EUROPEAN COMMISSION
Directorate-General for Internal Market, Industry, Entrepreneurship and SMEs
Single Market Enforcement
Notification of Regulatory Barriers

Wiadomość 115

Informacja od Komisji - TRIS/(2026) 1891

dyrektywa (UE) 2015/1535

Powiadomienie: 2026/0223/PL

Przesłanie szczegółowej opinii otrzymanej przez Państwo Członkowskie (Slovakia) (art. 6, ust. 2, tiret drugi dyrektywy (UE) 2015/1535). Szczegółowa opinia wydłuża okres odroczenia do 06-11-2026.

Detailed opinion - Avis circonstancié - Ausführliche Stellungnahme - Подробно становище - Podrobné stanovisko - Udførlig udtalelse - Εμπεριστατωμένη γνώμη - Dictamen circunstanciado - Üksikasjalik arvamus - Yksityiskohtainen lausunto - Detaljno mišljenje - Részletes vélemény - Parere circostanziato - Išsamiai išdėstyta nuomonė - Sīki izstrādāts atzinums - Opinjoni dettaljata - Uitvoerig gemotiveerde mening - Opinia szczegółowa - Parecer circunstanciado - Aviz detaliat - Podrobné stanovisko - Podrobno mnenje - Detaljerat yttrande

Extends the time limit of the status quo until 06-11-2026. - Prolonge le délai de statu quo jusqu'au 06-11-2026.- Die Laufzeit des Status quo wird verlängert bis 06-11-2026.- Удължаване на крайния срок на статуквото до 06-11-2026. - Prodlužuje lhůtu současného stavu do 06-11-2026. - Fristen for status quo forlænges til 06-11-2026. - Παρατείνει την προθεσμία του status quo 06-11-2026. - Amplía el plazo de statu quo hasta 06-11-2026. - Praeguse olukorra tähtaega pikendatakse kuni 06-11-2026. - Jatkaa status quon määräaikaa 06-11-2026 asti. - Produžuje se vremensko ograničenje statusa quo do 06-11-2026. - Meghosszabbítja a korábbi állapot határidejét 06-11-2026-ig. - Proroga il termine dello status quo fino al 06-11-2026. - Status quo terminas pratęsiamas iki 06-11-2026. - Pagarina “status quo” laika periodu līdz 06-11-2026. - Jestendi t-terminu tal-istatus quo sa 06-11-2026. - De status-quoperiode wordt verlengd tot 06-11-2026. - Przedłużenie status quo do 06-11-2026. - Prolonga o prazo do statu quo até 06-11-2026. - Prelungește termenul status quo-ului până la 06-11-2026. - Predlžuje sa lehota súčasného stavu do 06-11-2026. - Podaljša rok nespremenjenega stanja do 06-11-2026. - Förlänger tiden för status quo fram till 06-11-2026.

The Commission received this detailed opinion on the 10-07-2026. - La Commission a reçu cet avis circonstancié le 10-07-2026. - Die Kommission hat diese ausführliche Stellungnahme am 10-07-2026 empfangen. - Комисията получи настоящото подробно становище относно 10-07-2026. - Komise obdržela toto podrobné stanovisko dne 10-07-2026. - Kommissionen modtog denne udførlige udtalelse den 10-07-2026. - Η Επιτροπή έλαβε αυτή την εμπεριστατωμένη γνώμη στις 10-07-2026. - La Comisión recibió el dictamen circunstanciado el 10-07-2026. - Komisjon sai üksikasjaliku arvamuse 10-07-2026. - Komissio sai tämän yksityiskohtaisen lausunnon 10-07-2026. - Komisija je zaprimila ovo detaljno mišljenje dana 10-07-2026. - A Bizottság 10-07-2026-án/-én kapta meg ezt a részletes véleményt. - La Commissione ha ricevuto il parere circostanziato il 10-07-2026. - Komisija gavo šią išsamiai išdėstytą nuomonę 10-07-2026. - Komisija saņēma šo sīki izstrādāto atzinumu 10-07-2026. - Il-Kummissjoni rċeviet din l-opinjoni dettaljata dwar il-10-07-2026. - De Commissie heeft deze uitvoerig gemotiveerde mening op 10-07-2026 ontvangen. - Komisja otrzymała tę opinię szczegółową w dniu 10-07-2026. - A Comissão recebeu o presente parecer circunstanciado em 10-07-2026. - Comisia a primit avizul detaliat privind 10-07-2026. - Komisia dostala toto podrobné stanovisko dňa 10-07-2026. - Komisija je to podrobno mnenje prejela dne 10-07-2026. - Kommissionen mottog detta detaljerade yttrande om 10-07-2026. - Fuair an Coimisiún an tuairim mhionsonraithe sin maidir le 10-07-2026.

MSG: 20261891.PL

1. MSG 115 IND 2026 0223 PL PL 06-11-2026 10-07-2026 SK DO 6.2(2) 06-11-2026

2. Slovakia

3A. Úrad pre normalizáciu, metrológiu a skúšobníctvo SR
Odbor skúšobníctva a európskych záležitosti

Centrálna jednotka pre smernicu (EÚ) 2015/1535
P.O.Box 76
Štefanovičova 3
810 05 Bratislava 15
e-mail: 2015.1535@normoff.gov.sk

3B. Ministerstvo hospodárstva SR
Mlynské nivy 44/a
827 15 Bratislava 29
internalmarket@mhsr.sk

4. 2026/0223/PL - S00S - Zdrowie, sprzęt medyczny

5. art. 6, ust. 2, tiret drugi dyrektywy (UE) 2015/1535

6. Republika Słowacka przedkłada szczegółową opinię, zgodnie z dyrektywą (UE) 2015/1535, w sprawie projektu polskiego aktu prawnego zgłoszonego pod numerem referencyjnym 2026/0223/PL.

Republika Słowacka uważa, że przedmiotowy projekt budzi poważne wątpliwości co do jego zgodności z prawem Unii Europejskiej, w szczególności z art. 34 i 36 TFUE, oraz stanowi nieproporcjonalne ograniczenie swobodnego przepływu towarów.

W szczególności zgłoszony wniosek wprowadza zakaz stosowania substancji smakowych w saszetkach nikotynowych (z wyjątkiem tytoniu) oraz zakaz wprowadzania do obrotu wszystkich produktów zawierających nikotynę innych niż wyroby tytoniowe lub wyroby pokrewne w rozumieniu dyrektywy 2014/40/UE, co prowadzi do faktycznego całkowitego wykluczenia wszystkich produktów nikotynowych spoza zharmonizowanych ram unijnych, w szczególności nowych produktów nikotynowych. Republika Słowacka uważa, że rozpatrywane środki stanowią środki o skutku równoważnym z ograniczeniami ilościowymi w rozumieniu art. 34 TFUE.

Proponowane zakazy znacznie ograniczają dostęp do rynku dla produktów legalnie wprowadzonych do obrotu w innych państwach członkowskich. Jeśli substancje aromatyzujące zostaną zakazane, może to doprowadzić do faktycznego wykluczenia całej kategorii produktów, ponieważ spowodowałoby to wyeliminowanie najpopularniejszych opcji dostępnych dla konsumentów. Projekt ma również na celu faktyczne wykluczenie z rynku produktów nikotynowych innych niż wyroby tytoniowe i wyroby pokrewne. Proponowany zakaz ma charakter ogólny i nieselektywny, ponieważ dotyczy całej kategorii produktów bez indywidualnej oceny ich profilu ryzyka. Zgodnie z orzecznictwem Trybunału Sprawiedliwości Unii Europejskiej (np. sprawa C-110/05 Komisja przeciwko Włochom, sprawa C-142/05 Mickelsson i Roos) środki takie wchodzą w zakres stosowania art. 34 TFUE.

Republika Słowacka uznaje, że ochrona zdrowia publicznego stanowi uzasadniony cel zgodnie z art. 36 TFUE. Środki te muszą być jednak zgodne z zasadą proporcjonalności, która wymaga, aby były one odpowiednie do osiągnięcia zamierzonego celu, niezbędne i proporcjonalne.

Zgodnie z utrwalonym orzecznictwem Trybunału Sprawiedliwości (np. sprawy C-170/04 Rosengren, C-333/14 Scotch Whisky Association) państwo członkowskie ma obowiązek wykazać, że nie istnieją środki mniej restrykcyjne, które pozwoliłyby osiągnąć ten sam cel. Środki takie jak ograniczenia wiekowe, wymogi dotyczące etykietowania i ostrzeżeń oraz ograniczenia dotyczące wprowadzania do obrotu i dystrybucji można uznać za potencjalnie mniej restrykcyjne. Proponowana ustawa prowadzi do sytuacji, w której niektóre produkty zawierające nikotynę podlegają regulacjom, podczas gdy inne, porównywalne produkty są zakazane. Niespójność ta podważa argument dotyczący zdrowia publicznego i jest sprzeczna z wymogiem spójności, który ma stanowić część analizy proporcjonalności.

Republika Słowacka podkreśla, że przedmiotowe środki tworzą znaczące bariery w handlu między państwami członkowskimi, nadmiernie zakłócają konkurencję, mają negatywny wpływ zwłaszcza na mniejszych i nowych

uczestników rynku, a także ograniczają wybór konsumentów. Takich skutków nie można uznać za proporcjonalne do zamierzonego celu.

W związku z powyższym Republika Słowacka uważa, że projekt stanowi środek o skutku równoważnym w rozumieniu art. 34 TFUE, nie jest wystarczająco uzasadniony na podstawie art. 36 TFUE, nie spełnia wymogów zasady proporcjonalności, ponieważ nie wykazuje konieczności przyjętych środków, nie uwzględnia mniej restrykcyjnych rozwiązań alternatywnych i podważa funkcjonowanie rynku wewnętrznego oraz jednolitość otoczenia regulacyjnego w Unii.

****
Komisja Europejska
Punkt kontaktowy Dyrektywa (UE) 2015/1535
e-mail: grow-dir2015-1535-central@ec.europa.eu