

CONCEPT D.D. 8 april 2024

**HOOFDDIRECTIE
BESTUURLIJKE EN
JURIDISCHE ZAKEN**

Regeling van de Staatssecretaris van Infrastructuur en Waterstaat, van,
nr. IENW/BSK-, tot wijziging van de Regeling bodemkwaliteit 2022 in verband met
het actualiseren van normdocumenten en herstel foutieve verwijzingen

De Staatssecretaris van Infrastructuur en Waterstaat,

Gelet op artikelen 8a, 9, tweede en vierde lid, 10, eerste en derde lid, 11, derde
lid, 12, tweede lid, 17, eerste en tweede lid, 19, 20, 25, eerste lid, 25b, derde lid,
25g, eerste, zesde, zevende, achtste en negende lid, en 25h, tweede lid, van het
Besluit bodemkwaliteit;

BESLUIT:

ARTIKEL I (WIJZIGING REGELING BODEMKWALITEIT 2022)

De Regeling bodemkwaliteit 2022 wordt als volgt gewijzigd:

A

In artikel 5.10, tweede lid, wordt 'artikel 5.7, zesde lid' vervangen door 'artikel 5.7,
vierde lid'.

B

In artikel 5.11, derde lid, wordt 'volgens artikel 4.1229 van het Besluit activiteiten
leefomgeving' vervangen door 'volgens de artikelen 4.1221 of 4.1229 van het
Besluit activiteiten leefomgeving'.

C

In artikel 5.22, derde lid, wordt 'artikel 5.21, vierde lid' vervangen door 'artikel
5.21, zesde lid'.

D

Artikel 5.24 wordt als volgt gewijzigd:

1. In het tweede lid wordt 'volgens artikel 5.21, tweede lid' vervangen door
'volgens artikel 5.21, zesde lid'.
2. In het derde lid wordt 'artikel 5.21, zesde lid' vervangen door 'artikel 5.21,
negende lid'.

E

In artikel 5.49, tweede lid, wordt 'verklaring op grond van een partijkeuring'
vervangen door 'erkende kwaliteitsverklaring'.

F

Aan artikel 5.51 wordt een lid toegevoegd, luidende:

6. Het tweede en derde lid zijn niet van toepassing indien de grond of baggerspecie is ontstaan door samenvoeging van partijen volgens BRL 9335 en is ingedeeld in de kwaliteitsklasse 'landbouw/natuur' of algemeen toepasbaar.

G

Bijlage B wordt als volgt gewijzigd:

1. Onder tabel 2, in voetnoot 2, wordt 'tabel 1' vervangen door 'tabel 2'.
2. Onder tabel 3b, in voetnoot 1, onderdeel b, onder 1°, wordt 'in geval ten minste 1 stof' vervangen door 'in geval ten minste 2 stoffen'.
3. Onder tabel 3c, in voetnoot 1, onderdeel b, onder 1°, wordt 'in geval ten minste 1 stof' vervangen door 'in geval ten minste 2 stoffen'.
4. Onder tabel 3d, in voetnoot 2, onderdeel a, onder 1°, wordt 'in geval ten minste 1 stof' vervangen door 'in geval ten minste 2 stoffen'.

H

Bijlage C van de Regeling bodemkwaliteit wordt als volgt gewijzigd:

1. Categorie 1 komt te luiden:

1	Aanleg van bodembeschermende voorzieningen als bedoeld in artikel 4.509 van het Besluit activiteiten leefomgeving .	BRL SIKB 7700 – Aanleg of herstel van een vloeistofdichte voorziening, versie 3.0, vastgesteld op 23 maart 2023. Tot 1 oktober 2025 mag gebruik worden gemaakt van: BRL SIKB 7700 – Aanleg of herstel van een vloeistofdichte	Protocol 7701 – Aanleg of herstel van een vloeistofdichte voorziening met prefab betonnen elementen, versie 3.0, vastgesteld op 23 maart 2023. Protocol 7702 – Aanleg of herstel van een vloeistofdichte voorziening van beton, versie 3.0, vastgesteld op 23 maart 2023. Protocol 7703 – Aanleg of herstel van een vloeistofdichte voorziening met	certificaat	erkenning	Werkzaamheid niet als handeling aangewezen als bedoeld in art. 17, lid 1 of lid 2 .
---	---	--	---	-------------	-----------	---

		hte voorzienin g, versie 2.0, vastgestel d op 15 februari 2018.	bitumineus materiaal, versie 3.0, vastgesteld op 23 maart 2023. Protocol 7704 – Aanleg of herstel van een vloeistofdichte kunstharsgebo nden beschermlaag, versie 3.0, vastgesteld op 23 maart 2023. Protocol 7711 – Aanleg of herstel van een vloeistofdichte voegafdichting, versie 3.0, vastgesteld op 23 maart 2023. Tot 1 oktober 2025 mag gebruik worden gemaakt van: Protocol 7701 – Aanleg of herstel van een vloeistofdichte voorziening met prefab betonnen elementen, versie 2.0, vastgesteld op 15 februari 2018. Protocol 7702 – Aanleg of herstel van een vloeistofdichte voorziening van beton, versie 2.0,			
--	--	--	--	--	--	--

			vastgesteld op 15 februari 2018. Protocol 7703 - Aanleg of herstel van een vloeistofdichte voorziening met bitumineus materiaal, versie 2.0, vastgesteld op 15 februari 2018. Protocol 7704 - Aanleg of herstel van een vloeistofdichte kunstharsgebonden bescherm laag, versie 2.0, vastgesteld op 15 februari 2018. Protocol 7711 - Aanleg of herstel van een vloeistofdichte voegafdichting, versie 2.0, vastgesteld op 15 februari 2018.			
--	--	--	--	--	--	--

2. Categorie 2 komt te luiden:

“

2	Verlenen van een productcertificaat voor het produceren van producten op grond van een nationale	BRL 1004-01 Kalkzandsteen, versie van 25 mei 2016.	accreditatie	erkenning	Werkzaamheid als handeling aangewezen als bedoeld in artikel 17 lid 2
---	--	--	--------------	-----------	---

	BRL				
		BRL 1328-03 Pleistersystemen, versie van 30 juni 2016.	accredita tie	erkenni ng	
		BRL 2307-2 AEC- bodemas voor ongebonden toepassing in grond en wegenbouwkundige werken, versie van 3 juli 2017.	accredita tie	erkenni ng	
		BRL 2506-2 Recyclinggranulaten, versie van 15 juli 2019.	accredita tie	erkenni ng	
		BRL 5068 Cellenbeton voor toepassing in buitenwanden (type B-wanden) in bouwwerken, versie van 5 juli 1999, met wijzigingsblad van 9 juni 2016.	accredita tie	erkenni ng	
		BRL 5070 Vooraf vervaardigde betonproducten, versie van 16 april 2015.	accredita tie	erkenni ng	
		BRL 5071 Vooraf vervaardigde vezelcement producten, versie van 16 april 2015.	accredita tie	erkenni ng	
		BRL 5076 Vooraf vervaardigde polymeerbeton producten, versie van 16 april 2015.	accredita tie	erkenni ng	
		BRL 5077 vooraf vervaardigde geopolymeerbeton producten/ geopolymeerbeton voor ter plaatse gestorte producten, versie van 15 april	accredita tie	erkenni ng	

		2017.			
		BRL 5078 Groutmengsels voor het afdichten van boorgaten, versie van 26 juni 2019 met wijzigingsblad van 16 juli 2020	accredita tie	erkenni ng	
		BRL 5080: vooraf vervaardigde producten op basis van een CO ₂ geactiveerd bindmiddel versie van 15 december 2022	accredita tie	erkenni ng	
		BRL 52230 Keramische producten, versie van 22 april 2015.	accredita tie	erkenni ng	
		BRL 9302-2 E- bodemas in ongebonden toepassing, versie van 8 mei 2015 met wijzigingsblad van 27 mei 2019.	accredita tie	erkenni ng	
		BRL 9313 Zand uit dynamische wingebieden, versie van 26 juni 2019.	accredita tie	erkenni ng	
		BRL 9315 De milieuhygiënische kwaliteit van geëxpandeerde kleikorrels voor ongebonden toepassing in werken, versie van 9 april 2008, met wijzigingsblad van 3 juli 2017.	accredita tie	erkenni ng	
		BRL 9317 Poreus gesteente van vulkanische oorsprong, versie van 13 mei 2015.	accredita tie	erkenni ng	
		BRL 9320 Bitumineus gebonden mengsels, versie van 24 april 2009, met	accredita tie	erkenni ng	

		wijzigingsblad van 19 juni 2017.			
		BRL 9321 Milieuhygiënische kwaliteit van industriezand en (gebroken) industriegrond, versie van 4 november 2014, met wijzigingsblad van 27 oktober 2023. In afwijking tot § 9.5.5 van BRL 9321 en wijzigingsblad geldt artikel 5.43 uit de Regeling bodemkwaliteit 2022	accredita tie	erken ning	
		BRL 9322 Mengsels van cementgebonden minerale reststoffen, versie van 1 maart 2016 met wijzigingsblad van 2 september 2016.	accredita tie	erken ning	
		BRL 9324 Groevesteen in ongebonden toepassing, versie van 13 mei 2015, met wijzigingsblad van 27 mei 2019.	accredita tie	erken ning	
		BRL 9326 Schelpen, versie van 15 september 2011, met wijzigingsblad van 13 mei 2015.	accredita tie	erken ning	
		BRL 9327 Milieuhygiënische kwaliteit van bitumineuze afdichtingsmateriale n voor toepassing in waterkerende en waterafdichtingssyst emen, versie van 30 maart 2017.	accredita tie	erken ning	
		BRL 9331 Geblazen glasgranulaat, versie van 26 juni 2019.	accredita tie	erken ning	

		BRL 9335 Grond, versie van 2 november 2021, en de bijbehorende SIKB protocollen 9335-1, 9335-2 en 9335-4, versies van 2 november 2021. Tot 1 april 2025 is het toegestaan om BRL 9335 Grond, versie van 22 juni 2017, met wijzigingsblad van 2 november 2021, en de bijbehorende SIKB-protocollen 9335-1, 9335-2 en 9335-4, versies van 22 juni 2017, met wijzigingsblad van 2 november 2021. toe te passen. De essentiële eisen ILT-toezicht uit BRL 9335, SIKB Protocol 9335-1, SIKB Protocol 9335-2 onderscheidenlijk SIKB Protocol 9335-4, zoals weergegeven in het document Essentiële eisen ILT-toezicht; Essentiële eisen voor publiek toezicht op de erkenningsregeling bodembeheer door Inspectie Leefomgeving en Transport, versie van 2 november 2021.	accredita tie	erkenni ng	
		BRL 9338 Cementgebonden mortel, versie van 17 juni 2016.	accredita tie	erkenni ng	
		BRL 9339 De milieuhygiënische kwaliteit van	accredita tie	erkenni ng	

		duurzaam waterglasgebonden grond voor in situ toepassing in bouwkundige en civieltechnische werken, versie van 11 november 2022.			
		BRL 9341 Steenachtige substraten, versie van 25 februari 2016.	accredita tie	erken ning	
		BRL 9345 Slakken en slakmengsels voor toepassing in GWW- werken, versie van 7 oktober 2015.	accredita tie	erken ning	
		BRL 9348 Nationale beoordelingsrichtlijn voor het NL BSB® Productcertificaat voor de milieuhygiënische kwaliteit van cementgebonden mortels uit verplaatsbare volumetrische doseer- en menginstallaties op basis van niet- gekalibreerde weegmiddelen, versie van 3 juni 2022	accredita tie	erken ning	

3. Categorie 9 komt te luiden:

9	Monsternemin g bij partijkeuringen ter voldoening aan een verplichting die geldt bij of krachtens het Besluit bodemkwaliteit	<i>BRL SIKB 1000, Beoordelingsrichtlijn Monsterneming voor partijkeuringen, versie 9.1, vastgesteld op 2 november 2021. Tot 1 april 2025 is het toegestaan om BRL SIKB 1000, Beoordelingsrichtlijn</i>	<i>Protocol 1001, Monsterneming voor partijkeuringen grond en baggerspecie, versie 9.1, vastgesteld op 2 november 2021. Tot 1 april 2025 is het toegestaan om Protocol 1001, Monsterneming voor</i>	Certificaat of accreditati e	Erkenning met persoonsregistrati e	Werkzaamhei d als handeling aangewezen als bedoeld in artikel 17 lid 1
---	--	--	---	---------------------------------------	--	---

		<i>Monsterneming voor partijkeuringen, versie 9.0, vastgesteld op 1 februari 2018, met wijzigingsblad van 2 november 2021, toe te passen.</i> De essentiële eisen ILT-toezicht uit BRL SIKB 1000, zoals weergegeven in het document Essentiële eisen ILT-toezicht; Essentiële eisen voor publiek toezicht op de erkenningsregeling bodembeheer door Inspectie Leefomgeving en Transport, versie van 2 november 2021.	<i>partijkeuringen grond en baggerspecie, versie 9.0, vastgesteld op 1 februari 2018, met wijzigingsblad van 2 november 2021, toe te passen.</i> <i>Protocol 1002, Monsterneming voor partijkeuringen niet-vormgegeven bouwstoffen, versie 9.1, vastgesteld op 2 november 2021. Tot 1 april 2025 is het toegestaan om Protocol 1002, Monsterneming voor partijkeuringen niet-vormgegeven bouwstoffen, versie 9.0, vastgesteld op 1 februari 2018, met wijzigingsblad van 2 november 2021, toe te passen.</i> <i>Protocol 1003, Monsterneming voor partijkeuringen vormgegeven bouwstoffen, versie 9.1, vastgesteld op 2 november 2021. Tot 1 april 2025 is het toegestaan om Protocol 1003, Monsterneming voor partijkeuringen vormgegeven bouwstoffen, versie 9.0, vastgesteld op 1 februari 2018, met wijzigingsblad van 2 november 2021, toe te passen.</i> De essentiële eisen ILT-toezicht uit Protocol 1001,			
--	--	---	---	--	--	--

			Protocol 1002, onderscheidenlijk Protocol 1003, zoals weergegeven in het document Essentiële eisen ILT-toezicht; Essentiële eisen voor publiek toezicht op de erkenningregelin g bodembeheer door Inspectie Leefomgeving en Transport, versie van 2 november 2021.			
--	--	--	---	--	--	--

4. Categorie 22 komt te luiden:

2 2	Ontwerpen, installeren en beheren van het bovengrondse deel van bodemenergiesystemen	BRL voor het InstallQ procescertificaat voor “Ontwerpen, installeren en beheren van installaties”, deelgebied Ontwerpen en installeren van energiecentrales van bodemenergiesystemen en het beheren van bodemenergiesystemen deel 6000-21/00, vastgesteld op 1 november 2019 met wijzigingsblad van 1 maart 2021 De volgende subdeelgebieden worden onderscheiden in BRL InstallQ 6000 Deel 21/00: 1. Ontwerpen van energiecentrales van bodemenergiesystemen van individuele woningen(ontwerpen, klein); 2. Installeren van energiecentrales van bodemenergiesystemen	ISSO-publicatie 39 Energiecentrale met warmte- en koudeopslag (WKO). Ontwerp, realisatie en beheer, vastgesteld op 1 juni 2017. ISSO-publicatie 44 Het ontwerp van hydraulische schakelingen voor verwarmen, vastgesteld op 5 november 1998. ISSO-publicatie 47 Ontwerp hydraulische schakelingen voor koelen, vastgesteld op 17 maart 2005. ISSO-publicatie 69 Model voor de beschrijving van de werking van een klimaatinstallatie, vastgesteld op 8 november 2002. ISSO-publicatie 72 Ontwerp van individuele en klein elektrische warmtepomp-systemen voor woningen, vastgesteld op 1 juni	certificaat	erkenning	Werkzaamheid niet als handeling aangewezen als bedoeld in art. 17, lid 1 of lid 2 .
--------	--	---	--	-------------	-----------	---

		n van individuele woningen(installeren, klein); 3. Beheren van bodemenergiesysteme n van individuele woningen (beheren, klein); 4.Ontwerpen van energiecentrales van bodemenergiesysteme n van woongebouwen en/of utiliteitsgebouwen (ontwerpen, groot); 5. Installeren van energiecentrales van bodemenergiesysteme n van woongebouwen en/of utiliteitsgebouwen (installeren, groot); 6. Beheren van bodemenergiesysteme n van woongebouwen en/of utiliteitsgebouwen (beheren, groot).	2017. SSO-publicatie 73 Ontwerp en uitvoering van verticale bodemwarmtewisselaars , vastgesteld op 1 juni 2017. ISSO-publicatie 76 Montage- en materiaalspecificaties voor warmwater-verwarmingsinstallaties, vastgesteld op 24 mei 2005. ISSO-publicatie 80 Handboek integraal ontwerpen van collectieve installaties met warmtepompen in woningbouw, vastgesteld op 1 juni 2017.			
--	--	--	---	--	--	--

ARTIKEL II (INWERKINGTREDING)

Deze regeling treedt in werking op 1 juli 2024. Indien de Staatscourant waarin deze regeling wordt geplaatst, wordt uitgegeven na 1 juli 2024 treedt zij in werking met ingang van de dag na de datum van uitgifte van de Staatscourant waarin zij wordt geplaatst.

DE STAATSSECRETARIS VAN INFRASTRUCTUUR EN WATERSTAAT,

drs. V.L.W.A. Heijnen

TOELICHTING

1. Inleiding

De Regeling bodemkwaliteit 2022 geeft een technische invulling aan de regels van het Besluit bodemkwaliteit.

De Regeling bodemkwaliteit 2022 bepaalt hoe de milieuverklaring bodemkwaliteit voor grond, baggerspecie, bodem en bouwstoffen tot stand komt, en aan welke eisen deze moet voldoen. De kwaliteitseisen voor grond, baggerspecie, bodem en bouwstoffen zijn eveneens in de Regeling bodemkwaliteit 2022 opgenomen. Dit is de invulling van hoofdstuk 2a van het Besluit bodemkwaliteit.

De milieuverklaring bodemkwaliteit is het bewijsmiddel dat een toepasser van grond, baggerspecie, bouwstoffen of bodem nodig heeft om bij toepassing aan te tonen dat het materiaal voldoet aan deze milieukwaliteitseisen, zoals opgenomen in de Regeling bodemkwaliteit 2022. Het toepassen zelf valt niet onder de Regeling bodemkwaliteit, dit is geregeld via het Besluit activiteiten leefomgeving onder de Omgevingswet.

De Regeling bodemkwaliteit 2022 geeft ook de invulling aan de regels met betrekking tot de kwaliteitsborging in het bodembeheer, in de praktijk Kwalibo genoemd. Bepaalde werkzaamheden mogen alleen worden uitgevoerd door bedrijven (personen en instellingen) die door de Minister van Infrastructuur en Waterstaat erkend zijn. De werkzaamheden worden aangewezen in bijlage C van de Regeling bodemkwaliteit 2022. In deze bijlage worden ook de normdocumenten aangewezen die gebruikt moeten worden voor het uitvoeren van de werkzaamheden. Om de erkenning te verkrijgen moeten de bedrijven gecertificeerd of geaccrediteerd zijn overeenkomstig de aangewezen normdocumenten.

Deze wijzigingsregeling wijzigt onderdelen in de tekst van de Regeling bodemkwaliteit 2022 waar er sprake is van foutieve verwijzingen of onvolledigheden. Verder actualiseert deze wijzigingsregeling de tabel van bijlage C van de Regeling bodemkwaliteit 2022, waarin de normdocumenten zijn opgenomen binnen het Kwalibo-stelsel wordt aangepast.

2. Hoofdpijnen van deze regeling

De tot 31 december 2023 geldende Regeling bodemkwaliteit is in voorbereiding tot de overgang naar de Omgevingswet herschreven. Daarbij zijn verplichtingen voor degene die de milieuverklaring opstelt verduidelijkt. De milieukwaliteitseisen voor grond, baggerspecie, bodem en bouwstoffen zijn eveneens verder verduidelijkt. Dit heeft geresulteerd in de Regeling bodemkwaliteit 2022. Geconstateerd is dat in deze tekst enkele foutieve verwijzingen of onvolledigheden staan. Er staan eveneens enkele fouten in de voetnoten bij de tabellen die de kwaliteitseisen voor grond, baggerspecie en bodem geven.

Normdocumenten worden opgesteld door schemabeheerders en normcommissies, in samenwerking met het bedrijfsleven en de overheid. Normdocumenten moeten voortdurend worden aangepast aan de stand van de techniek en de wetenschap en aan nieuwe ontwikkelingen, bijvoorbeeld in de regelgeving. Als een normdocument is gewijzigd, moet het opnieuw worden aangewezen; dit gebeurt op basis van artikel 25 uit het Besluit bodemkwaliteit. Er zijn nieuwe versies van normdocumenten beschikbaar. Ook zijn er in het verleden normdocumenten aangewezen die nu geen functie meer hebben.

In de Regeling bodemkwaliteit 2022 kan alleen een verwijzing naar die documenten worden opgenomen. Als er tegen een normdocument overwegende bezwaren blijken te bestaan, kan dat reden zijn om in de Regeling bodemkwaliteit 2022 voorlopig geen verwijzing naar dat normdocument op te nemen of een voorwaardelijke verwijzing, nadat bijvoorbeeld eerst afspraken zijn gemaakt dat het normdocument zal worden aangepast.

De aanwijzing van normdocumenten in Regeling bodemkwaliteit 2022 volgt op de totstandkoming van de normdocumenten zelf. Via de wijzigingsregeling kan niets aan de normdocumenten worden veranderd, omdat daarvoor een procedure moet worden gevolgd door de schemabeheerder die het normdocument heeft vastgesteld. De schemabeheerder besluit zelfstandig of het normdocument wordt vastgesteld. Het opnemen van een verwijzing naar een normdocument in de Regeling bodemkwaliteit 2022 heeft enkel tot doel om naast een certificatie of accreditatie ook een erkenning voor het verrichten van een aangewezen werkzaamheid verplicht te stellen. Hiermee wordt bestuursrechtelijke handhaving van de vereisten om voor de erkenning in aanmerking te komen, mogelijk, alsmede van de uitvoering van de desbetreffende werkzaamheid overeenkomstig het normdocument.

Deze wijzigingsregeling wijzigt ten eerste onderdelen in de tekst van de Regeling bodemkwaliteit 2022, die betrekking hebben op het opstellen van de milieuverklaring, waar er sprake is van foutieve verwijzingen of onvolledigheden alsmede voetnoten in bijlage B van de Regeling bodemkwaliteit 2022, die betrekking hebben op de kwaliteitseisen voor grond, bodem en baggerspecie, die onjuist zijn. Het gaat in het bijzonder om de volgende wijzigingen:

- In artikel 5.51 van de Regeling bodemkwaliteit 2022 staan de voorwaarden voor het splitsen van partijen grond of baggerspecie die zijn afgegeven onder een erkende kwaliteitsverklaring. De eisen aan het splitsen van samengevoegde partijen uit het tweede en derde lid zijn strijdig met de mogelijkheden voor splitsen uit paragraaf 6.9 van protocol 9335-1 onder BRL 9335. Dit protocol en deze BRL worden gebruikt door (binnen het Kwalibo-stelsel) erkende bedrijven die partijen samenvoegen en splitsen.

- In artikel 5.51 van de Regeling bodemkwaliteit 2022 is in het tweede lid aangegeven dat onder de BRL 9335 samengevoegde partijen alleen gesplitst mogen worden in eenheden van maximaal 100 ton en maximaal 500 ton als de partij gehomogeniseerd is. In paragraaf 6.9 van protocol 9335-1 is echter ook aangegeven dat ten aanzien van schone grond (kwaliteitsklasse landbouw/natuur) geen beperkingen gelden aan de partijgrootte. Artikel 5.51 van de Regeling bodemkwaliteit 2022 geeft per abuis deze ruimte niet. Dit is aangepast. Dit geeft aansluiting bij de al bestaande situatie (voorafgaand aan het in werking treden van de Regeling bodemkwaliteit 2022 op 1 januari 2024). De beperking zoals abusievelijk opgenomen was niet uitvoerbaar, omdat ook vaak kleinere hoeveelheden schoon materiaal (kwaliteitsklasse landbouw/natuur) uitgeleverd moeten worden vanuit grondbanken die gebruik maken van BRL 9335).

- In de voetnoten onder tabel 3b, 3c en 3d in bijlage B is abusievelijk een minimum van één te analyseren stof opgenomen (waar twee bedoeld is), waarbij voor één stof een overschrijding van de kwaliteitseis in de betreffende kolom mogelijk was. Dit is onjuist overgenomen uit artikel 4.2.2 van de Regeling bodemkwaliteit zoals die gold tot 31 december 2023. Dit wordt met deze wijzigingsregeling hersteld.

Ten tweede wijzigt deze wijzigingsregeling de tabel van bijlage C van de Regeling bodemkwaliteit 2022, waarin de normdocumenten zijn aangewezen binnen het Kwalibo-stelsel wordt aangepast. Er worden nieuwe versies van normdocumenten en wijzigingsbladen aangewezen, en enkele niet meer gebruikte normdocumenten verwijderd.

De wijziging van de bijlage C betreft in het bijzonder het aanwijzen van herziene normdocumenten (BRL SIKB 7700, en bijbehorende protocollen), wijzigingsbladen (bij BRL 9321 en BRL 6000/21-00) en het schrappen van normdocumenten. Voor de leesbaarheid zijn de inhoudelijke aanpassingen verwerkt in hoofdstuk 3 van deze toelichting, waar ook de gevolgen worden beschreven.

3. Gevolgen voor bedrijven, gevolgen voor overheden en burgers en gevolgen voor het milieu

De wijzigingen die fouten of foutieve verwijzingen herstellen hebben geen invloed op de gevolgen voor bedrijven, gevolgen voor overheden en burgers en gevolgen voor het milieu. Anders is dat bij de actualisatie van bijlage C. Gevolgen van deze actualisatie worden hierna toegelicht.

Te verwijderen verwijzingen naar normdocumenten in bijlage C

Een aantal normdocumenten heeft geen gebruiker meer.

- AS SIKB 1000 (schemabeheerder SIKB): dit normdocument werd gebruikt voor monsternamen bij partijkeuringen door instellingen die geaccrediteerd zijn bij de Raad voor Accreditatie (bijvoorbeeld laboratoria). In de praktijk worden deze werkzaamheden altijd uitgevoerd door (of uitbesteed aan) veldwerkbureaus die zijn gecertificeerd voor BRL SIKB 1000. Voor AS SIKB 1000 zijn er geen geaccrediteerde instellingen meer. Om die reden wordt AS SIKB 1000 niet meer onderhouden en heeft SIKB aangegeven het schema in te trekken.
- BRL 9301, BRL 9319, BRL 9337: KIWA heeft namens het College van Deskundigen "Grondstoffen en Milieu" aangegeven dat deze beoordelingsrichtlijnen door dit college van deskundigen zijn ingetrokken. Dit college van deskundigen heeft deze beoordelingsrichtlijnen vastgesteld; KIWA voert het secretariaat. Om reden van deze intrekking kunnen de beoordelingsrichtlijnen niet meer worden gebruikt in het private spoor van accreditatie en certificatie. Een erkenning door de minister is dan niet meer mogelijk. De beoordelingsrichtlijnen hebben geen gebruikers meer en worden niet meer onderhouden.

Het verwijderen van de normdocumenten leidt tot een lastenverlichting voor de schemabeheerders, omdat geen kosten meer worden gemaakt voor het onderhoud van de documenten. Ook wordt de Regeling bodemkwaliteit 2022 duidelijker, omdat geen overbodige en niet meer onderhouden normdocumenten worden aangewezen.

Te wijzigen verwijzing naar normdocumenten in bijlage C: BRL SIKB 7700 Aanleg of herstel van een vloeistofdichte voorziening

De normdocumenten voor de aanleg en herstel van bodembeschermende voorzieningen (BRL SIKB 7700, en de protocollen 7701, 7702, 7703, 7704 en 7711 zijn herzien. De documenten zijn op 23 maart 2023 vastgesteld door Centraal

College van Deskundigen en Accreditatiecollege Bodembescherming. De verslagen van dit college zijn beschikbaar bij SIKB.

De meest essentiële wijziging in deze normdocumenten ten opzichte van de normdocumenten voorafgaand aan de herziening, is dat de normdocumenten beter zijn gestructureerd. In de bestaande normdocumenten liepen eisen aan het erkende bedrijf, het te leveren product en de daaraan gekoppelde eisen voor certificatie door elkaar, wat het normdocument minder duidelijk maakte. Nu is een heldere splitsing doorgevoerd in de hoofdstukken. Ook zijn niet noodzakelijke verwijzingen naar andere normdocumenten verwijderd. Dit alles is ook van belang voor de verbetermaatregelen die worden doorgevoerd in het kader van de versterking van het Kwalibo-stelsel.

Vanwege het in werking treden van de Omgevingswet wordt een kleine verschuiving in het werkveld verwacht. De verplichting om een vloeistofdichte verharding door een erkend bedrijf aan te leggen blijft gelden voor locaties waar vloeibare brandstof voor motorvoertuigen wordt afgeleverd (grootschalig tanken, zoals opgenomen in paragraaf 4.40 van het Besluit activiteiten leefomgeving). Dit is uitgebreid met de verplichting om ook de riolering door een erkend bedrijf te laten aanleggen. Ook is opgenomen dat bij herstel door een voor BRL SIKB 7700 erkend bedrijf geen inspectie meer nodig is door een voor AS SIKB 6700 geaccrediteerd en erkend bedrijf. Deze verschuiving hangt niet samen met de Regeling bodemkwaliteit 2022 en deze wijzigingsregeling waarmee de nieuwe versies van BRL SIKB 7700 en bijbehorende protocollen worden aangewezen.

In totaal zijn 26 bedrijven erkend voor een of meerdere protocollen bij de BRL SIKB 7700. De inschatting is dat de nieuwe BRL SIKB 7700 uitgezonderd de kennisnamekosten niet leidt tot extra kosten of regeldruk voor de erkende bedrijven. Het niet meer benoemen van niet essentiële normdocumenten in de BRL SIKB 7700 en onderliggende protocollen kan leiden tot een besparing, omdat men niet meer verplicht is deze normdocumenten in zijn bezit te hebben.

Toe te voegen verwijzing in bijlage C naar een wijzigingsblad bij BRL 9321 industriezand en (gebroken) industrie grind

Bij BRL 9321 is verwijzing naar een wijzigingsblad toegevoegd. De BRL 9321 wordt gebruikt voor de productcertificatie ten behoeve van de erkende kwaliteitsverklaring voor industriezand en (gebroken) industrie grind. Het gaat om circa 100 erkenningen voor producten (vaak meer erkenningen per bedrijf, winningslocatie of productielocatie). Niet in alle gevallen wordt het normdocument gebruikt voor de afgifte van de erkende kwaliteitsverklaring als milieuverklaring die nodig is voor toepassing in of op de bodem of in een oppervlaktewater (zoals opgenomen in paragraaf 4.124 van het Besluit activiteiten leefomgeving). Het materiaal wordt ook gebruikt als grondstof voor bijvoorbeeld de betonindustrie. Op grond van wet- en regelgeving (Regeling bodemkwaliteit 2022, Besluit bodemkwaliteit en het Besluit activiteiten leefomgeving) is het gebruik van de BRL 9321 dan niet verplicht.

Het wijzigingsblad faciliteert dat dit industriezand en (gebroken) industrie grind op de productielocatie mag worden samengevoegd met zand uit dynamische wingebieden (nu BRL 9313). Het was wel al mogelijk binnen de BRL 9313 (industriezand en gebroken industrie grind kunnen al worden toegevoegd voor levering met erkende kwaliteitsverklaring op basis van BRL 9313). Dit verbetert de uitvoerbaarheid voor de certificaathouders en hun afnemers, omdat men kan werken met één certificaat per product of samengesteld product.

Het gaat bij samen te voegen zand en grind alleen om schoon materiaal (grond die voldoet aan waarde voor landbouw/natuur). Daarnaast blijven wel de algemene verplichtingen uit de Regeling bodemkwaliteit 2022 gelden voor de producent. Dat wil zeggen, de kwaliteit (inclusief gebruikte materialen en toeslagstoffen) en eventuele andere milieuhygiënische eigenschappen die invloed kunnen hebben op de toepasbaarheid moeten op de milieuverklaring vermeld worden. Het is zowel op basis van BRL 9321 als op basis van de Regeling bodemkwaliteit 2022 niet toegestaan verontreinigd materiaal bij te mengen. Overeenkomstig de BRL 9321 moet de herkomst van de deelstromen inzichtelijk blijven.

In aanvulling op het bovenstaande blijft het mogelijk dat partijen materiaal met een erkende kwaliteitsverklaring op basis van BRL 9321 en/of BRL 9313 buiten de productielocatie in een werk worden samengevoegd. Dit is geregeld via artikel 4.1255 van het Besluit activiteiten leefomgeving.

Toe te voegen verwijzing in bijlage C naar een wijzigingsblad bij BRL 6000-21/00 Ontwerpen, installeren en beheren van installaties”, deelgebied Ontwerpen en installeren van energiecentrales van bodemenergiesystemen en het beheren van bodemenergiesystemen

Met het wijzigingsblad worden een aantal administratieve aanpassingen doorgevoerd in het normdocument voor het ontwerpen, installeren en beheren van het bovengrondse deel van bodemenergiesystemen: te weten de energiecentrales van de bodemenergiesystemen en het beheren van de bodemenergiesystemen.

De aanpassingen betreffen verkeerde verwijzingen (zoals een verwijzing naar de Stichting Bouwkwiteit, die haar taken heeft overgedragen aan de Toelatingsorganisatie Kwaliteitsborging Bouw) en de actualisatie van een aantal kernbegrippen in de vakbekwaamheidseisen. Met de opname in de Regeling bodemkwaliteit 2022 worden de benodigde (en al in de werkprocessen geïmplementeerde verbeteringen) geformaliseerd.

4. Uitvoerbaarheid en handhaafbaarheid

De Inspectie Leefomgeving en Transport (ILT) heeft de aan te wijzen normdocumenten getoetst op handhaafbaarheid, uitvoerbaarheid en fraudebestendigheid (HUF-toets) binnen het takenpakket van ILT. Het takenpakket bestaat uit toezicht en handhaving op het gebruik van de normdocumenten binnen het Kwalibo-stelsel en toezicht op de Regeling bodemkwaliteit 2022 (waaronder de afgifte van de milieuverklaring bodemkwaliteit). Ten aanzien van de uitvoerbaarheid wordt vanuit ILT specifiek gekeken naar de uitvoerbaarheid van haar taak.

Bij deze toets zijn ook beleidsmatige aandachtspunten ingebracht ten aanzien van de normdocumenten en het lopende programma voor de versterking van het Kwalibo-stelsel.

De resultaten van de HUF-toetsen zijn aangeleverd in de voorbereiding van het opstellen van deze wijzigingsregeling.

BRL SIKB 7700 Aanleg of herstel van een vloeistofdichte voorziening en bijbehorende protocollen 7701, 7702, 7703, 7704 en 7711

1. Handhaafbaarheid

In het normdocument en de onderliggende protocollen zijn veel technische begrippen en eisen opgenomen. Deze zijn niet in alle gevallen uitgebreid verduidelijkt. Dit kan de handhaving bemoeilijken. In de normdocumenten zoals ze voorafgaand aan deze wijzigingsregeling zijn aangewezen, was dit ook het geval. Het vormt geen belemmering voor het aanwijzen van de gewijzigde normdocumenten. Wel geeft het aanleiding met de schemabeheerder SIKB afspraken te maken de verdere verduidelijkingen in toekomstige versies van dit normdocument en de onderliggende protocollen te verwerken.

2. Uitvoerbaarheid van de handhaving

De ILT geeft aan dat voor een goede uitvoering van haar taak het kennis- en ervaringsniveau in dit werkgebied moet worden verhoogd. Ook vindt de ILT het wenselijk dat beter inzicht nodig is waar en wanneer werkzaamheden worden of zijn uitgevoerd en door welk bedrijf.

Deze opmerking heeft geen relatie met de normdocumenten zelf. In het kader van het lopende programma voor de versterking van het Kwalibo-stelsel wordt dit opgepakt en beoordeeld welke mogelijkheden er zijn. Hierbij wordt uitdrukkelijk ook gebruik gemaakt van de private inbreng en kennis in het Kwalibo-stelsel over het onderwerp bodembescherming bij milieubelastende activiteiten, waar deze normdocumenten invulling aan geven.

3. Fraudebestendigheid

Er zijn geen opmerkingen ten aanzien van de fraudebestendigheid van deze normdocumenten.

Wijzigingsblad bij BRL 9321 Industriezand en gebroken industrie grind

1. Handhaafbaarheid

Met het wijzigingsblad wordt een verbreding van de BRL 9321 gerealiseerd. De ILT gaat in de HUF-toets in op de beleidsmatige consequenties van de verbreding van het toepassingsgebied van de BRL 9321 met dit wijzigingsblad en in op de afweging die daarvoor gewenst is. Indien er niet voldoende borging is in de wetgeving zelf en in de BRL 9321, kan dit leiden tot onduidelijkheid en discussie wat gevolgen heeft voor de handhaafbaarheid. Een genoemd voorbeeld is het gebruik van hulpstoffen in het breekproces.

Binnen het huidige wettelijke kader is het toegestaan schone grond geproduceerd door het breken van materiaal uit een winning (grind, gesteente) samen te voegen met schone grond of baggerspecie uit een (zand-)winning (artikel 4.1255, vierde lid, onder b van het Besluit activiteiten leefomgeving). Dat kan bijvoorbeeld nodig zijn om de civieltechnische eigenschappen te verbeteren. Met de wijziging van de BRL 9321 wordt het mogelijk dit onder één certificaat en met één milieuverklaring bodemkwaliteit te leveren.

Voor het certificaat en de milieuverklaring gelden daarbij zowel de eisen uit de BRL 9321 als uit de Regeling bodemkwaliteit 2022. Dat betekent onder andere dat het niet is toegestaan grond van verschillende milieukwaliteit samen te voegen in het productieproces voorafgaand aan de uitlevering van de grond met de milieuverklaring bodemkwaliteit. Ook moet inzichtelijk zijn wat de herkomst van de uitgangsmaterialen is (dit is geregeld via de BRL 9321) en moet de milieuverklaring bodemkwaliteit de informatie bevatten, zoals opgenomen in artikel 5.49 van de Regeling bodemkwaliteit 2022.

De ILT merkt op dat het wijzigingsblad de BRL 9321 nog niet in overeenstemming brengt met de terminologie zoals die wordt gebruikt in de Regeling bodemkwaliteit 2022 en de Omgevingswet. Hiervoor is op termijn een gehele herziening van de BRL 9321 noodzakelijk. Een wijzigingsblad is daarvoor minder geschikt. Dat de terminologie nog niet is bijgewerkt heeft geen gevolgen voor de handhavingsmogelijkheden, omdat de betekenis van de terminologie duidelijk is en is uitgelegd in de wetgeving zoals die gold voor in werking treden van de Omgevingswet.

2. Uitvoerbaarheid van de handhaving en fraudebestendigheid

Er zijn geen opmerkingen ten aanzien van de fraudebestendigheid en de uitvoerbaarheid van de handhaving van dit document.

Wijzigingsblad bij BRL 6000-21/00

1. Handhaafbaarheid, uitvoerbaarheid van de handhaving en fraudebestendigheid

Er zijn door de ILT in de HUF-toets geen opmerkingen gemaakt ten aanzien van de handhaafbaarheid, fraudebestendigheid en de uitvoerbaarheid van dit normdocument.

5. Consultatie en inspraak

De wijzigingsregeling is van xxx tot en met xxx via de website www.internetconsultatie.nl ter consultatie aangeboden om een ieder de gelegenheid te geven op de voorgestelde wijzigingen te reageren. Hierop zijn in totaal xxx reacties gekomen. Gelijktijdig met de consultatie is advies gevraagd aan het Adviescollege Toetsing Regeldruk (ATR).

Reacties PM

Consultatie inhoud normdocumenten

De nieuwe en gewijzigde normdocumenten, waarnaar in bijlage C van de Regeling bodemkwaliteit 2022 wordt verwezen, maken als zodanig geen onderdeel uit van de internetconsultatie; alleen de verwijzing naar die documenten wordt geconsulteerd. De normdocumenten zijn namelijk vastgesteld door landelijke organen (colleges van deskundigen, accreditatiecolleges en normcommissies), ook wel schemabeheerders genoemd. De schemabeheerders doorlopen bij de vaststelling van de normdocumenten een eigen inspraakprocedure, die is vastgelegd in een reglement en die de betrokkenheid van alle belanghebbenden garandeert.

Toelichting op de inspraakprocedure schemabeheerders

Op hoofdlijnen zien de procedures er als volgt uit:

Vertegenwoordigers van de werkzaamheid waarop het normdocument betrekking heeft, bijvoorbeeld aanleg van bodembeschermende voorzieningen, hebben zitting in een groep van inhoudelijk deskundigen waarin de wijzigingen worden voorbereid. Een gewijzigd of nieuw normdocument wordt vervolgens in ontwerp aan een (Centraal) College van Deskundigen of Accreditatiecollege voorgelegd waarin alle belanghebbende partijen zijn vertegenwoordigd. Als het college met het wijzigingsvoorstel instemt, volgt er in de regel een openbare consultatieronde. De ontwerpnormdocumenten worden via de website van de betrokken schemabeheerder bekend gemaakt en gedurende een bepaalde periode kan hierop worden gereageerd. Daarnaast worden specifieke belanghebbenden (zoals

brancheorganisaties van het midden- en kleinbedrijf, certificaathouders en certificatie-instellingen) expliciet op de hoogte gebracht van de voorgenomen wijzigingen in de normdocumenten. Na afloop van de consultatie worden de reacties verwerkt. In sommige gevallen leidt dit tot aanpassing van het ontwerp. In een enkel geval wordt bij een minimale wijziging van het bestaande normdocument afgezien van een openbare consultatieronde. Het definitieve document wordt ter goedkeuring voorgelegd aan het (Centraal) College van Deskundigen of het Accreditatiecollege.

6. Toetsing normdocumenten door het ministerie van Infrastructuur en Waterstaat

Achtergronden

Alle normdocumenten zijn door de schemabeheerders aan het ministerie van Infrastructuur en Waterstaat aangeboden om op aan te wijzen in de Regeling bodemkwaliteit 2022.

Normdocumenten kunnen door de Minister van Infrastructuur en Waterstaat worden aangewezen als voldaan wordt aan artikel 25 van het Besluit bodemkwaliteit. Deze taak is belegd bij de Staatssecretaris van Infrastructuur en Waterstaat.

In artikel 25 van het Besluit bodemkwaliteit staat dat normdocumenten kunnen worden aangewezen als deze niet in strijd zijn met een wettelijk voorschrift, als zij zijn vastgesteld door organen waarin alle betrokken partijen zich konden laten vertegenwoordigen, als zij zowel qua inhoud als qua strekking voldoende duidelijk zijn en als zij voldoende draagvlak hebben bij de betrokken partijen. De normdocumenten worden in dat geval aangewezen in de bijlagen bij de Regeling bodemkwaliteit 2022.

Als onderdeel van de versterking van het Kwalibo-stelsel zijn diverse maatregelen uitgewerkt in een plan van aanpak. Dit plan van aanpak (d.d. 21 december 2021) is aangeboden aan de Tweede Kamer op 4 april 2022 (*Kamerstukken II 2021/22 30015, nr. 104*). Maatregelen zijn de verbeterde betrokkenheid en toetsing van het ministerie bij het opstellen en vervolgens aanwijzen van de normdocumenten.

Conclusie toetsing

De conclusie is dat er geen belemmeringen zijn om de gewijzigde normdocumenten aan te wijzen.

Er is één uitzondering in deze conclusie: In § 9.5.5 van wijzigingsblad van het normdocument BRL 9321 is uitleg gegeven aan de keuringsfrequentie die moet plaatsvinden in het kader van de productcontrole. Het betreft hier het omgaan met gemeten waarden beneden de bepalingsgrens zoals opgenomen in bijlage L van de Regeling bodemkwaliteit en de rapportagegrenzen zoals opgenomen in bijlage G van de Regeling bodemkwaliteit 2022. In de Regeling bodemkwaliteit die gold tot 31 december 2023 was deze uitleg minder uitgebreid en om die reden was de uitleg in het wijzigingsblad opgenomen. In de uitleg in § 9.5.5 van het wijzigingsblad staat een onvolledigheid. In de uitleg ontbreekt dat als een waarde lager dan de rapportagegrens (zoals opgenomen in bijlage G van de Regeling bodemkwaliteit 2022) ligt, er een correctiefactor moet worden gebruikt. Het niet gebruiken van de correctiefactor kan leiden tot een onuitvoerbaarheid. Om die reden wordt in bijlage C opgenomen dat in plaats van deze paragraaf gebruik moet worden gemaakt van de tekst in de Regeling bodemkwaliteit 2022, specifiek artikel 5.43.

Vervolgproces

In het proces van het continu verbeteren van normdocumenten worden zaken die naar voren zijn gekomen in de toetsing van de normdocumenten (en die geen belemmering vormen de normdocumenten niet aan te wijzen) besproken met de schemabeheerders. met als doel dat deze in toekomstige versies van normdocumenten opgenomen worden.

Een voorbeeld van beoogde verbeteringen is: voor de meeste normdocumenten in bijlage C van de Regeling bodemkwaliteit 2022 (waaronder ook BRL 9321) geldt dat deze voor wat betreft terminologie nog niet in overeenstemming zijn gebracht met de Omgevingswet en de Regeling bodemkwaliteit 2022. Aanpassing van de normdocumenten als geheel is daarom gewenst. Dit traject wordt in 2024 voortgezet.

7. Notificatie

De ontwerpregeling is op **xxx** ingevolge artikel 5, eerste lid, van Richtlijn (EU) 2015/1535 van het Europese parlement en de Raad van de Europese Unie van 9 september 2015 betreffende een informatieprocedure op het gebied van technische voorschriften en regels betreffende de diensten van de informatiemaatschappij (PbEU L 241/1) voorgelegd aan de Europese Commissie (kennisgevingsnummer xxx). Naar aanleiding van de reacties van de Europese Commissie wordt het volgende opgemerkt.

PM (reactie of doorgevoerde aanpassingen).

8. Inwerkingtreding

De beoogde datum voor inwerkingtreding is 1 juli 2024. Deze datum is mede afhankelijk van of de Europese Commissie middels de notificatie opmerkingen heeft.

ARTIKELSGEWIJS

Artikel I

Onderdeel A t/m G

Met onderdelen A tot en met G worden foutieve verwijzingen hersteld. Dit is nader toegelicht in paragrafen 2 en 3 van het algemene deel van de toelichting.

Onderdeel H

Met onderdeel wordt bijlage C gewijzigd, in die zin dat normdocumenten worden aangewezen en er een aantal worden geschrapt. Ook de wijzigingen in dit onderdeel is nader toegelicht in paragrafen 2 en 3 van het algemene deel van de toelichting.

Artikel II

Inwerkingtreding is beoogd op 1 juli 2024. Aangezien het mogelijk kan zijn dat de Europese Commissie nog opmerkingen heeft bij deze regeling, is het onzeker of de regeling tijdig, dat wil zeggen uiterlijk een dag voor de beoogde datum van inwerkingtreding van de regeling, bekend kan worden gemaakt. Derhalve is gekozen voor deze formulering van het inwerkingtredingsartikel.

Voorts is uitzondering op de vaste verandermomenten of de minimuminvoeringstermijn mogelijk, aangezien dit aanmerkelijke ongewenste private en publieke nadelen voorkomt: binnen het programma versterking Kwalibo zijn afspraken gemaakt met schemabeheerders om normdocumenten die geschikt zijn voor opname in de Regeling bodemkwaliteit 2022 zo spoedig als mogelijk aan te wijzen (zie het plan van aanpak bij Kamerstukken II 2021/22, 30015 nr. 104). Hiermee wordt voorkomen dat bedrijven moeten werken met normdocumenten die niet actueel zijn.

DE STAATSSECRETARIS VAN INFRASTRUCTUUR EN WATERSTAAT,

V.L.W.A. Heijnen