



ПРОЕКТ ОТ 13 юни 2025 г.

Заповед № IENW/BSK-2025/136310 на министъра на инфраструктурата и управлението на водите от [рт дата] за изменение на Заповедта за обозначаването на фойерверки за продажба на потребители във връзка със свеждането до минимум на рисковете при съхранението на потребителски фойерверки [Идентификационен номер на веригата WGK027841]

Министърът на инфраструктурата и управлението на водите,

като взе предвид член 2.1.1 от Указа за фойерверките,

с настоящото постановява следното:

ЧЛЕН I

Наредбите относно фойерверките за продажба на потребители се изменят, както следва:

А

Член 1 се изменя, както следва:

1. В определението за „заряд за взривяване“, второто двоеточие се заличава.
2. Следните определения се добавят по азбучен ред:

заряд за свистене: пиротехнически вещества или препарати със свистящ звук като желания ефект;

заряд за завъртане: пиротехнически вещества или препарати, които, след като са запалени, предизвикват въртящ се ефект.

Б

Приложение I се изменя, както следва:

1. В реда, който спада към частта „Единични сачми с батерии“, текстът „2 грама“ се заменя с „0,75 грама“, а текстът „не се допуска заряд за взривяване“ се заменя с „не се допускат заряд за взривяване, заряд за свистене или заряд за завъртане“.
2. В реда, който спада към частта „Фонтани с батерии или мини, или римски свещи“, в буква в), „2 грама“ се заменя с „0,5 грама“, а текстът „не се допуска заряд за взривяване“ се заменя с „не се допускат заряд за взривяване, заряд за свистене или заряд за завъртане“.
3. В реда, който спада към частта „Комбинации от фонтани, мини, римски свещи и единични сачми“, текстът „2 грама“ се заменя с „1,25 грама“ за първото появяване и с текста „0,5 грама“ за второто появяване, а текстът „не се допуска заряд за взривяване“ се заменя с „не се допускат заряд за взривяване, заряд за свистене или заряд за завъртане“ два пъти.

4. В реда, който спада към частта „Смесени фойерверки с два фитила“, точката се заменя със запетая и се добавят следните изрази: „при което се прилага най-много 5 % заряд за избухване на пиротехническо изделие. Не се допускат заряд за взривяване, заряд за свистене или заряд за завъртане“.
5. В реда, който спада към частта „Фонтани“, текстът „не се допуска заряд за взривяване“ се заменя с „не се допускат заряд за взривяване, заряд за свистене или заряд за завъртане“.
6. В реда, който спада към частта „Мини“, текстът „1 грам“ се заменя с „0,5 грама“, а текстът „не се допуска заряд за взривяване“ се заменя с „не се допускат заряд за взривяване, заряд за свистене или заряд за завъртане“.
7. В реда, който спада към частта „Фойерверки с въртящи се слънца“, след „теглото на пиротехническите вещества с какъвто и да било заряд за свистене на отделение не надвишава 5 грама;“ се вмъква следното: „когато се прилага максимално количество на заряд за свистене от 5 грама, с най-много 10 грама на въртящо се слънце;“.

ЧЛЕН II

Настоящата заповед влиза в сила на 1 октомври 2025 г.

Настоящата заповед и обяснителните бележки ще бъдат публикувани в Държавен вестник.

Министърът на инфраструктурата и управлението на водите,

Sophie Hermans

Пояснение

Въведение

С настоящата заповед се изменят Наредбите относно фойерверките за продажба на потребители (RAC). Изменението означава, че звукът на заряд за свистене и завъртане вече не се допуска при потребителските фойерверки и че зарядът за избухване се ограничава до най-много 5 % на пиротехническо изделие. С това също така се премахва необходимостта от опаковане на потребителските фойерверки в мрежести опаковки, за да се постигне по-нисък клас на транспортиране. Целта на тези мерки е да се премахне рискът от масово взривяване, за да се гарантира безопасността на съоръженията за съхранение на фойерверки и следователно — безопасността на местните жители.

Предистория

Потребителските фойерверки се причисляват към клас на транспортиране за транспорт и съхранение, както е определено в ADR.¹ Потребителските фойерверки от клас 1.3G често се транспортират и съхраняват в специални опаковки (мрежести опаковки) в Нидерландия. След това с тази специална опаковка тези фойерверки могат да бъдат класифицирани като 1.4G. Инспекторатът по околна среда и транспорт (ILT) установи, че редица продукти за фойерверки, класифицирани като клас на транспортиране 1.4G, въпреки това са реагирали като вещества за масово взривяване в няколко случая.² Такава реакция като масово взривяване не следва да бъде възможна въз основа на този клас на транспортиране. В допълнение, изглежда, че тази специална мрежеста опаковка не функционира достатъчно добре при редица изпитани изделия за фойерверки. Това означава, че може да има повишени рискове както по отношение на съхранението, така и по отношение на транспортирането на някои видове потребителски фойерверки. ILT предупреди, че не може да се изключи, че наблюдаваната масова взривяемост е свързана с пълното ограничаване с мрежа на пиротехническите изделия в комбинация с голяма маса на натоварване.

На следващо място, заедно със сектора, разгледахме причината, поради която е установена връзка между наличието на заряди за свистене и завъртане при потребителските фойерверки, количеството на заряда за избухване и ограничаването на тези фойерверки в мрежест опаковки. Министерството на инфраструктурата и управлението на водите (IenW) обяви приемането на мерки за предотвратяване на ограничаването в мрежести опаковки в отговора на правителството³ от 30 септември 2024 г. на доклада „Пуюки от два нещастни случая, свързани с фойерверки“.

Съдържание на измененията

С това изменение на RAC фойерверките за потребители могат да се съхраняват и транспортират само като 1,4G без допълнителни мерки (напр. мрежести опаковки).

¹ [ADR 2023 | Publicatie | Rijksoverheid.nl](#)

² [Ongeugdelijke gaasverpakking zorgt voor onjuist geclassificeerd consumentenvuurwerk | Signaalrapportage | Inspectie Leefomgeving en Transport \(ILT\)](#).

³ [Kamerbrief met Kabinetsreactie op rapport 'Leren van twee vuurwerkrampen' | Kamerstuk | Rijksoverheid.nl](#)

За да се придаде възможно най-добрата форма на тези промени, министерството на инфраструктурата и управлението на водите е възложило на Националния институт по общественото здраве и околна среда (RIVM) да обясни какви специфични корекции в химичния състав на потребителските фойерверки в RAC са необходими, за да се гарантира, че само потребителските фойерверки в RAC могат да бъдат класифицирани като подклас 1.4G или 1.4S от ADR в Нидерландия съгласно класификацията на транспорта, така че вече мрежестите опаковки да не бъдат необходими. Препоръчва се зарядите за свистене и завъртане да не бъдат вече допускани при потребителските фойерверки (F2) и зарядът за избухване в единичните сачми с батерии, мините с батерии или римските свещи, комбинациите от фонтани, мини, римски свещи и единични сачми и мини да бъде намален до най-много 5 % от общото количество на пиротехническото вещество на пиротехническо изделие.⁴

Намаляването на допустимото количество заряд за избухване до най-много 5 % също така е в съответствие с предходна препоръка от Royal Haskoning DHV.⁵ Тази препоръка беше направена в отговор на данните относно нараняванията и резултатите от изпитванията с комбинации и смесени фойерверки. Данните относно нараняванията показаха, че е налице относително високо равнище на нараняване при използването на тези изделия.

Препоръката на RIVM излиза извън обхвата на това да се направи използването на мрежести опаковки ненужно. Настоящите изисквания за безопасност, на които трябва да отговарят нидерландските съоръжения за съхранение на фойерверки, се основават на най-реалистичния сценарий, т.е. пожар в или близо до съоръжение за съхранение на фойерверки. Това означава, че съоръженията за съхранение на фойерверки в Нидерландия не са предназначени за риска от масова взриваемост. Тъй като при изпитването не е доказано в достатъчна степен, че зарядите за свистене и завъртане при потребителските фойерверки в рамките на ограничаване (в картонени кутии в съоръжение за съхранение на фойерверки) не показват реакция на масово взривяване, указанията на RIVM са да се премахнат всички заряди за свистене и завъртане при всички потребителски фойерверки. Това становище е прието изцяло с настоящото изменение на RAC. Безопасността на съоръженията за съхранение на фойерверки и следователно безопасността на местните жители е от първостепенно значение.

С тези две мерки следва да се гарантира, че рискът по отношение на масовата взриваемост е сведен до минимум в максимална степен и по този начин се създава по-безопасна жизнена среда. Важен момент тук е, че съоръженията за съхранение на фойерверки в Нидерландия понастоящем не са оборудвани за масова взриваемост. По този начин, със свеждането до минимум на този риск в максимална степен пряко се допринася за гарантиране на това, че приложимите изисквания за безопасност за

⁴ Позоваване на VLH-2025-0015 и VLH-2025-0033 на RIVM „Проучване на забраните за мрежести опаковки“ съответно от 17 март 2025 г. и 20 май 2025 г.

⁵ [Veiligheid van consumentenvuurwerk rond de jaarwisseling | Rapport | Rijksoverheid.nl](https://veiligheid.van.consumentenvuurwerk.rond.de.jaarwisseling|Rapport|Rijksoverheid.nl).

обектите за съхранение (насочени към риска от пожар) са подходящи и надеждни, както е посочено в проучването на RIVM.⁶

С приложение I към RAC се изброяват фойерверките, разрешени за потребители. В това приложение изискванията за потребителски фойерверки понастоящем са адаптирани към препоръките на RIVM.

Последици

В резултат на изменението на RAC вече не са необходими мрежести опаковки, тъй като фойерверките за потребители ще могат да бъдат съхранявани и транспортирани само като 1.4G без допълнителни мерки (като например мрежести опаковки). Тъй като зарядите за свистене и завъртане вече не са допустими при потребителските фойерверки, а зарядът за избухване е намален, така че вече да не са необходими мрежести опаковки, рискът от масова взривяемост ще бъде сведен до минимум в значителна степен.

За вносителите и търговците на дребно това означава, че те вече не трябва да използват мрежести опаковки. Използването на мрежести опаковки е скъпа мярка с цел да се позволи транспортирането на тези фойерверки в рамките на по-леките правила на ADR. В допълнение е по-лесно да се опаковат фойерверките, тъй като не е необходимо да се премахва мрежестата структура. Вносителите на потребителски фойерверки вече са могли да предвидят това при поръчването на потребителски фойерверки преди края на 2025 г. и началото на 2026 г., също така с оглед на ранното обявяване на намерението за това изменение в отговора на правителството на доклада „Поуки от два нещастни случая, свързани с фойерверки“.

След изменението на RAC, фойерверките, които съдържат заряди за свистене и завъртане или по-голям заряд за избухване, ще се считат за фойерверки за професионална употреба. Професионалистите все още могат да използват тези фойерверки при запалването на фойерверки за професионална употреба. За тази цел обаче вече не е достатъчно подаването на уведомление, а трябва да бъде поискано разрешително за запалване от областта, с оглед на член 3Б.4, параграф 1 от Указа за фойерверките. В бъдеще трябва да също така да бъдат спазвани разстоянията за безопасност, които се прилагат за фойерверките за професионална употреба.

За гражданите това изменение ще доведе до това, че някои видове фойерверки вече няма да бъдат достъпни. За потребителите обаче е запазен достатъчен избор по отношение на изделията за фойерверки.

Поради риска от масово взривяване, противопожарната служба понастоящем започва от процедурата, свързана с по-тежкия подклас 1.1/1.2 (Насоки за безопасно действие), в случай на инцидент в рамките на или в близост до обект за съхранение на фойерверки. Това е подобно на действията при откриването на незаконни фойерверки. Консултативният орган по безопасността посочи, че ще изчака изменението във връзка с RAC, и по този начин свеждането до минимум на риска от масова взривяемост, преди да преразгледа своята позиция относно указанията за борба с пожарите.

⁶ Познаване на VLH-2025-0024 на RIVM „Мерки за безопасност за съоръженията за съхранение на потребителски фойерверки“ от 30 април 2025 г.

Изпълнение, надзор и правоприлагане

ILT отговаря за надзора във връзка с транспортирането на фойерверки и във връзка с изпитването на фойерверки в Нидерландия. Тъй като ILT вече извършва проверки относно транспортирането на фойерверки, изменението има ограничено въздействие върху ILT. ILT извърши изпитване за приложимост, осъществимост и защита от измами (изпитване HUF) във връзка с настоящото изменение на RAC.

Прокуратурата отговаря за наказателното преследване на престъпления, свързани с фойерверки.

Компетентният орган (общини, области) отговаря за контрола на съоръженията за съхранение на фойерверки. Тази задача е възложена от тяхна страна на агенциите по опазване на околната среда. Агенциите по опазване на околната среда вече извършват проверки относно обектите за съхранение на фойерверки. Следователно, предложеното изменение създава само евентуално ограничена тежест за агенциите по опазване на околната среда.

Финансово въздействие

Секторът в областта на фойерверките посочва, че има остатъчни складови наличности при влизането в сила на предложеното изменение на 1 октомври 2025 г. За да се избегнат каквито и да било финансови щети, секторът в областта на фойерверките се застъпва за влизането в сила на изменението на RAC през 2026 г.

Последващото въвеждане на изменението на RAC обаче означава, че установеният риск от масова взривяемост продължава да съществува, което не е приемливо, като се има предвид, че безопасността на обектите за съхранение и, следователно, на местните жители, намиращи се в близост, следва да бъде приоритет.

Секторът в областта на фойерверките е информиран дълго време преди отговора на правителството от 30 септември 2024 г. за намерението да се измени RAC по отношение на мрежестите опаковки. На по-късен етап беше взето решение за забрана на зарядите за свистене и завъртане. Предвид това заключение, министерството следва становището на RIVM, за да се гарантира максимална безопасност.

При предходно проучване на Royal Haskoning DHV беше установено, че има малко складови наличности при търговците на дребно след края на годината.⁷ На вносителите и по-големите обекти за съхранение е възможно да са останали остатъчни складови наличности. В допълнение, вносителите е възможно вече да са закупили продукти със заряди за свистене и завъртане, които не са в мрежести опаковки, за края на 2025 г. и началото на 2026 г.

Въпросните фойерверки са международен продукт, закупуван също така в други държави от потребители и професионалисти. Следователно, съществуват пазари, на които всички остатъчни складови наличности могат да бъдат продавани.

Консултация по интернет и регулаторна тежест

От [pm] до [pm] беше проведена онлайн обществена консултация по интернет. Освен това проектът на настоящото изменение беше представено на Инспектората по жизнената среда на човека и транспорта (ILT) и

⁷ Inventarisatie vuurwerkstorage en Nederland (Инвентарен опис на обектите за съхранение на фойерверки в Нидерландия), HaskoningDHV, BK1796IPC001F02 от 29 ноември 2024 г.

Нидерландският консултативен съвет по регулаторната тежест (ATR) за консултация. Бяха проведени разисквания със сектора в областта на фойерверките относно предложеното изменение на наредбите.

Консултации по интернет
Следва

Регулаторна тежест

Настоящите изменения са насочени към адаптирани изисквания по отношение на състава на потребителските фойерверки и, следователно, нямат значително въздействие като такова върху регулаторната тежест за предприятията или гражданите. Вносителите на фойерверки ще трябва да вземат предвид адаптираните правила при извършването на нареждания и ще трябва да се запознаят с тях. Секторът в областта на фойерверките беше информиран за тези промени на ранен етап по време на различни редовни консултации. Счита се, че запознаването с новите правила ще отнеме около един час. При изчисляване на административната тежест е предписана националната методология за ефектите на регулаторния натиск, която предполага разходи от 50 EUR на час. На нидерландския пазар осъществяват дейност около десет вносители на фойерверки. Измененията означават също така, че въпросните фойерверки могат да бъдат съхранявани и транспортирани като 1,4G и вече не са необходими допълнителни мерки, като например мрежести опаковки. Това ще доведе до по-ниски разходи за приважване в съответствие.

Връзка с правните норми от по-висок ранг

С член 4, параграф 2 от Директивата за пиротехническите изделия се позволява на държавите членки да предприемат мерки за ограничаване на притежаването, употребата и/или продажбата на масовия потребител на пиротехнически изделия от категории F2 и категория F3, с оглед осигуряване на „обществен ред, сигурност, здраве и безопасност или опазване на околната среда“. Настоящата заповед използва тази възможност по отношение на разрешените фойерверки за широката общественост от категория F2. Тази мярка е необходима и пропорционална, за да се гарантира безопасността на съоръженията за съхранение на фойерверки и, по този начин, също така безопасността на местните жители. С това изменение се налагат технически изисквания за даден продукт. Следователно, изменението е нотифицирано до⁸ Европейската комисия съгласно Директивата за предоставянето на информация на [дата] (номер на нотификация 2025/xxxxxx).

Влизане в сила

Настоящата заповед влиза в сила на 1 октомври 2025 г. Това ще бъде в съответствие с общите начални дати за министерски заповеди. Тя обаче се отклонява от минималния период на въвеждане. Тази дерогация обаче е обоснована, за да се избегнат каквито и да било значителни нежелани неблагоприятни последици за обществото (член 4.17, параграф 5, буква а) от Указанията за изготвяне на законови актове). Желателно е това изменение да влезе в сила преди края на годината, както и преди фойерверките да бъдат разпространени от вносителите в търговските обекти за търговия на дребно. Следователно е желателно на тези страни да бъде предоставена яснота възможно най-скоро. Секторът в областта на фойерверките е информиран за това изменение своевременно, така че предприятията за фойерверки да могат да го вземат предвид.

⁸ Вж. Директива (ЕС) 2015/1535 на Европейския парламент и на Съвета от 9 септември 2015 г. установяваща процедура за предоставянето на информация в сферата на техническите регламенти и правила относно услугите на информационното общество (ОВ L 241, 2015 г.).

Министърът на инфраструктурата и управлението на водите,

Sophie Hermans