit úroveň znalostí a zkušeností v této oblasti práce. ILT rovněž považuje za žádoucí, aby byl lepší přehled o tom, kde a kdy jsou nebo byly práce prováděny a kterou společností.

Tato připomínka nemá žádný vztah k samotným normativním dokumentům. Probíhající program posílení systému Kwalibo se bude touto otázkou zabývat a posoudí dostupné možnosti. Při tom se výslovně využívá i soukromých vstupů a znalostí v systému Kwalibo na téma ochrany půdy při činnostech poškozujících životní prostředí, jimiž se tyto normativní dokumenty zabývají.

3. Ochrana proti podvodům

K ochraně proti podvodům v těchto normativních dokumentech nebyly vzneseny žádné připomínky.

Přehled změn v dokumentu BRL 9321 Průmyslový písek a drcený průmyslový štěrk

1. Vymahatelnost

Tímto přehledem změn se dosahuje rozšíření BRL 9321. V testu HUF ILT zkoumá politické důsledky rozšíření oblasti působnosti BRL 9321 s tímto přehledem změn a náležitým zvážením. Pokud v samotných právních předpisech a v BRL 9321 nejsou dostatečné záruky, může to vést k nejasnostem a diskusím, které ovlivňují vymahatelnost. Jedním ze zmíněných příkladů je použití pomocných látek v procesu drcení.

V současném právním rámci je povoleno kombinovat čistou zeminu vzniklou drcením materiálu z těžby (štěrk, kámen) s čistou zemínou nebo vytěženou hlušinou z těžby (písek) (čl. 4.1255 odst. 4 písm. b) výnosu o činnostech v oblasti životního prostředí). To může být nezbytné například pro zlepšení stavebně technických vlastností. Díky změně BRL 9321 bude možné tuto činnost provádět v rámci jednoho osvědčení a s jedním environmentálním prohlášením o kvalitě půdy.

Na certifikát a environmentální prohlášení se vztahují jak požadavky BRL 9321, tak nařízení o kvalitě půdy z roku 2022. To mimo jiné znamená, že není dovoleno slučovat půdu různé environmentální kvality do výrobního procesu před dodáním půdy s environmentálním prohlášením o kvalitě půdy. Měla by také poskytnout přehled o původu výchozích materiálů (to upravuje BRL 9321) a environmentální prohlášení o kvalitě půdy musí obsahovat informace, jak je stanoveno v článku 5.49 nařízení o kvalitě půdy 2022.

ILT upozorňuje, že přehled změn zatím nesladil BRL 9321 s terminologií používanou v nařízení o kvalitě půdy 2022 a v zákoně o životním prostředí. Z dlouhodobého hlediska bude nutná úplná revize BRL 9321. K tomu je přehled změn méně vhodný. Skutečnost, že terminologie dosud nebyla aktualizována, nemá vliv na možnosti prosazování, protože význam terminologie je jasný a byl vysvětlen v právních předpisech platných pro vstup zákona o životním prostředí v platnost.

2. Vymahatelnost a ochrana proti podvodům

K ochraně proti podvodům a možnosti vymáhání tohoto dokumentu nebyly vzneseny žádné připomínky.

Přehled změn k BRL 6000-21/00

1. *Vymahatelnost, proveditelnost a odolnost proti podvodům* K vymahatelnosti, odolnosti proti podvodům a proveditelnosti tohoto normativního dokumentu nebyly ze strany ILT v rámci testu HUF vzneseny žádné připomínky.

5. Konzultace a účast

Pozměňující nařízení bylo nabídnuto ke konzultaci od xxx do xxx na internetových stránkách www.internetconsultatie.nl, aby měl každý možnost reagovat na navrhované změny. Celkem bylo obdrženo xxx odpovědí. Současně s konzultacemi byla vyžádána rada od Poradního výboru pro kontrolu regulační zátěže (ATR).

Odpovědi PM

Konzultace obsahu normativních dokumentů

Nové a pozměněné normativní dokumenty, na které se odkazuje v příloze C nařízení o kvalitě půdy z roku 2022, nejsou jako takové součástí internetové konzultace; konzultován je pouze odkaz na tyto dokumenty. Normativní dokumenty byly přijaty vnitrostátními orgány (odbornými radami, akreditačními kolegiemi a normalizačními výbory), známými také jako správci systémů. Při vypracovávání normativních dokumentů postupují správci systémů podle vlastního postupu účasti veřejnosti stanoveného v nařízení a zaručujícího zapojení všech zúčastněných stran.

Vysvětlení postupu účasti veřejnosti pro správce systému

Obecně jsou postupy následující:

Zástupci činnosti, které se normativní dokument týká, např. výstavby zařízení na ochranu půdy, zasedají ve skupině odborníků na danou problematiku, v níž se připravují změny. Pozměněný nebo nový normativní dokument je pak v návrhu předložen (ústřední) radě odborníků nebo akreditační radě, v níž jsou zastoupeny všechny zúčastněné strany. Pokud Rada souhlasí s navrhovaným pozměňovacím návrhem, vede to obecně k veřejné konzultaci. Návrhy normativních dokumentů jsou zveřejněny na internetových stránkách příslušného správce systému a po stanovenou dobu je možné k nim podávat připomínky. Kromě toho jsou o plánovaných změnách normativních dokumentů výslovně informovány zvláště zúčastněné strany (např. odvětvové organizace malých a středních podniků a certifikační orgány). Po skončení konzultace je zpracována zpětná vazba. V některých případech to vede k úpravě návrhu. V ojedinělém případě, kdy se jedná o drobnou změnu stávajícího normativního dokumentu, se od veřejné konzultace upouští. Konečný dokument je předložen ke schválení (ústřední) radě odborníků nebo akreditační rady.

6. Přezkum normativních dokumentů ministerstvem infrastruktury a vodního hospodářství

Základní informace

Všechny normativní dokumenty byly správci režimu nabídnuty Ministerstvu infrastruktury a vodního hospodářství k určení v nařízení o kvalitě půdy z roku 2022.

Normativní dokumenty může ministr infrastruktury a vodního hospodářství určit, pokud je dodržen článek 25 nařízení o kvalitě půdy. Tímto úkolem je pověřen státní tajemník pro infrastrukturu a vodní hospodářství.

Článek 25 výnosu o kvalitě půdy uvádí, že normativní dokumenty mohou být určeny, pokud nejsou v rozporu s právním požadavkem, pokud jsou vytvořeny orgány, v nichž mohou být zastoupeny všechny dotčené strany, pokud jsou dostatečně jasné z hlediska obsahu a rozsahu a pokud mají dostatečnou podporu dotčených stran. V takovém případě se normativní dokumenty uvedou v přílohách nařízení o kvalitě půdy z roku 2022.

V rámci posílení systému Kwalibo byla v akčním plánu vypracována různá opatření. Tento akční plán (ze dne 21. prosince 2021) byl předložen Sněmovně reprezentantů dne 4. dubna 2022 (*Parlamentní dokumenty II 2021/22 30015 č. 104*). Opatření zahrnují lepší zapojení a přezkum ministerstva při přípravě a následném stanovení normativních dokumentů.

Závěr přezkumu

Závěr je, že neexistují žádné překážky pro navrhování pozměněných normativních dokumentů.

V tomto závěru existuje jedna výjimka: Oddíl 9.5.5 přehledu změn normativního dokumentu BRL 9321 vysvětluje četnost kontrol, které musí probíhat v rámci kontroly výrobku. Týká se to nakládání s naměřenými hodnotami, které jsou pod mezí stanovitelnosti stanovenou v příloze L nařízení o kvalitě půdy, a s limity pro podávání zpráv stanovenými v příloze G nařízení o kvalitě půdy 2022. V nařízení o kvalitě půdy, které platilo do 31. prosince 2023, bylo toto vysvětlení méně rozsáhlé, a proto bylo vysvětlení zahrnuto do přehledu změn. Vysvětlení v oddíle 9.5.5 přehledu změn je neúplné. Chybí vysvětlení, že pokud je hodnota nižší než ohlašovací limit (jak je stanoveno v příloze G nařízení o kvalitě půdy 2022), měl by být použit korekční faktor. Nepoužití korekčního faktoru může vést k neproveditelnosti. Z tohoto důvodu je v příloze C uvedeno, že místo tohoto oddílu by se měl použít text v nařízení o kvalitě půdy z roku 2022, konkrétně článek 5.43.

Navazující proces

V procesu průběžného zlepšování normativních dokumentů jsou s manažery systému projednávány problémy, které se objevily při přezkumu normativních dokumentů (a které nebrání identifikaci normativních dokumentů). Účelem je zahrnout je do budoucích verzí normativních dokumentů.

Příkladem zamýšlených zlepšení je: u většiny normativních dokumentů v příloze C nařízení o kvalitě půdy 2022 (včetně BRL 9321) dosud nedošlo k jejich uvedení do souladu se zákonem o životním prostředí a nařízením o kvalitě půdy 2022, pokud jde o terminologii. Úprava normativních dokumentů jako celku je proto žádoucí. Tato cesta bude pokračovat i v roce 2024.

7. Oznámení

Návrh nařízení byl oznámen dne **XXX** podle čl. 5 odst. 1 směrnice Evropského parlamentu a Rady (EU) 2015/1535 ze dne 9. září 2015 o postupu při poskytování informací v oblasti technických předpisů a předpisů pro služby informační společnosti (Úř. věst. L 241/1) předložených Evropské komisi (číslo oznámení xxx). V návaznosti na odpovědi Evropské komise je uvedeno následující:

PM (odpověď nebo provedené úpravy).

8. Nabytí účinnosti

Předpokládaným datem vstupu v platnost je 1. července 2024. Toto datum závisí rovněž na tom, zda má Evropská komise prostřednictvím oznámení připomínky.

ČLÁNEK PO ČLÁNKU

Článek I

Části A až G

Části A až G opravují chybné odkazy. Podrobněji je to vysvětleno v oddílech 2 a 3 obecné části důvodové zprávy.

Část H

Oddíl mění přílohu C v tom smyslu, že se označují normativní dokumenty a některé se vypouštějí. Změny v této části jsou rovněž podrobněji vysvětleny v oddílech 2 a 3 obecné části důvodové zprávy.

Článek II

Vstup v platnost se předpokládá dne 1. července 2024. Vzhledem k tomu, že je možné, že Evropská komise bude mít k tomuto režimu další připomínky, není jisté, zda bude možné nařízení zveřejnit včas, tj. nejpozději jeden den před plánovaným datem vstupu nařízení v platnost. Proto bylo zvoleno toto znění článku o vstupu v platnost.

Kromě toho je možná výjimka z pevně stanoveného okamžiku změny nebo minimální lhůty pro zavedení, neboť se tím předejde významným nežádoucím soukromým a veřejným nevýhodám: v rámci programu posílení Kwalibo byly uzavřeny dohody se správci režimů, aby co nejdříve určili normativní dokumenty vhodné pro začlenění do nařízení o kvalitě půdy 2022 (viz Akční plán pro parlamentní dokumenty II 2021/22, 30015 č. 104). Tím se zabrání tomu, aby podniky musely pracovat s normativními dokumenty, které nejsou aktuální.

STÁTNÍ TAJEMNICE PRO INFRASTRUKTURU A VODNÍ HOSPODÁŘSTVÍ,

V.L.W.A. Heijnen