



PROIECT DIN 13 iunie 2025

Regulamentul nr. IENW/BSK-2025/136310 al ministrului infrastructurii și gospodăririi apelor din [pm data] de modificare a Regulamentului privind desemnarea articolelor pirotehnice de consum în legătură cu reducerea la minimum a riscurilor la depozitarea artificiilor de consum [ChainID WGK027841]

Ministrul infrastructurii și gospodăririi apelor,

având în vedere articolul 2.1.1 din Decretul privind focurile de artificii,

dispune următoarele:

ARTICOLUL I

Reglementările privind artificiile destinate vânzării către consumatori se modifică după cum urmează:

A

Articolul 1 se modifică după cum urmează:

1. La definiția „încărcătură explozivă”, al doilea punct se elimină.
2. Se introduc următoarele definiții în ordine alfabetică:

„încărcătură fluierătoare” înseamnă substanțe sau preparate pirotehnice care produc un sunet fluierător ca efect intenționat;

„încărcătură rotativă” înseamnă substanțe sau preparate pirotehnice care, după ce au fost aprinse, produc un efect de rotație.

B

Anexa I se modifică după cum urmează:

1. Pe rândul corespunzător secțiunii „Baterie de tuburi cu o singură lovitură”, „2 grame” se înlocuiește cu „0,75 grame”, iar textul „încărcăturile explozive nu sunt permise” se înlocuiește cu „încărcăturile explozive, fluierătoare sau rotative nu sunt permise”.
2. Pe rândul corespunzător secțiunii „Baterii de fântâni, mine sau lumânări romane”, la punctul c, „2 grame” se înlocuiește cu „0,5 grame”, iar textul „încărcăturile explozive nu sunt permise” se înlocuiește cu „încărcăturile explozive, fluierătoare sau rotative nu sunt permise”.
3. Pe rândul corespunzător secțiunii „Combinații de fântâni, mine, lumânări romane și tuburi cu o singură lovitură”, prima ocurență a textului „2 grame” se înlocuiește cu „1,25 grame”, iar a doua ocurență cu „0,5 grame”, și de două ori textul „încărcăturile explozive nu sunt permise” se înlocuiește cu „încărcăturile explozive, fluierătoare sau rotative nu sunt permise”.

4. Pe rândul corespunzător secțiunii „Artificii compuse cu două fitile”, punctul se înlocuiește cu o virgulă, iar teza se completează cu textul „cu maximum 5 % încărcătură explozivă per unitate pirotehnică. Încărcăturile explozive, fluierătoare sau rotative nu sunt permise”.
5. Pe rândul corespunzător secțiunii „Fântâni”, textul „încărcătura explozivă nu este permisă” se înlocuiește cu „încărcătura explozivă, fluierătoare sau rotativă nu este permisă”.
6. Pe rândul corespunzător secțiunii „Mine”, textul „1 gram” se înlocuiește cu „0,5 grame”, iar textul „încărcătura explozivă nu este permisă” se înlocuiește cu „încărcătura explozivă, fluierătoare sau rotativă nu este permisă”.
7. Pe rândul corespunzător secțiunii „Soare rotativ”, după enunțul „greutatea substanțelor pirotehnice ale unei eventuale încărcături cu efect fluierător per compartiment nu depășește 5 grame;” se introduce textul „cu condiția ca încărcătura cu efect fluierător să nu depășească 5 grame, cu maximum 10 grame per soare rotativ;”.

ARTICOLUL II

Prezentul ordin intră în vigoare la 1 octombrie 2025.

Prezentul ordin împreună cu notele explicative se publică în Monitorul Oficial.

Ministrul Infrastructurii și Gospodăririi Apelor,

Sophie Hermans

Explicație

Introducere

Prezentul ordin modifică Reglementările privind artificiile destinate vânzării către consumatori (RAC). Modificarea constă în faptul că încărcăturile fluierătoare și rotative nu mai sunt permise în artificiile destinate consumatorilor, iar încărcătura explozivă este limitată la maximum 5 % per unitate pirotehnică. Prin urmare, nu mai este necesară ambalarea artificiilor de consum în ambalaje din plasă pentru a obține o clasă de transport inferioară. Scopul acestor măsuri este de a elimina riscul de explozie în masă pentru a asigura siguranța instalațiilor de depozitare a focurilor de artificii și, prin urmare, siguranța locuitorilor din vecinătate.

Context

Artificiile de consum sunt clasificate pentru transport și depozitare într-o clasă de transport conform normelor ADR.¹ În Țările de Jos, artificiile din clasa 1.3G sunt frecvent transportate și depozitate într-un ambalaj special (ambalaj din plasă). Acest ambalaj special permite reclasificarea acestor focuri de artificii în clasa 1.4G. Inspectoratul pentru Mediu și Transport (ILT) a constatat că unele produse pirotehnice clasificate ca fiind din clasa 1.4G au reacționat totuși, în anumite cazuri, ca fiind explozive în masă.² O astfel de reacție de explozie în masă nu ar trebui să fie posibilă în cadrul clasei 1.4G. În plus, s-a dovedit că acest ambalaj special din plasă nu funcționează suficient de bine pentru unele articole pirotehnice testate. Acest lucru înseamnă că pot exista riscuri sporite în ceea ce privește depozitarea și transportul anumitor tipuri de artificii de consum. Într-un raport de avertizare, ILT a indicat că nu poate exclude posibilitatea ca reacțiile de explozie în masă observate să fie legate de închiderea completă a articolelor pirotehnice în plasă, combinată cu o masă mare de încărcătură.

Ulterior, împreună cu sectorul de profil, s-a analizat cauza acestui fenomen, stabilindu-se o legătură între prezența încărcăturilor fluierătoare și rotative, cantitatea de încărcătură explozivă și ambalajul din plasă. Pentru a elimina necesitatea acestor ambalaje, Ministerul Infrastructurii și Gospodăririi Apelor (IenW) a anunțat, în răspunsul guvernului³ din 30 septembrie 2024 la raportul „Lecții din două catastrofe pirotehnice”, că va lua măsuri în acest sens.

Conținutul modificărilor

Prin această modificare a reglementării RAC, este permis doar acel tip de artificii de consum care poate fi depozitat și transportat ca fiind din clasa 1.4G fără măsuri suplimentare, cum ar fi ambalajele din plasă.

Pentru a implementa cât mai eficient aceste modificări, Ministerul Infrastructurii și Gospodăririi Apelor a însărcinat Institutul Național pentru Sănătate Publică și Mediu (RIVM) să analizeze ce ajustări specifice ale compoziției chimice sunt necesare, astfel încât în cadrul RAC să fie permise doar acele artificii de consum care pot fi clasificate în mod legitim în subclasa ADR 1.4G sau 1.4S în Țările de Jos, fără a mai fi nevoie de ambalaje din plasă. Recomandarea este de a interzice încărcăturile fluierătoare și rotative în artificiile de consum (categoria F2) și de a reduce

¹ [ADR 2023 | Publicatie | Rijksoverheid.nl](#)

² [Ongeveugdelijke gaasverpakking zorgt voor onjuist geclassificeerd consumentenvuurwerk | Signaalrapportage | Inspectie Leefomgeving en Transport \(ILT\).](#)

³ [Kamerbrief met Kabinetsreactie op rapport 'Leren van twee vuurwerkrampen' | Kamerstuk | Rijksoverheid.nl](#)

încărcătura explozivă din baterii cu tuburi cu o singură lovitură, baterii de mine sau lumânări romane, combinații de fântâni, mine, lumânări romane și tuburi cu o singură lovitură, precum și din mine, la maximum 5 % din cantitatea totală de substanță pirotehnică per unitate pirotehnică.⁴

Reducerea cantității permise de încărcătură explozivă la maximum 5 % corespunde și unei recomandări anterioare formulate de Royal Haskoning DHV.⁵ Această recomandare a fost emisă în urma analizării datelor privind accidentele și a rezultatelor testelor efectuate pe combinații și articole pirotehnice compuse. Din datele privind vătămrile a rezultat că un număr relativ mare de accidente s-a produs în urma utilizării acestor articole.

Recomandarea RIVM merge dincolo de simpla eliminare a necesității ambalajelor din plasă. Cerințele actuale de siguranță pentru depozitarea artificiilor în Țările de Jos sunt bazate pe cel mai realist scenariu, și anume izbucnirea unui incendiu în interiorul sau în apropierea unei instalații de depozitare a artificiilor. Acest lucru înseamnă că instalațiile de depozitare a artificiilor din Țările de Jos nu sunt concepute pentru a face față riscului de explozie în masă. Întrucât testele nu au demonstrat în mod suficient că încărcăturile fluierătoare și rotative din artificiile de consum nu provoacă reacții explozive în masă atunci când sunt închise (în cutii de carton în cadrul unui depozit), RIVM a recomandat eliminarea completă a acestor tipuri de încărcături din artificiile de consum. Această recomandare a fost integral preluată în modificarea actuală a reglementării RAC. Scopul principal este siguranța depozitelor de artificii și, implicit, siguranța locuitorilor din vecinătate.

Aceste două măsuri trebuie să conducă la o reducere semnificativă a riscului de explozie în masă, și astfel la un mediu mai sigur pentru populație. Un aspect important este că depozitele de artificii din Țările de Jos nu sunt proiectate pentru a face față explozivității în masă. Prin urmare, reducerea semnificativă a acestui risc contribuie în mod direct la menținerea cerințelor de siguranță existente, care sunt axate pe riscul de incendiu, ca fiind suficiente și solide, astfel cum este indicat în studiul RIVM.⁶

În anexa I la RAC este menționată lista focurilor de artificii permise pentru consumatori. În această anexă, cerințele privind artificiile de consum au fost acum ajustate în conformitate cu recomandările RIVM.

Consecințe

Ca urmare a modificării reglementării RAC, ambalajele din plasă nu mai sunt necesare, întrucât vor fi permise doar acele artificii de consum care pot fi depozitate și transportate ca 1.4G fără măsuri suplimentare (precum ambalajele din plasă). Prin interzicerea încărcăturilor fluierătoare și rotative în artificiile de consum și prin reducerea încărcăturii explozive, nu mai este nevoie de ambalaje din plasă, ceea ce va duce la o reducere semnificativă a riscului de explozie în masă.

⁴Referința RIVM VLH-2025-0015 și VLH-2025-0033 „Research on mesh packaging bans” (Cercetări privind interzicerea ambalajelor din plasă) din 17 martie 2025 și, respectiv, 20 mai 2025.

⁵ [Veiligheid van consumentenvuurwerk rond de jaarwisseling | Rapport | Rijksoverheid.nl](https://www.rijksoverheid.nl/onderwerpen/veiligheid-en-veiligheidsmanagement/publicaties/rapporten/2024/04/30-veiligheid-van-consumentenvuurwerk-rond-de-jaarwisseling).

⁶Referința RIVM VLH-2025-0024 „Măsuri de siguranță pentru instalațiile de depozitare a artificiilor destinate consumatorilor” din 30 aprilie 2025.

Pentru importatori și comercianți, aceasta înseamnă că nu vor mai trebui să utilizeze ambalaje din plasă. Utilizarea ambalajelor din plasă este o măsură costisitoare pentru a permite transportul acestor focuri de artificii în conformitate cu normele mai puțin stricte ale ADR. De asemenea, manipularea produselor va deveni mai simplă, deoarece nu va mai fi nevoie de demontarea structurii din plasă în momentul reambalării. Importatorii de artificii de consum au putut anticipa această modificare încă de la anunțul din răspunsul guvernului la raportul „Lecții din două catastrofe pirotehnice”, motiv pentru care au avut posibilitatea de a adapta comenzile pentru sezonul 2025-2026 în consecință.

Artificiile care conțin totuși încărcături fluierătoare, rotative sau o încărcătură explozivă mai mare decât limita admisă vor fi considerate, după modificarea reglementării RAC, artificii profesionale. Profesioniștii vor putea în continuare să utilizeze acest tip de artificii în cadrul unor spectacole pirotehnice profesionale. Totuși, nu va mai fi suficientă o simplă notificare, ci va fi necesară obținerea unei autorizații de detonare de la autoritatea provincială, conform articolului 3B.4 alineatul (1) din Decretul privind focurile de artificii. De asemenea, vor trebui respectate distanțele de siguranță aplicabile artificilor profesionale.

Pentru cetățeni, această modificare va avea ca efect faptul că anumite tipuri de focuri de artificii nu vor mai fi disponibile. Totuși, consumatorii vor avea în continuare o gamă suficientă de articole pirotehnice din care să aleagă.

Din cauza riscului de explozie în masă, pompierii aplică în prezent, în cazul unui incident într-un depozit de artificii sau în apropierea acestuia, proceduri corespunzătoare subclaselor superioare ADR 1.1/1.2, conform Ghidului pentru intervenții în siguranță. Acest lucru este similar cu acțiunile de detectare a focurilor de artificii ilegale. Consiliul Național pentru Siguranță a declarat că va aștepta modificarea reglementării RAC și reducerea riscului de explozie în masă înainte de a-și revizui poziția privind instrucțiunile de stingere a incendiilor.

Punere în aplicare, supraveghere și asigurarea respectării

Inspectoratul pentru Mediu și Transport este responsabil cu supravegherea transportului de artificii și testarea acestora în Țările de Jos. Întrucât ILT efectuează deja inspecții privind transportul focurilor de artificii, modificarea are un impact limitat asupra ILT. ILT a efectuat un test de aplicabilitate, fezabilitate și de protecție împotriva fraudelor (test HUF) al prezentei modificări a RAC.

Ministerul Public este responsabil cu urmărirea penală a infracțiunilor privind focurile de artificii.

Autoritatea competentă (municipalități, provincii) este responsabilă cu controlul instalațiilor de depozitare a focurilor de artificii. Această sarcină a fost atribuită de către aceștia agențiilor de mediu. Agențiile de mediu efectuează deja controale asupra depozitelor de focuri de artificii. Prin urmare, modificarea propusă reprezintă doar o posibilă sarcină limitată pentru agențiile de mediu.

Impactul financiar

Sectorul artificilor a semnalat existența unor stocuri rămase la momentul intrării în vigoare a modificării propuse la 1 octombrie 2025. Pentru a evita orice prejudiciu financiar, sectorul artificilor pledează pentru intrarea în vigoare a modificării RAC în 2026.

Totuși, o punere în aplicare întârziată a modificării RAC ar prelungi riscul constat de explozie în masă, ceea ce nu este acceptabil, având în vedere că siguranța depozitelor și a populației învecinate este prioritară.

Sectorul artificilor a fost informat cu mult timp înainte de răspunsul guvernului din 30 septembrie 2024 cu privire la intenția de a modifica RAC în ceea ce privește ambalajele din plasă. Interzicerea încărcăturilor fluierătoare și rotative a fost decisă ulterior. Având în vedere aceste informații, ministerul urmează avizul RIVM pentru a asigura un nivel maxim de siguranță.

Cercetările anterioare efectuate de Royal Haskoning DHV au arătat există puține stocuri la comercianții cu amănuntul în afara sezonului de Anul Nou.⁷ Cu toate acestea, este posibil ca importatorii și depozitele mai mari să fi rămas cu stocuri reziduale. De asemenea, este posibil ca importatorii să fi achiziționat deja artificii cu încărcături fluierătoare sau rotative fără ambalaj din plasă pentru sezonul 2025-2026.

Focurile de artificii sunt produse internaționale, care sunt achiziționate și în alte țări de către consumatori și profesioniști. Prin urmare, există piețe alternative pentru vânzarea eventualelor stocuri rămase.

Consultarea publică online și sarcina de reglementare

În perioada [pm] și [pm] a avut loc o consultare publică online. De asemenea, un proiect al prezentei modificări a fost transmis spre aviz către Inspectoratul pentru Mediu și Transport (ILT) și Comisia de evaluare a sarcinii de reglementare (ATR). Au avut loc discuții cu sectorul pirotehnic în legătură cu modificarea propusă a reglementării.

Consultarea publică online
Urmează

Sarcina de reglementare

Modificările actuale se referă la ajustarea cerințelor privind compoziția artificilor destinate consumatorilor, și nu au consecințe semnificative în ceea ce privește sarcina de reglementare pentru întreprinderi sau cetățeni. Importatorii de focuri de artificii vor trebui să țină seama de normele adaptate atunci când plasează comenzi și vor trebui să se familiarizeze cu acestea. Sectorul artificilor a fost informat cu privire la aceste schimbări într-un stadiu incipient, în cadrul mai multor consultări periodice. Se estimează că familiarizarea cu noile norme va dura aproximativ o oră. La calcularea sarcinii administrative, se prevede metodologia națională pentru efectele presiunii de reglementare, care presupune costuri de 50 EUR pe oră. Pe piața neerlandeză activează aproximativ 10 importatori de focuri de artificii. Modificările vor permite, de asemenea, ca artificiile vizate să fie clasificate ca 1.4G pentru depozitare și transport, fără a mai fi necesare măsuri suplimentare precum ambalajele din plasă. Acest lucru va duce la costuri mai mici de asigurare a conformității.

⁷ Inventarisatie vuurwerkstorage en Nederland (Inventarul depozitelor de artificii din Țările de Jos), HaskoningDHV, BK1796IPC001F02, din 29 noiembrie 2024.

Legătura cu legislația superioară

Articolul 4 alineatul (2) din Directiva privind articolele pirotehnice permite statelor membre să adopte măsuri pentru a interzice sau a restricționa posesia, utilizarea și/sau vânzarea către publicul larg a articolelor pirotehnice din categoria F2 și categoria F3 în interesul „ordinii publice, al securității, al sănătății și al siguranței sau al protecției mediului”. Prin prezenta reglementare, se face uz de această posibilitate în ceea ce privește artificiile din categoria F2 permise publicului larg. Această măsură este necesară și proporțională pentru a asigura siguranța depozitelor de artificii și, implicit, siguranța locuitorilor din vecinătate. Această modificare impune cerințe tehnice pentru un produs. Prin urmare, modificarea a fost notificată Comisiei Europene⁸ în temeiul Directivei privind notificarea la [data] (notificarea nr. 2025/xxxxxx).

Intrare în vigoare

Prezentul ordin intră în vigoare la 1 octombrie 2025, în conformitate cu calendarul stabilit pentru modificările ordinelor ministeriale. Totuși, se abate de la termenul minim de punere în aplicare. Această abatere este justificată, pentru a evita consecințe negative semnificative asupra interesului public [articolul 4.17 alineatul (5) litera (a) din Instrucțiunile legislative de redactare]. Se recomandă ca această modificare să intre în vigoare înainte de perioada sărbătorilor de iarnă și înainte ca importatorii să distribuie artificiile către comercianții cu amănuntul. De aceea, este important ca această clarificare să fie oferită cât mai rapid posibil părților implicate. Sectorul artificiilor a fost informat din timp cu privire la această modificare, astfel încât întreprinderile să o poată lua în considerare.

Ministrul Infrastructurii și Gospodăririi Apelor,

Sophie Hermans

⁸ Directiva (UE) 2015/1535 a Parlamentului European și a Consiliului din 9 septembrie 2015 referitoare la procedura de furnizare de informații în domeniul reglementărilor tehnice și al normelor privind serviciile societății informaționale (JO 2015, L 241).