Μήνυμα 115

Ανακοίνωση της Επιτροπής - TRIS/(2026) 1961

Οδηγία (ΕΕ) 2015/1535

Γνωστοποίηση: 2026/0223/PL

Αναδιαβίβαση εμπεριστατωμένης γνώμης που ελήφθη από κράτος μέλος (Greece) (άρθρο 6, παράγραφος 2, 2η περίπτωση, της οδηγίας (ΕΕ) 2015/1535). Αυτή η εμπεριστατωμένη γνώμη παρατείνει την προθεσμία του status quo μέχρι την 06-11-2026.

Detailed opinion - Avis circonstancié - Ausführliche Stellungnahme - Подробно становище - Podrobné stanovisko - Udførlig udtalelse - Εμπεριστατωμένη γνώμη - Dictamen circunstanciado - Üksikasjalik arvamus - Yksityiskohtainen lausunto - Detaljno mišljenje - Részletes vélemény - Parere circostanziato - Išsamiai išdėstyta nuomonė - Sīki izstrādāts atzinums - Opinjoni dettaljata - Uitvoerig gemotiveerde mening - Opinia szczegółowa - Parecer circunstanciado - Aviz detaliat - Podrobné stanovisko - Podrobno mnenje - Detaljerat yttrande

Extends the time limit of the status quo until 06-11-2026. - Prolonge le délai de statu quo jusqu'au 06-11-2026.- Die Laufzeit des Status quo wird verlängert bis 06-11-2026.- Удължаване на крайния срок на статуквото до 06-11-2026. - Prodlužuje lhůtu současného stavu do 06-11-2026. - Fristen for status quo forlænges til 06-11-2026. - Παρατείνει την προθεσμία του status quo 06-11-2026. - Amplía el plazo de statu quo hasta 06-11-2026. - Praeguse olukorra tähtaega pikendatakse kuni 06-11-2026. - Jatkaa status quon määräaikaa 06-11-2026 asti. - Produžuje se vremensko ograničenje statusa quo do 06-11-2026. - Meghosszabbítja a korábbi állapot határidejét 06-11-2026-ig. - Proroga il termine dello status quo fino al 06-11-2026. - Status quo terminas pratęsiamas iki 06-11-2026. - Pagarina “status quo” laika periodu līdz 06-11-2026. - Jestendi t-terminu tal-istatus quo sa 06-11-2026. - De status-quoperiode wordt verlengd tot 06-11-2026. - Przedłużenie status quo do 06-11-2026. - Prolonga o prazo do statu quo até 06-11-2026. - Prelungește termenul status quo-ului până la 06-11-2026. - Predlžuje sa lehota súčasného stavu do 06-11-2026. - Podaljša rok nespremenjenega stanja do 06-11-2026. - Förlänger tiden för status quo fram till 06-11-2026.

The Commission received this detailed opinion on the 17-07-2026. - La Commission a reçu cet avis circonstancié le 17-07-2026. - Die Kommission hat diese ausführliche Stellungnahme am 17-07-2026 empfangen. - Комисията получи настоящото подробно становище относно 17-07-2026. - Komise obdržela toto podrobné stanovisko dne 17-07-2026. - Kommissionen modtog denne udførlige udtalelse den 17-07-2026. - Η Επιτροπή έλαβε αυτή την εμπεριστατωμένη γνώμη στις 17-07-2026. - La Comisión recibió el dictamen circunstanciado el 17-07-2026. - Komisjon sai üksikasjaliku arvamuse 17-07-2026. - Komissio sai tämän yksityiskohtaisen lausunnon 17-07-2026. - Komisija je zaprimila ovo detaljno mišljenje dana 17-07-2026. - A Bizottság 17-07-2026-án/-én kapta meg ezt a részletes véleményt. - La Commissione ha ricevuto il parere circostanziato il 17-07-2026. - Komisija gavo šią išsamiai išdėstytą nuomonę 17-07-2026. - Komisija saņēma šo sīki izstrādāto atzinumu 17-07-2026. - Il-Kummissjoni rċeviet din l-opinjoni dettaljata dwar il-17-07-2026. - De Commissie heeft deze uitvoerig gemotiveerde mening op 17-07-2026 ontvangen. - Komisja otrzymała tę opinię szczegółową w dniu 17-07-2026. - A Comissão recebeu o presente parecer circunstanciado em 17-07-2026. - Comisia a primit avizul detaliat privind 17-07-2026. - Komisia dostala toto podrobné stanovisko dňa 17-07-2026. - Komisija je to podrobno mnenje prejela dne 17-07-2026. - Kommissionen mottog detta detaljerade yttrande om 17-07-2026. - Fuair an Coimisiún an tuairim mhionsonraithe sin maidir le 17-07-2026.

MSG: 20261961.EL

1. MSG 115 IND 2026 0223 PL EL 06-11-2026 17-07-2026 GR DO 6.2(2) 06-11-2026

2. Greece

3A. ΕΛΟΤ, ΚΕΝΤΡΟ ΠΛΗΡΟΦΟΡΗΣΗΣ ΟΔΗΓΙΑΣ 98/34/Ε.Ε, ΚΗΦΙΣΟΥ 50, 121 33 ΠΕΡΙΣΤΕΡΙ, ΑΘΗΝΑ, Τ/Φ: + 30210- 2120104,

EUROPEAN COMMISSION
Directorate-General for Internal Market, Industry, Entrepreneurship and SMEs
Single Market Enforcement
Notification of Regulatory Barriers

Τ/Ο: + 30210- 2120131

3Β. ΓΕΝΙΚΗ ΓΡΑΜΜΑΤΕΙΑ ΒΙΟΜΗΧΑΝΙΑΣ,ΓΕΝ. Δ/ΝΣΗ ΒΙΟΜΗΧΑΝΙΚΩΝ ΥΠΟΔΟΜΩΝ
ΚΑΙ ΕΠΙΧΕΙΡΗΜΑΤΙΚΟΥ ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝΤΟΣ,,Δ/ΝΣΗ ΑΣΦΑΛΕΙΑΣ ΚΑΙ ΣΥΜΜΟΡΦΩΣΗΣ
ΒΙΟΜΗΧΑΝΙΚΩΝ ΠΡΟΪΟΝΤΩΝ,ΤΜΗΜΑ Δ΄ ΓΕΝΙΚΗΣ ΑΣΦΑΛΕΙΑΣ ΠΡΟΪΟΝΤΩΝ,Πλ. Κάνιγγος, Αθήνα 10181 Τηλ.: 210 3893942, αρμ.: Σταματία Χρόνη

4. 2026/0223/PL - S00S - Υγεία, ιατρικός εξοπλισμός

5. άρθρο 6, παράγραφος 2, 2η περίπτωση, της οδηγίας (ΕΕ) 2015/1535

6. Με το παρόν υποβάλλουμε αίτημα για την άμεση υποβολή Αιτιολογημένης Γνώμης (Detailed Opinion) προς την Ευρωπαϊκή Επιτροπή, στο πλαίσιο της διαδικασίας που προβλέπεται από την Οδηγία (ΕΕ) 2015/1535 (TRIS), αναφορικά με το κοινοποιηθέν σχέδιο νόμου της Δημοκρατίας της Πολωνίας, λαμβανομένων υπόψη των απαιτήσεων της Οδηγίας 2014/40/ΕΕ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου για την προσέγγιση των νομοθετικών, κανονιστικών και διοικητικών διατάξεων των κρατών μελών σχετικά με την κατασκευή, την παρουσίαση και την πώληση προϊόντων καπνού και συναφών προϊόντων.

Το σχέδιο νόμου της Πολωνίας κοινοποιήθηκε στην Ευρωπαϊκή Επιτροπή μέσω του συστήματος TRIS στις 5 Μαΐου 2026 με αριθμό γνωστοποίησης 2026/0223/PL, σύμφωνα με τη διαδικασία που προβλέπεται στην Οδηγία (ΕΕ) 2015/1535, προκειμένου να ενημερωθούν η Ευρωπαϊκή Επιτροπή και τα λοιπά κράτη μέλη σχετικά με την προτεινόμενη θέσπιση νέων τεχνικών κανόνων.

Το κοινοποιηθέν σχέδιο νόμου επιφέρει ουσιώδη μεταβολή του ισχύοντος κανονιστικού πλαισίου για τα προϊόντα νικοτίνης, εισάγοντας εκτεταμένες απαγορεύσεις και περιορισμούς που επηρεάζουν τόσο προϊόντα τα οποία ήδη ρυθμίζονται από την Οδηγία 2014/40/ΕΕ όσο και προϊόντα που σήμερα δεν καλύπτονται πλήρως από το εναρμονισμένο ενωσιακό πλαίσιο. Ειδικότερα, προβλέπει, μεταξύ άλλων:
• την απαγόρευση διάθεσης στην αγορά ηλεκτρονικών τσιγάρων μίας χρήσης, ανεξαρτήτως εάν περιέχουν νικοτίνη,
• την ουσιαστική απαγόρευση διάθεσης σακουλακίων νικοτίνης (nicotine pouches) με γεύσεις διαφορετικές από εκείνη του καπνού,
• την εισαγωγή πρόσθετων απαιτήσεων επισήμανσης και ταυτοποίησης για τα ηλεκτρονικά τσιγάρα, τους περιέκτες επαναπλήρωσης και τα σακουλάκια νικοτίνης,
• την απαγόρευση διάθεσης στην αγορά προϊόντων που περιέχουν νικοτίνη και δεν αποτελούν προϊόντα καπνού ή συναφή προϊόντα, με εξαίρεση ορισμένες κατηγορίες, όπως φαρμακευτικά προϊόντα και ιατροτεχνολογικά προϊόντα, τα οποία διατίθενται σύμφωνα με την ειδική νομοθεσία.

Οι προτεινόμενες ρυθμίσεις αποκλίνουν ουσιωδώς από το υφιστάμενο ενωσιακό κανονιστικό πλαίσιο και εγείρουν σοβαρά ζητήματα συμβατότητας με το δίκαιο της Ευρωπαϊκής Ένωσης, ιδίως ως προς τη λειτουργία της εσωτερικής αγοράς, την αρχή της ελεύθερης κυκλοφορίας των εμπορευμάτων, την αρχή της αναλογικότητας, την αρχή της ασφάλειας δικαίου και την ομοιόμορφη εφαρμογή της εναρμονισμένης νομοθεσίας.

Ειδικότερα:

1. Το προτεινόμενο σχέδιο νόμου υπονομεύει την ενωσιακή εναρμόνιση και δημιουργεί σοβαρούς κινδύνους για την εύρυθμη λειτουργία της εσωτερικής αγοράς.

Η Οδηγία 2014/40/ΕΕ αποτελεί το βασικό εναρμονισμένο νομοθετικό πλαίσιο της Ευρωπαϊκής Ένωσης για τα προϊόντα καπνού και τα συναφή προϊόντα, το οποίο θεσπίστηκε κατ’ εφαρμογή του άρθρου 114 της Συνθήκης για τη Λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης (ΣΛΕΕ), με σκοπό τη διασφάλιση υψηλού επιπέδου προστασίας της δημόσιας υγείας, παράλληλα με την ομαλή λειτουργία της εσωτερικής αγοράς.

Στο πλαίσιο αυτό, η Οδηγία προβλέπει ότι τα κράτη μέλη δεν μπορούν να απαγορεύουν ή να περιορίζουν τη διάθεση

στην αγορά προϊόντων που συμμορφώνονται με τις απαιτήσεις της, για λόγους που αφορούν ζητήματα ήδη εναρμονισμένα από το ενωσιακό δίκαιο, εκτός εάν συντρέχουν οι εξαιρετικές προϋποθέσεις που προβλέπονται ρητώς στο άρθρο 24 παράγραφος 3.

Το πολωνικό σχέδιο νόμου εισάγει εκτεταμένους περιορισμούς σε κατηγορίες προϊόντων που είτε ήδη ρυθμίζονται από την Οδηγία 2014/40/ΕΕ είτε αποτελούν αντικείμενο της επικείμενης αναθεώρησής της σε επίπεδο Ευρωπαϊκής Ένωσης. Η υιοθέτηση μονομερών εθνικών απαγορεύσεων στο παρόν στάδιο ενέχει σοβαρό κίνδυνο να προκαταλάβει την εν εξελίξει διαδικασία ευρωπαϊκής εναρμόνισης και να εισαγάγει αποκλίνουσες εθνικές ρυθμίσεις πριν από την ολοκλήρωση της σχετικής νομοθετικής διαδικασίας.

Ιδίως, η Ευρωπαϊκή Επιτροπή εξετάζει ήδη, στο πλαίσιο της αναθεώρησης της Οδηγίας 2014/40/ΕΕ, τη θέσπιση ενιαίων κανόνων για κατηγορίες προϊόντων όπως τα σακουλάκια νικοτίνης και άλλα νέα προϊόντα νικοτίνης, συμπεριλαμβανομένων πιθανών περιορισμών στις γεύσεις που ενδέχεται να προσελκύουν ανηλίκους, χωρίς όμως να οδηγείται σε πλήρη εξάλειψη ολόκληρων κατηγοριών προϊόντων.

Η υιοθέτηση αποκλινόντων εθνικών μέτρων κατά το μεταβατικό αυτό στάδιο ενέχει τον κίνδυνο κατακερματισμού της εσωτερικής αγοράς, υπονομεύει τη ρυθμιστική συνοχή μεταξύ των κρατών μελών και δύναται να συνιστά συγκεκαλυμμένο περιορισμό του ενδοενωσιακού εμπορίου, κατά παράβαση των άρθρων 34 και 36 ΣΛΕΕ.

2. Το προτεινόμενο σχέδιο νόμου δεν πληροί τις σωρευτικές προϋποθέσεις του άρθρου 24 παράγραφος 3 της Οδηγίας 2014/40/ΕΕ.

Το άρθρο 24 παράγραφος 3 της Οδηγίας 2014/40/ΕΕ επιτρέπει στα κράτη μέλη να θεσπίζουν αυστηρότερα εθνικά μέτρα ή ακόμη και να απαγορεύουν συγκεκριμένες κατηγορίες προϊόντων καπνού ή συναφών προϊόντων μόνο κατ' εξαίρεση και υπό αυστηρές προϋποθέσεις. Οι προϋποθέσεις αυτές είναι σωρευτικές και όχι εναλλακτικές. Συνεπώς, το κράτος μέλος οφείλει να αποδείξει ότι:
• υφίσταται ειδική εθνική κατάσταση που δικαιολογεί την παρέκκλιση από το εναρμονισμένο ενωσιακό πλαίσιο,
• τα προτεινόμενα μέτρα είναι αναγκαία και πρόσφορα για την προστασία της δημόσιας υγείας,
• τα μέτρα είναι αναλογικά προς τον επιδιωκόμενο σκοπό,
• οι προτεινόμενες ρυθμίσεις είναι συμβατές με την εύρυθμη λειτουργία της εσωτερικής αγοράς,
• δεν συνιστούν αυθαίρετη διάκριση ούτε συγκεκαλυμμένο περιορισμό του εμπορίου μεταξύ των κρατών μελών.

Από την κοινοποίηση του πολωνικού σχεδίου δεν προκύπτει ότι πληρούται καμία από τις ανωτέρω προϋποθέσεις στον απαιτούμενο βαθμό τεκμηρίωσης.

Ειδικότερα, δεν αποδεικνύεται ότι η Πολωνία αντιμετωπίζει ιδιαίτερες εθνικές συνθήκες ουσιωδώς διαφορετικές από εκείνες των λοιπών κρατών μελών, οι οποίες να δικαιολογούν παρέκκλιση από το υφιστάμενο εναρμονισμένο καθεστώς. Παράλληλα, δεν παρέχεται ειδική και εξατομικευμένη αιτιολόγηση για κάθε επιμέρους κατηγορία προϊόντων που επηρεάζεται από τις προτεινόμενες απαγορεύσεις, όπως απαιτεί η πρακτική εφαρμογή του άρθρου 24 παράγραφος 3.

Οι ελλείψεις αυτές είναι ιδιαίτερα εμφανείς όσον αφορά τα ηλεκτρονικά τσιγάρα μίας χρήσης, τα σακουλάκια νικοτίνης και την προτεινόμενη γενική απαγόρευση προϊόντων που περιέχουν νικοτίνη και δεν προβλέπονται σήμερα στην ενωσιακή νομοθεσία.

Επιπλέον, οι περιορισμοί στα σακουλάκια νικοτίνης λειτουργούν στην πράξη ως de facto απαγόρευση μιας σαφώς προσδιορίσιμης κατηγορίας προϊόντων, χωρίς να προηγείται αξιολόγηση της αποτελεσματικότητας του ισχύοντος κανονιστικού πλαισίου ούτε επαρκής τεκμηρίωση ότι ένα τόσο περιοριστικό μέτρο είναι αναγκαίο.

Το γεγονός αυτό αποκτά ακόμη μεγαλύτερη σημασία, δεδομένου ότι η συγκεκριμένη κατηγορία προϊόντων αποτελεί ήδη αντικείμενο επεξεργασίας στο πλαίσιο της επικείμενης αναθεώρησης της Οδηγίας 2014/40/ΕΕ, όπου εξετάζονται εναλλακτικές ρυθμιστικές λύσεις, όπως περιορισμοί στις γεύσεις που ενδέχεται να προσελκύουν ανηλίκους, διατηρώντας παράλληλα τη δυνατότητα πρόσβασης των ενηλίκων καταναλωτών σε λιγότερο επιβλαβείς εναλλακτικές

επιλογές.

Περαιτέρω, οι προτεινόμενες απαγορεύσεις αναμένεται να επηρεάσουν δυσμενώς υφιστάμενες επενδύσεις και να καταστήσουν οικονομικά μη βιώσιμη, σε ιδιαίτερα σύντομο χρονικό διάστημα, τη δραστηριότητα επιχειρήσεων που λειτουργούν νομίμως βάσει του ισχύοντος ενωσιακού και εθνικού πλαισίου, χωρίς να προηγείται αξιολόγηση των οικονομικών και ρυθμιστικών συνεπειών των προτεινόμενων μέτρων.

3. Οι προτεινόμενες απαγορεύσεις δεν πληρούν την αρχή της αναλογικότητας, δεν στηρίζονται σε επαρκή αποδεικτική βάση και δημιουργούν σοβαρά ζητήματα ασφάλειας δικαίου, καινοτομίας και επενδύσεων.

Οι προτεινόμενες ρυθμίσεις του πολωνικού σχεδίου νόμου εγείρουν σοβαρά ζητήματα συμβατότητας με το δίκαιο της Ευρωπαϊκής Ένωσης, ιδίως υπό το πρίσμα των άρθρων 34 και 36 της Συνθήκης για τη Λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης (ΣΛΕΕ), της γενικής αρχής της αναλογικότητας, καθώς και των γενικών αρχών της ασφάλειας δικαίου και της προστασίας της δικαιολογημένης εμπιστοσύνης.

Σύμφωνα με πάγια νομολογία του Δικαστηρίου της Ευρωπαϊκής Ένωσης, κάθε εθνικό μέτρο που περιορίζει την ελεύθερη κυκλοφορία των εμπορευμάτων, ακόμη και όταν επιδιώκει θεμιτό σκοπό, όπως η προστασία της δημόσιας υγείας, πρέπει να είναι κατάλληλο για την επίτευξη του επιδιωκόμενου σκοπού, αναγκαίο υπό την έννοια ότι δεν υφίσταται λιγότερο περιοριστικό μέτρο εξίσου αποτελεσματικό, καθώς και ανάλογο προς τον επιδιωκόμενο σκοπό.

Στην προκειμένη περίπτωση, η αιτιολογική έκθεση του σχεδίου νόμου δεν τεκμηριώνει επαρκώς την ύπαρξη συγκεκριμένων στοιχείων που να δικαιολογούν την υιοθέτηση αυστηρότερων εθνικών περιορισμών έναντι του ήδη ισχύοντος ενωσιακού πλαισίου. Η αποδεικτική βάση στηρίζεται κυρίως σε περιορισμένα εθνικά δεδομένα, χωρίς ουσιαστική συγκριτική αξιολόγηση με τα λοιπά κράτη μέλη και χωρίς να αποδεικνύεται ότι η Πολωνία αντιμετωπίζει ιδιαίτερες περιστάσεις που να καθιστούν αναγκαία την παρέκκλιση από το εναρμονισμένο καθεστώς.

Παράλληλα, δεν προκύπτει ότι εξετάστηκαν εναλλακτικά, λιγότερο περιοριστικά μέτρα, όπως:
• η θέσπιση ειδικών τεχνικών προδιαγραφών για συγκεκριμένες κατηγορίες προϊόντων,
• η επιβολή στοχευμένων περιορισμών στη διάθεση ή την εμπορική προώθηση,
• η ενίσχυση των μηχανισμών εποπτείας και ελέγχου της αγοράς,
• η αυστηροποίηση των απαιτήσεων επισήμανσης και ενημέρωσης των καταναλωτών,
• η αποτελεσματικότερη εφαρμογή του ήδη ισχύοντος εθνικού και ενωσιακού κανονιστικού πλαισίου.

Αντιθέτως, το σχέδιο νόμου καταλήγει εξαρχής στην πλέον περιοριστική ρυθμιστική επιλογή, ήτοι στην πλήρη ή ουσιαστική απαγόρευση ολόκληρων κατηγοριών προϊόντων, χωρίς να αποδεικνύεται ότι ηπιότερες παρεμβάσεις δεν θα μπορούσαν να επιτύχουν ισοδύναμο επίπεδο προστασίας της δημόσιας υγείας.
Εξίσου σημαντικό είναι ότι η αιτιολογική έκθεση δεν αξιολογεί τις πιθανές επιπτώσεις των προτεινόμενων μέτρων στην αγορά και στους καταναλωτές. Ειδικότερα, δεν εξετάζονται:
• ο κίνδυνος μετατόπισης της ζήτησης προς παράνομα ή ανεπίσημα δίκτυα διακίνησης,
• η ενίσχυση των διασυνοριακών αγορών εντός της Ευρωπαϊκής Ένωσης,
• η πιθανή υποκατάσταση των απαγορευμένων προϊόντων από άλλα προϊόντα με αντίστοιχα χαρακτηριστικά,
• οι πρακτικές δυσχέρειες εφαρμογής και ελέγχου των νέων περιορισμών,
• οι συνέπειες για τη λειτουργία της εσωτερικής αγοράς και τον ανταγωνισμό μεταξύ των οικονομικών φορέων.

Η έλλειψη αξιολόγησης των ανωτέρω παραμέτρων δεν επιτρέπει να συναχθεί ότι τα προτεινόμενα μέτρα είναι πράγματι κατάλληλα, αναγκαία και ανάλογα προς τον επιδιωκόμενο σκοπό.

Ιδιαίτερη ανησυχία προκαλεί επίσης η προτεινόμενη απαγόρευση διάθεσης στην αγορά προϊόντων που περιέχουν νικοτίνη και δεν ορίζονται επί του παρόντος από την ενωσιακή νομοθεσία. Η συγκεκριμένη διάταξη δεν αφορά σαφώς προσδιορισμένη κατηγορία προϊόντων, αλλά εισάγει έναν γενικό και ανοιχτό περιορισμό, ο οποίος δύναται να καταλαμβάνει ακόμη και προϊόντα που δεν έχουν ακόμη αναπτυχθεί ή αξιολογηθεί από τον ενωσιακό νομοθέτη.

Μία τόσο αόριστη και ευρεία ρύθμιση δημιουργεί σημαντική νομική και οικονομική αβεβαιότητα, υπονομεύει την ασφάλεια δικαίου και αποθαρρύνει την ανάπτυξη και εμπορία μελλοντικών καινοτόμων προϊόντων, συμπεριλαμβανομένων δυνητικά λιγότερο επιβλαβών εναλλακτικών λύσεων για τους ενήλικες καπνιστές.

Παράλληλα, οι προτεινόμενοι περιορισμοί στα σακουλάκια νικοτίνης και στις λοιπές κατηγορίες προϊόντων που περιέχουν νικοτίνη αναμένεται να επηρεάσουν ουσιωδώς υφιστάμενες επενδύσεις που πραγματοποιήθηκαν βάσει του ισχύοντος κανονιστικού πλαισίου. Η αιφνίδια και χωρίς μεταβατική αξιολόγηση ανατροπή ενός πρόσφατα διαμορφωμένου ρυθμιστικού καθεστώτος δημιουργεί σοβαρά ζητήματα προστασίας της δικαιολογημένης εμπιστοσύνης των οικονομικών φορέων και δύναται να καταστήσει οικονομικά μη βιώσιμες σημαντικές επενδύσεις που πραγματοποιήθηκαν σύμφωνα με το ισχύον δίκαιο.

Συμπεράσματα
Υπό το φως των ανωτέρω, το κοινοποιηθέν σχέδιο νόμου της Δημοκρατίας της Πολωνίας εγείρει σοβαρές διαδικαστικές και ουσιαστικές αμφιβολίες ως προς τη συμβατότητά του με το δίκαιο της Ευρωπαϊκής Ένωσης.

Ειδικότερα:
• δημιουργεί σοβαρό κίνδυνο παραβίασης των υποχρεώσεων που απορρέουν από τη διαδικασία της Οδηγίας (ΕΕ) 2015/1535 (TRIS), καθώς εισάγει εθνικές ρυθμίσεις σε πεδίο που αποτελεί ήδη αντικείμενο νομοθετικής επεξεργασίας σε επίπεδο Ευρωπαϊκής Ένωσης, με αποτέλεσμα να προκαταλαμβάνει την επικείμενη ευρωπαϊκή εναρμόνιση και να ενισχύει τον κίνδυνο κατακερματισμού της εσωτερικής αγοράς,
• δεν πληροί τις σωρευτικές προϋποθέσεις του άρθρου 24 παράγραφος 3 της Οδηγίας 2014/40/ΕΕ, δεδομένου ότι δεν αποδεικνύεται η ύπαρξη ιδιαίτερης εθνικής κατάστασης, ούτε τεκμηριώνεται η αναγκαιότητα, η αναλογικότητα και η συμβατότητα των προτεινόμενων μέτρων με την εύρυθμη λειτουργία της εσωτερικής αγοράς,
• εισάγει δυσανάλογους και ιδιαίτερα εκτεταμένους περιορισμούς, χωρίς ειδική και εξατομικευμένη αιτιολόγηση για κάθε κατηγορία προϊόντων και χωρίς ουσιαστική αξιολόγηση λιγότερο περιοριστικών εναλλακτικών μέτρων,
• δημιουργεί σοβαρή ανασφάλεια δικαίου μέσω της εισαγωγής γενικών και αόριστων απαγορεύσεων για προϊόντα που περιέχουν νικοτίνη και δεν ορίζονται σήμερα από το ενωσιακό δίκαιο, αποτρέποντας ουσιαστικά την ανάπτυξη καινοτόμων προϊόντων και αποθαρρύνοντας επενδύσεις σε δυνητικά λιγότερο επιβλαβείς εναλλακτικές λύσεις,
• ενέχει σημαντικό κίνδυνο δυσμενών οικονομικών και εμπορικών συνεπειών, τόσο για τους οικονομικούς φορείς όσο και για την εύρυθμη λειτουργία της εσωτερικής αγοράς, χωρίς να τεκμηριώνεται ότι τα επιδιωκόμενα αποτελέσματα δεν μπορούν να επιτευχθούν με ηπιότερα και περισσότερο στοχευμένα μέσα.

Για όλους τους ανωτέρω λόγους, θεωρούμε ότι συντρέχουν οι προϋποθέσεις για την υποβολή Αιτιολογημένης Γνώμης (Detailed Opinion) από την Ελληνική Δημοκρατία στο πλαίσιο της διαδικασίας που προβλέπει η Οδηγία (ΕΕ) 2015/1535, προκειμένου να ζητηθεί από την Ευρωπαϊκή Επιτροπή η ουσιαστική αναθεώρηση ή απόσυρση των επίμαχων διατάξεων του κοινοποιηθέντος σχεδίου νόμου, ώστε να διασφαλισθούν η ορθή εφαρμογή του ενωσιακού δικαίου, η συνοχή της εσωτερικής αγοράς, η ασφάλεια δικαίου και η τήρηση των αρχών της αναλογικότητας και της εναρμόνισης της ευρωπαϊκής νομοθεσίας.

Ο Γενικός Γραμματέας Βιομηχανίας

Δρ Ελευθέριος Κρητικός

****
Ευρωπαϊκής Επιτροπής
Σημείο Επαφής οδηγίας (ΕΕ) 2015/1535
Ηλεκτρονικό ταχυδρομείο: grow-dir2015-1535-central@ec.europa.eu