



## Voorontwerp van Groothertogelijke Verordening betreffende materialen en voorwerpen van metaal en legeringen bestemd om met levensmiddelen in aanraking te komen

Wij Henri, Groothertog van Luxemburg, Hertog van Nassau,

Gezien de gewijzigde wet van 25 september 1953 betreffende de reorganisatie van de controle op levensmiddelen, dranken en gebruikelijke producten, en met name op artikel 2,

Gezien de wet van 28 juli 2018 tot invoering van een systeem van controle en sancties betreffende levensmiddelen.

Gezien de wet van 8 september 2022 tot oprichting en organisatie van de Luxemburgse veterinaire en levensmiddelenautoriteit (ALVA) en tot wijziging van:

- (1) de gewijzigde wet van 21 november 1980 betreffende de organisatie van het directoraat Gezondheid;
- (2) de gewijzigde wet van 19 mei 1983 tot regeling van de productie en de handel in diervoeders;
- (3) De wet van 28 juli 2018 tot invoering van een systeem van controle en sancties in verband met levensmiddelen;

Gezien het besluit van het Comité van ministers van de Benelux van 17 oktober 2022 M (2022) 12 betreffende materialen en voorwerpen van metaal en legeringen bestemd om met levensmiddelen in aanraking te komen,

Gezien de adviezen van de Kamer van Landbouw, de Kamer van Koophandel en de Kamer van Ambachten;

Gehoord onze Raad van State;

Over het verslag van onze minister van Landbouw, Wijnbouw en Plattelandsontwikkeling, en na beraadslaging door de regering in de Raad;

### **besluit ik volgende:**

#### **Artikel 1. Definities**

Voor de toepassing van onderhavige verordening gelden de volgende definities:

1) "bevoegde autoriteit": de Luxemburgse veterinaire en levensmiddelenautoriteit, hierna "ALVA" genoemd, die verantwoordelijk is voor de uitvoering van officiële controles en andere officiële activiteiten uit hoofde van deze wet.

2) "metalen": stoffen die in vaste toestand worden gekenmerkt door de volgende fysisch-chemische eigenschappen:



- i. Reflectiviteit die verantwoordelijk is voor de karakteristieke metalen schittering,
- ii. Elektrische geleidbaarheid
- iii. Thermische geleidbaarheid,
- iv. Mechanische eigenschappen zoals sterkte en rekbaarheid.

Metalen komen overeen met een categorie materialen waarvan de samenhang op atoomniveau wordt gewaarborgd door metaalbindingen. Ze kunnen worden geassimileerd met een reeks positieve metaalionen die uitgebreide kristallijne netwerken vormen waarin valentie-elektronen door de gehele structuur worden gedeeld;

3) "legering": een op macroscopisch niveau homogeen metaalmateriaal, bestaande uit twee of meer elementen die zodanig zijn gecombineerd dat zij niet gemakkelijk met mechanische middelen kunnen worden gescheiden;

4) "bedrijf": elk bedrijf in de zin van artikel 2, lid 2, onder c), van Verordening (EG) nr. 1935/2004 van het Europees Parlement en de Raad van 27 oktober 2004 inzake materialen en voorwerpen bestemd om met levensmiddelen in contact te komen en tot intrekking van Richtlijnen 80/590/EEG en 89/109/EEG;;

5) "vestiging": elke eenheid van een levensmiddelenbedrijf als bedoeld in artikel 2, lid 1, onder c), van Verordening (EG) nr. 852/2004 van het Europees Parlement en de Raad van 29 april 2004 inzake levensmiddelenhygiëne, zoals gewijzigd.

6) "exploitant": bedrijfsexploitant in de zin van artikel 2, lid 2, onder d), van Verordening (EG) nr. 1935/2004 van het Europees Parlement en de Raad van 27 oktober 2004 betreffende materialen en voorwerpen bestemd om met levensmiddelen in contact te komen en tot intrekking van Richtlijnen 80/590/EEG en 89/109/EEG;

7) "vrijgave": de onbedoelde overdracht van metalen op levensmiddelen uit materialen of voorwerpen van metalen of legeringen;

8) "specifieke vrijgavelimiet (SVL)": de maximaal toegestane hoeveelheid van een bepaald metaal of metalloïde ion, in milligram, door een materiaal of voorwerp in levensmiddelen of levensmiddelsimulanten vrijgegeven, in kilogram;

9) "minister": de minister verantwoordelijk voor voedselveiligheid.

## **Artikel 2. Toepassingsgebied**

De bepalingen van deze verordening zijn van toepassing op het onbedoeld vrijkomen van metalen of onzuiverheden daarvan door materialen en voorwerpen in hun uiteindelijke staat, al dan niet geheel of gedeeltelijk vervaardigd van metalen of legeringen, dan wel al dan niet bedekt met een oppervlaktedeklaag, en die:



- a) bestemd zijn om met levensmiddelen in aanraking te komen; of
- b) reeds in contact zijn met levensmiddelen en bestemd waren voor dat doel; of
- c) — waarvan redelijkerwijs kan worden verwacht dat zij met levensmiddelen in aanraking worden gebracht of hun bestanddelen onder normale of te verwachten gebruiksomstandigheden aan levensmiddelen overdragen.

### **Artikel 3. Algemene bepalingen**

Materialen en voorwerpen van metaal en legeringen die bestemd zijn om met levensmiddelen in contact te komen, worden vervaardigd overeenkomstig:

- a) Verordening (EG) nr. 1935/2004 van het Europees Parlement en de Raad van 27 oktober 2004 inzake materialen en voorwerpen bestemd om met levensmiddelen in contact te komen en tot intrekking van de Richtlijnen 80/590/EEG en 89/109/EEG;
- b) Verordening (EG) nr. 2023/2006 van de Commissie van 22 december 2006 inzake goede praktijken bij de vervaardiging van materialen en voorwerpen bestemd om met levensmiddelen in contact te komen;
- c) De gewijzigde wet van 28 juli 2018 tot vaststelling van een voedselcontroleregeling.

### **Artikel 4. Specifieke vrijgavelimiet (SVL)**

De in artikel 2 bedoelde materialen en voorwerpen van metaal en legering voldoen aan de in hoofdstuk 1 van de bijlage bij deze verordening gespecificeerde specifieke vrijgavelimiet (SVL).

Stoffen gemaakt van nanomaterialen, zoals gedefinieerd in Aanbeveling 2011/696/EU van de Commissie van 18 oktober 2011 betreffende de definitie van nanomaterialen, vereisen in alle gevallen een specifieke beoordeling van hun eigenschappen, het beoogde gebruik en de meting van de blootstelling bij vrijgave in levensmiddelen.

### **Artikel 5. Verificatie van specifieke vrijgavelimieten**

1. De conformiteit van afgewerkte materialen en voorwerpen wordt gecontroleerd door middel van vrijgavetests of onderzoeksmethoden.

De bevoegde administratie en de bevoegde bedrijven passen overeenkomstig artikel 34 van Verordening (EU) 2017/625 test- en onderzoeksmethoden toe om vast te stellen of materialen en



voorwerpen voldoen aan de in hoofdstuk 1 van de bijlage bij deze groothertogelijke verordening vastgestelde specifieke vrijgavelimieten.

Tests voor het vrijkomen van materialen en voorwerpen worden uitgevoerd onder de op zijn slechtst te verwachten gebruiksomstandigheden.

De resultaten van de specifieke introductietests die in levensmiddelen zijn verkregen, prevaleren boven de resultaten die zijn verkregen in levensmiddelsimulanten. De resultaten van de specifieke introductietests die in levensmiddelsimulanten zijn verkregen, prevaleren boven de resultaten die met onderzoeksmethoden zijn verkregen.

2. Met het oog op de controle van de naleving worden de specifieke vrijgavewaarden van een eindproduct uitgedrukt in mg/kg, op basis van de werkelijke verhouding oppervlakte/volume onder werkelijke of verwachte gebruiksomstandigheden.

In afwijking van deze bepaling wordt voor vellen, folies en vlakke oppervlakken die nog niet met levensmiddelen in aanraking komen, de migratiewaarde uitgedrukt in mg/kg, op basis van een verhouding oppervlakte/volume van 6 dm<sup>2</sup> per kg levensmiddel.

#### **Artikel 6. Specifieke etiketteringsgegevens**

1. Producenten van aluminiummaterialen en -artikelen zonder beschermende deklaag brengen een etiket aan dat aan gebruikers aangeeft dat het aluminium geen beschermende deklaag heeft.

In het geval van verpakkingen voor de detailhandel zorgen leveranciers ervoor dat die verpakking informatie-etiketten voor de eindverbruiker bevat waarin wordt gespecificeerd dat de materialen en voorwerpen niet mogen worden gebruikt om zure, alkalische of zoute levensmiddelen op te slaan of te verwerken of om deze alleen te gebruiken om levensmiddelen in de koelkast op te slaan.

2. Producenten van aluminiummaterialen en -artikelen zonder beschermende deklaag geven advies over het gebruik van hun producten met zeer zure, alkalische of zoute levensmiddelen.

#### **Artikel 7. Conformiteitsverklaring**

1. De conformiteit van de materialen en voorwerpen wordt bevestigd door middel van een conformiteitsverklaring volgens het sjabloon in hoofdstuk 2 van de bijlage bij deze verordening.

2. De in lid 1 bedoelde conformiteitsverklaring wordt door de exploitant opgesteld.

3. In afwijking van lid 1 worden ten minste de punten 1, 2, 3, 4 en 6 van de conformiteitsverklaring volgens het sjabloon in hoofdstuk 2 van de bijlage bij deze verordening ingevuld voor alle materialen en voorwerpen van metaal en legering die bestemd zijn om in contact te komen met levensmiddelen die nog niet als eindproduct worden beschouwd.



4. In afwijking van lid 1 wordt een risicogebaseerde benadering toegepast voor onderdelen die worden gebruikt voor de assemblage van een productieproces en voor een volledig productieproces in dezelfde inrichting van de levensmiddelenindustrie, indien een conformiteitsverklaring ontbreekt. Deze risicobeoordeling wordt op verzoek ter beschikking van de bevoegde autoriteit gesteld.

#### **Artikel 8. Wederzijdse erkenning**

De bepalingen van deze verordening, met uitzondering van die van artikel 7, alsmede de overeenkomstige bepalingen die van toepassing zijn op het Koninkrijk België of het Koninkrijk der Nederlanden, zoals afgeleid van het besluit van het Comité van ministers van de Benelux van 17 oktober 2022 M (2022) 12 betreffende materialen en voorwerpen van metaal en legering bestemd om met levensmiddelen in contact te komen, zijn niet van toepassing op producten die rechtmatig zijn vervaardigd of in de handel gebracht in een lidstaat van de Europese Unie die niet tot de Benelux of Turkije behoort, of rechtmatig is vervaardigd in een EVA-staat die partij is bij de Overeenkomst betreffende de Europese Economische Ruimte, tenzij wederzijdse erkenning niet kan worden toegepast op grond van de artikelen 34 tot en met 36 van het Verdrag betreffende de Europese Unie.

#### **Artikel 9. Afdwingbare vorm**

Onze minister verantwoordelijk voor Voedselveiligheid is verantwoordelijk voor de uitvoering van deze verordening, die zal worden gepubliceerd in het Publicatieblad van het Groothertogdom Luxemburg.



## BIJLAGE

### HOOFDSTUK 1: SPECIFIEKE VRIJGAVELIMIET (SVL)

Tabel 1: SVL's van toepassing op metalen en legeringscomponenten.

Symbolen	Naam	SVL (mg/kg levensmiddel)
Al	Aluminium	5
Sb	Antimoon	0,04
Ag	Zilver	0,08
Cr	Chroom	0,250
Co	Kobalt	0,02
Cu	Koper	4
Sn*	Tin	100
Fe	IJzer	40
Mg	Magnesium	-
Mn	Mangaan	1,8
Mo	Molybdeen	0,12
Ni	Nikkel	0,14
Ti	Titaan	-
V	Vanadium	0,01
Zn	Zink	5

\* Behalve binnen het toepassingsgebied van Verordening (EG) nr. 1881/2006 van de Commissie van 19 december 2006 tot vaststelling van maximumgehalten aan bepaalde verontreinigingen in levensmiddelen

Tabel 2: SVL's van toepassing op metalen in de vorm van verontreinigingen en onzuiverheden.

Symbolen	Naam	SVL (mg/kg levensmiddel)
As	Arsenicum	0,002
Ba	Barium	1,2
Be	Beryllium	0,01
Cd	Cadmium	0,005
Li	Lithium	0,048
Hg	Kwik	0,003
Pb	Lood	0,010
Tl	Thalium	0,0001

### HOOFDSTUK 2: INFORMATIE DIE IN DE CONFORMITEITSVERKLARING MOET WORDEN OPGENOMEN.

De in artikel 7, lid 1, bedoelde schriftelijke verklaring bevat de volgende gegevens:



- 1) De identiteit en het adres van de exploitant die de conformiteitsverklaring afgeeft;
- 2) De identiteit en het adres van de exploitant die de materialen en voorwerpen of stoffen bestemd voor de vervaardiging van dergelijke materialen en voorwerpen vervaardigt of invoert;
- 3) De identiteit van metalen en legeringen die bestemd zijn voor de vervaardiging van materialen en voorwerpen;
- 4) De datum van de verklaring;
- 5) Bevestiging van de conformiteit van de materialen en voorwerpen met de toepasselijke eisen van deze verordening, met de overeenkomstige eisen die van toepassing zijn op het Koninkrijk België of het Koninkrijk der Nederlanden, zoals afgeleid van het besluit van het Comité van ministers van de Benelux van 17 oktober 2022 M (2022) 12 betreffende materialen en voorwerpen van metaal en legeringen bestemd om met levensmiddelen in aanraking te komen, of andere specifieke wetgeving betreffende metalen en legeringen gepubliceerd in een lidstaat van de Europese Unie die niet tot de Benelux of Turkije of een EVA-staat die partij is bij de Overeenkomst betreffende de Europese Economische Ruimte, en met de toepasselijke eisen van Verordening (EG) nr. 1935/2004;
- 6) Adequate informatie om downstreamexploitanten in staat te stellen de naleving van beperkingen of specificaties te waarborgen;
- 7) Adequate informatie over beperkte metalen in levensmiddelen die zijn verkregen door middel van experimentele gegevens of de theoretische berekening van het specifieke niveau van introductie ervan;
- 8) Specificaties voor het gebruik van het materiaal of voorwerp, zoals:
  - i. de soort(en) levensmiddel(en) bestemd om ermee in contact te worden gebracht;
  - ii. de tijd en temperatuur van de behandeling en de opslag in contact met het levensmiddel;
  - iii. de verhouding oppervlakte/volume in contact met het levensmiddel dat wordt gebruikt om de conformiteit van het materiaal of voorwerp vast te stellen.

De schriftelijke verklaring maakt het gemakkelijk om de materialen, voorwerpen of stoffen te identificeren waarvoor deze is vastgesteld en wordt vernieuwd wanneer substantiële veranderingen in de productie leiden tot veranderingen in het vrijkomen van metalen of wanneer nieuwe wetenschappelijke gegevens beschikbaar zijn. Indien er geen wijzigingen van toepassing zijn op de grondstoffen, met betrekking tot de verwerking of het gebruik ervan of het productieproces enz., kan een verklaring van overeenstemming maximaal vijf jaar geldig blijven. Dit laat de mogelijkheid onverlet dat de productmanager altijd kan besluiten de conformiteitsverklaring te vernieuwen, zelfs als de status quo wordt gehandhaafd.



## I. Toelichting bij de artikelen

### Artikel 1. Definities

Artikel 1 bevat de nodige definities, die in wezen zijn afgeleid van het besluit van het Comité van ministers van de Benelux van 17 oktober 2022 M (2022) 12 betreffende materialen en voorwerpen van metaal en legering bestemd om met levensmiddelen in contact te komen, en die overeenkomen met die van de resolutie en de bijbehorende technische gids.

Naast deze definities in bovengenoemd besluit beschrijft artikel 2, lid 2, onder d), van Verordening (EG) nr. 1935/2004 de exploitant van het bedrijf als: *“een natuurlijke persoon of rechtspersoon die verantwoordelijk is voor de naleving van de verplichtingen van deze verordening in het bedrijf waarover hij de leiding heeft”*.

Bovendien heeft de inrichting in de zin van artikel 2, lid 1, onder c), van Verordening (EG) nr. 852/2004 en het bedrijf in de zin van artikel 2, lid 2, onder c), van Verordening (EG) nr. 1935/2004 in de twee normatieve teksten een bijna identieke definitie. Om een volledige definitie te krijgen in het kader van het markttoezicht op de markt van materialen en voorwerpen die met levensmiddelen en levensmiddelen in contact komen, zijn beide begrippen overgenomen.

De inrichting in de zin van artikel 2, lid 1, onder c), van Verordening (EG) nr. 852/2004 wordt als volgt gedefinieerd: *„elke eenheid van een levensmiddelenbedrijf”*.

In het kader van Verordening (EG) nr. 1935/2004 inzake materialen en voorwerpen bestemd om met levensmiddelen in contact te komen, beschrijft artikel 2, lid 2, onder c), het bedrijf als: *“een bedrijf, zowel publiek- als privaatrechtelijk, dat al dan niet met winstoogmerk actief is in enig stadium van de productie, verwerking en distributie van materialen en voorwerpen”*.

### Artikel 2. Toepassingsgebied

Artikel 2 definieert het toepassingsgebied van deze verordening, altijd in overeenstemming met de desbetreffende resolutie, besluit en technische gids. Voor de vermelding van de specifieke materialen en voorwerpen die niet onder dit toepassingsgebied vallen, kan worden verwezen naar de richtsnoeren bij het besluit, waarvan de meest recente versie beschikbaar is op de website van de bevoegde autoriteit.

### Artikel 3. Algemene bepalingen

De vervaardiging van de betrokken materialen die bestemd zijn om met levensmiddelen in contact te komen, wordt uitgevoerd in overeenstemming met de bepalingen van de Europese verordeningen, zoals gedefinieerd in Verordening (EG) nr. 1935/2004 en Verordening (EG) nr. 2023/2006, alsmede de bepalingen van de wet van 28 juli 2018 *tot instelling van een controle- en sanctiesysteem voor levensmiddelen*.





#### **Artikel 4. Specifieke vrijgavelimiet (SVL)**

De specifieke vrijgavelimieten voor de betrokken materialen die met levensmiddelen in aanraking komen, zijn vastgesteld in de bijlage bij deze verordening.

De waarden in kwestie zijn die welke zijn vervat in de resolutie, het besluit en de bijbehorende technische gids.

Indien in de toekomst andere waarden worden aangenomen in het kader van de Raad van Europa, vervangen deze nieuwe waarden de waarden die momenteel zijn opgenomen in de bijlage bij deze verordening. Het is dan noodzakelijk deze bijlage in die zin te wijzigen, zoals bepaald in het besluit.

#### **Artikel 5. Verificatie van specifieke vrijgavelimieten**

Zoals bepaald in de resolutie, het besluit en de bijbehorende technische gids, wordt de conformiteit van afgewerkte materialen en voorwerpen gecontroleerd.

Daartoe worden vrijgavetests of onderzoeksmethoden voorlopig uitgevoerd overeenkomstig de algemene bepalingen van artikel 34 van Verordening (EU) 2017/625.

Wanneer controleregels of -richtsnoeren specifiek van toepassing zijn op materialen die bestemd zijn om met het betrokken levensmiddel in contact te komen, wordt echter verwacht dat de bevoegde autoriteit en de bevoegde bedrijven deze specifieke test- en onderzoeksmethoden toepassen.

#### **Artikel 6. Specifieke etiketteringsgegevens**

Krachtens artikel 6 verlangt de bevoegde autoriteit van de fabrikant dat hij aan specifieke etiketteringsvoorschriften voldoet. Deze eisen — inclusief het symbool dat kan worden gebruikt — gelden alleen voor aluminiummaterialen en -voorwerpen zonder beschermende coating. Een voorbeeld van dergelijke vereisten is te vinden in de richtsnoeren bij het besluit.

#### **Artikel 7. Conformiteitsverklaring**

De in artikel 7 bedoelde conformiteitsverklaring wordt gebruikt om de conformiteit van de materialen die met levensmiddelen in contact komen, aan te tonen.

Het verklaringssjabloon is opgenomen in de bijlage bij deze verordening en komt overeen met het gebruikelijke sjabloon dat op EU-niveau wordt gebruikt.

Voor materialen en voorwerpen van metaal en legeringen die nog niet als eindproduct worden beschouwd, wordt in de conformiteitsverklaring overeenkomstig de derde alinea een minimumgehalte vermeld. Indien aanvullende informatie beschikbaar is, wordt deze ook in de conformiteitsverklaring vermeld.



In het in de vierde alinea bedoelde geval kan bij gebreke van een conformiteitsverklaring een risicogebaseerde benadering worden toegepast.

Deze afwijking heeft betrekking op "de levensmiddelenindustrie", zoals gedefinieerd in de richtsnoeren van het besluit. Bij ontstentenis van (een) conformiteitsverklaring(en) waarin de conformiteit van een assemblage wordt aangetoond, is een risicobeoordeling verplicht voor gebruikers in de levensmiddelenindustrie om ervoor te zorgen dat de in de bijlage bij deze verordening vastgestelde vrijgavelimieten niet worden overschreden. Deze beoordelingen zijn verplicht in de gehele productieketen, met uitzondering van kleine en middelgrote ondernemingen (kmo's).

### **Artikel 8. Wederzijdse erkenning**

Aangezien deze verordening voorschriften oplegt die niet op EU-niveau vereist zijn, bevat artikel 8 een clause inzake wederzijdse erkenning om geen ongerechtvaardigde belemmering te vormen voor het vrije verkeer van goederen binnen de Europese Unie, de douane-unie met Turkije of de vrijhandelsruimte van de Europese Economische Ruimte.

Met andere woorden, goederen die niet voldoen aan de vereisten van het besluit (dat naast het Groothertogdom Luxemburg ook het Koninkrijk België en het Koninkrijk der Nederlanden omvat), maar die voldoen aan de eisen van de betrokken landen en die ten minste een gelijkwaardig beschermingsniveau bieden, zijn niet uitgesloten van de interne markt van de Benelux.

### **Artikel 9. Afdwingbare vorm**

De ministeriële verantwoordelijkheden zijn nauwkeurig vastgesteld, met informatie over de bevoegdheid waarin het regeeringslid moet interveniëren.