



EUROPESE COMMISSIE

Brussel  
C(2024)...final

Minister Hanke Bruins Slot  
Minister van Buitenlandse Zaken  
Bezuidenhoutseweg 67  
Postbus 20061  
NL - 2500 EB Den Haag

**Betreft: Kennisgeving nr. 2023/0750/NL**

**Wijziging van het Warenwetbesluit Bereiding en behandeling van levensmiddelen en het Warenwetbesluit hygiëne van levensmiddelen in verband met wijziging van microbiologische eisen aan eet- en drinkwaren en voorschriften voor rauwe melk en rauwe room**

**Indiening van opmerkingen krachtens artikel 5, lid 2, van Richtlijn (EU) 2015/1535 van 9 september 2015**

Excellentie,

In het kader van de kennisgevingsprocedure van Richtlijn (EU) 2015/1535 van het Europees Parlement en de Raad betreffende een informatieprocedure op het gebied van technische voorschriften en regels betreffende de diensten van de informatiemaatschappij<sup>1</sup>, hebben de Nederlandse autoriteiten de Commissie op 22 december 2023 in kennis gesteld van een ontwerp **Wijziging van het Warenwetbesluit Bereiding en behandeling van levensmiddelen en het Warenwetbesluit hygiëne van levensmiddelen in verband met wijziging van microbiologische eisen aan eet- en drinkwaren en voorschriften voor rauwe melk en rauwe room** (hierna het aangemelde ontwerp).

Volgens het kennisgevingsbericht is het aangemelde ontwerp voornemens een microbiologisch criterium toe te voegen voor Shiga-toxine producerende E. coli (hierna: STEC), aangezien de aanwezigheid van STEC in levensmiddelen ernstige gevolgen kan hebben voor de volksgezondheid. Het aangemelde ontwerp beoogt ook de voorschriften voor rauwe melk en rauwe room bestemd voor rechtstreekse menselijke consumptie te wijzigen om het veiligheidsniveau van die producten te verhogen.

---

<sup>1</sup> Richtlijn (EU) 2015/1535 van het Europees Parlement en de Raad van 9 september 2015 betreffende een informatieprocedure op het gebied van technische voorschriften en regels betreffende de diensten van de informatiemaatschappij (PB L 241 van 17.9.2015, blz. 1).

Het onderzoek van het aangemelde ontwerp heeft de Commissie ertoe gebracht de volgende opmerkingen te maken.

Artikel 4 van het Nederlandse Warenwetbesluit Bereiding en behandeling van levensmiddelen (hierna de basiswet) bepaalt thans dat:

*“1. Pathogene micro-organismen zijn in eet- en drinkwaren afwezig in hoeveelheden die schadelijk kunnen zijn voor de volksgezondheid, met dien verstande dat:*

- a. Salmonella niet aantoonbaar is in 25 g of ml;*
  - b. Campylobacter niet aantoonbaar is in 25 g of ml;*
  - c. het aantal kweekbare Staphylococcus aureus niet meer bedraagt dan 100.000 per g of ml;*
  - d. het aantal kweekbare Clostridium perfringens niet meer bedraagt dan 100.000 per g of ml;*
  - e. het aantal kweekbare Bacillus cereus niet meer bedraagt dan 100.000 per g of ml.*
- 2 Het eerste lid is niet van toepassing voor zover ter zake microbiologische criteria zijn vastgesteld bij verordening (EG) 2073/2005.*
- 3 Het eerste lid is voorts niet van toepassing op:*
- a. onbewerkte, rauwe eet- en drinkwaren; en*
  - b. bewerkte eet- en drinkwaren die: 1 geen kiemreducerende behandeling hebben ondergaan; en*

*2°. bij normaal gebruik pas na verhitting door de eindgebruiker geschikt zijn voor consumptie door de mens.”*

Artikel I van het aangemelde ontwerp wijzigt artikel 4 van de basiswet als volgt:

*“1. In het eerste lid, onderdeel c, wordt “kweekbare Staphylococcus aureus” vervangen door “coagulase positieve staphylococci (Staphylococcus aureus en andere soorten)”.*

*2. Onder verlettering van de onderdelen c tot en met e tot d tot en met f wordt een onderdeel ingevoegd, luidende:*

*“c. Shiga-toxine producerende E. coli (STEC) niet aantoonbaar is in 25 g of ml;*

*3. Het derde lid komt te luiden:*

*“3. Het eerste lid is voorts niet van toepassing op eet- en drinkwaren die geen kiemreducerende behandeling hebben ondergaan en bij normaal gebruik pas worden geconsumeerd nadat de eindgebruiker daarop verhitting of een andere bewerking heeft toegepast die pathogene micro-organismen reduceren tot niet-schadelijke hoeveelheden.”*

Op grond van het aangemelde ontwerp, gelezen in samenhang met de basishandeling, zouden eet- en drinkwaren dan ook geen pathogene micro-organismen mogen bevatten in hoeveelheden die groter zijn dan de hierboven vermelde hoeveelheden. In het aangemelde ontwerp worden met name detectiegrenzen ingevoerd voor Shigatoxineproducerende *E. coli* in levensmiddelen. De Nederlandse autoriteiten lijken dus voornemens zijn aanvullende voedselveiligheidscriteria vast te stellen naast die welke zijn opgenomen in bijlage I bij Verordening (EG) nr. 2073/2005..

Artikel 3, lid 1, van Verordening (EG) nr. 2073/2005 bepaalt: *Exploitanten van levensmiddelen zorgen ervoor dat levensmiddelen voldoen aan de desbetreffende microbiologische criteria zoals aangegeven in bijlage I.*

Voorts wordt in artikel 4, lid 1, van dezelfde verordening bepaald: *“Om hun op HACCP-beginselen gebaseerde procedures en goede hygiënepraktijken te valideren of te verifiëren of die goed functioneren, voeren exploitanten van levensmiddelenbedrijven waar van toepassing testen uit aan de hand van de microbiologische criteria van bijlage I.”*

Bijlage I bij die verordening bevat een lijst van microbiologische criteria, waarin de bij artikel I van het aangemelde ontwerp van artikel 4, lid 1, van de basiswet geïntroduceerde criteria niet zijn opgenomen.

Het zij opgemerkt dat, zoals vermeld in artikel 8 van het kennisgevingsbericht, artikel 13 van de Warenwet een clause inzake wederzijdse erkenning bevat, die echter afhankelijk is van de vereiste dat goederen die in een andere EU-lidstaat rechtmatig in de handel worden gebracht, een gelijkwaardig beschermingsniveau dienen te bieden als waarin de Nederlandse wetgeving voorziet.

De Commissie merkt op dat lidstaten, overeenkomstig de artikelen 34 en 36 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, voedselveiligheidscriteria met betrekking tot micro-organismen en andere toxines of metaboliëten daarvan dan die welke in bijlage I bij Verordening (EG) nr. 2073/2005 zijn opgenomen, alleen kunnen vaststellen voor zover zij geen ongerechtvaardigde belemmeringen vormen voor het vrije verkeer van goederen op de interne markt.

Daarom verzoekt de Commissie de Nederlandse autoriteiten ervoor te zorgen dat het aangemelde ontwerp niet leidt tot een ongerechtvaardigde belemmering voor het vrije verkeer van goederen die in andere EU-lidstaten rechtmatig in de handel zijn gebracht.

De Commissie verzoekt de Nederlandse autoriteiten rekening te houden met bovenstaande opmerkingen.

Voorts verzoekt de Commissie de Nederlandse regering overeenkomstig artikel 5, lid 3, van Richtlijn (EU) 2015/1535 de vaststelling van de definitieve tekst van het ontwerp voor een technisch voorschrift in kwestie mee te delen.

Hoogachtend,

Voor de Commissie

Sandra GALLINA  
Directeur-generaal

Directoraat-generaal Gezondheid en  
Voedselveiligheid