

Kraljeva uredba o spremembi Kraljeve uredbe št. 1051/2022 z dne 27. decembra 2022 o določitvi pravil za trajnostna hranila na kmetijskih tleh.

Kraljeva uredba št. 1051/2022 z dne 27. decembra 2022 o določitvi pravil za trajnostna hranila na kmetijskih tleh določa nekatera osnovna pravila za racionalno gnojenje kmetijskih rastlin z minimalnimi dobrimi kmetijskimi praksami, ki jih je treba upoštevati pri uporabi hranil na kmetijskih tleh. Poleg tega se vzpostavi splošni register proizvajalcev in drugih gospodarskih subjektov v panogi sredstev za gnojenje z dvojnim ciljem izboljšanja nadzora trga v skladu z določbami Uredbe (EU) 2019/1009 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 5. junija 2019 o določitvi pravil o omogočanju dostopnosti sredstev za gnojenje EU na trgu in Kraljeve uredbe št. 506/2013 z dne 26. junija 2013 o sredstvih za gnojenje ter Uredbe (EU) 2019/1020 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 20. junija 2019 o nadzoru trga in skladnosti proizvodov, ter olajšanja zbiranja podatkov za izboljšanje izračuna emisij v zrak, ki izhajajo iz uporabe sredstev za gnojenje. Ta kraljeva uredba med drugim ureja poklic svetovalca za gnojenje, ki v skladu s členom 36 španske ustave ni reguliran poklic.

Po več kot enem letu uporabe te uredbe je zdaj treba olajšati izvajanje nekaterih tehničnih vidikov, okrepiti skladnost z drugimi sektorskimi predpisi in pojasniti nejasno besedilo. V ta namen se spremenijo določbe v zvezi z registrom kmetije in načrtom gnojenja ter določbe, ki olajšujejo uporabo gnoja in organskih gnojil.

Ta Kraljeva uredba je bila pripravljena v skladu z načeli dobrega pravnega urejanja iz člena 129 Zakona 39/2015 z dne 1. oktobra 2015 o skupnem upravnem postopku v javni upravi. V skladu z načeloma nujnosti in učinkovitosti je osnutek upravičen s potrebo po boljši uporabi predpisov Evropske unije v Španiji, pri čemer je ta uredba najustreznejši instrument za zagotovitev njenega uresničevanja, saj je obvezno, da se uredba predvidi v osnovni uredbi. Prav tako je v skladu z načelom sorazmernosti in ciljem omejitve regulacije na nujno potrebno, da se zmanjša regulativna intenzivnost. Načelo pravne varnosti pa je zagotovljeno z uvedbo novih določb v splošni določbi, ki so skladne s preostalim pravnim sistemom. Poleg tega so bila v skladu z načelom preglednosti med obdelavo uredbe opravljena posvetovanja s subjekti, ki zastopajo zadevne sektorje, in izveden je bil postopek javne obravnave in obveščanja javnosti. Načelo učinkovitosti se šteje za izpolnjeno, saj v primerjavi s trenutno ureditvijo niso naložena nova upravna bremena.

Ta Kraljeva uredba je izdana v skladu s členom 149(1), določbe 13, 16 in 23, španske ustave, ki državi podeljuje izključno pristojnost na področju podlag oziroma usklajevanja splošnega načrtovanja gospodarske dejavnosti, podlag in splošnega usklajevanja zdravja ter temeljne zakonodaje o varstvu okolja, brez poseganja v pristojnosti avtonomnih skupnosti, da določijo dodatna pravila varstva.

Ta uredba se izda v skladu z določbami šestnajste končne določbe Zakona 30/2022 z dne 23. decembra 2022 o sistemu upravljanja skupne kmetijske politike in s tem povezanih zadevah.

Uredba je bila predložena v postopek posvetovanja z avtonomnimi skupnostmi ter mestoma Ceuta in Melilla na podlagi splošne dolžnosti sodelovanja med javnimi upravami, določene s členom 3(1)(k) Zakona 40/2015 z dne 1. oktobra 2015 o pravnem režimu javnega sektorja.

Zanjo velja tudi postopek obveščanja o tehničnih standardih in predpisih iz Direktive (EU) 2015/1535 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 9. septembra 2015 o določitvi postopka za zbiranje informacij na področju tehničnih predpisov in pravil o storitvah informacijske družbe, ki ga ureja Kraljeva uredba 1337/1999 z dne 31. julija 1999 o urejanju prenosa informacij na področju tehničnih standardov in tehničnih predpisov o storitvah informacijske družbe.

Na podlagi navedenega in na predlog ministra za kmetijstvo, ribištvo in prehrano, s predhodno odobritvijo ministra za finance in javno upravo, v dogovoru z državnim svetom in po posvetovanju Sveta ministrov na seji 23. januarja 2023,

Edini člen. *Sprememba Kraljeve uredbe št. 1051/2022 z dne 27. decembra 2022 o določitvi pravil za trajnostna hranila na kmetijskih tleh.*

Kraljeva uredba št. 1051/2022 z dne 27. decembra 2022 o določitvi pravil za trajnostna hranila na kmetijskih tleh se spremeni:

Prvič. Člen 3(d) se glasi:

„d) Kompost: material, pridobljen z aerobno biološko in termofilno obdelavo ločeno zbranih biološko razgradljivih odpadkov, ki lahko, ko je pridobljen z aerobnim kompostiranjem v skladu z zahtevami kategorije sestavnih materialov 3 (KSM 3) v Prilogi II k Uredbi (EU) 2019/1009, doseže prenehanje statusa odpadka.“

Drugič. Odstavki 4(c), 2 in 5 člena 4 se glasijo:

„c) V tistih tleh, ki zaradi svojih topografskih značilnosti in oddaljenosti lahko omogočajo prenos hranil do naravnih habitatov, kot so mokrišča, grape in slana močvirja, razen v tistih avtonomnih skupnostih, ki so to že uredile.“

„2. Zgoraj navedeni je odgovoren tudi za pripravo in izvajanje načrta gnojenja v vsaki pridelovalni enoti, ki je del kmetijskega gospodarstva, od 1. septembra 2024. Pridelovalne enote, namenjene le negnojenemu travinju, in tiste, ki ne presegajo 10 hektarjev površine, so izvzete iz te obveznosti, pod pogojem, da so za suho kmetovanje ali so namenjene samo pašnikom ali krmnim rastlinam za lastno porabo. Načrt za gnojenje vsebuje minimalno vsebino in zahteve iz člena 6.“

„5. Razen če so na voljo lokalizirani namakalni sistemi ali se uporabljajo tehnike preciznega kmetovanja, kot so opredeljene v Kraljevi uredbi št. 948/2021 z dne 2. novembra 2021, katerih namen je sčasoma prilagoditi vnos

hranil potrebam kmetijske rastline, je treba upoštevati tudi obdobja prepovedi gnojenja z dušikom iz Priloge II. Avtonomne skupnosti pa lahko na utemeljen način določijo obdobja, ki niso določena v navedeni prilogi, če to ne vpliva na vpliv hranil na okolje, zlasti na njihove emisije amoniaka in toplogrednih plinov, ter na skladnost s Kraljevo uredbo 47/2022 z dne 18. januarja 2022 in učinke na biotsko raznovrstnost tal.“

Tretjič. Člen 5(a) se glasi:

„a) Naslednje podrobnosti načrta gnojenja iz člena 6, kadar je njegova priprava obvezna, na začetku kmetijskega leta: pričakovani donos, prejšnji posevek, potrebe po N, P₂O₅ in K₂O ter datum priprave načrta.“

Četrtrič. Prvi pododstavek in odstavek 4 člena 6 se glasita:

„Lastnik kmetijskega gospodarstva pripravi in izvaja načrt gnojenja za vsako proizvodno enoto pod pogoji, določenimi v tem členu. Načrt se lahko med celotnim kmetijskim letom spremeni tako, da se prilagodi trendom kmetijskih rastlin in podnebnim razmeram, pod pogojem, da se ohranijo načela iz delov I in II Priloge III ali načela, ki jih je namesto tega določila avtonomna skupnost.“

„4. Načrt vključuje priporočeni odmerek različnih hranil, čas, v katerem naj bi se uporabljala, ter vrsto gnojila ali materiala, metodo nanosa in distribucijske stroje.“

Petič. Člen 9(2)(g) se glasi:

„g) Naloženi material praviloma ne sme ostati v ograjenih prostorih več kot 10 dni. Če je naloženi material kompostiran ali razgrajen, se to obdobje lahko podaljša do 20 dni. Ograjeni prostori, do katerih stroj zaradi padavin ne more dostopati, so izvzeti iz te obveznosti, dokler ta okoliščina ne preneha.“

Šestič. Člen 10 se spremeni:

Odstavek 2 se glasi:

„2. Uporaba drugih organskih ali organsko-mineralnih materialov, vključno z odpadki, z uporabo sistemov plošč, vetrnic in topov, je prepovedana, če je vlaga teh materialov 90 % ali več in njihova vsebnost amonijskega dušika presega 0,1 % glede na svežo snov.“

Prvi in zadnji pododstavek odstavka 3 se glasita:

„Gnoj in organske ali organsko-mineralne proizvode ali materiale, vključno z odpadki, je treba zakopati čim prej po nanosu, vedno pa v prvih 24 urah, z lemežnim plugom, podrahljalnikom, rotacijskim plugom ali opremo, ki zagotavlja enakovredno delo, razen če velja ena od naslednjih okoliščin.“

„Pristojni organi avtonomnih skupnosti lahko ob upoštevanju kmetijsko-podnebnih značilnosti svojih ozemelj in vrste uporabljenega materiala za izvedbo tega zakopa določijo najdaljše obdobje, krajše od 24 ur, če je to obvezno.“

Sedmič. Odstavki 2, 3 in 4 člena 12 se glasijo:

„2. V največji možni meri se spodbuja uporaba sredstev za gnojenje, ki proizvajajo manj emisij amoniaka, manj emisij toplogrednih plinov ali zmanjšujejo tveganje izpiranja nitratov, ob upoštevanju značilnosti tal, podnebja in kmetijskih rastlin.

3. Kadar se uporabljajo raztopine sečnine ali sečninskega dušika, se izvaja vsaj ena od metod iz dela B Priloge V, katera koli druga metoda, za katero je bila dokazana podobna učinkovitost zmanjšanja emisij amoniaka ali vodenje digitalnega registra kmetije, ne da bi se to zahtevalo s preostalimi določbami te kraljeve uredbe.

4. Če se v enem letu ugotovi, da dušik, ki se dobavlja z raztopinami sečnine in sečninskega dušika, presega 30 % skupnega dušika, danega na trg na nacionalni ravni, v naslednji sezoni kmetijska gospodarstva, ki izpolnjujejo več kot 20 % svojih potreb po dušiku z uporabo raztopin sečnine ali sečninskega dušika, izberejo med metodami iz dela B Priloge V tiste, ki zagotavljajo zmanjšanje emisij za vsaj 30 % v primerjavi z referenčno tehniko, v skladu z ocenami smernic, ki jih je pripravila projektna skupina Ekonomske komisije Združenih narodov za Evropo (UNECE) za reaktivni dušik „Možnosti za ublažitev amoniaka“. V ta namen se s sklepom Generalnega direktorata za kmetijsko proizvodnjo in trge vsako leto objavi količina dušika, ki se trži v obliki raztopin sečnine in sečninskega dušika kot delež skupne količine. Če ministrstvo za ekološki prehod in demografski izziv določi nacionalne koeficiente zmanjšanja za te tehnike, ti koeficienti nadomestijo tiste iz zgoraj navedenih smernic UNECE.“

Osmič. Člen 14(4) se glasi:

„4. Upravljavac odpadkov ob nanosu odpadkov na kmetijska zemljišča lastniku kmetijskega gospodarstva sporoči svojo okoljsko identifikacijsko številko (NIMA), ki jo je izdal okoljski organ v skladu z Zakonom 7/2022 z dne 8. aprila 2022 in se vključi v register kmetije iz člena 5.“

Devetič. Člen 15(1) se spremeni in vstavi se nov odstavek 6, ki se glasi:

„1. Materiali iz prejšnjega člena, kadar se uporabljajo kot sredstva za izboljšanje tal, se uporabljajo samo na neobdelanih tleh in, kadar se uporabljajo na lesnih nasadih ali trajnih kmetijskih rastlinah, kot sta banana in papaja, se to opravi neposredno na tla in pred koncem zimskega mirovanja. V primeru trajnih pašnikov se lahko uporabljajo z dovoljenjem avtonomne skupnosti. Kadar se uporabljajo za izkoriščanje hranil kot gnojil, pri uporabi na zemljišču z zasajenimi kmetijskimi rastlinami ne smejo priti v stik z delom kmetijskih rastlin, namenjenim za prehrano.“

„6. V avtonomnih skupnostih, ki pred regulacijo, predvideno v tem pravilu, nimajo veljavne zakonodaje, se tekoči odpadki, ki jih je mogoče predelati, razen blata, ki se uporabljajo za zagotavljanje hranil poljščinam, uporabljajo tako, da med nanosom in žetvijo mineta vsaj dva meseca. To obdobje pa se lahko skrajša na 21 dni v naslednjih primerih:

a) pridelek ni namenjen prehrani ljudi ali živali; ali

b) oblika gojenja ali sistem nanosa materiala zagotavlja, da odpadki ne pridejo v stik z užitnimi deli kmetijskih rastlin.“

Desetič. Prvi pododstavek člena 20 se glasi:

„Svetovanje o različnih vidikih gnojenja iz te kraljeve uredbe zagotovi tehnik, ki lahko dokaže svoj status svetovalca za gnojenje v skladu z zahtevami iz člena 21. Če pa tako določi pristojni organ avtonomne skupnosti, se lahko obveznosti svetovanja izpolnijo, če lastnik kmetijskega gospodarstva uporablja programsko opremo za priporočila za gnojenje, ki jo je odobril pristojni organ v skladu z minimalnimi zahtevami iz dela III Priloge III, pod pogojem, da lastnik vodi digitalni register kmetije.“

Enajstič. Edina prehodna določba se glasi:

„Edina prehodna določba. Uporaba odpadkov s postopkom R1001 Predelava odpadkov v kmetijskih tleh in vrtnarstvu.

V primeru odpadkov, ki jih je pristojni okoljski organ odobril za ravnanje v skladu z R1001 Predelava odpadkov v kmetijskih tleh in vrtnarstvu in je v ta namen potrdil dokumentacijo z opisom postopka in analitskih značilnosti pred začetkom veljavnosti te kraljeve uredbe, ima proizvajalec odpadkov na voljo tri leta od objave te kraljeve uredbe, da nadaljuje z ravnanjem z odpadki in po potrebi predloži poročilo za spremembo Priloge VIII.“

Dvanajstič. Pododstavek (iii) in prva vrstica preglednice v Prilogi II se spremenita:

„III) če se uporabljajo tehnike za ublažitev izpiranja, kot so polimeri, inhibitorji itd., se lahko določeni proizvodi z zapoznelim sproščanjem izključijo iz prepovedi uporabe v določenih obdobjih.“.

„Zimska žita	Od junija do avgusta (vključno)“.
--------------	-----------------------------------

Trinajstič. Priloga III se spremeni:

1. Prvi stavek odstavka 1 dela I se glasi:

„1. Brez poseganja v regionalna pravila, ki urejajo ta vidik, se pri izračunu potreb po gnojenju kmetijskih rastlin upoštevajo naslednje splošne smernice.“

2. Odstavka 3 in 4 dela I se glasita:

„3. Dejanski letni prispevki N na posevek ne smejo za več kot 20 % presegati vrednosti, izračunanih v skladu s prvo točko te priloge za to hranilo. V primeru analitičnih ugotovitev dejanskih potreb rastline v katerem koli trenutku (ki lahko vključujejo foliarno analizo ali drugo tehniko, ki je priznana v znanstveni literaturi) ali glede na razvoj kmetijskega leta in pod pogojem, da kmet vodi digitalni register kmetije, pa se lahko ti prispevki spremenijo tako, da se prilagodijo pridobljenim rezultatom. Vse to velja brez poseganja v upoštevanje strožjih omejitev, ki so jih določile avtonomne skupnosti za doseganje ciljev Kraljeve uredbe 47/2022 z dne 18. januarja 2022.

4. Pri dejanski oskrbi s P2O5 na posevek se upoštevajo ravni tega hranila v tleh. Vrednosti, ki jih je treba prispevati, ne presegajo za 30 % vsote vrednosti, določenih za pet zaporednih let. Ta odstotek je lahko višji v tleh, za katera se šteje, da imajo nizko vsebnost tega hranila, in pod pogojem, da obstaja tehnično poročilo, ki upravičuje ukrep, kmet pa vodi digitalni register kmetije. Avtonomne skupnosti pa lahko določijo lastne odmerke, da bi zmanjšale vpliv sredstev za gnojenje na okolje.

3. Prvi pododstavek dela III se glasi:

„Obveznosti svetovanja, določene v tej kraljevi uredbi, se štejejo kot izpolnjene, če kmet vodi digitalni register kmetije in če se za pripravo izračunov potreb kmetijskih rastlin po hranilih ter zagotovitev predloga za gnojilo uporabljajo orodja ali aplikacije IT, pod pogojem, da jih je odobril pristojni organ avtonomne skupnosti, kjer se bodo uporabljala.“

Štirinajstič. Priloga IV se spremeni:

Zadnja vrstica preglednice iz odstavka 1 dela A se nadomesti z naslednjima dvema vrsticama:

„Skupni arzen (As)	40	0,8
Krom (Cr)	1 000	20“

Na

koncu preglednice v delu B se doda naslednja vrstica z naslednjo vsebino:

„Krom (Cr)	60	100“
------------	----	------

Na koncu preglednice v odstavku 1 dela C se doda vrstica z naslednjo vsebino:

„Krom (Cr)	2 400	48“
------------	-------	-----

Odstavek 2 se glasi:

„2. Vrednosti težkih kovin v odpadkih, ki se nanašajo na tla, se vpišejo v register kmetije iz člena 5 te kraljeve uredbe.“

Trinajstič. Točki (f) in (g) dela A Priloge V se spremenita in dodata se dve novi točki (h) in (i) z naslednjo vsebino:

„f) Uporaba nakisane gnojevke ali inhibitorjev ureaze.

g) Uporaba inhibitorjev ureaze ali inhibitorjev nitrifikacije s strokovnim nadzorom v primeru neposrednega nanosa v tla.

h) Kompostiranje ali biorazgradnja, ki zagotavlja končno vsebnost amonijskega dušika manj kot 0,6 %, izraženo kot dušik (N) glede na svežo maso materiala.

i) Zakopavanje gnoja v prvih 12 urah po nanosu z lemežnim plugom, podrahljalnikom, rotacijskim plugom ali opremo, ki zagotavlja enakovredno delo, razen pri neposrednem sejanju, v ohranitvenem kmetijstvu ali na pašnikih.“

Petnajstič. Priloga VIII se spremeni:

Točka (e) odstavka 1 dela 1 se glasi:

„e) Blato iz čiščenja komunalne odpadne vode (blato iz čistilnih naprav), vključeno v Kraljevo uredbo 1310/1990 z dne 29. oktobra 1990, če je bilo obdelano v skladu z določbami te kraljeve uredbe.“

V odstavku 1 dela 1 se vstavijo nove točke (g), (h), (i) in (j), ki se glasijo:

„g) Materiali, ki sicer ne izpolnjujejo zahtev za obdelavo iz KSM 3, 4 in 5 Uredbe (EU) 2019/1009, kot je ustrezno, izpolnjujejo zahteve za vhodne materiale v zvezi s stabilnostjo, nečistočami in onesnaževali.

h) Odpadki iz oljarn.

i) Vinske droži.

j) Mešanice zgoraj navedenega, pod pogojem, da so upoštevane najbolj omejevalne omejitve vsake sestavine.“

Odstavek 1 dela 2 se glasi:

„1. Materiali iz KSM 3, 4 in 5, pridobljeni v skladu s Prilogo II k Uredbi (EU) 2019/1009 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 5. junija 2019:

Izpolnjujejo vse zahteve iz navedene priloge, vključno s poreklom vhodnih materialov, in naslednje parametre:

– Skupna organska snov ≥ 13 %.

- Navedba vsebnosti bakterije *Salmonella*.
- Navedba vsebnosti bakterije *Escherichia coli*.
- Navedba analize hranil, ki zagotavljajo zlasti dušik, fosfor (izražen kot P_2O_5) in kalij (izražen kot K_2O), pH in električne prevodnosti.
- Izpolnjevanje vseh dodatnih zahtev, vključenih v dovoljenje za predelavo odpadkov R1001.“

Odstavek 2 dela 2 se glasi:

„2. Podobno mora vsak kompostiran ali razgrajen material, ki se nanaša na kmetijska tla in je pridobljen iz vhodnih materialov, razen tistih iz prejšnjega odstavka, izpolnjevati zahteve glede nečistoč in stabilnosti iz KMS3 oziroma KMS5 Uredbe (EU) 2019/1009 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 5. junija 2019, poleg tega pa izpolnjuje naslednje parametre:

- Skupna organska snov $\geq 13 \%$
- Navedba vsebnosti bakterije *Salmonella*.
- Navedba vsebnosti bakterije *Escherichia coli*.
- Navedba analize hranil, ki zagotavljajo zlasti dušik, fosfor (izražen kot P_2O_5) in kalij (izražen kot K_2O), pH in električne prevodnosti.
- Izpolnjevanje vseh dodatnih zahtev, vključenih v dovoljenje za predelavo odpadkov R1001.“

Šestnajstič. Odstavka 1 in 4 Priloge IX se glasita:

„1. Na splošno se odmere in pogostost namakanja prilagodita potrebam kmetijskih rastlin in zmogljivosti tal za zadrževanje vlage, da se prepreči izguba hranil z izpiranjem, pri čemer se upoštevajo priporočila svetovalnih služb avtonomnih skupnosti za namakanje ali agroklimateškega informacijskega sistema za namakanje (SIAR) ministrstva za kmetijstvo, ribištvo in prehrano, če je v avtonomnih skupnostih, v katerih deluje kateri koli od njih; priporočljiva je uporaba senzorjev za preverjanje vsebnosti vlage v tleh kot podporno orodje za poznavanje stanja tal. Če material, ki se uporablja za gnojenje, sam po sebi zagotavlja precejšnjo količino vode za posevek (na primer pri uporabi gnojevke), se količina vode, ki jo vsebuje, upošteva pri izračunu odmerka vode za namakanje in pogostosti njenega nanosa.“

„4. Pri posevkih z lokaliziranim namakanjem se gnojenje izvede z raztapljanjem hranil v vodi za namakanje in njihovim nanašanjem v tla skozi vodo. Odmerijo se delno v obdobju vegetativne aktivnosti posevka, medtem ko se lahko koncentracije in delne količine, ki se prispevajo, prilagodijo času največje potrebe v ciklu posevka.“

Edina končna določba. Začetek veljavnosti.

Ta kraljeva uredba začne veljati dan po objavi v uradnem listu.

PREDLOŽITI SVETU MINISTROV
Madrid, 2024

MINISTER ZA KMETIJSTVO, RIBIŠTVO IN PREHRANO

Luis Planas Puchades