

21/1/2021

Subject: TRIS notification dossier number 2020/715/B (Belgium)

EN - <https://ec.europa.eu/growth/tools-databases/tris/en/search/?trisaction=search.detail&year=2020&num=715>

"Draft Decree of the Flemish Government amending the Flemish Environmental Permits Regulation (VLAREME) of 28 October 2016 on the declaration and the register for fertilisers and fertilisation"

Our attention has been drawn by the TRIS notification dossier number 2020/715/B (Belgium).

We understand that the draft regulation consists in measures further implementing pre-existing Belgian (*i.e.* Flemish regional) law :

- the Flemish Region's "*Mestdecreet*" (a regional statute (law) of 22 December 2006 on the protection of water against nitrate pollution from agricultural sources, referred to in the notification as "*the Manure Decree*");
- the Flemish governmental decree of 28 October 2016 implementing the "*Mestdecreet*" of 22 December 2006 (referred to as the "*VLAREME*").

The presently notified draft amendments to the VLAREME provide in an obligation to carry out a digital registration of the data and in their automatic transfer to the competent regional agency (the Flemish Land Agency – "*Vlaamse Landmaatschappij*" (hereinafter "*VLM*")) and this at a near real time frequency (every other day).

Upon further examining the draft provisions, we have come across several issues which we urge the European Commission to duly examine.

Our concern is especially raised considering the following :

- **Violation of duty to comply with the notification procedures for the (drafts of) pre-existing and underlying provisions of Flemish regional law**

Apparently, neither the Flemish Region's "*Mestdecreet*" of 22 December 2006, nor the Flemish governmental decree of 28 October 2016 have been notified to the Commission prior to being adopted by the Flemish Parliament, respectively the Flemish Government.

This appears to have brought about violations of Directive (EU) 2015/1535 (formerly Directive 98/34), which cannot be rectified by the mere notification 2020/715/B.

Especially as we consider that this set of legal and regulatory provisions does bring about barriers to trade, unlike what is stated in the notification (see hereunder).

- **Violation of specific provisions of EU-law, especially when combined with the general principle of proportionality**

Our company, ICL Europe, producers and distributor of fertilizers with clients located in Belgium's Flemish Region.

Hence, we are concerned that the registration and reporting duties provided for by the Flemish regional law will constitute barriers to our activities with this important part of the EU:

- Article 23, §1, par. 1, 5° of the “Mestdecreet” – combined with article 2.1.6.1 of VLAREME
- Article 24, §2, par. 2 of the “Mestdecreet” – combined with article 2.2.3.1 of VLAREME.

These provisions read as follows :

- “Mestdecreet” - Article 23, §1, par. 1, 5°:

De volgende personen doen elk jaar, met toepassing van dit decreet, een aangifte: (...)

5° eenieder die minstens 10.000 kg N per jaar uit kunstmest produceert, verdeelt, importeert of exporteert en die levert aan verdelers of aan landbouwers als vermeld in punt 1°; (...).

- “Mestdecreet” - Article 24, §2, par. 2:

Eenieder die minstens 10 000 kg N per jaar, uit kunstmest produceert, verdeelt, importeert of exporteert en deze levert aan verdelers of landbouwers, is ertoe gehouden een register bij te houden met betrekking tot de hoeveelheden en soorten meststoffen, inzonderheid hun gehalte aan N en P₂O₅ die hij importeert, exporteert, verdeelt of levert aan landbouwers.

Uiterlijk vanaf 1 juli 2020 moet het bijhouden van het register, vermeld in deze paragraaf, op een digitale wijze gebeuren waarbij de geregistreerde gegevens geautomatiseerd doorgestuurd worden naar de Mestbank. De Vlaamse Regering kan hiervoor de nadere regels bepalen en zal, als dit digitaal bijhouden en doorsturen niet uiterlijk vanaf 1 juli 2020 gerealiseerd kan worden, extra maatregelen nemen.

- VLAREME – Article 2.1.6.1:

Elke aangifteplichtige producent, verdeler, importeur of exporteur van kunstmest, vermeld in artikel 23, § 1, eerste lid, 5°, van het Mestdecreet van 22 december 2006, doet elk kalenderjaar, per uitbating, minstens aangifte bij de Mestbank van de volgende gegevens:

- 1°de naam, het adres, in voorkomend geval de geboortedatum, het telefoonnummer en het ondernemingsnummer van de uitbater van de betrokken uitbating of van de betrokken importeur of exporteur;
- 2°de soorten kunstmest die vanuit de betrokken uitbating in het vorige kalenderjaar afgevoerd werden, uitgedrukt in ton, in kg stikstof en in kg difosforpentoxide en gespecificeerd naar de soort kunstmest, de regio van bestemming en de sector van bestemming van de betrokken afgewerkte producten.

De aangifteplichtige voegt bij zijn aangifte een kopie van het register, vermeld in artikel 24, § 2, van het voormelde decreet.

- VLAREME – Article 2.2.3.1:

Iedereen die een register als vermeld in artikel 24, § 2 of § 3, van het Mestdecreet van 22 december 2006, moet bijhouden, noteert de volgende gegevens, per uitbating, voor alle meststoffen die vanuit de uitbating vertrekken:

- 1°de exploitatie of de uitbating waar de meststoffen geproduceerd werden en de naam van de betrokken landbouwer of uitbater als de betrokken meststoffen niet op de uitbating zelf geproduceerd zijn;
- 2°de exploitatie of de uitbating naar waar de meststoffen vertrekken en de naam van de betrokken landbouwer of uitbater. Als de meststoffen naar verschillende exploitaties of uitbatingen vertrekken, wordt voor elk van de betrokken exploitaties of uitbatingen, het adres en de naam van de betrokken landbouwer of uitbater genoteerd;
- 3°de datum van transport. Als de begin- en einddatum van het transport verschillen, wordt zowel de begin- als de einddatum vermeld;
- 4°de hoeveelheid meststoffen, uitgedrukt in kg P₂O₅, in kg N en in ton die vanuit de uitbating vertrokken is en de soort meststoffen die vanuit de uitbating vertrokken is. Als de meststoffen op verschillende plaatsen gelost zijn, wordt voor elke losplaats vermeld hoeveel meststoffen er gelost zijn;
- 5°de identificatie van de betrokken transporteur. Daaronder wordt verstaan: de naam, het adres en in voorkomende geval het uitbatingsnummer of het exploitatienummer van de betrokken transporteur.

Iedereen die een register als vermeld in artikel 24, § 2 of § 3, van het voormelde decreet, moet bijhouden, noteert de volgende gegevens, per uitbating, voor alle meststoffen die op de uitbating worden ontvangen:

- 1°de exploitatie of de uitbating waar de ontvangen meststoffen geproduceerd werden en de naam van de betrokken landbouwer of uitbater;
- 2°de naam en het adres van de aanbieder van de meststoffen als de aanbieder van de meststoffen niet de persoon, vermeld in punt 1°, is;

- 3^{de} laadplaats of, als de meststoffen op verschillende plaatsen geladen zijn, de laadplaatsen;
- 4^{de} datum van transport. Als de begin- en einddatum van het transport verschillen, wordt zowel de begin- als de einddatum vermeld;
- 5^{de} hoeveelheid meststoffen, uitgedrukt in kg P₂O₅, in kg N en in ton die ontvangen is en de soort ontvangen meststoffen;
- 6^{de} identificatie van de betrokken transporteur. Daaronder wordt verstaan: de naam, het adres en in voorkomende geval het uitbatingsnummer van de betrokken transporteur.

Iedereen die een register als vermeld in artikel 24, § 2 of § 3, van het voormelde decreet, moet bijhouden, noteert de volgende gegevens voor elke import van meststoffen:

- 1^{de} exploitatie of de uitbating van waar de meststoffen afkomstig zijn en de naam van de betrokken landbouwer of uitbater;
- 2^{de} exploitatie of de uitbating naar waar de meststoffen vertrekken en de naam van de betrokken landbouwer of uitbater. Als de meststoffen naar verschillende exploitaties of uitbatingen vertrekken, wordt voor elk van de betrokken exploitaties of uitbatingen, het adres en de naam van de betrokken landbouwer of uitbater genoteerd;
- 3^{de} datum van transport. Als de begin- en einddatum van het transport verschillen, wordt zowel de begin- als de einddatum vermeld;
- 4^{de} hoeveelheid meststoffen, uitgedrukt in kg P₂O₅, in kg N en in ton die geïmporteerd is en de aard en de vorm van de geïmporteerde meststoffen. Als de meststoffen op verschillende plaatsen gelost zijn, wordt voor elke losplaats vermeld hoeveel meststoffen er gelost zijn;
- 5^{de} als de importeur niet zelf instaat voor het transport, de identificatie van de betrokken transporteur. Daaronder wordt verstaan: de naam, het adres en in voorkomende geval het uitbatingsnummer van de betrokken transporteur.

Iedereen die een register als vermeld in artikel 24, § 2 of § 3, van het voormelde decreet, moet bijhouden, noteert de volgende gegevens, voor elke export van meststoffen:

- 1^{de} exploitatie of de uitbating van waar de meststoffen afkomstig zijn en de naam van de betrokken landbouwer of uitbater;
- 2^{de} exploitatie of de uitbating naar waar de meststoffen vertrekken en de naam van de betrokken landbouwer of uitbater. Als de meststoffen naar verschillende exploitaties of uitbatingen vertrekken, wordt voor elk van de betrokken exploitaties of uitbatingen, het adres en de naam van de betrokken landbouwer of uitbater genoteerd;
- 3^{de} laadplaats of, als de meststoffen op verschillende plaatsen geladen zijn, de laadplaatsen;
- 4^{de} datum van transport. Als de begin- en einddatum van het transport verschillen, wordt zowel de begin- als de einddatum vermeld;
- 5^{de} hoeveelheid meststoffen, uitgedrukt in kg P₂O₅, in kg N en in ton die geëxporteerd is en de soort geëxporteerde meststoffen;
- 6^{de} als de exporteur niet zelf instaat voor het transport, de identificatie van de betrokken transporteur. Daaronder wordt verstaan: de naam, het adres en in voorkomende geval het uitbatingsnummer van de betrokken transporteur.

These pre-existing obligations require anybody producing, distributing, importing or exporting “kunstmest” (“artificial fertilizers”) in quantities exceeding a threshold of 10.000 kg of N, and delivering it to distributors or farmers, to:

- (i) carry out a declaration with the VLM on a yearly basis;
- (ii) register the quantities and types of “kunstmest” subject of the abovementioned activities digitally with this Flemish regional agency.

The draft decree notified in the TRIS database under reference 2020/715/B further implements the provisions enacted by the Flemish Parliament in its statute of 24 May 2019 (published in the Belgian Official Gazette (*Belgisch Staatsblad – Moniteur Belge*) of 30 July 2019). These amendments to the “Mestdecreet” introduced the obligation to keep a digital register and to automatically transfer the registered data to the VLM.

“Kunstmest” is defined in article 3, §5, 11° of the Mestdecreet as “any fertilizer produced with an industrial process, including (NH₄)₂ SO₄ from flushing water”.

Considering the above, it seems obvious that these provisions of Flemish regional law are conflicting with at least the following instruments of EU-law :

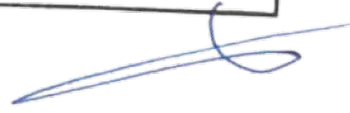
- Article 16, par. 2, (b) of Directive 2006/123/EC of the European Parliament and of the Council of 12 December 2006 on services in the internal market ("*the Services Directive*"), providing a prohibition to require a prior registration with an authority in order to provide services, as this restricts the freedom to provide such services, in principle;
- Article 3, par. 3 of Regulation EU/2019/1009 of the European Parliament and of the Council of 5 June 2019 laying down rules on the making available on the market of EU fertilizing products ("*the Fertilizing Products Regulation*", hereinafter "*the FPR*"), which in principle prohibits that member states adopt or maintain provisions concerning the use of EU-fertilizing products, even on environmental grounds, if these provisions influence the conditions for making available on the market products complying with the FPR (see also the presently applicable article 5 of Regulation 2003/2003 (EC) of the European Parliament and of the Council of 13 October 2013 relating to fertilisers).

Moreover, such far-reaching obligations imposed on all the operators in the production and supply-chain of "*kunstmest*" in the Flemish Region are to be considered as not being proportionate to the Flemish authority's objectives with regard to environmental protection. Indeed, the restrictions to the free movement of goods governed by EU-product regulations, as well as to the freedom to provide services with respect to such goods, are disproportionate to effectively achieve the required level of environmental protection.

Such violations of the proportionality principle would be best demonstrated by requirements relating to:

- Exports of "*kunstmest*" from the Flemish Region (whether after having been produced or merely traded there (e.g. sold on after having been imported into the Flemish Region)) : fertilizing products exported from the Region cannot cause pollution of Flemish water resources;
- Sales of "*kunstmest*" to market operators other than the final users (i.e. the farmers) and/or the (final) distributors of "*kunstmest*" active in the Region, cannot bring about data reasonably required to effectively monitor the use of fertilizers in the Flemish Region's environment.

We therefore urge the EU-Commission to insist that the Flemish Region tailors down its registration and reporting duties applicable to "*kunstmest*", in order to duly achieve the protection of the Flemish Region's environment (its water resources against nitrate pollution from agricultural sources), in order to neither disproportionately affect the free movement of fertilizing products complying with the FPR, nor the freedom to provide services with respect to such products across the Union.

A blue ink signature, appearing to be 'Aviv Bar Tal', is written over a rectangular stamp.

Aviv Bar Tal
SVP Innovative Ag Solutions, Europe
ICL Europe Coöperatief U.A.