Warszawa, 10 lipca 2026 r.

Fundacja Warsaw Enterprise Institute

Aleje Jerozolimskie 30/7

00-024 Warszawa

To the European Commission

Directorate-General for Internal Market, Industry, Entrepreneurship and SMEs (DG GROW)

Unit responsible for Directive (EU) 2015/1535 (TRIS)

**Dotyczy: numer powiadomienia 2026/0223/PL (Poland)**

Szanowni Państwo,

W imieniu Warsaw Enterprise Institute zwracamy się z uwagami do projektu regulacji wyrobów nikotynowych w Polsce, notyfikowanego pod numerem 2026/0223/PL. Proponowane przepisy budzą nasz głęboki niepokój, ponieważ w sposób nieproporcjonalny uderzają w podstawowe swobody gospodarcze i drastycznie obniżają zaufanie obywateli do państwa. Z tego powodu stanowczo prosimy o przedłużenie okresu zawieszenia prac nad tą ustawą do dwunastu miesięcy.

Przede wszystkim zwracamy uwagę na fundamentalny problem pewności i przewidywalności prawa. W ciągu zaledwie czternastu miesięcy polski ustawodawca wprowadza już trzecią bardzo poważną zmianę regulacyjną w tym samym obszarze. Najpierw, w kwietniu 2025 roku, wprowadzono nową, sankcyjną akcyzę na e-papierosy jednorazowe. Chwilę później, w lipcu 2025 roku, uregulowano od podstaw status woreczków nikotynowych. Przedsiębiorcy ledwie zdążyli dostosować się do tych zupełnie nowych wymogów, a już stają w obliczu całkowitego zakazu tej samej działalności. Firmy poniosły konkretne koszty inwestycyjne: zaplanowały nowe modele zatrudnienia, przebudowały łańcuchy dostaw, zainwestowały w rozwój produktów spełniających nowe normy i zaciągnęły długoterminowe zobowiązania finansowe. Tak drastyczne i nagłe zmiany naruszają zasadę zaufania obywatela do państwa, wywodzącą się wprost z art. 2 Konstytucji RP, który definiuje Polskę jako demokratyczne państwo prawne. Prawo nie może przypominać pułapki na uczciwie działający biznes.

Kolejną kluczową kwestią jest tworzenie tak zwanych zakazów blankietowych. Projekt definiuje nowe wyroby nikotynowe w sposób negatywny, czyli z góry delegalizuje wszystko, co nie jest ściśle opisane w ustawie jako dozwolone. W praktyce oznacza to zakaz wprowadzania do obrotu wyrobów

innowacyjnych, które jeszcze w ogóle nie powstały. To jawne naruszenie wolności działalności gospodarczej, która jest chroniona przez art. 20 i art. 22 Konstytucji RP. Zgodnie z ustawą zasadniczą każde ograniczenie tej wolności wymaga zachowania zasady proporcjonalności. Tymczasem nie da się racjonalnie i w oparciu o dowody ocenić szkodliwości oraz wpływu na zdrowie czegoś, co jeszcze nie istnieje.

Należy również wyraźnie podkreślić, że polski projekt całkowicie ignoruje koncepcję redukcji szkód (harm reduction). Drastyczne zakazy uderzają w dorosłych konsumentów, ograniczając im dostęp do potencjalnie mniej szkodliwych alternatyw, które pomagają w rzucaniu palenia tradycyjnych papierosów. Nowatorskie wyroby często nie wytwarzają szkodliwych substancji smolistych ani tlenku węgla. Jak pokazują badania przeprowadzone przez THOLOS Foundation, aż dwie trzecie użytkowników woreczków z nikotyną w Polsce korzysta z nich właśnie ze względów zdrowotnych, głównie po to, by ograniczyć palenie papierosów. Wyrzucenie tych produktów z legalnego obiegu nie zlikwiduje popytu, lecz przeniesie go do szarej strefy. Państwo odda zyski grupom przestępczym i straci jakąkolwiek kontrolę nad jakością oraz bezpieczeństwem wyrobów, co przyniesie efekty odwrotne do zamierzonych celów zdrowotnych.

Zwracamy również uwagę, że uzasadnienie polskich przepisów jest niezwykle pobieżne i brakuje w nim twardych danych. Ustawodawca wprost przyznaje, że nie posiada informacji o skali spożycia nowych wyrobów nikotynowych. Nie można zamykać całych sektorów gospodarki na podstawie samych przypuszczeń.

Na koniec przypominamy, że Unia Europejska prowadzi już szerokie i zaawansowane prace nad uregulowaniem tych kwestii w sposób spójny dla całego kontynentu. Wyrywkowe i niezwykle restrykcyjne działania na poziomie krajowym prowadzą wyłącznie do rozbicia wspólnego rynku i mnożenia sztucznych barier.

Dlatego apelujemy o wstrzymanie tych prac i wydłużenie okresu ich zawieszenia do dwunastu miesięcy, co pozwoli na wypracowanie racjonalnych rozwiązań opartych na twardych danych, Konstytucji i swobodach wspólnotowych.

Z wyrazami szacunku,
Piotr Palutkiewicz

Prezes
Warsaw Enterprise Institute

**Warsaw Enterprise Institute**
Al. Jerozolimskie 30/7
00-024 Warszawa

**tel.:** +48 (22) 769 93 56
**tel.:** +48 (22) 769 91 23
**e:** office@wei.org.pl

**www.wei.org.pl**
**NIP:** 522-300-62-78
**KRS:** 0000458888