REPUBLIKA SLOVENIJA
**DRŽAVNI ZBOR**

Šubičeva ulica 4, 1000 Ljubljana
t: 01 478 94 00, f: 01 478 98 45, e: gp@dz-rs.si, www.dz-rs.si

**SKUPINA POSLANK IN POSLANCEV**
**(prvopodpisana Sara Žibrat in Nataša Sukič)**

**Datum: 15. 7. 2025**

**DRŽAVNI ZBOR REPUBLIKE SLOVENIJE**
**mag. Urška Klakočar Zupančič, predsednica**

Na podlagi 88. člena Ustave Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 33/91-I, 42/97 – UZS68, 66/00 – UZ80, 24/03 – UZ3a, 47, 68, 69/04 – UZ14, 69/04 – UZ43, 69/04 – UZ50, 68/06 – UZ121, 140, 143, 47/13 – UZ148, 47/13 – UZ90, 97, 99, 75/16 – UZ70a in 92/21 – UZ62a), 19. člena Zakona o poslancih (Uradni list RS, št. 112/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 39/11, 48/12, 17/22 in 95/24) in 114. člena Poslovnika Državnega zbora Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 92/07 – uradno prečiščeno besedilo, 105/10, 80/13, 38/17, 46/20, 105/21 – odl. US, 111/21, 58/23 in 35/24) podpisani poslanke in poslanci vlagamo

**PREDLOG ZAKONA**
**O KONOPLJI ZA OMEJENO OSEBNO UPORABO**

ki vam ga pošiljamo v obravnavo na podlagi 114. in 115. člena Poslovnika Državnega zbora.

Predlagamo, da Državni zbor obravnava Predlog zakona o konoplji za omejeno osebno uporabo po rednem postopku.

Pri obravnavi predloga zakona na seji Državnega zbora RS in pri delu njegovih delovnih teles bosta v imenu predlagatelja sodelovala Sara Žibrat in Nataša Sukič.

Priloge:
- Predlog zakona o konoplji za omejeno osebno uporabo
- Podpisi poslank in poslancev

# PREDLOG ZAKONA
# O KONOPLJI ZA OMEJENO OSEBNO UPORABO

## I. UVOD

Področje prepovedanih drog je v mednarodnem pravu urejeno s konvencijami Organizacije združenih narodov (v nadaljnjem besedilu: OZN), in sicer z Enotno konvencijo o mamilih iz leta 1961 in dodatnim protokolom iz leta 1972 (v nadaljnjem besedilu: Enotna konvencija o mamilih), s Konvencijo o psihotropnih snoveh iz leta 1971 in s Konvencijo zoper nezakonit promet mamil in psihotropnih snovi iz leta 1988, ki jih je Republika Slovenija z Aktom o notifikaciji nasledstva glede konvencij OZN in konvencij, sprejetih v Mednarodni agenciji za atomsko energijo (Uradni list RS – Mednarodne pogodbe, št. 9/92, 9/93, 5/99, 13/11, 5/17) prenesla v pravni red Republike Slovenije in se zavezala k njihovemu uresničevanju.

Države podpisnice Enotne konvencije o mamilih so se v skladu z določili tretjega odstavka 28. člena navedene konvencije zavezale, da bodo sprejele ukrepe, ki so potrebni za preprečevanje zlorabe socvetja rastline konoplje ali nezakonite trgovine z njo. V zvezi z navedenim je potrebno opomniti na določila Konvencije zoper nezakonit promet mamil in psihotropnih snovi iz leta 1988, ki v prvem odstavku 3. člena določa, da bo »vsaka podpisnica sprejela potrebne ukrepe, da se določijo kot kazniva dejanja po njenem zakonu, če so naklepni, tile prekrški: (i) proizvodnja, predelava, ekstrakcija, priprava, ponudba, ponudba za prodajo, razdeljevanje, prodaja, dobava pod kakršnimikoli pogoji, posredovanje, pošiljanje, pošiljanje v tranzitu, transport, uvoz ali izvoz kateregakoli mamila ali katerekoli psihotropne snovi v nasprotju z določbami Enotne konvencije; (ii) gojenje opijskega maka, grmov koke ali rastline kanabis za proizvodnjo mamil v nasprotju z določbami Enotne konvencije.« Ob navedenem pa drugi odstavek 3. člena določa, da mora država podpisnica, v skladu s svojimi ustavnimi načeli in osnovnimi koncepti svojega pravnega sistema, sprejeti takšne ukrepe, ki so potrebni za določitev kaznivih dejanj v skladu z nacionalno zakonodajo, kadar so dejanja storjena naklepno in so posest, promet ali gojenje prepovedanih drog ali psihoaktivnih snovi za osebno uporabo v nasprotju z določbami Enotne konvencije o mamilih ali Konvencije o psihotropnih snoveh iz leta 1971. Drugi odstavek 3. člena navedene konvencije tako državam podpisnicam omogoča, da za osebno uporabo konoplje uvedejo ukrepe, ki ne vključujejo kazenskih sankcij, če to ne ogroža osnovnih ciljev konvencije. Ob tem pa navedena konvencija v drugem odstavku 14. člena določa, da bo »vsaka podpisnica sprejela ustrezne ukrepe za preprečevanje nezakonitega gojenja in za izkoreninjenje rastlin, ki vsebujejo mamila in psihotropne snovi, kot so opijski mak, grm koke in rastlina kanabis, ki se gojijo nezakonito na njenem območju«.

V skladu z navedenimi določili konvencij OZN in ob spoštovanju določil drugega odstavka 153. člena Ustave Republike Slovenije, ki določa, da morajo biti zakoni v skladu s splošno veljavnimi načeli mednarodnega prava in z veljavnimi mednarodnimi pogodbami, ki jih je ratificiral Državni zbor, je slednji z Zakonom o proizvodnji in prometu s prepovedanimi drogami /ZPPPD/ (Uradni list RS, št. 108/99, 44/00, 2/04 – ZZdrI-A in 47/04 – ZdZPZ) določil pogoje, pod katerimi sta dovoljena proizvodnja in promet s prepovedanimi drogami ter posest prepovedanih drog (1. člen ZPPPD). V skladu z določili 2. člena navedenega

zakona so prepovedane droge rastline ali substance naravnega ali sintetičnega izvora, ki imajo psihotropne učinke ter lahko vplivajo na telesno ali duševno zdravje ali ogrožajo primerno socialno stanje ljudi in so opredeljeni v seznamu skupin prepovedanih drog, ki je priloga k Uredbi o razvrstitvi prepovedanih drog (Uradni list RS, št. 69/19, 157/20, 162/21, 8/23 in 113/23).

Na podlagi določil 3. člena Zakona o proizvodnji in prometu s prepovedanimi drogami so prepovedane droge razvrščene v eno od treh skupin glede na resnost nevarnosti za zdravje ljudi, ki je lahko posledica njihove zlorabe, ter glede na njihovo morebitno vrednost uporabe v medicini. Skupina I tako zajema rastline in snovi, ki so zelo nevarne za zdravje ljudi zaradi hudih posledic, ki jih lahko povzroči njihova zloraba, in ki se v medicini ne uporabljajo; skupina II zajema rastline in snovi, ki so zelo nevarne zaradi hudih posledic, ki jih lahko povzroči njihova zloraba, in se v medicini lahko uporabljajo; skupina III pa opredeljuje rastline in snovi, ki so srednje nevarne zaradi posledic, ki jih lahko povzroči njihova zloraba in ki se v medicini lahko uporabljajo. Vlada Republike Slovenije je na podlagi navedenega na seznam skupin prepovedanih drog v skupino II pod zaporedno številko 107. uvrstila prepovedano drogo TETRAHIDROKANABINOL (THC), izomere: D6a(10a), D6a(7), D7, D8, D10, D9(11) in njegove stereokemične različice, kemijska formula $C_{21}H_{30}O_2$, ki je kanabinoid rastline konoplje (*Cannabis sativa L.*) ter pod zaporedno številko 112. Konopljo (ekstrakti, rastlina, smola), kemijsko ime: Cannabis sativa L. (exstracta, herba, resina).

Državni zbor je ob spoštovanju navedenih konvencij v Kazenskem zakoniku (KZ-1) določil kazniva dejanja neupravičene proizvodnje in prometa s prepovedanimi drogami, nedovoljenimi snovmi in postopki v športu ter predhodnimi sestavinami za izdelavo drog (186. člen KZ-1) ter omogočanje uživanja ali uporabe prepovedanih drog ali nedovoljenih snovi ali postopkov v športu (187. člen KZ-1), in predpisal sankcije zanje.

## 2. OCENA STANJA IN RAZLOGI ZA SPREJEM PREDLOGA ZAKONA

Aktualni podatki na področju uporabe prepovedanih drog kažejo, da se uporaba konoplje kljub obstoječim prepovedim, zlasti med mladimi, povečuje. Po podatkih iz Resolucije o nacionalnem programu na področju prepovedanih drog 2023–2030 (ReNPPD23-30), ki temeljijo na raziskavi iz leta 2018, je v Sloveniji približno 83.700 odraslih prebivalcev (6,2 %), starih od 15 do 64 let, uporabilo katero izmed prepovedanih drog v zadnjih 12 mesecih, ob tem pa je vsak peti dijak, star od 15 do 16 let, poročal, da je že uporabljal konopljo. Konoplja je najpogosteje uporabljena prepovedana droga, ki je razširjena predvsem med šolsko populacijo in mladimi odraslimi. V letu 2018 jo je uporabljalo 5,9 % prebivalcev, starih od 15 do 64 let (7,8 % moških in 3,6 % žensk). Razširjenost konoplje je še posebej visoka med mladimi odraslimi, starimi od 15 do 34 let, med njimi jih je 33,1 % (36,5 % moških in 29,4 % žensk) poročalo, da so kdaj v življenju že uporabljali konoplji, 12,3 % (15,2 % moških in 9,1 % žensk) pa je poročalo, da so jo uporabljali v zadnjem letu. Povprečna starost pri prvi uporabi je 14,9 let (ReNPPD23-30).

V zadnjih letih je, podobno kot v svetu, tudi v Sloveniji vse bolj prisotna široka promocija konoplje kot zdravilne rastline, kar je vzbudilo veliko zanimanja za

njeno uporabo v medicini in prispevalo k vse večjemu povpraševanju različnih skupin prebivalstva po konoplji. Konoplja je pritegnila tudi pozornost politikov, saj je bilo v zadnjem desetletju v Sloveniji v obravnavo Državnemu zboru RS podanih več zakonskih pobud oziroma predlogov za ureditev področja pridelave konoplje za medicinske namene kot tudi za legalizacijo konoplje za omejeno osebno uporabo. Porast povpraševanja je prispevala k razmahu črnega trga in gojenja konoplje za lastno uporabo. Uporaba nelegalnih pripravkov iz konoplje se je večala predvsem med kroničnimi bolniki z boleznimi, za katere sicer obstajajo znanstveno utemeljeni zmerni pozitivni učinki kanabinoidov za lajšanje simptomov in negativnih učinkov zdravljenja. Ob pomanjkanju ustreznih dokazil o njihovi varnosti, kakovosti in učinkovitosti, pa je uporaba pripravkov iz črnega trga predvsem za bolnike najbolj tvegana. Uporaba konoplje, pridobljene na črnem trgu, namreč predstavlja povečano zdravstveno tveganje, saj je vsebnost tetrahidrokanabinola (THC) neznana, konoplja pa lahko vsebuje strupene primesi, onesnaževalce ter sintetične kanabinoide, katerih moč delovanja uporabniki ne morejo oceniti. Med letoma 2011 in 2020 je bila najpogostejša prepovedana droga, ki so jo v UKC Ljubljana odkrili pri obravnavanih odraslih osebah, konoplja; izjema je leto 2018, ko je bilo po številu obravnav največ zastrupitev s kokainom (ReNPPD23-30).

Človekovo zdravje je eno najpomembnejših ustavnih vrednot. Dostopnost odraslega informiranega posameznika do konoplje za omejeno osebno uporabo, še zlasti z namenom lajšanja bolečin ali blaženja simptomov, je posameznikova pravica, ki izhaja ne le iz pravice do zdravja kot varovane pravne dobrine, ampak tudi iz 35. člena Ustave, ki zagotavlja nedotakljivost človekove telesne celovitosti in zasebnosti, s tem pa splošno svobodo ravnanja posameznikom, dokler s svojim ravnanjem ne posegajo v pravice in nedotakljivost drugih. Namesto kriminalizacije odraslih uporabnikov, ki vodi v njihovo poseganje po zdravju škodljivejših nepreverjenih izdelkih na črnem trgu, je potrebno vzpostaviti jasen regulatorni okvir za samooskrbo s konopljo za omejeno osebno uporabo, uporabnike pa informirati o tveganjih uporabe drog.

Trenutni razvoj kaže, da se uporaba konoplje kljub prepovedim povečuje. Če bi ohranili trenutno pravno ureditev, ne bi uspešno omejili nezakonite trgovine s konopljo, prav tako pa se ne bi izboljšala zaščita zdravja posameznikov, otrok in mladostnikov. Z namenom presoje družbenega interesa o bodoči uporabi konoplje je bil 9. junija 2024 izveden posvetovalni referendum, na katerem je imelo pravico glasovati skupaj 1.692.379 volivk in volivcev. Glasovalo je skupaj 701.079 volivcev ali 41,43% vseh volivcev, ki so imeli pravico glasovati. Na referendumsko vprašanje: »Ali naj Republika Slovenija na svojem ozemlju dopusti gojenje in posedovanje konoplje za omejeno osebno uporabo?« je »ZA« glasovalo 356.944 volivcev oziroma 51,57,71% volivcev, ki so oddali veljavno glasovnico, »PROTI« pa je glasovalo 335.183 volivcev oziroma 48,43% volivcev, ki so oddali veljavno glasovnico (Zapisnik o ugotovitvi izida posvetovalnega referenduma o gojenju in predelovanju konoplje za osebno rabo, ki je bil 9.6.2024, Uradni list RS, št. 53/24).

V skladu z izraženim splošnim družbenim interesom in v dopolnitev pravnega režima Predloga zakona o konoplji za medicinske in znanstvene namene (ki ureja proizvodnjo in promet s konopljo (*Cannabis sativa L.*) za medicinske in znanstvene namene, postopke za pridobitev dovoljenj v zvezi s proizvodnjo in prometom s konopljo za medicinske in znanstvene namene, posest konoplje za

medicinske namene, nadzorne mehanizme in pristojne organe ter njihove naloge in pristojnosti), Predlog zakona o konoplji za omejeno osebno uporabo (ZKOOU) ureja gojenje in posedovanje konoplje (*Cannabis sativa L.*) za omejeno osebno uporabo, ki jo posameznik v omejenih dovoljenih količinah pridela za osebno uporabo, nadzorne mehanizme in organe, ki so pristojni za izvajanje zakonskih določb, ter preventivne ukrepe v zvezi z uporabo konoplje z vsebnostjo tetrahidrokanabinola (THC) nad 1 odstotkom.

Tako Predlog zakona o konoplji za medicinske in znanstvene namene kot Predlog zakona o konoplji za omejeno osebno uporabo, prispevata k izboljšanju varovanja zdravja, krepitvi informiranja, izobraževanja in osveščanja javnosti in si prizadevata k zmanjšanju nezakonite trgovine s konopljo ter h krepitvi zaščite bolnikov in mladostnikov pred uživanjem nezakonito pridobljene konoplje, ki vsebuje strupene primesi, onesnaževalce in sintetične kanabinoide, ki so škodljivi za zdravje. Predlog zakona o konoplji za omejeno osebno uporabo omogoča uporabnikom odgovorno ravnanje s konopljo, pri čemer jim nalaga odgovornost za zaščito mladostnikov in preprečevanje njihovega dostopa do konoplje.

Z Zakonom o konoplji za omejeno osebno uporabo bo, ob spoštovanju 153. člena Ustave Republike Slovenije in drugega odstavka 3. člena Konvencije zoper nezakonit promet mamil in psihotropnih snovi iz leta 1988, omogočeno zasebno gojenje do štirih rastlin konoplje, posest do 7 gramov sušenega socvetja konoplje na javnih površinah in do 150 gramov sušenega socvetja konoplje doma (na naslovu stalnega oziroma začasnega prebivališča) ter do 5 gramov oziroma mililitrov smole, ekstraktov in ostalih pripravkov iz rastline konoplje na javnih površinah in do 50 gramov oziroma mililitrov smole, ekstraktov in ostalih pripravkov iz rastline konoplje doma (na naslovu stalnega oziroma začasnega prebivališča). Omejitev količin se vzpostavlja predvsem z vidika nadzora nad gojenjem in uporabo socvetja tistih sort rastline konoplje, katerih vsebnost THC presega 1 odstotek. Pri tem bo v okviru omenjenih omejitev dovoljeno gojiti in posedovati tudi konopljo z nižjo vsebnostjo THC (t. i. industrijska konoplja z vsebnostjo CBD), kar bo odpravilo obstoječo pravno praznino na področju posesti konoplje, ki ne vsebuje psihotropnih snovi in se neutemeljeno preganja kot posest prepovedanih drog.

Gojenje in posedovanje konoplje za omejeno osebno uporabo, v nasprotju z določili tega zakona, bo še naprej prepovedano. S tem bo tudi v prihodnje zagotovljena kazenska odgovornost v primeru storitev kaznivega dejanja neupravičene proizvodnje in prometa s prepovedanimi drogami, nedovoljenimi snovmi in postopki v športu ter predhodnimi sestavinami za izdelavo prepovedanih drog (186. člen Kazenskega zakonika /KZ-1/) in v primeru kaznivega dejanja omogočanja uživanja ali uporabe prepovedanih drog ali nedovoljenih snovi ali postopkov v športu (187. člen Kazenskega zakonika /KZ-1/).

## 2. CILJI, NAČELA IN POGLAVITNE REŠITVE PREDLOGA ZAKONA

### 2.1 Cilji

Cilj zakona je zagotoviti dostopnost prebivalkam in prebivalcem Republike Slovenije do konoplje za omejeno osebno uporabo in na ta način zmanjšati obseg nezakonite proizvodnje in prometa s konopljo nepreverjene kakovosti, ki lahko vsebuje strupene primesi, onesnaževalce in sintetične kanabinoide, ki so škodljivi za zdravje.

### 2.2 Načela

Skladno z načelom celovitosti predlog zakona ureja gojenje in posedovanje konoplje (*Cannabis sativa L.*) za omejeno osebno uporabo, ki jo posameznik v omejenih dovoljenih količinah pridela za osebno uporabo, nadzorne mehanizme in organe, ki so zanj pristojni, ter preventivne ukrepe v zvezi z uporabo konoplje z vsebnostjo THC nad 1 odstotkom.

### 2.3 Poglavitne rešitve

Predlog zakona ureja pogoje za gojenje in posedovanje konoplje (*Cannabis sativa L.*) za omejeno osebno uporabo, ki zagotavljajo kontrolirano proizvodnjo in uporabo konoplje za omejeno osebno uporabo, s čimer se v skladu z določili tretjega odstavka 28. člena Enotne konvencije o mamilih uvajajo ukrepi, ki so potrebni za preprečevanje zlorabe socvetja rastline konoplje ali nezakonite trgovine z njo.

Po predlogu zakona bo lahko polnoletna fizična oseba, ki prebiva v Republiki Sloveniji, gojila do štiri rastline konoplje za osebno uporabo in posedovala do 7 gramov sušenega socvetja rastline konoplje na javnih površinah ter do 150 gramov sušenega socvetja rastline konoplje za omejeno osebno rabo na naslovu prebivališča in do 5 gramov oziroma mililitrov smole, ekstraktov in ostalih pripravkov iz rastline konoplje na javnih površinah ter do 50 gramov oziroma mililitrov smole, ekstraktov in ostalih pripravkov iz rastline konoplje za omejeno osebno uporabo na naslovu prebivališča. Ob tem bo morala oseba zagotoviti tudi ukrepe, s katerimi onemogoči dostop do konoplje za omejeno osebno uporabo in prepreči njeno uporabo osebam, mlajšim od 18 let.

Z zakonom se določajo preventivni ukrepi, namenjeni zmanjševanju morebitnih negativnih vplivov uporabe konoplje na zdravje in preprečevanju odvisnosti od konoplje. Za izvajanje in usklajevanje preventivnih ukrepov ter zbiranje podatkov o uporabi konoplje za omejeno osebno uporabo bo odgovoren Nacionalni inštitut za javno zdravje (NIJZ).

Predlog zakona določa še nadzorne in prekrškovne organe v zvezi s kajenjem konoplje ter nezakonito proizvodnjo in prometom s konopljo za omejeno osebno rabo, opredeljuje pa tudi nove prekrške in globe v primeru nespoštovanja nove ureditve. Z namenom zaščite uporabnikovih pravic zakon prepoveduje preverjanje vsebnosti THC v organizmu v okviru rednih zdravstvenih pregledov zaposlenih, prav tako pa vzpostavlja mejo tolerance pri vožnji pod vplivom THC, ki glede na raziskave in ureditve v primerljivih evropskih državah še zagotavlja

varnost v prometu.

## 3. OCENA FINANČNIH POSLEDIC PREDLOGA ZAKONA ZA DRŽAVNI PRORAČUN IN DRUGA JAVNA FINANČNA SREDSTVA

Predlog zakona ne bo imel finančnih posledic za državni proračun niti za druga javna finančna sredstva.

## 4. NAVEDBA, DA SO SREDSTVA ZA IZVAJANJE ZAKONA V DRŽAVNEM PRORAČUNU ZAGOTOVLJENA, ČE PREDLOG ZAKONA PREDVIDEVA PORABO PRORAČUNSKIH SREDSTEV V OBDOBJU, ZA KATERO JE BIL DRŽAVNI PRORAČUN ŽE SPREJET

Predlog zakona ne predvideva porabe sredstev iz državnega proračuna.

## 5. PRIKAZ UREDITVE V DRUGIH PRAVNIH SISTEMIH IN PRILAGOJENOSTI PREDLAGANE UREDITVE PRAVU EVROPSKE UNIJE

### 5.1. Prikaz ureditve v drugih pravnih sistemih

Več evropskih držav in drugih držav po svetu je v zadnjih 20 letih dekriminaliziralo uživanje in posedovanje konoplje za osebno uporabo.

**Malta:**
Malta je postala prva evropska država, ki je leta 2021 z uveljavitvijo Zakona o odgovorni uporabi konoplje št. LXVI (Att dwar l-Użu Responsabbli tal-Kannabis) uradno legalizirala t. i. rekreativno uporabo konoplje. Pravni okvir ureja proizvodnjo, posedovanje in uporabo konoplje za osebne namene. V skladu z veljavno pravno ureditvijo je posameznikom dovoljeno gojiti do štiri rastline konoplje doma, pridelana konoplja pa mora biti shranjena na način, ki ni dostopen javnosti. Ob navedenem lahko starejši od 18 let zakonito posedujejo do 7 gramov konoplje za osebno uporabo, ob posesti med 7 in 28 gramov pa lahko posameznik dobi administrativno kazen vendar brez vpisa v kazensko evidenco. Kajenje konoplje je dovoljeno le v zasebnih prostorih, prepovedano pa je v javnosti in tudi pred otroki.

Pravni režim zakona dopušča ustanovitev neprofitnih združenj za konopljo, ki lahko gojijo in distribuirajo konopljo svojim članom. Združenje, ki lahko ima do 500 članov, lahko razdeli največ 50 gramov konoplje na člana na mesec, pri čemer posamezniki ne smejo prejeti več kot 7 gramov konoplje dnevno.

Zakon določa prekrške za posedovanje večjih količin konoplje ter kršitve, kot je kajenje konoplje v javnosti ali pred otroki. Slednje se kaznuje z denarno kaznijo od 300 do 500 evrov.

**Nemčija:**
Nemčija je z uveljavitvijo Zakona o nadzorovani uporabi konoplje (Cannabisgesetz) v letu 2024 omogočila gojenje, posest in uporabo konoplje za

osebno uporabo. V skladu z veljavno pravno ureditvijo je posameznikom dovoljeno gojiti do tri rastline konoplje za osebno uporabo, pod pogojem, da so rastline zaščitene pred dostopom otrok in tretjih oseb. Ob navedenem lahko starejši od 18 let posedujejo do 25 gramov suhe konoplje na javnih mestih in do 50 gramov doma.

Dovoljena je osebna in rekreativna uporaba konoplje, vendar prodaja v komercialne namene še ni urejena; namesto tega zakon dopušča ustanavljanje nekomercialnih »klubov za konopljo« za skupinsko gojenje in distribucijo konoplje članom kluba v omejenih količinah. Uporaba konoplje na lokaciji ali v bližini klubov pa ni dovoljena.

Ob splošni prepovedi prodaje in distribucije konoplje mladoletnikom je javno kajenje konoplje prepovedano v bližini šol, otroških igrišč in drugih območij, kjer se zadržujejo mladoletniki, pa tudi v peš conah med 7. in 20. uro. Ob navedenem zakon določa preventivne ukrepe za zaščito mladoletnikov ter predpisuje prekrške in kazniva dejanja za zlorabo konoplje ali nezakonite trgovine z njo. Najpozneje v 18 mesecih po začetku veljavnosti zakona bodo v Nemčiji med drugim opravili tudi prvo oceno njegovega vpliva na mlade.

Zakon je med drugim podprlo tudi nemško ministrstvo za zdravje, saj da aktualne razmere niso sprejemljive zaradi vse večjega števila uporabnikov in širjenja črnega trga. Ministrstvo še dodaja, da bo izobraževanje in osveščanje na tem področju pomagalo omejiti porabo in zlorabe.

**Nizozemska:**
Na Nizozemskem je prodaja konoplje dovoljena le v specializiranih kavarnah, licence jim podeljujejo občine. Okoli tretjina občin dovoljuje delovanje omenjenih specializiranih kavarn. Konopljo v količini do pet gramov lahko kupijo le polnoletni rezidenti države. V prometu je meja tolerance pri vožnji pod vplivom THC postavljena pri 3 ng/ml THC v krvi.

**Združene države Amerike:**
V ZDA so konopljo legalizirale naslednje države: Kolorado, Washington, Aljaska, Oregon, Kalifornija, Nevada, Maine, Massachusetts in Vermont. V teh državah je dovoljena prodaja konoplje, ureditve glede gojenja pa se razlikujejo.

**Španija:**
Zakonodaja v Španiji tolerira gojenje konoplje za osebne namene, vendar je prepovedano kakršnokoli uživanje ali trgovanje s konopljo.

**Portugalska:**
Če ima posameznik na Portugalskem pri sebi do 25 gramov konoplje, je to le manjši prekršek, za katerega se plača globa. V prometu je meja tolerance pri vožnji pod vplivom THC postavljena pri 3 ng/ml THC v krvi.

**Švica:**
V Švici je posedovanje manj kot 10 gramov konoplje le prekršek.

**Avstrija:**
V Avstriji je konoplja dovoljena v medicinske namene, dekriminalizirana je tudi osebna uporaba.

**Češka republika:**
Na Češkem bo s 1. januarjem 2026 fizičnim osebam, starim nad 21 let, dovoljeno gojiti 3 rastline konoplje in posedovati do 100 gramov sušenega socvetja konoplje.

### 5.2. Prilagojenost predlagane ureditve pravu Evropske unije

Vsebina zakona ni predmet urejanja in usklajevanja na ravni Evropske unije. Predlog zakona ne prenaša določb direktiv EU oziroma ni sprejet z namenom usklajevanja s pravnim redom EU.

## 6. NAVEDBA, KATERI PREDSTAVNIKI PREDLAGATELJA BODO SODELOVALI PRI DELU DRŽAVNEGA ZBORA IN DELOVNIH TELES

Pri delu Državnega zbora RS in njegovih delovnih teles bodo sodelovali:
- Sara Žibrat, poslanka;
- Nataša Sukič, poslanka.

## II. BESEDILO ČLENOV

# PREDLOG ZAKONA
# O KONOPLJI ZA OMEJENO OSEBNO UPORABO

## I. Splošne določbe

### 1. člen
### (vsebina zakona)

Ta zakon ureja gojenje in posedovanje konoplje (*Cannabis sativa L.*) za omejeno osebno uporabo, ki jo posameznik v omejenih dovoljenih količinah pridela za osebno uporabo, nadzorne mehanizme in organe, ki so zanj pristojni, ter preventivne ukrepe v zvezi z uporabo konoplje z vsebnostjo tetrahidrokanabinola (v nadaljnjem besedilu: THC) nad 1 odstotkom.

### 2. člen
### (konoplja za omejeno osebno uporabo)

Konoplja za omejeno osebno uporabo pomeni rastlino, socvetje in druge dele rastline konoplje (*Cannabis sativa L.*), smolo, ekstrakte in ostale pripravke iz rastline konoplje z vsebnostjo THC nad 1 odstotkom, ki se goji in poseduje za omejeno osebno uporabo v skladu z določili tega zakona.

### 3. člen
### (izjeme glede uporabe tega zakona)

(1) Določbe tega zakona se ne uporabljajo za rastlino, cvetove in druge dele rastline konoplje (*Cannabis sativa L*.), ki so v Skupnem katalogu sort poljščin, ki ga na podlagi uradnih seznamov sort držav članic Evropske unije pripravlja Evropska komisija in objavlja na svoji spletni strani, in se v skladu z zakonom, ki ureja kmetijstvo, goji za namen pridelave semenskega in sadilnega materiala za nadaljnje razmnoževanje ali za prehrambene in industrijske namene.

(2) Določbe tega zakona se ne uporabljajo za proizvodnjo, promet in posedovanje konoplje za medicinske in znanstvene namene.

(3) Določbe tega zakona se ne uporabljajo za posedovanje sintezno pridobljenih kanabinoidov.

### 4. člen
### (namen zakona)

S tem zakonom se polnoletnim prebivalcem Republike Slovenije omogoča gojenje in posedovanje konoplje za odgovorno omejeno osebno uporabo z

namenom zmanjševanja obsega nezakonite proizvodnje in prometa s konopljo in morebitnih negativnih vplivov njene uporabe na zdravje.

## II. Gojenje in posedovanje konoplje za omejeno osebno uporabo

### 5. člen
### (gojenje konoplje za omejeno osebno uporabo)

(1) Polnoletna fizična oseba, ki je prebivalka oziroma prebivalec Republike Slovenije (v nadaljnjem besedilu: prebivalec), lahko na naslovu stalnega oziroma začasnega prebivališča goji do štiri rastline konoplje za omejeno osebno uporabo.

(2) Ne glede na število polnoletnih članov gospodinjstva je v posamezni stanovanjski enoti dovoljeno gojiti do šest rastlin konoplje za omejeno osebno rabo.

### 6. člen
### (posedovanje konoplje za omejeno osebno uporabo)

(1) Fizična oseba iz 5. člena lahko poseduje do 7 gramov sušenega socvetja rastline konoplje na javnih površinah ter do 150 gramov sušenega socvetja rastline konoplje za omejeno osebno rabo na naslovu stalnega oziroma začasnega prebivališča in do 5 gramov oziroma mililitrov smole, ekstraktov in ostalih pripravkov iz rastline konoplje na javnih površinah ter do 50 gramov oziroma mililitrov smole, ekstraktov in ostalih pripravkov iz rastline konoplje za omejeno osebno uporabo na naslovu stalnega oziroma začasnega prebivališča.

(2) Ne glede na število polnoletnih članov gospodinjstva je v posamezni stanovanjski enoti dovoljeno posedovati do 300 gramov sušenega socvetja rastline konoplje za omejeno osebno rabo ter do 100 gramov oziroma mililitrov smole, ekstraktov in ostalih pripravkov iz rastline konoplje za omejeno osebno rabo.

(3) Omejitve količin iz prvega in drugega odstavka tega člena ne veljajo za posedovanje izdelkov in živil iz konoplje, ki se lahko goji za prehrambene in industrijske namene v skladu z zakonom, ki ureja proizvodnjo in promet s prepovedanimi drogami. Omejitve količin iz prvega in drugega odstavka tega člena prav tako ne veljajo za konopljo za medicinske namene, pridobljeno na podlagi zdravniškega ali veterinarskega recepta.

(4) Fizična oseba iz 5. člena, ki goji in poseduje konopljo za omejeno osebno uporabo, mora zagotoviti ukrepe, s katerimi onemogoči in prepreči dostop do gojenih rastlin konoplje oziroma socvetja rastline konoplje, smole, ekstraktov in ostalih pripravkov iz rastline konoplje ter njihovo uporabo osebam mlajšim od 18 let.

### 7. člen
### (gojenje in posedovanje konoplje z nižjo vsebnostjo THC)

Polnoletna fizična oseba, ki je prebivalec Republike Slovenije, lahko v skladu z določbami iz 5. in 6. člena na naslovu stalnega oziroma začasnega prebivališča

za osebno uporabo goji in poseduje tudi rastlino, socvetje in druge dele rastline konoplje (*Cannabis sativa L.*), smolo, ekstrakte in ostale pripravke iz rastline konoplje z vsebnostjo THC pod 1 odstotkom.

## III. Prepovedi in preventivni ukrepi

### 8. člen
### (prepovedi)

(1) Gojenje in posedovanje konoplje za omejeno osebno uporabo, ki je v nasprotju z določili tega zakona, je prepovedano.

(2) Promet s konopljo za omejeno osebno uporabo je prepovedan in se šteje za promet s prepovedanimi drogami po zakonu, ki ureja proizvodnjo in promet s prepovedanimi drogami.

(3) Ne glede na prejšnji odstavek lahko polnoletna fizična oseba brezplačno preda konopljo za omejeno osebno uporabo drugi polnoletni fizični osebi za njeno osebno uporabo, vendar le v količinah, ki po tem zakonu veljajo za posedovanje na javnih površinah.

### 9. člen
### (vožnja vozila v cestnem prometu pod vplivom THC)

(1) Vožnja vozila v cestnem prometu pod vplivom THC je prepovedana in velja za vožnjo pod vplivom prepovedanih drog v skladu z zakonom, ki ureja pravila v cestnem prometu.

(2) Ne glede na določbe zakona, ki ureja pravila v cestnem prometu, imajo lahko vozniki motornega vozila največ do vključno 3 ng/ml THC v krvi, pod pogojem, da ne kažejo znakov motenj v vedenju, katerih posledica je lahko nezanesljivo ravnanje v cestnem prometu.

(3) Ne glede na prejšnji odstavek v cestnem prometu ne sme imeti THC v telesu:
- voznik motornega vozila ali skupine vozil kategorije C1, C, D1, D, BE, C1E, CE, D1E, DE;
- voznik vozila, s katerim se opravlja javni prevoz potnikov ali blaga ali prevoz oseb za lastne potrebe;
- voznik vozila, s katerim se prevaža nevarno blago;
- poklicni voznik motornega vozila, kadar opravlja ta poklic;
- voznik, ki preizkuša avtomatizirano vozilo ali sistem za avtomatizirano vožnjo;
- učitelj vožnje med usposabljanjem kandidata za voznika v vožnji motornega vozila;
- kandidat za voznika med usposabljanjem v vožnji motornega vozila;
- spremljevalec;
- voznik začetnik;
- voznik motornega vozila, ki nima vozniškega dovoljenja;
- voznik motornega vozila, ki v vozniškem dovoljenju nima vpisane kategorije motornega vozila, ki ga vozi;
- voznik motornega vozila, ki se mu izvršuje prepoved vožnje motornega vozila

ali mu je vozniško dovoljenje odvzeto;
- voznik, ki prevaža skupino otrok.

(4) Voznika, ki ravna v nasprotju z drugim odstavkom tega člena, se kaznuje za prekršek z globo:
- 300 eurov, če ima do vključno 3 ng/ml THC v krvi in kaže znake motenj v vedenju, katerih posledica je lahko nezanesljivo ravnanje v cestnem prometu. Vozniku motornega vozila se izreče tudi 4 kazenske točke;
- 600 eurov, če ima več kot 3 ng/ml do vključno 5 ng/ml THC v krvi. Vozniku motornega vozila se izreče tudi 8 kazenskih točk;
- najmanj 1.200 eurov, če ima več kot 5 ng/ml THC v krvi. Vozniku motornega vozila se izreče tudi 18 kazenskih točk.

**10. člen**
**(kajenje in vdihavanje hlapov konoplje za omejeno osebno uporabo)**

(1) Prepovedano je kajenje ali vdihavanje hlapov konoplje za omejeno osebno uporabo v vseh zaprtih javnih in delovnih prostorih, kot so ti opredeljeni v zakonu, ki ureja omejevanje uporabe tobačnih in povezanih izdelkov, ter v vseh vozilih v navzočnosti oseb, mlajših od 18 let.

(2) Kajenje ali vdihavanje hlapov konoplje za omejeno osebno uporabo je prepovedano tudi v prostorih, ki se po zakonu, ki ureja omejevanje uporabe tobačnih in povezanih izdelkov, ne štejejo za zaprte prostore, če so del pripadajočih funkcionalnih zemljišč objektov, v katerih se opravlja dejavnost vzgoje ali izobraževanja.

(3) Ne glede na prvi in drugi odstavek tega člena je kajenje ali vdihavanje hlapov konoplje za omejeno osebno uporabo dovoljeno:
- v posebej za kadilce določenih prostorih v nastanitvenih obratih in pri drugih ponudnikih nočitev;
- v domovih za ostarele in zaporih v prostorih, ki niso namenjeni skupni rabi, kadar v njih bivajo samo kadilci;
- v posebej za kadilce določenih prostorih v psihiatričnih bolnišnicah in v posebej za kadilce določenih prostorih drugih izvajalcev zdravstvene obravnave oseb z duševno motnjo.

(4) Upoštevanje prepovedi kajenja ali inhaliranja konoplje za omejeno osebno rabo zagotovi lastnik, najemnik ali upravitelj prostorov, v katerih je kajenje prepovedano.

(5) Za vsa nerazrešena vprašanja v zvezi s prepovedjo kajenja ali vdihavanja hlapov konoplje za omejeno osebno uporabo se smiselno uporabljajo določbe zakona, ki ureja omejevanje uporabe tobačnih in povezanih izdelkov.

**11. člen**
**(preventivni ukrepi)**

(1) Za namen zmanjševanja morebitnih negativnih vplivov uporabe konoplje na zdravje in preprečevanja odvisnosti od konoplje se izvajajo naslednji preventivni ukrepi:
- spremljanje uporabe konoplje za omejeno osebno uporabo in obsega vplivov njene uporabe na zdravje;
- informiranje, izobraževanje in osveščanje javnosti in posameznih skupin prebivalstva o morebitnih negativnih vplivih uporabe konoplje;
- usklajevanje aktivnosti za vključevanje v programe opuščanja uporabe konoplje;
- usklajevanje, spremljanje in vrednotenje preventivnih programov v povezavi z omejeno osebno uporabo konoplje za posamezne skupine prebivalstva;
- strokovno svetovanje in podpora institucijam, združenjem, nevladnim organizacijam, lokalnim skupnostim in posameznikom pri izvajanju preventivnih programov na področju omejevanja uporabe konoplje ter pomoči pri odvisnosti od konoplje.

(2) Za izvajanje preventivnih ukrepov iz prejšnjega odstavka je pooblaščen Nacionalni inštitut za javno zdravje (v nadaljnjem besedilu: NIJZ) skupaj z območnimi zavodi za zdravstveno varstvo, ki v skladu s tem členom in Nacionalnim programom zdravstvenega varstva Republike Slovenije neposredno ali preko izbranih izvajalcev programov in projektov opravljajo naloge, povezane z navedenimi ukrepi.

## IV. Nadzor

### 12. člen
### (nadzor na delovnem mestu)

(1) Prisotnost THC v telesu se lahko ugotavlja v primeru ugotavljanja kršitve prepovedi dela pod vplivom alkohola, drog ali drugih prepovedanih substanc v skladu z zakonom, ki ureja varnost in zdravje pri delu.

(2) Prisotnosti THC v telesu se ne sme ugotavljati v okviru rednih zdravstvenih pregledov delavk in delavcev (v nadaljnjem besedilu: delavci), s katerimi se preverja tveganje za varnost in zdravje pri delu in ki se izvajajo na podlagi zakona, ki ureja varnost in zdravje pri delu.

### 13. člen
### (pristojnost inšpektorata za delo)

Inšpektorat Republike Slovenije za delo opravlja nadzor nad prepovedjo kajenja konoplje za omejeno osebno uporabo v delovnih prostorih iz prvega odstavka 10. člena.

### 14. člen
### (pristojnost zdravstvenega inšpektorata)

Zdravstveni inšpektorat Republike Slovenije opravlja nadzor nad prepovedjo kajenja konoplje za omejeno osebno uporabo v zaprtih javnih prostorih iz prvega odstavka 10. člena.

**15. člen**
**(pristojnosti policije)**

(1) Policija opravlja nadzor nad prepovedjo kajenja konoplje za omejeno osebno uporabo v prostorih iz drugega odstavka 10. člena ter v navzočnosti oseb, mlajših od 18 let.

(2) Policija opravlja nadzor nad prepovedjo vožnje pod vplivom THC iz 9. člena.

**16. člen**
**(prekrški)**

(1) Z globo od 50 do 1.000 eurov se kaznuje za prekršek fizična oseba, če poseduje večjo količino sušenega socvetja rastline konoplje ter smole, ekstraktov in ostalih pripravkov iz rastline konoplje za omejeno osebno uporabo od količine, ki je določena v prvem odstavku 6. člena.

(2) Z globo od 200 do 2.000 eurov se kaznuje za prekršek fizična oseba, če:
- goji večje število rastlin konoplje za omejeno osebno uporabo od količine, ki je določena v prvem odstavku 5. člena,
- ne zagotovi ukrepov, s katerimi onemogoči in prepreči dostop do konoplje za omejeno osebno uporabo ter njeno uporabo osebam, mlajšim od 18 let, v skladu z tretjim odstavkom 6. člena.

(3) Z globo od 200 do 2.000 eurov se kaznuje za prekršek lastnik ali najemnik stanovanjske enote, ki ima prijavljeno stalno oziroma začasno prebivališče na naslovu stanovanjske enote, katere lastnik ali najemnik je, če:
- v stanovanjski enoti poseduje večjo količino sušenega socvetja rastline konoplje ter smole, ekstraktov in ostalih pripravkov iz rastline konoplje za omejeno osebno uporabo oziroma rastline konoplje iz 7. člena od količine, ki je določena v drugem odstavku 6. člena,
- v stanovanjski enoti goji večje število rastlin konoplje za omejeno osebno uporabo oziroma rastlin konoplje iz 7. člena od količine, ki je določena v drugem odstavku 5. člena.

(4) Za prekrške iz prejšnjih odstavkov se poleg glavne sankcije izrečeta tudi odvzem konoplje za omejeno osebno rabo in odvzem predmetov, s katerimi je bil prekršek storjen. Stranska sankcija se izreče tudi, če konoplja za omejeno osebno rabo oziroma predmeti, s katerimi je bil prekršek storjen, niso storilčeva last ali z njimi ne razpolaga.

## V. Prehodni in končna določba

**17. člen**
**(podzakonski akt ministra, pristojnega za zdravje)**

Minister, pristojen za zdravje, v soglasju z ministrom, pristojnim za delo, uskladi podzakonski akt, s katerim se predpisuje vrste, način, obseg in roke opravljanja preventivnih zdravstvenih pregledov delavcev, z drugim odstavkom 12. člena v roku treh mesecev po uveljavitvi zakona.

**18. člen**
**(evalvacija učinkov)**

Ministrstvo, pristojno za zdravje, v roku dveh let od uveljavitve zakona pripravi evalvacijo učinkov omejene osebne rabe konoplje na podlagi podatkov v zvezi z javnim zdravjem, ki jih pridobi od NIJZ, in podatkov v zvezi z nezakonito proizvodnjo, prometom in posedovanjem konoplje, ki jih pridobi od ministrstva, pristojnega za notranje zadeve.

**19. člen**
**(začetek veljavnosti)**

Ta zakon začne veljati 15. dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

## III. OBRAZLOŽITEV ČLENOV

### K 1. členu:

Besedilo zakona je oblikovano ob spoštovanju določil drugega odstavka 153. člena Ustave Republike Slovenije, ki določa, da morajo biti zakoni v skladu s splošno veljavnimi načeli mednarodnega prava in z veljavnimi mednarodnimi pogodbami, ki jih je ratificiral državni zbor. V skladu z navedenim je besedilo zakona oblikovano v skladu z določili Enotne konvencije o mamilih iz leta 1961 in dodatnim protokolom iz leta 1972 (v nadaljnjem besedilu: Enotna konvencija o mamilih), Konvencije o psihotropnih snoveh iz leta 1971 in Konvencije zoper nezakonit promet mamil in psihotropnih snovi iz leta 1988, ki jih je leta 1992 Republika Slovenija z Aktom o notifikaciji nasledstva glede konvencij Organizacije združenih narodov in konvencij, sprejetih v Mednarodni agenciji za atomsko energijo (Uradni list RS – Mednarodne pogodbe, št. 9/92, 9/93, 5/99, 13/11, 5/17) prenesla v pravni red Republike Slovenije in se zavezala k njihovemu uresničevanju.

Države podpisnice Enotne konvencije o mamilih so se, v skladu z določili tretjega odstavka 28. člena konvencije zavezale, da bodo sprejele ukrepe, ki so potrebni za preprečevanje zlorabe socvetja rastline konoplje ali nezakonite trgovine z njo. Dodatno Konvencija zoper nezakonit promet mamil in psihotropnih snovi iz leta 1988 v prvem odstavku 3. člena določa, da bo »vsaka podpisnica sprejela potrebne ukrepe, da se določijo kot kazniva dejanja po njenem zakonu, če so naklepni tile prekrški: (i) proizvodnja, predelava, ekstrakcija, priprava, ponudba, ponudba za prodajo, razdeljevanje, prodaja, dobava pod kakršnimikoli pogoji, posredovanje, pošiljanje, pošiljanje v tranzitu, transport, uvoz ali izvoz kateregakoli mamila ali katerekoli psihotropne snovi v nasprotju z določbami Enotne konvencije; (ii) gojenje opijskega maka, grmov koke ali rastline kanabis za proizvodnjo mamil v nasprotju z določbami Enotne konvencije.« Ob navedenem pa drugi odstavek 3. člena določa, da mora država podpisnica, v skladu s svojimi ustavnimi načeli in osnovnimi koncepti svojega pravnega sistema sprejeti takšne ukrepe, ki so potrebni za določitev kaznivega dejanja v skladu z nacionalno zakonodajo, kadar so dejanja storjena naklepno in so posest, promet ali gojenje prepovedanih drog ali psihoaktivnih snovi za osebno uporabo v nasprotju z določbami Enotne konvencije o mamilih iz leta 1961 in dodatnim protokolom iz leta 1972 ali Konvencije o psihotropnih snoveh iz leta 1972. Drugi odstavek 3. člena navedene konvencije tako državam podpisnicam omogoča, da za osebno uporabo konoplje uvedejo ukrepe, ki ne vključujejo kazenskih sankcij, če to ne ogroža osnovnih ciljev konvencije.

Prvi člen opredeljuje vsebino zakona, in sicer zakon vzpostavlja pogoje za omejeno osebno uporabo konoplje (*Cannabis sativa L.*), ki jo posameznik v omejenih dovoljenih količinah lahko pridela in poseduje za osebno uporabo, nadzorne mehanizme in pristojne organe, ter preventivne ukrepe v zvezi z uporabo konoplje z vsebnostjo tetrahidrokanabinola (THC) nad 1 odstotkom.

**K 2. členu:**

Z besedilom člena je opredeljen pomen besedne zveze *konoplja za omejeno osebno uporabo*, ki je uporabljena v predlogu zakona. Konoplja za omejeno osebno uporabo je rastlina konoplje (*Cannabis sativa L.*) katere koli sorte, vključno s socvetjem in drugimi deli rastline konoplje, smolo, ekstrakti in ostalimi pripravki iz konoplje z vsebnostjo THC nad 1 odstotkom, ki se goji in poseduje za omejeno osebno uporabo v skladu z določili tega zakona. Opredelitev določa mejno vsebnost THC, pri kateri ima kajenje socvetja konoplje oziroma uživanje ekstraktov lahko psihotropni učinek na uporabnika. Podobno mejno vsebnost THC pri 1 odstotku za konopljo kot prepovedano drogo pozna Švica. S tovrstno definicijo se konopljo za omejeno osebno uporabo opredeli kot konopljo z višjo vsebnostjo THC, ki ima lahko morebitne negativne učinke na zdravje.

Predlagatelj želi na tem mestu poudariti, da je namen vzpostavitve pogojev za pridelavo konoplje za omejeno osebno rabo zagotoviti nadzor in regulacijo proizvodnje tistih sort rastline konoplje, katerih uporaba socvetja ima učinek droge. Iz tega vidika se uporabnikom ne prepoveduje, da v okviru količin, ki jih zakon določa za gojenje in posedovanje konoplje za omejeno osebno uporabo, pridelujejo in uporabljajo tudi t. i. industrijske sorte konoplje, ki ne dosežejo višjih vsebnosti kanabinoidov s psihotropnimi učinki.

**K 3. členu:**

Besedilo člena določa izjeme, v katerih se predlog zakona ne uporablja. Prvi odstavek določa, da ta zakon ne regulira gojenja, proizvodnje in prometa s konopljo (*Cannabis sativa L.*) za prehrambene in industrijske namene, oziroma da se določbe tega zakona ne uporabljajo za rastlino, cvetove in druge dele rastline konoplje, ki so v Skupnem katalogu sort poljščin Evropske komisije in se v skladu z zakonom, ki ureja kmetijstvo, goji za namen pridelave semenskega in sadilnega materiala za nadaljnje razmnoževanje ali za prehrambene in industrijske namene. Ker določbe tega zakona ne urejajo področja proizvodnje in prometa z izdelki z vsebnostjo CBD, zakon ne omejuje posameznikom posesti konoplje, pridelane za prehrambene namene, oziroma izdelkov z vsebnostjo CBD.

Drugi odstavek določa, da ta zakon ne ureja področja proizvodnje, prometa in posedovanja konoplje za medicinske in znanstvene namene, kar pomeni, da določbe ne omejujejo posameznikom posesti konoplje, izdane na veterinarski ali zdravniški recept, oziroma konoplje, ki jo posamezniki pridobijo v kliničnih preskušanjih ali v okviru drugih raziskovalnih ali učnih projektov z ustreznimi dovoljenji.

Tretji odstavek določa, da se zakon ne uporablja za posedovanje sintezno pridobljenih kanabinoidov, saj dovoljuje zgolj omejeno posedovanje socvetja rastline konoplje in ekstraktov rastlinskega izvora. V primeru posesti sintezno pridobljenih kanabinoidov se tako uporabljajo določbe zakona, ki ureja proizvodnjo in promet s prepovedanimi drogami.

**K 4. členu:**

Predlog zakona uresničuje javni interes po pravni ureditvi gojenja ter posedovanja konoplje za omejeno osebno uporabo, utemeljen z rezultati posvetovalnega referenduma na dan 9. junija 2024. Na posvetovalnem referendumu je imelo pravico glasovati skupaj 1.692.379 volivk in volivcev. Glasovalo je skupaj 701.079 volivcev ali 41,43% vseh volivcev, ki so imeli pravico glasovati. Na referendumsko vprašanje: »Ali naj Republika Slovenija na svojem ozemlju dopusti gojenje in posedovanje konoplje za omejeno osebno uporabo?« je »ZA« glasovalo 356.944 volivcev oziroma 51,57,71% volivcev, ki so oddali veljavno glasovnico, »PROTI« pa je glasovalo 335.183 volivcev oziroma 48,43% volivcev, ki so oddali veljavno glasovnico (Zapisnik o ugotovitvi izida posvetovalnega referenduma o gojenju in predelovanju konoplje za osebno rabo, ki je bil 9. 6. 2024, Uradni list RS, št. 53/24).

Predlog zakona ima poleg uresničitve volje volivcev namen zmanjševanja obsega nezakonite proizvodnje in prometa s konopljo in morebitnih negativnih vplivov njene uporabe na zdravje, kar opredeljuje besedilo 4. člena. Namen temelji na uvodnih določilih Enotne konvencije o mamilih, ki so jo države podpisnice ratificirale ob zavedanju, da je potrebno zagotoviti dostopnost do prepovedanih drog za namen lajšanja bolečin ter določilih tretjega odstavka 28. člena Enotne konvencije o mamilih s katero so se pogodbenice zavezale, da bodo sprejele ukrepe, ki so lahko potrebni za preprečevanje zlorabe socvetja konoplje ali nezakonite trgovine z njo.

Človekovo zdravje je eno najpomembnejših ustavnih vrednot in je varovana pravna dobrina. Dostopnost odraslega informiranega posameznika do konoplje za omejeno osebno uporabo z namenom lajšanja bolečin ali blaženja simptomov, je posameznikova pravica, ki izhaja ne le iz pravice do zdravja kot varovane pravne dobrine, ampak tudi iz 35. člena Ustave, ki zagotavlja nedotakljivost človekove telesne celovitosti in zasebnosti, kar vključuje tudi splošno svobodo ravnanja ljudi. Splošna svoboda ravnanja daje posamezniku pravico, da razpolaga s svojim telesom po lastni volji, izbere svoj življenjski slog, razvije svojo osebnost. Namesto kriminalizacije odraslih uporabnikov, ki vodi v njihovo poseganje po zdravju škodljivejših nepreverjenih izdelkih na črnem trgu, je potrebno vzpostaviti jasen regulatorni okvir za samooskrbo s konopljo za omejeno osebno uporabo, uporabnike pa informirati o tveganjih uporabe drog. Po drugi strani raziskava iz leta 2018 kaže, da je v Sloveniji vsak peti dijak, star od 15 do 16 let, že uporabljal konopljo, zato je predvsem zaradi varovanja zdravja mlajših od 18 let potrebno z zakonom določiti preventivne ukrepe za preprečevanje zlorabe konoplje in zmanjševanja negativnih vplivov njene uporabe na zdravje.

**K 5. členu:**

Z besedilom člena so določena pravila gojenja konoplje za omejeno osebno uporabo. Prvi odstavek določa, da lahko polnoletna fizična oseba, ki prebiva v Republiki Sloveniji, na naslovu stalnega oziroma začasnega prebivališča goji do štiri rastline konoplje za omejeno osebno uporabo. V drugem odstavku se število rastlin konoplje, ki se lahko gojijo v posamezni stanovanjski enoti ne glede na število polnoletnih članov gospodinjstva, omejuje na šest rastlin konoplje za omejeno osebno rabo, s čimer se omogoča lažji nadzor organov nad nezakonito proizvodnjo in prometom s konopljo.

**K 6. členu:**

Besedilo člena v prvem odstavku določa dovoljene količine sušenega socvetja rastline v gramih in količine smole, ekstraktov in ostalih pripravkov iz rastline konoplje v gramih oziroma mililitrih, ki jih posamezna fizična oseba iz 5. člena lahko poseduje na javnih površinah in na naslovu stalnega oziroma začasnega prebivališča.

Drugi odstavek omejuje še količino sušenega socvetja rastline v gramih in količine smole, ekstraktov in ostalih pripravkov iz rastline konoplje v gramih oziroma mililitrih znotraj posamezne stanovanjske enote, ne glede na to, kolikšno število polnoletnih članov gospodinjstva v njej prebiva. S tem se omogoča lažji nadzor organov nad nezakonito proizvodnjo in prometom s konopljo. Po podatkih Statističnega urada RS je povprečno gospodinjstvo v letu 2021 štelo 2,41 člana, zaradi česar predlagatelj ocenjuje, da je dodatna zamejitev posesti v posamezni stanovanjski enoti na količino, ki ustreza samooskrbi dveh polnoletnih članov gospodinjstva, ustrezna.

Tretji odstavek določa izjemo pri omejitvah količin iz prvega odstavka, in sicer omejitve ne veljajo za posedovanje izdelkov in živil iz konoplje, ki se lahko goji za prehrambene in industrijske namene po zakonu, ki ureja proizvodnjo in promet s prepovedanimi drogami in po obstoječi ureditvi za gojitelje predvideva dovoljenja, ki jih podeljuje ministrstvo, pristojno za kmetijstvo. Omejitve količin iz prvega odstavka prav tako ne veljajo za konopljo za medicinske namene, pridobljeno na podlagi zdravniškega ali veterinarskega recepta.

Četrti odstavek določa obveznost za fizično osebo, ki goji in poseduje konopljo za omejeno osebno uporabo s vsebnostjo THC nad 1 odstotkom, da zagotovi ukrepe, s katerimi onemogoči mladoletnim osebam dostop do gojenih rastlin konoplje in socvetja rastline konoplje ter prepreči njihovo uporabo smole, ekstraktov in ostalih pripravkov iz rastline konoplje.

**K 7. členu:**

Namen zakona je primarno zagotoviti nadzor in regulacijo samooskrbne pridelave in uporabe tistih sort rastline konoplje, katerih uporaba socvetja ima učinek droge. Iz tega vidika je ob spoštovanju ustavne pravice do nedotakljivosti človekove telesne in duševne celovitosti ter njegove zasebnosti uporabnikom smiselno zagotoviti tudi možnost, da v okviru količin, ki jih zakon določa za gojenje in posedovanje konoplje za omejeno osebno uporabo, pridelujejo in uporabljajo t. i. industrijske sorte konoplje, ki ne dosežejo višjih vsebnosti kanabinoidov s psihotropnimi učinki in se po obstoječi zakonodaji lahko pridelujejo v okviru kmetijske dejavnosti z dovoljenjem ministrstva, pristojnega za kmetijstvo.

Besedilo 7. člena tako dovoljuje polnoletnim fizičnim osebam, ki prebivajo v Republiki Sloveniji, da v skladu z določbami iz 5. in 6. člena na naslovu stalnega oziroma začasnega prebivališča gojijo tudi do štiri rastline tistih sort konoplje, katerih socvetje ne presega vsebnosti 1 odstotka THC, in v okviru določenih količin posedujejo socvetje, smolo, ekstrakte in ostale pripravke iz gojene rastline konoplje z vsebnostjo THC pod 1 odstotkom, ki so jih pridelali oziroma proizvedli sami za lastno uporabo.

**K 8. členu:**

Besedilo člena določa prepovedi po tem zakonu. Prepovedano je gojenje in posedovanje konoplje za omejeno osebno uporabo v nasprotju z določili tega zakona, pri čemer se v prekrškovni določbi opredelijo nove globe v zvezi s kršenjem omejitve števila gojenih rastlin in posedovanja pridelanih količin konoplje za omejeno osebno uporabo. Z drugim odstavkom je izrecno prepovedan tudi promet s konopljo za omejeno osebno uporabo, ki velja za promet s prepovedanimi drogami po zakonu, ki ureja proizvodnjo in promet s prepovedanimi drogami. Z navedenimi določbami se sledi določilu tretjega odstavka 28. člena Enotne konvencije o mamilih, s katero so se pogodbenice zavezale, da bodo sprejele ukrepe za preprečevanje zlorabe in nezakonite trgovine s socvetjem rastline konoplje. Ob tem je potrebno opomniti, da bo tudi v prihodnje zagotovljena kazenska odgovornost v primeru storitev kaznivega dejanja neupravičene proizvodnje in prometa s prepovedanimi drogami, nedovoljenimi snovmi in postopki v športu ter predhodnimi sestavinami za izdelavo prepovedanih drog (186. člen Kazenskega zakonika /KZ-1/) in kaznivega dejanja omogočanja uživanja ali uporabe prepovedanih drog ali nedovoljenih snovi ali postopkov v športu (187. člen Kazenskega zakonika /KZ-1/), saj se bosta nezakonita proizvodnja in promet s konopljo, ki nista namenjeni omejeni osebni uporabi oziroma obstaja utemeljeni sum, da je bila konoplja proizvedena z namenom nezakonite prodaje, obravnavala po zakonu, ki ureja proizvodnjo in promet s prepovedanimi drogami.

Tretji odstavek polnoletnim fizičnim osebam omogoča brezplačno izmenjavo konoplje za omejeno osebno uporabo v količinah, ki po tem zakonu veljajo za posedovanje na javnih površinah. Namen določbe je preprečiti nezakonito preprodajo konoplje za omejeno osebno uporabo med fizičnimi osebami, ki bi se odločile za samooskrbno gojenje konoplje. Vsakršna nezakonita prodaja konoplje se bo tako preganjala po zakonu, ki ureja proizvodnjo in promet s prepovedanimi drogami.

**K 9. členu:**

Besedilo člena izrecno prepoveduje vožnjo vozila v cestnem prometu pod vplivom THC, kar bo še naprej veljalo za vožnjo pod vplivom prepovedanih drog po zakonu, ki ureja pravila v cestnem prometu.

Drugi odstavek določa izjemo od absolutne prepovedi vožnje pod vplivom prepovedane droge THC, ki velja po zakonu, ki ureja pravila v cestnem prometu. Voznikom motornega vozila se dovoljuje, da imajo lahko v okviru nadzora prometa največ do vključno 3 ng/ml THC v krvi, pod pogojem, da ne kažejo znakov motenj v vedenju, katerih posledica je lahko nezanesljivo ravnanje v cestnem prometu. V tem primeru uporabniki konoplje za omejeno osebno uporabo ne bodo sankcionirani z najstrožjo kaznijo, ki po obstoječi ureditvi vključuje izrek globe 1.200 EUR in 18 kazenskih točk, kar po zakonu, ki ureja prekrške, pomeni izrek prenehanja veljavnosti vozniškega dovoljenja za vse kategorije motornih vozil.

Tretji odstavek določa tipe voznikov v cestnem prometu, za katere ne glede na izjemo v drugem odstavku velja absolutna prepoved vsebnosti THC v telesu,

podobno kot zanje velja absolutna prepoved alkohola v organizmu po cestnoprometni zakonodaji. Med njimi so recimo vozniki, ki opravljajo javni prevoz potnikov, učitelji vožnje, poklicni vozniki, vozniki začetniki ipd.

V četrtem odstavku so opredeljeni trije razponi vsebnosti THC v krvi, ki so glede na obseg možnih motenj v vedenju ovrednoteni kot prekrški z različno višino globe in različnim številom kazenskih točk. S tem se vožnja pod vplivom THC ureja na podoben način, kot je urejena vožnja pod vplivom alkohola, pri čemer namen zakonodajalca ni spodbujati vožnje pod vplivom prepovedanih drog, temveč vzpostaviti sprejemljivo mejo tolerance, za katero so raziskave in ureditve v primerljivih evropskih državah pokazale, da nima večjih vplivov na varnost v prometu. S tem se zagotavlja pravna varnost državljanov, ki bi se jim z odvzemom vozniškega dovoljenja zaradi ničelne tolerance pretirano poseglo v njihove pravice. THC je psihoaktivna snov, ki po uporabi konoplje v urinu lahko ostane več tednov, zato se v primeru pozitivnega testa urina vozniško dovoljenje odvzame le začasno, globa ali druge sankcije se ne izrečejo. V primeru ugotovljene prisotnosti THC v krvi pa uporabnik poleg globe vozniško dovoljenje izgubi, čeprav je lahko test pozitiven tudi do 10 ur in tako obstaja možnost, da bo posameznik, ki je uporabljal konopljo prejšnji večer, naslednje jutro še vedno pozitiven, ko bo njegovo psihofizično stanje že normalno.

Raziskave vožnje pod vplivom THC kažejo, da vsebnost 3,7 ng/ml THC v krvi glede na znake motenj v vedenju ustreza koncentraciji 0,5 promila alkohola. V Avstraliji in številnih državah Evropske unije je mejna vsebnost THC za opredelitev prekrška vožnje pod vplivom THC določena med 1 in 2 ng/ml THC v krvi. Stroka je mejne vsebnosti, ki lahko povzročijo tveganja v cestnem prometu, postavila pri 5 ng/ml ali 7 ng/ml THC v krvi. Ureditve v državah pa nakazujejo, da so dovoljene mejne vsebnosti THC v krvi za opredelitev prekrškov v prometu postavljene nižje, kot jih priporočajo strokovni odbori. V Združenem kraljestvu in na Češkem so uvedli mejno vsebnost 2 ng/ml THC v krvi, na Nizozemskem in Portugalskem pa je meja tolerance postavljena pri 3 ng/ml THC v krvi. Na Nizozemskem in Norveškem se poleg tega kazni povečujejo z naraščajočo vsebnostjo THC v krvi. (European Monitoring Centre for Drugs and Drug Addiction: *Cannabis and driving*, 2018).

Predlagatelj na tem mestu poudarja, da je zagotavljanje varnosti v prometu voznikova odgovornost, zato strogo odsvetuje vožnjo še isti dan po uporabi konoplje.

**K 10. členu:**

Besedilo člena določa prepoved kajenja ali vdihavanja hlapov konoplje za omejeno osebno uporabo v zaprtih javnih in delovnih prostorih, v vozilih v navzočnosti oseb, mlajših od 18 let, ter na površinah, ki so del pripadajočih funkcionalnih zemljišč objektov, v katerih se opravlja dejavnost vzgoje ali izobraževanja. Pri uporabi določb se smiselno uporabljajo določbe zakona, ki ureja omejevanje uporabe tobačnih in povezanih izdelkov.

Tretji odstavek 10. člena določa izjemo, in sicer je kajenje ali vdihavanje hlapov konoplje dovoljeno v kadilnicah nastanitvenih obratov in pri drugih ponudnikih

nočitev, v domovih za ostarele, zaporih, psihiatričnih bolnišnicah in pri drugih izvajalcih zdravstvene obravnave oseb z duševno motnjo.

**K 11. členu:**

Z besedilom člena se opredeljuje preventivne ukrepe, namenjene zmanjševanju morebitnih negativnih vplivov uporabe konoplje na zdravje in preprečevanju odvisnosti od konoplje. Mednje med drugim spadajo spremljanje uporabe konoplje za omejeno osebno uporabo in obsega vplivov njene uporabe na javno zdravje, informiranje o morebitnih negativnih vplivih uporabe konoplje, vključevanje v programe opuščanja uporabe konoplje in vrednotenje preventivnih programov.

Za izvajanje preventivnih ukrepov bo odgovoren Nacionalni inštitut za javno zdravje (v nadaljnjem besedilu: NIJZ), ki bo ukrepe v skladu z Nacionalnim programom zdravstvenega varstva Republike Slovenije izvajal skupaj z območnimi zavodi za zdravstveno varstvo in neposredno ali preko izbranih izvajalcev programov in projektov.

**K 12. členu:**

S prvim odstavkom 12. člena se dovoli ugotavljanje prisotnosti THC v telesu delavca, kadar se ugotavlja kršitve prepovedi dela pod vplivom alkohola, drog ali drugih prepovedanih substanc po zakonu, ki ureja varnost in zdravje pri delu.

Z drugim odstavkom pa se prepoveduje ugotavljanje uživanja konoplje z vsebnostjo THC v okviru rednih zdravstvenih pregledov, na katere delodajalci napotujejo delavce na podlagi Zakona o varnosti in zdravju pri delu (Uradni list RS, št. 43/11). Nekateri delodajalci v okviru teh pregledov preverjajo tudi sledove prepovedanih drog v krvi in urinu delavcev. Gre za nedopusten poseg v telo in zasebnost delavcev, ki lahko neutemeljeno privede do odpovedi delovnega razmerja. THC lahko namreč v urinu ostane tudi po več tednov po zadnjem uživanju konoplje, za razliko od drugih opiatov, ki se iz telesa izločijo v nekaj dneh po zadnjem zaužitju. Preverjanje prisotnosti THC v telesu tekom rednih zdravstvenih pregledov delavcev bi v praksi izničilo namen predloga zakona, ki vsem polnoletnim prebivalcem omogoča odgovorno, omejeno uživanje konoplje, brez da bi bili podvrženi kazenskemu pregonu ali drugim sankcijam, kot je recimo izguba zaposlitve.

S členom se torej vsem delavcem omogoča uživanje konoplje za omejeno osebno rabo, pri čemer se ohranja prepoved, da bi bili delavci pod vplivom THC na samem delovnem mestu, kar nenazadnje izhaja tudi iz 51. člena Zakona o varnosti in zdravju pri delu.

**K 13. členu:**

Besedilo člena določa, da nadzor nad prepovedjo kajenja konoplje za omejeno osebno uporabo v delovnih prostorih opravlja Inšpektorat Republike Slovenije za delo.

**K 14. členu:**

Besedilo člena določa, da nadzor nad prepovedjo kajenja konoplje za omejeno osebno uporabo v zaprtih javnih prostorih opravlja Zdravstveni inšpektorat Republike Slovenije.

**K 15. členu:**

Besedilo člena določa, da nadzor nad prepovedjo kajenja konoplje za omejeno osebno uporabo na javnih prostorih, ki so del pripadajočih funkcionalnih zemljišč objektov, v katerih se opravlja dejavnost vzgoje ali izobraževanja, nad kajenjem konoplje za omejeno osebno uporabo v navzočnosti oseb, mlajših od 18 let, ter prepovedjo vožnje pod vplivom THC opravlja Policija.

**K 16. členu:**

S 16. členom se opredeljujejo novi prekrški po tem zakonu, in sicer v primeru kršitev omejitve količin, določenih za gojenje in posedovanje konoplje za omejeno osebno rabo, ali kadar fizična oseba ne zagotovi ukrepov, s katerimi onemogoči in prepreči dostop do konoplje za omejeno osebno uporabo ter njeno uporabo osebam, mlajšim od 18 let.

**K 17. členu:**

S 17. členom se v prehodni določbi opredeli rok, v katerem mora minister, pristojen za zdravje, v soglasju z ministrom, pristojnim za delo, uskladiti podzakonski akt s prepovedjo ugotavljanja prisotnosti THC v telesih delavcev pri rednih zdravstvenih pregledih delavcev iz drugega odstavka 12. člena tega zakona.

**K 18. členu:**

Prehodna določba v 18. členu zavezuje ministrstvo, pristojno za zdravje, da v roku dveh let od uveljavitve zakona pripravi evalvacijo učinkov omejene osebne rabe konoplje. Evalvacijo pripravi na podlagi podatkov NIJZ v zvezi z javnim zdravjem in podatkov ministrstva, pristojnega za notranje zadeve, v zvezi z nezakonito proizvodnjo, prometom in uporabo konoplje.

**K 19. členu:**

Predlagatelj predlaga, da ta zakon začne veljati petnajsti dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

**IV. PRILOGA**

**PODPISI POSLANK IN POSLANCEV**