



EUROPEAN COMMISSION

Directorate-General for Internal Market, Industry, Entrepreneurship and SMEs

Single Market Enforcement

Notification of Regulatory Barriers

Teatise number : 2019/0280/EE (Estonia)

Tubakaseaduse muutmise eelnõu

Teatise saamise kuupäev : 14/06/2019

Ooteaja lõpp : 16/09/2019 (16/12/2019) (withdrawn)

Message

Sõnum 001

Komisjoni teade - TRIS/(2019) 01620

direktiiv (EL) 2015/1535

Notificación - Oznámení - Notifikation - Notifizierung - Teavitamine - Γνωστοποίηση - Notification - Notificatio - Notifica -
Pieteikums - Pranešimas - Bejelentés - Notifika - Kennisgeving - Zawiadomienie - Notificação - Hlásenie-Obvestilo -
Ilmoitus - Anmälan - Нотификация : 2019/0280/EE - Notificare.

No abre el plazo - Nezahajuje odklady - Fristerne indledes ikke - Kein Fristbeginn - Viivituste perioodi ei avata - Καμμία
έναρξη προθεσμίας - Does not open the delays - N'ouvre pas de délais - Non fa decorrere la mora - Neietekmē atlikšanu -
Atidėjimai nepradedami - Nem nyitja meg a késéseket - Ma' jiftaħ il-perijodi ta' dawmien - Geen termijnbegin - Nie
otwiera opóźnień - Não inicia o prazo - Neotvorí oneskorenia - Ne uvaja zamud - Määräaika ei ala tästä - Inleder ingen frist
- He ce предвижда период на прекъсване - Nu deschide perioadele de stagnare - Nu deschide perioadele de stagnare.

(MSG: 201901620.ET)

1. MSG 001 IND 2019 0280 EE ET 14-06-2019 EE NOTIF

2. EE

3A. Majandus- ja Kommunikatsiooniministeerium, siseturuosakond, toote ohutuse ja tarbijakaitse talitus.

Suur-Ameerika 1, 10122 Tallinn.

el.teavitamine@mkm.ee

3B. Sotsiaalministeerium, rahvatervise osakond.

Suur-Ameerika 1, 10122 Tallinn

triinu.taht@sm.ee

tel: 00 372 6269142

4. 2019/0280/EE - X00M

5. Tubakaseaduse muutmise eelnõu

6. Tubakas ja tubakatooted

7. - EUROOPA PARLAMENDI JA NÕUKOGU DIREKTIIV 2014/40/EL

8. Eelnõu näeb ette tubakaseaduse muutmise selliselt, et luuakse uus tubakatoodete kategooria „kuumutatavad tubakatooted“. Tubakaseadust täiendatakse kuumutatavaid tubakatooteid puudutava regulatsiooniga.

Eelnõuga lõpetatakse õiguslik ebaselgus kuumutatavate toodete suhtes Eesti turul. Käesoleval ajal on kuumutatavat toodet võimalik Eestis turustada suitsetatava tootena. Suitsuvabade tubakatoodete käitlemine on Eestis piiratud (vt Tubakaseadus § 24). Kuumutatavad tooted on uudsed tubakatooted, mis jäävad oma olemuselt klassikaliste



EUROPEAN COMMISSION

Directorate-General for Internal Market, Industry, Entrepreneurship and SMEs
Single Market Enforcement
Notification of Regulatory Barriers

suitsetatavate ja klassikaliste suitsuvabade tubakatoode vahepeale ning seetõttu on asjakohane reguleerida kuumutatavaid tooteid eraldi.

Kuumutatav tubakatoode on uudne tubakatoode, mille tarvitamisel ei toimu tubaka põlemisprotsessi ja mida tarvitatakse lisatarviku abil tubakat kuumutades. Kuumutatavate tubakatoode kategooria hõlmab ainult neid tubakatooteid, mis on uudsed tubakatooted tubakadirektiivi ja tubakaseaduse tähenduses.

Eelnõu kohaselt nähakse eelnõuga ette, et kuumutataval tubakatootel ei tohi olla eristav maitse või lõhn ning kuumutatava tubakatoote koostisosad ei tohi sisaldada maitse- ega lõhnaaineid. Muudatuse eesmärk on kehtestada ühtsed reeglid kuumutatavate tubakatoode, sigarettide, sigarettideks keeratava suitsetamistubaka ja elektrooniliste sigarettide koostisele.

Eelnõu kohaselt laieneb kuumutatavatele tubakatoodele võrdselt teiste tubakatoodega kleebise kasutamise võimalus.

Eelnõuga kehtestatakse kuumutatava tubakatoote terviseohu hoiatus. Paragrahvi 131 lõigete 1 ja 2 sõnastus põhineb tubakadirektiivi artikli 12 lõigetel 1 ja 2. Paragrahvi 131 lõike 3 punkti 1 sõnastus põhineb tubakadirektiivi artikli 12 lõike 2 teisel lausel ja artikli 9 lõike 4 alapunktil b. Paragrahvi 131 lõike 3 punktide 2 ja 3 sõnastus põhineb tubakadirektiivi artikli 12 lõike 2 alapunktidel a ja b.

Eelnõu kohaselt laienevad kuumutatavale tubakatootele sarnased piirangud tubakatoode tarbimise osas - tarbimine on keelatud alla 18-aastastel isikutel, kuumutatavatele toodetele laieneb nimekiri kohtadest, kus nende tarvitamine on keelatud või piiratud.

9. Kuumutatavate tubakatoode kategooria loomine on vajalik, et vältida õigusselgusetust selliste uudsete tubakatoode klassifitseerimisel. Kuumutatavate tubakatoode näol on tegemist tubakatoodega, mis jäävad oma olemuselt klassikaliste suitsetatavate ja klassikaliste suitsuvabade tubakatoode vahepeale, sest neid tooteid kuumutatakse kuumutamistarviku abil, nad ei sütti põlema ega tooda otseses mõttes suitsu, kuid nende tarbimisel eraldub siiski gaase, mis põhjustavad lõhnahäiringut ja võivad põhjustada terviseriske.

Eelnõu kohaselt nähakse ette, et kuumutataval tubakatootel ei tohi olla eristav maitse või lõhn ning kuumutatava tubakatoote koostisosad ei tohi sisaldada maitse- ega lõhnaaineid. Muudatuse eesmärk on kehtestada ühtsed reeglid kuumutatavate tubakatoode, sigarettide, sigarettideks keeratava suitsetamistubaka ja elektrooniliste sigarettide koostisele. TubS § 8 lõike 5 kohaselt ei tohi sigarettidel ja sigarettideks keerataval suitsetamistubakal olla eristav maitse või lõhn. Eristav maitse või lõhn on selgelt tuntav maitse või lõhn, välja arvatud tubaka maitse või lõhn, mille annab lisaaine või lisaainete kombinatsioon ja mis on äratuntav enne sigareti või suitsetamistubaka tarbimist või tarbimise ajal. Tubakaseaduse § 8 lõike 6 kohaselt ei tohi sigarettide ja sigarettideks keeratava suitsetamistubaka koostisosad, nagu filtrid, paberid, pakendid ja kapslid, sisaldada maitse- ega lõhnaaineid. Keelatud on mis tahes tehnilise lahenduse kasutamine, mis võimaldab muuta tubakatoote maitset või lõhna või suitsu intensiivsust. Tubakaseaduse § 81 lõike 2 punkti 5 kohaselt ei tohi elektroonilise sigareti vedelik sisaldada maitse- ega lõhnaaineid, välja arvatud tubaka maitse ja lõhn.

Eelnõuga tehtav muudatus järgib tubakadirektiivi põhimõtteid ja eesmarke. Tubakadirektiivi preambuli punkti 8 kohaselt tuleks õigusakti eelnõu aluseks võtta tervisekaitse kõrge tase, võttes eelkõige arvesse kõiki uusi teaduslikel faktidel põhinevaid suundumusi. Tubakatooted ei ole tavapärased kaubad ja võttes arvesse tubaka eriti kahjulikku mõju inimtervisele, tuleks tervisekaitsele pöörata väga suurt tähelepanu, et vähendada suitsetamise levikut eelkõige noorte hulgas. Preambuli punktis 15 märgitakse, et WHO raamkonventsiooni suunistes, mis käsitlevad tubakatoode koostise reguleerimist ja tubakatoode koostise avalikustamise reguleerimist, kutsutakse eelkõige üles lõpetama selliste koostisosade kasutamine, mis parandavad maitset, jätavad mulje, et tubakatoodel on tervisele kasulikke mõjusid, mille puhul arvatakse, et need muudavad kasutaja erksamaks või annavad jõudu, või millel on tootele värvust andvaid omadusi. Preambuli punktis 18 nenditakse, et teatavate lisaainete kasutamise eesmärk on luua mulje, et tubakatoodel on tervisele kasulikke mõjusid, terviseriske vähendavaid mõjusid või et need teevad kasutajad erksamaks ja annavad



EUROPEAN COMMISSION

Directorate-General for Internal Market, Industry, Entrepreneurship and SMEs
Single Market Enforcement
Notification of Regulatory Barriers

jõudu. Selleks, et tagada eeskirjade ühetaolisus liidus ja inimeste tervise kaitse kõrge tase, tuleks sellised lisaained, samuti lisaained, mis on põlemata kujul kantserogeensed, mutageensed või reproduktiivtoksilised, keelata. Samuti tuleks keelata lisaained, mis suurendavad sõltuvust tekitavat toimet ja mürgisust. Tubakadirektiivi preambuli punktis 34 on märgitud, et oluline on jälgida uudsete tubakatoodetega seotud suundumusi. Tootjatele ja importijatele tuleks panna kohustus teatada uudsetest tubakatoodetest, piiramata liikmesriikide õigust neid uusi tooteid keelata või lubada. Seega on liikmesriigi otsustada, kas lubada, keelata või piirata uudsete tubakatoodete müüki konkreetses liikmesriigis.

Tubakadirektiivi artikli 7 lõigete 1 ja 7 kohaselt keelavad liikmesriigid turule viia tubakatooteid, millel on eristav maitse või lõhn, ning selliseid tubakatooteid, mis sisaldavad maitse- ja lõhnaaineid oma koostisosades. Tubakadirektiivi artikli 7 lõike 12 kohaselt nähakse muude tubakatoodete kui sigarettide ja isevalmistavate sigarettide puhul ette erand lõigetes 1 ja 7 sätestatud keeldude kohaldamisest. Komisjon võib vastu võtta delegeeritud õigusakte, et lõpetada nimetatud erand konkreetse tootekategooria puhul. Võttes arvesse tubakadirektiivi preambulis välja toodud eesmärgi ja põhimõtteid ning lähtudes artikli 7 lõike 2 sõnastusest, on küsitav, kas erand kohaldub ka uudsetele tubakatoodetele. Kui see kehtiks ka uudsetele tubakatoodetele, tooks see kaasa eri tubakatoodete (suitsetatavad, suitsuvabad ja kuumutatavad tubakatooted) ja tubakatootega seonduvate toodete (s.h elektroonilised sigarettid) põhjendamatu ebavõrdse kohtlemise.

Lisaks eespool nimetatule on tubakadirektiivi preambuli punktis 54 märgitud ja artikli 24 lõikes 3 sätestatud, et liikmesriik võib samuti keelustada teatava tubaka- või seonduvate toodete kategooria, kui selline vajadus tuleneb liikmesriigi eripärast ja need sätted on rahvatervise kaitse vajadusest lähtuvalt põhjendatud, võttes arvesse tubakadirektiiviga saavutatud inimeste tervise kaitse kõrget taset. Sellistest riigisisestest õigusnormidest tuleb komisjonile teatada ja esitada põhjendused nende kehtestamiseks. Komisjonil on alates tubakadirektiivi artikli 24 lõike 3 kohase teate saamisest aega kuus kuud riigisisest õigusnormid heaks kiita või tagasi lükata, olles tubakadirektiiviga saavutatud inimeste tervise kaitse kõrget taset arvesse võttes kindlaks teinud, kas õigusnormid on põhjendatud, vajalikud ja nende eesmärgiga proportsionaalsed ega ole suvalise diskrimineerimise vahendid või liikmesriikidevahelise kaubanduse varjatud piirangud. Kui komisjon ei ole kuue kuu jooksul otsust teinud, loetakse riigisisest õigusnormid vastuvõetuks.

Eesti on tubakatoodete ja nendega seonduvate toodete reguleerimisel lähtunud tubakadirektiivi eesmärkidest, sh eesmärgist tagada tervisekaitse kõrge tase, ning keelanud lõhna- ja maitseained peale sigarettide ja sigarettideks keeratava suitsetamistubaka ka elektroonilistes sigarettides. Otsus on tehtud, pidades silmas järgmisi asjaolusid: 1) termilisel töötlemisel tekivad maitse- ja lõhnaainete lagunemisprotsessi tulemusel tervisele kahjulikud keemilised ühendid, 2) maitse- ja lõhnaained võivad soodustada nikotiini üledoosi saamist, 3) maitse- ja lõhnaained on eriti atraktiivsed noortele, vähendavad ohutaju toote terviseriskide suhtes ja aitavad värvata uusi tarbijaid mittesuitsetajate, eriti noorte hulgast, 4) maitse- ja lõhnaainete kasutamine alternatiivsetes tubakatoodetes võib soodustada hiljem tavasigarettide tarbimist ja pidurdada suitsetamise leviku vähenemist.

Senised uuringud on tehtud peamiselt elektrooniliste sigarettide maitse- ja lõhnaainete kohta, kuumutatavate toodete kohta on uuringuid nende uudsuse tõttu väga vähe. Arvestades, et nii elektroonilistes sigarettides kui ka kuumutatavates toodetes toimub ainete kuumutamine ning kasutatakse sarnaseid maitse- ja lõhnaaineid, võib eeldada, et maitse- ja lõhnaained võivad kuumutatavate toodete koosseisus kujutada endast samasugust riski nagu elektrooniliste sigarettide koostises. Kuni vastupidise tõestamiseni on ohu ennetamiseks asjakohane keelata maitse- ja lõhnaained ka kuumutatavates toodetes. Samuti on see asjakohane, pidades silmas võrdse kohtlemise printsiipi – puuduvad argumendid kohelda kuumutatavaid tooteid leebemalt kui elektroonilisi sigarette, kuivõrd ei ole tõestatud, et nad oleksid tervisele ohutumad.

10. Seonduvate õigusaktide viited: Tubakaseadus

Eesti teavitus 2016/648/EE

Viidatud õigusaktide tekstid on edastatud eelneva teavitamise raames: 2014/253/EE: 2016/648/EE

11. Ei

12. -



EUROPEAN COMMISSION

Directorate-General for Internal Market, Industry, Entrepreneurship and SMEs
Single Market Enforcement
Notification of Regulatory Barriers

13. Ei

14. Ei

15. Jah

16. TBT

EI - Eelnõul puudub märkimisväärne mõju rahvusvahelisele kaubandusele.

SPS

Ei - Eelnõu ei reguleeri sanitaar- või fütosanitaarmedet

Euroopa Komisjon

Direktiivi (EL) 2015/1535 üldine kontaktinfo

faks: +32 229 98043

e-post: grow-dir2015-1535-central@ec.europa.eu