



EUROPEAN COMMISSION

Directorate-General for Internal Market, Industry, Entrepreneurship and SMEs

Single Market Enforcement

Notification of Regulatory Barriers

Teatise number : 2022/0417/B (Belgium)

Royal Decree prohibiting the manufacture and placing on the market of certain similar products

Teatise saamise kuupäev : 15/06/2022

Ooteaja lõpp : 16/09/2022 (16/12/2022) (closed)

Message

Sõnum 002

Komisjoni teade - TRIS/(2022) 02106

direktiiv (EL) 2015/1535

Sõnumi tõlge 001

Teavitamine: 2022/0417/B

No abre el plazo - Nezahajuje odklady - Fristerne indledes ikke - Kein Fristbeginn - Viivituste perioodi ei avata - Καμμία έναρξη προθεσμίας - Does not open the delays - N'ouvre pas de délais - Non fa decorrere la mora - Neietekmē atlikšanu - Atidējimai nepradedami - Nem nyitja meg a késéket - Ma' jiftaħx il-perijodi ta' dawmien - Geen termijnbegin - Nie otwiera opóźnień - Não inicia o prazo - Neotvorí oneskorenia - Ne uvaja zamud - Määräaika ei ala tästä - Inleder ingen frist - He ce предвижда период на прекъсване - Nu deschide perioadele de stagnare - Nu deschide perioadele de stagnare.

(MSG: 202202106.ET)

1. MSG 002 IND 2022 0417 B ET 15-06-2022 B NOTIF

2. B

3A. SPF Economie, PME, Classes moyennes et Energie

Direction générale Qualité et Sécurité - Service Normalisation et Compétitivité - BELNotif

NG III - 2ème étage

Boulevard du Roi Albert II, 16

B - 1000 Bruxelles

Tel: 02/277.53.36

be.belnotif@economie.fgov.be

3B. Service public fédéral Santé publique, Sécurité de la Chaîne alimentaire et Environnement

Direction Générale Animaux, Végétaux et Alimentation

Service inspection produits de consommation

Avenue Galilée 5/2, 1210 Bruxelles, Belgique

tel.: 02 524 73 73 et 02/ 524 74 73

mathieu.capouet@health.fgov.be et eugenie.bertrand@health.fgov.be

4. 2022/0417/B - X00M

5. Kuninglik dekreet, millega keelatakse teatavate sarnaste toodete tootmine ja turuleviimine

6. Nikotiini- ja kannabinoidikotid

7. -



EUROPEAN COMMISSION

Directorate-General for Internal Market, Industry, Entrepreneurship and SMEs
Single Market Enforcement
Notification of Regulatory Barriers

8. Kuningliku dekree di eelnõu eesmärk on keelata nikotiini- ja kannabinoidikottide viimine Belgia turule. Nikotiinikotid on määratud järgmiselt: „iga suukaudseks kasutamiseks mõeldud tubakavaba toode, mis koosneb täielikult või osaliselt sünteetilisest või looduslikust nikotiinist pulbri, osakeste, pasta või nende kombinatsiooni kujul, eelkõige tooted, mis on pakitud portsjonitena kotikestesse või poorsetesse kotikestesse“. Kannabinoidikotid on määratud järgmiselt: „iga suukaudseks kasutamiseks mõeldud toode, mis koosneb kannabinoidist, kannabinoididest või nende derivaatidest või sisaldavad neid pulbri, osakeste, pasta või nende kombinatsiooni kujul, eelkõige portsjonitena kotikestes või poorsetes kotikestes“

9. Kuningliku dekree di eelnõu eesmärk on keelustada nikotiini- ja kannabinoidikotid.

Need tooted on väikesed pulbrikotid, mis sisaldavad nikotiini, CBD-d või muid kannabinoide, kuid ei sisalda tubakat. Need asetatakse ülahuule alla. Nikotiin või kannabinoid imendub limaskestade ja sülje kaudu.

Keelu eesmärk on ennetada nende uute toodete kasutamisest tulenevaid teadaolevaid ja võimalikke kahjulikke tervisemõjusid, pärssida nende kasutamist noorte hulgas ja vältida võimalikke negatiivseid mõjusid tubakavastasele tegevusele.

Nikotiinikottide ilmumine on rahva tervisele ohtlik. Nende koostist või märgistamist ei reguleerita konkreetset. Neid ei hõlma 5. veebruari 2016. aasta kuninglik dekreet tubakatoodete ja taimsete suitsetamistoodete tootmise ning nendega kauplemise kohta.

Neid võib siiski pidada tubakatoodetega sarnasteks toodeteks. Enne konstitutsioonikohust otsustas kohus 16. detsembril 2021 tehtud otsuses järgmist:

Määratluse kohaselt on „sarnased tooted“ tooted, mis ei sisalda tubakat, kuid sarnanevad tubakatoodetega. Sarnasus peab olema seotud viisiga, kuidas sarnast toodet tarbitakse või milline mõju on selle tootega ette nähtud. Mõiste „sarnased tooted“ vastab prognoositavuse nõudele.

Belgias püütakse tubakatoodete tarbimise piiramisega saavutada väga hea kaitsetase. Sama kehtib ka sarnaste toodete kohta.

Nikotiinikotid asendavad tavapäraseid tubakal põhinevaid tooteid ning võivad põhjustada sarnaseid terviseriske ja sotsiaalseid tagajärgi.

Täpsemalt on need välimuselt ja mõjult väga sarnased huuletubakale, mis on juba keelatud tubakal põhinev toode. Seetõttu on nikotiinikoti kasutajal reaalne võimalus huuletubakale üle minna.

Tubaka- ja seotud toodete tootmist, esitlemist ja müüki käsitleva direktiivi 2014/40/EL preambulis 32 on sätestatud järgmine.

“ Suukaudseks kasutamiseks mõeldud tubaka müügi keeld tuleks jätta, et vältida kõnealuse toote liitu (v.a Rootsi) sissetoomist, sest toode põhjustab sõltuvust ja avaldab kahjulikku mõju inimeste tervisele.”

Sarnane argument kehtib ka nikotiinikottide kohta.

Nikotiinikotte peetakse sarnasteks toodeteks ka välismaal. Riigid, mis reguleerivad neid tubaka asendajana, on Austraalia (täieliku keeluga), Ungari, Taani, Läti, Luksemburg, Uus-Meremaa ja Norra. Kahes viimases riigis on need keelatud seni, kuni on tõestatud, et need on vähem kahjulikud kui tavalised tubakal põhinevad tooted. Siiani ei ole seda tehtud.

Nikotiinikotid on tervisele kahjulikud, eriti nende tõenäoliselt võimaliku sõltuvuse tekitamise tõttu.

Madalmaades on uuring juba tehtud. See uuring näitab selgelt nikotiinikottide ohtlikkust.



EUROPEAN COMMISSION

Directorate-General for Internal Market, Industry, Entrepreneurship and SMEs
Single Market Enforcement
Notification of Regulatory Barriers

„Need sisaldavad piisavalt nikotiini, et mõjutada südame löögisagedust, tekitada ja säilitada nikotiinisõltuvust ning avaldada kahjulikku mõju noore aju arengule.

Nikotiinikotid võivad samuti lihtsustada nikotiinisõltuvuse säilitamist, sest neid saab kasutada ka kohtades, kus suitsetamine on keelatud.“

Need tooted kujutavad endast erilist ohtu alaealistele, kuna nende tarbimine on raskesti märgatav. Selle tulemusena puudub vanemate või teiste täiskasvanute sotsiaalne kontroll, mis võib säilitada võimalikku sõltuvust. Lisaks on lapsed oma väikese kehakaalu tõttu vastuvõtlikumad kahjulikele kõrvaltoimetele.

Seetõttu on Madalmaades need tooted praegu samuti keelatud. Kui nikotiinikott sisaldab üle 0,035 mg nikotiini, peetakse seda ohtlikuks ja kahjulikuks toiduaineks.

Asjaolu, et need tooted kujutavad endast suurt ohtu rahva tervisele, ei näita mitte ainult Madalmaade riikliku tervishoiu ja keskkonna instituudi (RIVM) poolt Madalmaades tehtud uuringud, vaid ka Belgia ravimite ja tervisetoodete föderaalagentuur (FAMHP) viitab võimalikele ohtudele:

“ Toode jääb siiski nikotiinil põhinevaks tooteks – aineks, mis võib osutuda mürgiseks.“

Juhuslikul kokkupuutel või liigsel nikotiinitarbimisel võivad olla rasked tagajärjed. Mürgistuskontrolli keskuse andmetel võib 10 mg nikotiiniannus põhjustada lastel raske mürgistuse. Täiskasvanutel on väikseim surmav annus olenevalt kehakaalust 0,5 kuni 1 g nikotiini.

Saksamaa riskide hindamise instituudi (BfR) analüüs näitab, et turul on saadaval nikotiinikotid, mis sisaldavad 47,5 mg nikotiini.

Viimane, kuid mitte vähem oluline on tõsiasi, et nikotiinikotid on populaarsust kogumas.

Hiljutisest Madalmaades tehtud uuringust selgub, et 75% küsitletud noortest teab nikotiinikottide kohta; 25% kasutab neid. Alla 12-aastastest lastest kasutab 1,2% nikotiinikotte. Taani teatas samuti, et noored kasutavad nikotiinikotte. Kasutatud pakkematerjale ja kotte võib leida koolijäätmetest, sealhulgas algkoolidest.

Ei ole kahtlust, et nende toodete esinemine Belgias on tõusuteel.

Vähifond hoiatas juba 2021. aasta oktoobris nende toodete suurenenud olemasolu eest. Seda suundumust on kinnitanud mitmed viimastel kuudel ajakirjanduse avaldatud artiklid.

See kasv kehtib tõenäoliselt ka nende toodete tegeliku müügi kohta, kuigi ametlikud andmed puuduvad; nikotiinikottidest ei ole vaja teavitada.

Föderaalse avaliku teenistuse (FPS) tervishoiu jälgijad on hiljuti märganud neid tooted kohtades, mis meelitavad noori, näiteks tantsukohvikud, klubid ja massiüritused (festivalid).

Traditsioonilised tubakatootjad, kes on need tooted oma valikusse lisanud, reklaamivad neid üha enam, sealhulgas sotsiaalvõrgustike kaudu.

British American Tobacco veebisaidil esitletakse nikotiinikotikesi tervisliku alternatiivina traditsioonilistele tubakal põhinevatele toodetele, kuna need sisaldavad puhtaid koostisosi. Jääb mulje, et terviserisk puudub.



EUROPEAN COMMISSION

Directorate-General for Internal Market, Industry, Entrepreneurship and SMEs
Single Market Enforcement
Notification of Regulatory Barriers

Tooted on saadaval ka mitmesuguste maitsetega, sealhulgas mentoolimaitsega, mis keelati hiljuti tavalistes tubakal põhinevates toodetes ära. See on element, mis muudab toote nii noortele kui ka mittesuitsetajatele veelgi atraktiivsemaks.

Nikotiinikotid on ka palju odavamad kui tavalised tubakal põhinevad tooted, mis aitab veelgi kaasa nende suurele atraktiivsusele elanikkonna hulgas.

Lühidalt öeldes on nikotiinikotid kahjulikud, sest nii nagu tubakal põhinevad tooted on neil tõenäoliselt võimalik säilitada või tekitada sõltuvust (nikotiinist). Sellisel tootel ei ole turul kohta.

Nende toodete kasvava populaarsuse tõttu on vajalik laste ja noorukite kaitsmine nikotiini kasutamise ja sõltuvuse eest seadusandluse kaudu. Selle keelu aluseks on ettevaatuspõhimõte.

CBD toodete kohta on saadaval vähem teavet, kuid suurte sarnasuste (välimus, kasutusviis) tõttu on see samuti keelatud.

10. Viitetekst puudub

11. Ei

12. -

13. Ei

14. Ei

15. -

16. TBT-leping

Ei - eelnõu ei mõjuta märkimisväärselt rahvusvahelist kaubandust.

SPS-leping

Ei - eelnõu ei mõjuta märkimisväärselt rahvusvahelist kaubandust.

Euroopa Komisjon

Direktiivi (EL) 2015/1535 üldine kontaktinfo

faks: +32 229 98043

e-post: grow-dir2015-1535-central@ec.europa.eu