

# Nacrt zakonodavnih prijedloga

## **Pravilnik o zabrani oglašavanja usmjerenog na djecu određene hrane i pića**

### **Članak 1. Predmet**

Cilj je ovog pravilnika promicanje zdravlja kroz prevenciju bolesti povezanih s prehranom u populaciji, putem zaštite djece od štetnog oglašavanja.

### **Članak 2. Područje primjene**

Ovaj se pravilnik primjenjuje na oglašavanje hrane kako je opisano u Prilogu I. Također, pravilnik se primjenjuje i na Svalbard.

### **Članak 3. Definicije**

Za potrebe ovog pravilnika primjenjuju se sljedeće definicije:

- a) Djeca: Osobe mlađe od 18 godina.
- b) Oglašavanje: Bilo koji oblik komunikacije ili radnje u svrhe oglašavanja. Svrhe oglašavanja postoje ako je cilj komunikacije ili radnje promicanje prodaje potrošačima.
- c) Sponzorstvo: Svaki oblik javnog ili privatnog doprinosa događanju, poduzeću ili osobi sa svrhom ili izravnim ili neizravnim učinkom promicanja prodaje proizvoda potrošačima.

### **Članak 4. Zabrana oglašavanja**

Zabranjeno je oglašavanje proizvoda iz Priloga I usmjereno na djecu.

Sljedeće oglašavanje proizvoda obuhvaćenih Prilogom I. uvijek se smatra usmjerenim na djecu:

- a) Oglašavanje u kinima u vezi s filmovima koji su posebno namijenjeni djeci mlađoj od 13 godina, a koji počinju prije 18:30.
- b) Svi oblici natjecanja s dobnom granicom nižom od 18 godina.
- c) Degustacija i podjela uzoraka djeci.
- d) Posebni zasloni u obliku prezentacije, sadržaja ili dizajna koji se mogu svidjeti djeci, na primjer zbog jezika, boja, efekata, upotrebe slika, upotrebe animacije ili nacrtanih likova.

Pri procjeni je li oglašavanje proizvoda obuhvaćenih Prilogom I. usmjereno na djecu, provodi se ukupna procjena u kojoj se mogu razmotriti sljedeće komponente:

- a) Konzumiraju li proizvod prvenstveno djeca ili je li proizvod posebno privlačan djeci
- b) Ima li oglašavanje oblik prezentacije, sadržaja ili dizajna koji se može svidjeti djeci, na primjer zbog jezika, boja, efekata, upotrebe slika, upotrebe animacije ili nacrtanih likova
- c) Vrijeme i mjesto oglašavanja
- d) Jesu li uključena djeca ili osobe koje bi se posebno mogle svidjeti djeci
- e) Koriste li se darovi, igračke, kuponi, popusti, kolekcionarski predmeti, natjecanja ili igre koje se mogu posebno svidjeti djeci

Bez obzira na to je li oglašavanje usmjereno na djecu, oglašavanje proizvoda obuhvaćenih Prilogom I. ne smije se odvijati na način kojim se odrasle osobe potiče na kupnju proizvoda za djecu.

Potrebno je uzeti u obzir da svako oglašavanje djeca mogu vidjeti ili čuti te je stoga potreban poseban oprez pri oglašavanju proizvoda obuhvaćenih Prilogom I.

#### **Članak 5. Ograničenja izlaganja proizvoda na prodajnom mjestu**

Proizvodi obuhvaćeni Prilogom I. ne smiju se izlagati na prodajnim mjestima u vezi s drugim proizvodima i uslugama koji su privlačni djeci, kao što su igračke, dječje knjige, igre itd.

#### **Članak 6. Izuzeća od zabrane oglašavanja**

Dopušteno je sljedeće oglašavanje:

- a) Sponzorstvo koje uključuje samo korištenje imena i logotipa tvrtke sponzora.
- b) Dizajn proizvoda.
- c) Ambalaža i omota, osim ako se u njemu ne koriste efekti mamljenja kako je navedeno u članku 4. stavku 3. točki (e), kako bi se djecu potaknulo na kupnju proizvoda obuhvaćenih Prilogom I., ili je takve prirode da je proizvod sporedan.
- d) Uobičajeno izlaganje proizvoda na prodajnom mjestu.
- e) Suzdržljive informacije o proizvodima na internetskim stranicama i u vezi s prodajnim mjestom.

#### **Članak 7. Nadzor i žalbe**

Uprava za zdravstvo nadležna je za ovaj pravilnik i može donositi potrebne odluke, usp. članak 23. Zakona o hrani.

Protiv takvih odluka može se podnijeti žalba Vijeću za tržište.

#### **Članak 8. Novčane kazne**

Ako poduzeće ne postupi u skladu s pojedinačnom odlukom u propisanom roku, Uprava za zdravstvo može izreći novčane kazne u skladu s člankom 26. Zakona o hrani.

#### **Članak 9. Novčane kazne za prekršaj**

Ako poduzeće s namjerom ili nepažnjom prekrši članak 4. stavke 1. ili 4. ili članak 5. ovog pravilnika, Uprava za zdravstvo može, u skladu s uvjetima iz članka 26.a Zakona o hrani, izreći novčane kazne za prekršaj u iznosu do četiri posto godišnjeg prometa poduzeća ili do 50 G, pri čemu najviši iznos čini gornju granicu.

Pri odlučivanju o tome treba li izreći novčanu kaznu za prekršaj i pri određivanju novčane kazne naglasak se, među ostalim, može staviti na sljedeće čimbenike:

- a) Težina i trajanje prekršaja
- b) Stupanj krivnje
- c) Prethodna kršenja ovih propisa
- d) Je li prekršaj utjecao na više osoba
- e) Čimbenici navedeni u članku 44. stavku 3. i članku 46. stavku 2. Zakona o javnoj upravi

#### **Članak 10. Prijelazno razdoblje**

Do (6 mjeseci nakon stupanja na snagu), dopuštene su mjere oglašavanja koje su obuhvaćene zabranama iz članka 4. i 5., pod uvjetom da su provedene prije nego što je pravilnik stupio na snagu.

**Članak 11. Stupanje na snagu**

Ovaj pravilnik stupa na snagu (*datum*).

Prilog I. Pravilniku [...] o zabrani oglašavanja usmjerenog na djecu određene hrane i pića

Kategorije hrane i pića	Vrste proizvoda uključene u različite kategorije hrane i primjeri	Obuhvaćeni proizvodi/pragovi (navedeno za 100 g/100 ml gotovog proizvoda)
<p><b>1. Čokolada i šećerni proizvodi, energetske pločice i slatki preljevi/namazi i deserti</b></p>	<p><b>Čokolada i slastice, uključujući</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- čokolada i drugi čokoladni proizvodi, uključujući tamnu i bijelu čokoladu i šećerne proizvode</li> <li>- šećerni proizvodi bez kaka, uključujući žele, kuhane slatkiše, žvakaće gume, pastile, karamel, slatkiše od sladića, slatkiše od marcipana</li> </ul> <p><b>Energetske pločice, uključujući</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- pločice od orašastih plodova, proteinske pločice i pločice od granole i žitarica</li> </ul> <p><b>Slatki preljevi/namazi, uključujući</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- namazi od meda i čokolade, slatki namazi/maslaci na bazi orašastih plodova i drugi slični slatki preljevi/namazi</li> <li>- džem/marmelade, „prim” (mekani i slatki sir od sirutke) i smeđi sir s dodanim šećerima ili (umjetnim) sladilima</li> </ul> <p><b>Slatki deserti, uključujući</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- pudinzi, kremasti deserti, desertni želei, kompoti i čokoladni mousse</li> </ul>	<p>Obuhvaćeni su svi proizvodi</p>
<p><b>2. Kolači, keksi i ostala slatka i/ili masna peciva</b></p>	<p><b>Kolači, keksi i ostala slatka i/ili masna peciva, uključujući</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- kolači, keksi, biskviti i pekarski proizvodi kao što su peciva, muffini, pite, slastice, kroasani, krafne, slatki vafli i palačinke</li> <li>- suhe mješavine za izradu kolača, mješavine brašna, smjese i tijesta za takve proizvode</li> </ul>	<p>Obuhvaćeni su svi proizvodi</p>
<p><b>3. Grickalice</b></p>	<p><b>Kokice</b> <b>Slani orašasti plodovi i slane mješavine orašastih plodova, također one</b></p>	<p>Obuhvaćeni su svi proizvodi</p>

	<b>koje sadrže voće</b>	
--	-------------------------	--

	<p><b>Slani krekeri/keksi i pereci, ostale grickalice, uključujući</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- grickalice od riže ili kukuruza</li> <li>- grickalice od tijesta</li> <li>- grickalice od krumpira, povrća, voća, bobičastog voća ili žitarica, koje uključuju čips/crisps i slične proizvode, kao i sušeno voće i bobičasto voće</li> <li>- ekstrudirane grickalice</li> </ul>	
<b>4. Jestivi sladoledi</b>	<p><b>Jestivi sladoledi, također oni koji sadrže kakao, uključujući</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- sladoledi na bazi vrhnja i mlijeka te nadomjescima na biljnoj osnovi, sladoledi na bazi vode, voćni sladoledi, sorbeti i smrznuti jogurti.</li> </ul>	Obuhvaćeni su svi proizvodi
<b>5. Energetski napitci</b>	<p><b>Energetski napitci</b></p> <p>Bezalkoholna pića koja sadržavaju najmanje 150 mg kofeina po litri, samostalno ili u kombinaciji s jednom ili više drugih tvari ili biljnih ekstrakata</p>	Obuhvaćeni su svi proizvodi
<b>6. Bezalkoholna pića, sirupi/sokovi i slično</b>	<p><b>Bezalkoholna pića, sirupi/sokovi i slično, uključujući</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- bezalkoholna pića i druga slična slatka bezalkoholna pića kao što su pića od voća i bobičastog voća (gazirana i negazirana) ako nisu obuhvaćena kategorijom pića 7</li> <li>- sirupi/sokovi</li> <li>- ledeni čaj</li> </ul>	Obuhvaćeni su svi proizvodi
<b>7. Sokovi i slično</b>	<p><b>Sokovi i slično, uključujući</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- sokovi, nektari i slični proizvodi, uključujući frape (od voća, bobičastog voća ili povrća), također oni pripremljeni od koncentrata (uključujući frape s jogurtom/mlijekom ako jogurt/mlijeko nije glavni sastojak)</li> <li>- nektari od voća i povrća</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Dodani šećeri &gt; 0 g</li> <li>- Zasladiivači &gt; 0</li> </ul>

<b>8. Mlijeko i napitci</b>	<b>Mlijeko i napitci na bazi bilja, uključujući</b>	- Dodani šećeri > 0 g
-----------------------------	---	-----------------------

<b>na bazi bilja</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- sve vrste mlijeka i mlijeko/napitci na bazi bilja bazi osim fermentiranih sorti, usp. kategoriju hrane 10.</li> <li>- milkshake</li> <li>- kava i napitci od kave koji sadrže mlijeko ili mlijeko/napitke na bazi bilja (u kojima su glavni sastojak mlijeko ili mlijeko/napitci na bazi bilja), ledena kava</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Zaslađivači &gt; 0</li> </ul>
<b>9. Žitne pahuljice</b>	<b>Žitne pahuljice i ostale žitarice, uključujući</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>- žitarice, granola, muesli, mješavine suhих kaša</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Šećeri &gt; 12,5 g</li> <li>- Dijetetska vlakna &lt; 6 g</li> </ul>
<b>10. Jogurt i slični proizvodi</b>	<b>Jogurt i proizvodi od fermentiranog mlijeka, uključujući</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>- jogurt, fermentirano aromatizirano mlijeko i konzumni jogurt, imitacije jogurta na bazi sira</li> </ul> <b>Fermentirani, zgusnuti proizvodi biljnog podrijetla i druge imitacije jogurta</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>- uključuje i mješovite proizvode, kao što su jogurti s mueslijem</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Mast &gt; 3 g</li> <li>- Šećeri &gt; 10 g</li> <li>- Zaslađivači &gt; 0</li> </ul>
<b>11. Brza hrana i gotova jela</b>	<b>Brza hrana i gotova jela</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Brza hrana: lako dostupna hrana koja se prodaje u cijelosti pripremljena, eventualno zagrijana i zamotana. Uključuje pizze i kriške pizze; sendviči i rollice; hamburgeri u kruhu; jela s kobasicama; pomfrit; jela od tjestenine, pripremljene salate; gotova jela koja se sastoje od kombinacije ugljikohidrata i povrća ili mesa/ribe/mahunarki, ili od svih namirnica zajedno; juhe; kaše (potpuno pripremljene). Uključuje pojedinačne sastojke brze hrane (npr. pomfrit i pileći medaljoni), a svaki proizvod uključen u jelovnik brze hrane mora ispunjavati kriterije za odgovarajuću kategoriju hrane/pića iz ove tablice.</li> <li>- Gotova jela: gotova jela spremna za konzumaciju, smrznuta, rashlađena ili konzervirana (npr. prodaju se u trgovinama mješovitom robom). Uključuje pizzu, kriške pizza, sendviče i rollice; pripremljena jela od tjestenine, variva,</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Energija &gt; 950 kJ (225 kcal)</li> <li>- Zasićene masti &gt; 4 g</li> <li>- Sol &gt; 1 g</li> </ul>



	juhe, kaše i salate; gotova jela koja se sastoje od kombinacije ugljikohidrata i povrća ili mesa/ribe/mahunarki, ili od svih namirnica zajedno.	
--	---	--

## **Nacrt izmjena Zakona o hrani**

U Zakonu br. 124 od 19. prosinca 2003. o proizvodnji hrane i sigurnosti hrane itd. (Zakon o hrani), novi članak 26.a glasi:

### **Članak 26.a. Novčane kazne za prekršaj**

Nadzorno tijelo može poduzećima koja namjerno ili nepažnjom krše propise donesene u skladu s člankom 10. stavkom 3. Zakona o hrani izreći novčane kazne za prekršaj ako je u propisima propisano da kršenje može dovesti do takve sankcije.

Ako je prekršitelj poduzeće koje je dio grupe, matično društvo poduzeća i matično društvo grupe čiji je dio poduzeće podredno su odgovorni za iznos. Obveza plaćanja matičnog društva osnova je za ovrhu.

Ministarstvo može pravilnikom propisati koja se razmatranja mogu ili moraju uzeti u obzir pri procjeni hoće li se izreći novčana kazna za prekršaj.

Ministarstvo pravilnikom utvrđuje odredbe o procjeni. Ministarstvo može donijeti regulatorne odredbe o plaćanju novčane kazne za prekršaj, uključujući rokove plaćanja, kamatne stope i dodatne naknade ako novčana kazna za prekršaj nije plaćena do isteka roka.

Pravo nadzornog tijela da izriče novčane kazne za prekršaj zastarijeva nakon 2 godine. Rok se računa od trenutka kada je došlo do kršenja. Rok zastare obustavlja se kada nadzorno tijelo unaprijed obavijesti ili donese odluku o novčanoj kazni za prekršaj. Ministarstvo može donijeti dodatne odredbe u propisima o rokovima zastare, uključujući odstupanja od odredaba o rokovima zastare i obustavi rokova zastare za određene vrste prekršaja.