



NACRT OD 13. lipnja 2025.

Odluka br. IENW/BSK-2025/136310 ministra infrastrukture i vodnog gospodarstva od [datum će biti potvrđen naknadno] o izmjeni Odluke o označivanju pirotehničkih sredstava za vatromete za prodaju potrošačima u vezi sa smanjenjem rizika pri skladištenju potrošačkih pirotehničkih sredstava za vatromete [ChainID WGK027841]

Ministar infrastrukture i gospodarenja vodom,

uzimajući u obzir članak 2.1.1. Uredbe o vatrometu,

ovime utvrđuje sljedeće:

ČLANAK I.

Propisi o pirotehničkim sredstvima za vatromete za prodaju potrošačima mijenjaju se kako slijedi:

A

Članak 1. mijenja se kako slijedi:

1. U definiciji „rasprskavajućeg punjenja” briše se druga kolona.
2. Sljedeće definicije umeću se abecednim redom:

Punjenje za zviždanje: pirotehničke tvari ili pripravci sa zvukom zviždanja kao namjeranim efektom;

Punjenje za vrtloženje: pirotehničke tvari ili pripravci koji, nakon paljenja, uzrokuju rotirajući učinak.

B

Prilog I. mijenja se kako slijedi:

1. U retku koji se odnosi na dio „Pojedinačni udarci baterije”, tekst „2 grama” zamjenjuje se tekстом „0,75 grama”, a tekst „rasprskavajuće punjenje” zamjenjuje se tekстом „rasprskavajuće punjenje, punjenje za zviždanje ili punjenje za vrtloženje nisu dopušteni”.
2. U retku koji se odnosi na dio „Fontane s baterijama ili mine ili rimske svijeće”, u dijelu (c), „2 grama” zamjenjuje se s „0,5 grama”, a tekst „rasprskavajuće punjenje” zamjenjuje se tekстом „rasprskavajuće punjenje, punjenje za zvuk zviždanja ili punjenje za vrtloženje nisu dopušteni”.
3. U retku koji se odnosi na dio „Kombinacije fontana, mina, rimskih svijeća i pojedinačnih pucnjeva”, tekst „2 grama” zamjenjuje se tekстом „1,25 grama” za prvu pojavu, a tekst „0,5 grama” za drugu pojavu, a tekst „rasprskavajuće punjenje, punjenje za zvuk zviždanja ili punjenje za vrtloženje nisu dopušteni” dvaput.

4. U retku koji se odnosi na dio „Složena pirotehnička sredstva za vatromete s dva osigurača“, točka se zamjenjuje zarezom i dodaju se sljedeće riječi „pri čemu se primjenjuje pražnjenje od najviše 5 % po pirotehničkoj jedinici. Rasprskavajuće punjenje, punjenje za zvuk zviždanja ili punjenje za vrtloženje nisu dopušteni.“
5. U retku koji se odnosi na dio „Fontane“ tekst „rasprskavajuće punjenje“ zamjenjuje se tekстом „rasprskavajuće punjenje, punjenje za zvuk zviždanja ili punjenje za vrtloženje nisu dopušteni“.
6. U retku koji se odnosi na dio „Mine“ tekst „1 gram“ zamjenjuje se tekстом „0,5 grama“, a tekst „rasprskavajuće punjenje“ zamjenjuje se tekстом „rasprskavajuće punjenje, punjenje za zvuk zviždanja ili punjenje za vrtloženje nisu dopušteni“.
7. U retku koji se odnosi na dio „Paljenje pirotehničkih sredstava za vatromete na suncu“, nakon riječi „masa pirotehničkih tvari s bilo kojim učinkom punjenja s zviždanjem zvučnog učinka po odjeljku ne prelazi 5 grama;“ umeće se sljedeće: „ako se primjenjuje najveće punjenje za zvučni učinak zviždanja od 5 grama, s najviše 10 grama po rotaciji u obliku sunca;“.

ČLANAK II.

Ova Odluka stupa na snagu 1. listopada 2025.

Ova Odluka i napomene s objašnjenjima objavljuju se u Službenom listu.

Ministar infrastrukture i gospodarenja vodom,

Sophie Hermans

Objašnjenje

Uvod

Ovom se Odlukom izmjenjuju Propisi o pirotehničkim sredstvima za vatromete za prodaju potrošačima (RAC). Izmjena znači da zvuk zviždanja i vrtložno punjenje više nisu dopušteni u potrošačkim pirotehničkim sredstvima za vatromete i da je rasprskavajuće punjenje ograničeno na najviše 5 posto po pirotehničkoj jedinici. Time se uklanja i potreba za pakiranjem potrošačkih pirotehničkih sredstava za vatromete u mrežastu ambalažu kako bi se postigao niži razred prijevoza. Svrha ovih mjera jest ukloniti rizik od nastanka eksplozija ogromnih razmjera kako bi se osigurala sigurnost skladišta pirotehničkih sredstava za vatromet, a time i sigurnost lokalnog stanovništva.

Osnovne informacije

Potrošačka pirotehnička sredstva za vatromete raspoređuju se u razred prijevoza za prijevoz i skladištenje kako je utvrđeno u ADR-u.¹ Potrošački vatrometi razreda 1.3G često se prevoze i skladište u posebnoj ambalaži (mrežasta ambalaža) u Nizozemskoj. Ta posebna ambalaža tada može klasificirati ta pirotehnička sredstva za vatromete kao 1.4G. Inspektorat za ljudski okoliš i promet (ILT) utvrdio je da je niz proizvoda za vatromete klasificiranih kao razred prijevoza 1.4G ipak reagirao kao masovni eksplozivi u nekoliko slučajeva.² Takva reakcija kao što je masovna eksplozija ne bi trebala biti moguća na temelju ovog razreda prijevoza. Osim toga, čini se da ova posebna mrežasta ambalaža ne funkcionira dovoljno dobro u slučaju određenog broja ispitanih sredstava za vatromet. To znači da mogu postojati povećani rizici u pogledu skladištenja i prijevoza određenih vrsta potrošačkih pirotehničkih sredstava za vatromet. ILT je upozorio da se ne može isključiti da je uočena masovna eksplozivnost povezana s potpunim zadržavanjem putem mreže sredstava za vatromet u kombinaciji s masom velikog opterećenja.

Zatim smo, zajedno s industrijom, razmotrili uzrok u kojem je utvrđena veza između prisutnosti punjenja za zviždanje i vrtloženje u potrošačkim pirotehničkim sredstvima za vatromete, količine cjelovitog punjenja i zadržavanja tih pirotehničkih sredstava za vatromete u mrežastoj ambalaži. Ministarstvo infrastrukture i vodnog gospodarstva (IenW) najavilo je donošenje mjera kako bi se spriječilo zadržavanje u mrežastoj ambalaži u odgovoru Vlade³ od 30. rujna 2024. na izvješće „Pouke iz dviju katastrofa povezanih s vatrometom”.

Sadržaj izmjena

Ovom izmjenom RAC-a pirotehnička sredstva za vatromete za potrošače smiju se skladištiti i prevoziti samo kao 1.4G bez dodatnih mjera (npr. mrežasta ambalaža).

Kako bi se tim izmjenama dao najbolji mogući oblik, Ministarstvo infrastrukture i vodnoga gospodarstva naložilo je Nacionalnom institutu za javno zdravstvo i okoliš (RIVM) da objasni koje su posebne prilagodbe kemijskog sastava potrošačkih pirotehničkih sredstava za vatromete u RAC-u potrebne kako bi se osiguralo da se samo potrošačka pirotehnička sredstva za vatromete u RAC-u mogu klasificirati kao ADR podrazred 1.4G ili 1.4S u Nizozemskoj prema klasifikaciji prijevoza, tako

¹ [ADR 2023 | Publicatie | Rijksoverheid.nl](#)

² [Ongeugdelijke gaasverpakking zorgt voor onjuist geclassificeerd consumentenvuurwerk | Signaalrapportage | Inspectie Leefomgeving en Transport \(ILT\).](#)

³ [Kamerbrief met Kabinetsreactie op rapport 'Leren van twee vuurwerkrampen' | Kamerstuk | Rijksoverheid.nl](#)

da mrežasta ambalaža više nije potrebna. Preporučuje se da se zvižduća i vrtložna punjenja više ne dopuštaju u vatrometima za široku potrošnju (F2) te da se rasprskavajuće punjenje u pojedinačnim baterijskim bacačima, baterijskim minama ili rimskim svijećama, kombinacijama fontana, mina, rimskih svijeća te pojedinačnih bacanja i mina smanji na najviše 5 posto ukupne količine pirotehničke tvari po jedinici vatrometa.⁴

Smanjenje dopuštene količine rasprskavajućeg punjenja na najviše 5 % isto je u skladu s prethodnom preporukom društva Royal Haskoning DHV.⁵ Ta je preporuka donesena kao odgovor na brojke o ozljedama i rezultate ispitivanja s kombinacijama i složenim pirotehničkim sredstvima za vatromete. Brojke koje se odnose na ozljede pokazale su da je pri uporabi tih proizvoda postojala relativno visoka razina ozljeda.

Preporuka RIVM-a ide dalje od toga da uporaba mrežaste ambalaže postane nepotrebna. Trenutačni sigurnosni zahtjevi koje moraju ispunjavati nizozemski objekti za skladištenje pirotehničkih sredstava za vatromete temelje se na najrealističnijem scenariju, tj. požaru u objektu za skladištenje pirotehničkih sredstava za vatromete ili u njegovoj blizini. To znači da skladišta pirotehničkih sredstava za vatromete u Nizozemskoj nisu projektirana za opasnost od masovne eksplozivnosti. Budući da nije dovoljno dokazano ispitivanjem da punjenja za zviždanje i vrtložna punjenja u potrošačkom vatrometu pod zaštitom (u kartonskim kutijama u objektu za skladištenje vatrometa) ne pokazuju masovnu eksplozivnu reakciju, savjet RIVM-a je ukloniti punjenja za zviždanje i vrtložna punjenja u svim potrošačkim vatrometima. Ovo je mišljenje usvojeno u cijelosti uz ovu izmjenu Odbora za procjenu rizika. Sigurnost skladišta pirotehničkih sredstava za vatromete, a time i sigurnost lokalnog stanovništva, od presudne je važnosti.

Te dvije mjere trebale bi osigurati najveće moguće smanjenje rizika u pogledu masovne eksplozivnosti, a time i stvaranje sigurnijeg životnog okruženja. Pritom je važno da skladišta pirotehničkih sredstava za vatromete u Nizozemskoj trenutačno nisu opremljena za masovnu eksplozivnost. Stoga svođenje tog rizika na najmanju moguću mjeru izravno doprinosi osiguravanju da su primjenjivi sigurnosni zahtjevi za skladišne prostore (koji su usmjereni na opasnost od požara) primjereni i pouzdani, kako je navedeno u studiji RIVM-a.⁶

U Prilogu I. RAC-u navedena su pirotehnička sredstva za vatromete odobrena za potrošače. U ovom Prilogu zahtjevi za potrošačka pirotehnička sredstva za vatromet sada su prilagođeni preporukama RIVM-a.

Posljedice

Kao rezultat izmjene RAC-a, mrežasta ambalaža više nije potrebna jer će se pirotehnička sredstva za vatromete za potrošače moći skladištiti i prevoziti samo kao 1.4G bez dodatnih mjera (kao što je mrežasta ambalaža). Budući da punjenja za zviždanje i vrtloženje više nisu dopuštena u potrošačkom vatrometu, a rasprskavajuće se punjenje smanjuje se tako da mrežasta ambalaža više nije potrebna, rizik od masovne eksplozije uvelike će se smanjiti na najmanju moguću mjeru.

⁴ Referentni broj RIVM VLH-2025-0015 i VLH-2025-0033 „Istraživanje o zabranama mrežaste ambalaže” od 17. ožujka 2025. odnosno 20. svibnja 2025.

⁵ [Veiligheid van consumentenvuurwerk rond de jaarwisseling | Rapport | Rijksoverheid.nl](#).

⁶ Referentna oznaka RIVM VLH-2025-0024 „Sigurnosne mjere za skladišta potrošačkih pirotehničkih sredstava za vatromete” od 30. travnja 2025.

Za uvoznike i trgovce na malo to znači da više ne moraju upotrebljavati mrežastu ambalažu. Uporaba mrežaste ambalaže skupa je mjera u svrhu omogućivanja prijevoza tih pirotehničkih sredstava za vatromete u okviru blažih pravila ADR-a. Osim toga, lakše je pakirati pirotehnička sredstva za vatromet jer nije potrebno ukloniti mrežastu strukturu. Uvoznici pirotehničkih sredstava za zabavu potrošača to su već mogli predvidjeti pri naručivanju pirotehničkih sredstava za zabavu potrošača prije kraja godine 2025. 2026., među ostalim i s obzirom na ranu najavu namjere ove izmjene u odgovoru Vlade na izvješće „Pouke iz dviju katastrofa u vezi s pirotehničkim sredstvima za vatromete”.

Nakon izmjene RAC-a, pirotehnička sredstva za vatromete koja sadrže punjenje zviždanje i vrtloženje ili veće rasprskavajuće punjenje smatraju se profesionalnim pirotehničkim sredstvima za vatromete. Profesionalni korisnici i dalje mogu koristiti ta pirotehnička sredstva za vatromete pri profesionalnom paljenju pirotehničkih sredstava za vatromete. Međutim, u tu svrhu obavijest više nije dovoljna, već se od pokrajine mora zatražiti dozvola za paljenje s obzirom na članak 3.B.4. stavak 1. Uredbe o pirotehničkim sredstvima za vatromet. U budućnosti se moraju ispuniti i sigurnosne udaljenosti koje se primjenjuju na profesionalna pirotehnička sredstva za vatromete.

Za građane će ova izmjena imati za posljedicu da određene vrste pirotehničkih sredstava za vatromet više neće biti dostupne. Međutim, potrošači zadržavaju dovoljan izbor u sredstvima za vatromet.

Zbog rizika od masovne eksplozije, vatrogasna postrojba trenutno započinje postupkom povezanim s težim podrazredom 1.1/1.2 (Smjernice za sigurno djelovanje) u slučaju nezgode u ili u blizini skladišta pirotehničkih sredstava za vatromete. To je slično djelovanju nakon otkrivanja nezakonitih pirotehničkih sredstava za vatromet. Savjetodavno tijelo za sigurnost navelo je da će čekati izmjenu RAC-a, a time i smanjenje rizika od masovne eksplozivnosti, prije nego što preispita svoje stajalište o uputama za gašenje požara.

Provedba, nadzor i izvršenje

ILT je odgovoran za nadzor prijevoza pirotehničkih sredstava za vatromet i ispitivanje pirotehničkih sredstava za vatromet u Nizozemskoj. Budući da ILT već provodi inspekcije prijevoza pirotehničkih sredstava za vatromete, izmjena ima ograničen utjecaj na ILT. ILT je proveo ispitivanje provedivosti, izvedivosti i otpornosti na prijevare (ispitivanje HUF) ove izmjene RAC-a.

Državno odvjetništvo odgovorno je za kazneni progon kaznenih djela povezanih s pirotehničkim sredstvima za vatromet.

Nadležno tijelo (općine, pokrajine) odgovorno je za kontrolu skladišta pirotehničkih sredstava za vatromete. Tu su zadaću dodijelili agencijama za zaštitu okoliša. Agencije za zaštitu okoliša već provode provjere skladišta pirotehničkih sredstava za vatromete. Predložena izmjena stoga predstavlja samo moguće ograničeno opterećenje za agencije za zaštitu okoliša.

Financijski učinak

Sektor pirotehničkih sredstava za vatromete upućuje na to da postoje preostale zalihe kada predložena izmjena stupi na snagu 1. listopada 2025. Kako bi se izbjegla financijska šteta, sektor pirotehničkih sredstava za vatromet zagovara stupanje na snagu izmjene RAC-a iz 2026.

Međutim, naknadno uvođenje izmjene RAC-a znači da i dalje postoji utvrđeni rizik od masovne eksplozije što nije prihvatljivo s obzirom na to da bi sigurnost skladišnih prostora, a time i susjednih lokalnih stanovnika, trebala biti prioritet.

Sektor pirotehničkih sredstava za vatromet znatno je unaprijed obaviješten o odgovoru Vlade od 30. rujna 2024. o namjeri izmjene RAC-a u pogledu mrežaste ambalaže. Kasnije je donesena odluka o zabrani punjenja za zviždanje i vrtloženje. Ministarstvo na temelju tog uvida slijedi mišljenje RIVM-a kako bi se osigurala najveća moguća sigurnost.

Prethodnim istraživanjem koje je proveo Royal Haskoning DHV utvrđeno je da je malo zaliha prisutno kod trgovaca na malo izvan prijelaza u novu godinu.⁷ Međutim, uvoznici i veći skladišni geoprostori možda su imali preostale zalihe. Osim toga, uvoznici su možda već kupili proizvode s punjenjima za zviždanje i vrtloženje koji nisu u mrežastoj ambalaži za prijelaz iz 2025. u 2026.

Predmetna pirotehnička sredstva za vatromete međunarodni su proizvod koji potrošači i profesionalni subjekti kupuju i u drugim državama. Stoga postoje tržišta na kojima se mogu prodavati sve preostale zalihe.

Internetsko savjetovanje i regulatorno opterećenje

Javno internetsko savjetovanje održano je od [pm] do [pm]. Osim toga, nacrt ove izmjene podnesen je Inspektoratu za ljudski okoliš i promet (ILT) i Nizozemskom savjetodavnom odboru za regulatorno opterećenje (ATR) kako bi dali svoje mišljenje. Održane su rasprave sa sektorom pirotehničkih sredstava za vatromete o predloženoj izmjeni propisa.

Savjetovanje putem interneta
Slijedi

Regulatorno opterećenje

Ove izmjene odnose se na prilagođene zahtjeve u pogledu sastava pirotehničkih sredstava za zabavu potrošača i stoga kao takve nemaju znatan utjecaj na regulatorno opterećenje za poduzeća ili građane. Uvoznici pirotehničkih sredstava za vatromet morat će uzeti u obzir prilagođena pravila prilikom slanja narudžbi i morat će se upoznati s njima. Sektor pirotehničkih sredstava za vatromete obaviješten je o tim promjenama u ranoj fazi tijekom raznih redovitih savjetovanja. Procjenjuje se da će upoznavanje s novim pravilima trajati oko sat vremena. Pri izračunu administrativnog opterećenja propisana je nacionalna metodologija za učinke regulatornog pritiska, u skladu s kojom se pretpostavlja da troškovi iznose 50 EUR po satu. Na nizozemskom tržištu posluje oko deset uvoznika pirotehničkih sredstava za vatromete. Izmjene znače i da se predmetna pirotehnička sredstva za vatromete mogu skladištiti i prevoziti kao 1.4G, a dodatne mjere, kao što je mrežasta ambalaža, više nisu potrebne. To će dovesti do manjih troškova usklađenosti.

⁷ Inventarisatie vuurwerkstorage en Nederland (Popis skladišta pirotehničkih sredstava za vatromete u Nizozemskoj), HaskoningDHV, BK1796IPC001F02, od 29. studenoga 2024.

Odnos s nadređenim pravom

Člankom 4. stavkom 2. Direktive o pirotehničkim sredstvima državama članicama dopušta se poduzimanje mjera za zabranu ili ograničavanje posjedovanja, uporabe i/ili prodaje pirotehničkih sredstava kategorija F2 i F3 široj javnosti u interesu „javnog reda, sigurnosti, zdravlja i sigurnosti ili zaštite okoliša”. Ovom se Odlukom iskorištava ta mogućnost u pogledu dopuštenih pirotehničkih sredstava za vatromete za širu javnost kategorije F2. Ta je mjera nužna i razmjerna kako bi se osigurala sigurnost skladišnih objekata za pirotehnička sredstva za vatromete, a time i sigurnost lokalnog stanovništva.

Ovom se izmjenom uvode tehnički zahtjevi za proizvod. Stoga je Europska komisija [datum] obaviještena⁸ o izmjeni u skladu s Direktivom o obavješćivanju (broj obavijesti 2025/xxxxxx).

Stupanje na snagu

Ova Odluka stupa na snagu 1. listopada 2025. To će biti u skladu s uobičajenim datumima stupanja na snagu ministarskih odluka. Međutim, odstupa od minimalnog razdoblja uvođenja. Međutim, to je odstupanje opravdano kako bi se izbjegla svaka znatna nepoželjna šteta u javnosti (članak 4.17. stavak 5. točka (a) Uputa za izradu zakonodavnih akata). Poželjno je da ova izmjena stupi na snagu prije početka godine, ali i prije nego što uvoznici raspodjeljuju pirotehnička sredstva za vatromete na maloprodajnim mjestima. Stoga je poželjno da se tim stranama što je prije moguće pruži jasnoća. Sektor pirotehničkih sredstava za vatromete pravodobno je obaviješten o toj izmjeni kako bi poduzeća za vatromete to mogla uzeti u obzir.

Ministar infrastrukture i gospodarenja vodom,

Sophie Hermans

⁸ Direktiva (EU) 2015/1535 Europskog parlamenta i Vijeća od 9. rujna 2015. o utvrđivanju postupka pružanja informacija u području tehničkih propisa i pravila o uslugama informacijskog društva (SL 2015, L 241).