



EUROPEAN COMMISSION

Directorate-General for Internal Market, Industry, Entrepreneurship and SMEs
Single Market Enforcement
Notification of Regulatory Barriers

Üzenet 103

A Bizottság közleménye - TRIS/(2026) 0120

(EU) 2015/1535 irányelv

Bejelentés: 2025/0623/HU

Egy tagállam (Spain) észrevételeinek továbbítása (5. cikk, (2) bekezdés, (EU) 2015/1535 irányelv). Ezek az észrevételek nem hosszabbítják meg a halasztási időszakot.

MSG: 20260120.HU

1. MSG 103 IND 2025 0623 HU HU 19-01-2026 14-01-2026 ES COMMS 5.2 19-01-2026

2. Spain

3A. Ministerio de Asuntos Exteriores, UE y Cooperación
DG de Coordinación del MI y Otras Políticas Comunitarias
SdG de Asuntos Industriales, Energéticos, de Transportes y Comunicaciones, y de Medio Ambiente
d83-189@maec.es

3B. Comisión Interministerial para la Ordenación Alimentaria
Agencia Española de Seguridad Alimentaria y Nutrición.
Ministerio de Derechos Sociales, Consumo y Agenda 2030.

4. 2025/0623/HU - C50A - Élelmiszerek

5. 5. cikk, (2) bekezdés, (EU) 2015/1535 irányelv

6. 2025/0623/HU számú értesítés

A magyar kormány az (EU) 2015/1535 irányelv keretében 2025. október 16-án bejelentette a „Kiváló Minőségű Élelmiszer (KMÉ) nemzeti minőségrendszer csemege debrecenire vonatkozó (módosított) termék-leírása” tervezetét.

A rendelettervezet vizsgálatát követően a spanyol hatóságok az említett irányelv 5. cikkének (2) bekezdése alapján az alábbi észrevételeket teszik:

1. Észrevételek a Kiváló Minőségű Élelmiszer (KMÉ) nemzeti minőségrendszer csemege debrecenire vonatkozó termék-leírásának jellegével és hatályával kapcsolatban.

Az értesítés alapszövege, a mezőgazdasági termékekre és élelmiszerekre vonatkozó minőségrendszerek és az önkéntes mezőgazdasági-termék tanúsító rendszerek nemzeti elismeréséről szóló 26/2018. AM rendelet (TRIS 2018/0214/HU) szerint a nemzeti minőségrendszerek – meghatározásuk szerint – azok, amelyek megfelelnek az Európai Mezőgazdasági Vidékfejlesztési Alapból (EMVA) nyújtandó vidékfejlesztési támogatásról és az 1698/2005/EK tanácsi rendelet hatályon kívül helyezéséről szóló 1305/2013/EU rendelet 16. cikke (1) bekezdése b) pontjának. Az említett cikk meghatározza, hogy:

„[...]

b) mezőgazdasági termékekre, gyapotra vagy élelmiszerekre vonatkozó minőségrendszerek – a mezőgazdaságiüzem-tanúsítási rendszereket is beleértve –, amelyek esetében a tagállamok elismerték a következő kritériumoknak való megfelelést:



EUROPEAN COMMISSION

Directorate-General for Internal Market, Industry, Entrepreneurship and SMEs
Single Market Enforcement
Notification of Regulatory Barriers

i. az ilyen rendszerek hatálya alá tartozó végtermék egyedi jellege egyértelműen meghatározott kötelezettségekre vezethető vissza, amelyek garantálják a következők bármelyikét:

- a termék sajátos jellemzői,
- sajátos gazdálkodási vagy termelési módszerek, vagy
- a végtermék minősége jelentősen felülmúlja a köz-, az állat-, illetve a növényegészségügy, az állatjólét vagy a környezetvédelem tekintetében az árukra vonatkozó kereskedelmi előírások szerint megkövetelt minőséget;

ii. a rendszer valamennyi termelő előtt nyitva áll;

iii. a rendszer kötelező erejű termékleírásokat tartalmaz, és az e leírásoknak való megfelelést hatóság vagy független ellenőrző szervezet ellenőrzi;

iv. a rendszer átlátható és teljes mértékben biztosítja a termékek nyomon követhetőségét; [...].

Ez a meghatározás jelenleg az (EU) 2021/2115 európai parlamenti és tanácsi rendeletnek a tagállamok 2023–2027-es, az említett rendelet szerinti KAP stratégiai tervében kidolgozandó egyes beavatkozástípusokra vonatkozó kiegészítő követelményekkel, valamint a jó mezőgazdasági és környezeti állapotra (GAEC) vonatkozó 1. szabványra irányadó szabályokkal történő kiegészítéséről szóló (EU) 2022/126 felhatalmazáson alapuló bizottsági rendelet 47. cikkének a) pontjában szerepel.

Ezenkívül a KMÉ védjegy és a KMÉ arany fokozatú védjegy odaítélési eljárása magában foglalja a termelő telephelyén végzett tanúsítási ellenőrzést, amint az „A Kiváló Minőségű Élelmiszer (KMÉ) megnevezésű minőségrendszer nemzeti minőségrendszerként való elismerésének dokumentációja (tanúsítási szabályzat, védjegyszabályzatok, termékleírások)” című alapszövegből (TRIS 2020/0446/HU) is kiderül.

A fentiekre tekintettel a spanyol hatóságok a következő kérdéseket teszik fel Magyarországnak:

- A Kiváló Minőségű Élelmiszer (KMÉ) nemzeti rendszer az (EU) 2022/126 felhatalmazáson alapuló bizottsági rendelet 47. cikkének a) pontja értelmében vett minőségrendszernek minősül?
- Ha igen, ez a rendszer nyitva áll-e az Európai Unióban csemege debrecenit előállító valamennyi szereplő előtt, függetlenül a gyártás tagállamától vagy a gyártó letelepedési helyétől?
- Ha ez egy olyan rendszer, amely bármely uniós tagállamban előállított csemege debreceni számára elérhető, kérhető-e tanúsítási ellenőrzés Magyarország területén kívül?

2. Észrevételek a bejelentett rendszer kötelező és választható követelményeivel kapcsolatban.

2.1. Az ökológiai termeléssel kapcsolatos választható elemek.

A „Választható elemek” című szakaszban a tervezet kimondja, hogy:

„A KMÉ, illetve a KMÉ arany fokozatú védjegyek elnyerésére olyan termékkel lehet pályázni, amely a fenti, kötelezően teljesítendő előírásokon túlmenően megfelel az I. és a II. választható elem kategóriában felsorolt pontok közül legalább egynek-egynek”.

A KMÉ, illetve a KMÉ arany fokozatú védjegyek elnyerésére alkalmas választható elemek közé tartoznak a következők:

„I. A termék-előállítás folyamata
[...]

9. GMO-mentes termelésben felhasználható takarmányok etetése.



EUROPEAN COMMISSION

Directorate-General for Internal Market, Industry, Entrepreneurship and SMEs
Single Market Enforcement
Notification of Regulatory Barriers

10. Tanúsított ökológiai gazdálkodás (27. ponttal együtt nem választható).

[...]

II. Fenntarthatóság

[...]

15. Az üzem/pályázó a termék előállítás, illetve áruvá készítés során megújuló energiaforrásokból (pl. termálvíz, földhő, napelem, biogáz) nyeri energiájának egy meghatározott részét.

A vállalkozás rendelkezik minősített zöld termékkel, környezetbarát szolgáltatással, vagy értékesít zöld energiát (napenergia, szélenergia, vízenergia, biogáz, geotermikus energia).

[...]

16. Az erőforrásokkal való hatékonyabb gazdálkodás, anyag-, energia- és vízgazdálkodás, valamint környezetterhelést csökkentő feldolgozási technológiák korszerűsítése (pl. regeneratív hővisszanyerés, hulladék hő hasznosítása, a hűtőrendszerek hatásfokának javítása, energiafelhasználás csökkentése).

(Igazolni kell, hogy

- van-e környezetvédelmi megfelelése, igazolása

- vesz-e igénybe működéséhez tanúsított környezetbarát terméket vagy szolgáltatást. Rendelkezik olyan folyamattal, amelynek segítségével azonosítja, értékeli és reagál a környezeti és társadalmi kockázatokra és lehetőségekre.

Annak vizsgálata szükséges, hogy a vállalkozás, illetve az annak értékláncaiban szereplő vállalkozások által felhasznált anyagok mekkora hányada számít újrahasznosított, visszaigényelt, megújuló, és nem megújuló alapanyagoknak /körforgásos gazdaság/).

[...]

19. Igazoltan és rendszeresen alkalmazott környezetkímélő és/vagy víztakarékos tisztító- és takarítószer.

(Igazoló tanúsítások, biztonsági adatlapok, specifikációk, védjegyek a csomagoláson. Tanúsító szervezetek igazolásai, pl. Ecocert, Zöld Minősítés, Breeam, Leed.)

[...]

27. A termék előállításakor használt alapanyag tanúsított ökológiai vagy extenzív gazdálkodásból származik vagy más, tudományosan igazolható módon csökkentett környezeti lábnyommal rendelkezik. (a 10. ponttal együtt nem választható)

(Pl. „ökológiai jelöléssel” ellátott termék, környezetbarát termék vagy szolgáltatás).

Mivel az ökológiai termelésben tilos GMO-t tartalmazó takarmányt használni (az (EU) 2018/848 rendelet 11. cikke), a tanúsított ökológiai termék nem tartalmazhat GMO-t tartalmazó takarmánnyal takarmányozott nyersanyagokat.

A fentiek alapján bármely, az EU-ban tanúsított ökológiai termék viselheti a KMÉ vagy KMÉ arany fokozatú címkét, ha az I. szakasz választható elemeként tanúsítja, hogy az állatok GMO-mentes takarmányon nevelkedtek, a II. szakasz 27. pontjának teljesítésével együtt.

Ezen túlmenően, a fentiek szerint a tanúsított ökológiai terméken feltüntethető a KMÉ vagy KMÉ arany fokozatú védjegy, ha az I. szakasz választható elemeként érvényes tanúsítvánnyal igazolja ökológiai termék státuszát (10. pont), valamint a II. szakasz bármelyik fent említett pontjának teljesítését – a 27. pont kivételével, amely összeegyeztethetetlen a fent említett 10. ponttal.

Tekintettel arra, hogy:

- a II. szakasz 15. és 16. pontja a tanúsított ökológiai termék felhasználását vagy birtoklását a bizonyítékok közé sorolja,



EUROPEAN COMMISSION

Directorate-General for Internal Market, Industry, Entrepreneurship and SMEs
Single Market Enforcement
Notification of Regulatory Barriers

és
- az ökológiai termelésről és az ökológiai termékek jelöléséről szóló (EU) 2018/848 rendelet szerint a környezetkímélő tisztító- és takarítószer használata (választható 19. pont) az EU-ban az ökológiai termelés előfeltétele.

Az említett rendelet 24. cikke konkrétan a következőket mondja ki:

„24. cikk – Termékek és anyagok ökológiai termelésben való felhasználásának engedélyezése

(1) A Bizottság az ökológiai termelésben az alábbi célokra engedélyezheti bizonyos termékek és anyagok felhasználását, és minden ilyen engedélyezett terméket és anyagot korlátozó jegyzékekbe vesz fel:

[...]

f) növénytermesztési célra használt épületek és létesítmények, többek között a mezőgazdasági üzem raktárainak tisztítására és fertőtlenítésére szolgáló termékek;

g) a feldolgozó és tároló létesítmények tisztítására és fertőtlenítésére szolgáló termékek.

[...]”.

Ezenkívül az engedélyezéshez ezeknek a termékeknek meg kell felelniük a rendelet II. fejezetében meghatározott elveknek, amelyek között szerepel a környezet védelme is.

Az (EU) 2018/848 rendelet 24. cikke alapján engedélyezett tisztító- és fertőtlenítőszer használata az EU-ban kötelező az ökológiai termelés esetében, amint azt a feldolgozott élelmiszerek előállítására vonatkozásában a II. melléklet IV. részének 2.2.3. pontja is megállapítja.

A fentiek alapján bármely uniós ökológiai termék megfelelne a KMÉ védjegy vagy a KMÉ arany fokozatú védjegy feltüntetésére vonatkozó követelményeknek, mivel az I. és II. szakaszban szereplő választható elemek legalább egy követelményének meg tudna felelni anélkül, hogy jelentős különbséget mutatna bármely egyéb uniós ökológiai termékhez képest, és ily módon anélkül, hogy önmagában kiválóbb minőséget jelezne. Ez a helyzet ellentétes lenne az uniós joggal, különösen a fogyasztók élelmiszerekkel kapcsolatos tájékoztatásáról szóló 1169/2011/EU rendelet 7. cikke (1) bekezdésének c) pontjával:

„7. cikk

Tisztességes tájékoztatási gyakorlatok

(1) Az élelmiszerekkel kapcsolatos tájékoztatás nem lehet megtévesztő, különösen:

[...]

c) annak sugallása révén, hogy az élelmiszer különleges tulajdonságokkal rendelkezik, ha a szóban forgó tulajdonságokkal minden hasonló élelmiszer rendelkezik, különösen bizonyos összetevők és/vagy tápanyagok jelenlétének vagy hiányának kifejezett kiemelésével;”

2.2. A hulladékgazdálkodással kapcsolatos választható elemek.

A II. szakaszban (Fenntarthatóság) felsorolt választható elemek között található a 21. pont:

„21. Környezetkímélő hulladékgazdálkodási rendszer működtetése. Szelektív hulladékgyűjtés és újrahasznosítás dokumentált formában.

(A vállalkozásnak van engedélye a környezetben tartósan megmaradó szerves szennyező anyagok hulladékká válásuk után környezetet nem szennyező módon történő kezelésére, összegyűjtésére, szállítására, tárolására és lerakására.)”

Közösségi szinten a hulladékgazdálkodást a hulladékokról szóló 2008/98/EK irányelv szabályozza. Ezen irányelv 3. cikkének 9. pontja a következőképpen határozza meg a hulladékgazdálkodást:



EUROPEAN COMMISSION

Directorate-General for Internal Market, Industry, Entrepreneurship and SMEs
Single Market Enforcement
Notification of Regulatory Barriers

„9. »hulladékgazdálkodás«: a hulladékok gyűjtése, szállítása, hasznosítása (ideértve a válogatást is) és ártalmatlanítása, beleértve az ilyen műveletek felügyeletét és a hulladéklerakók utógondozását, valamint a kereskedőként vagy közvetítőként végzett tevékenységet is”.

A hulladékgazdálkodással kapcsolatos felelősségeket harmonizált módon ugyanezen irányelv 15. cikke határozza meg. Konkrétabban, az említett cikk (1) bekezdése a következőket írja elő:

„(1) A tagállamok megteszik a szükséges intézkedéseket annak biztosítása érdekében, hogy az eredeti hulladéktermelő vagy más birtokos saját maga végezze el a birtokában lévő hulladék kezelését, vagy egy közvetítő vagy vállalkozás által kezelt hulladékkezelési műveleteket végző létesítménnyel végeztesse el a hulladék kezelését, vagy pedig egy magán vagy közszolgáltató hulladékgyűjtővel bonyolíttassa le azt a 4. és a 13. cikkkel összhangban.”

A 4. cikk a „hulladékhierarchiára” a hulladékmegelőzésre és -gazdálkodásra vonatkozó jogszabályok és politika terén alkalmazandó prioritási sorrendként (megelőzés, újrahasználatra való előkészítés, újrafeldolgozás, egyéb hasznosítás és ártalmatlanítás) utal.

A 13. cikk pedig előírja a tagállamok számára, hogy tegyék meg a szükséges intézkedéseket annak biztosítása érdekében, hogy a hulladékgazdálkodás az emberi egészség veszélyeztetése és a környezet károsítása nélkül történjen.

A hulladékgazdálkodási engedély tekintetében a 2008/98/EK irányelv 23. cikke a következő elemeket tartalmazza:

„(1) A tagállamok előírják a hulladékkezelést végezni kívánó létesítmények vagy vállalkozások számára az illetékes hatóság által kibocsátandó engedély beszerzését.

[...]

(3) Ha az illetékes hatóság úgy ítéli meg, hogy az alkalmazni kívánt kezelési módszer környezetvédelmi szempontból elfogadhatatlan, - különösen abban az esetben, ha a módszer nem áll összhangban a 13. cikkel - akkor meg kell tagadnia az engedély kibocsátását.”

Ezenkívül a környezetben tartósan megmaradó szerves szennyező anyagok (POP-ok) tekintetében a környezetben tartósan megmaradó szerves szennyező anyagokról szóló (EU) 2019/1021 rendelet 7. cikke előírja, hogy a POP-okat tartalmazó hulladékot megfelelően kell kezelni, és ezeket a műveleteket megfelelő létesítményekben kell elvégezni.

A fentiekből következik, hogy a tervezet 21. pontja jogi követelmény, nem pedig választható elem, ezért a spanyol hatóságok kérik, hogy Magyarország törölje ezt a pontot e termék-leírás választható elemei közül.

Összefoglalva, a spanyol hatóságok azt kérik Magyarországtól, hogy:

1. Adjon választ a rendszer jellegével és alkalmazási körével kapcsolatban feltett kérdésekre.
2. Vizsgálja felül a választható elemeket, például az ökológiai termeléssel, illetve a hulladékgazdálkodással kapcsolatos elemeket, amelyek teljesítése önmagában nem járul hozzá ahhoz, hogy az előállított termék eltérjen az uniós piacon elérhető, azonos jellemzőkkel rendelkező más termékektől. Ezek az elemek nem lennének elegendőek egy minőségi védjegy odaítéléséhez, és tisztességtelen tájékoztatási gyakorlatokhoz vezethetnek a fogyasztókkal szemben.

Európai Bizottság

Kapcsolat: (EU) 2015/1535 irányelv

E-mail: grow-dir2015-1535-central@ec.europa.eu