

Ρυθμιστική Αρχή Οπτικοακουστικών και Ψηφιακών Επικοινωνιών

Απόφαση αριθ. 2024-18 της 25ης Σεπτεμβρίου 2024 σχετικά με τον κατάλογο υπηρεσιών που χαρακτηρίζονται ως γενικού συμφέροντος, κατ' εφαρμογή των διατάξεων του άρθρου 20-7 του νόμου 86-1067, της 30ής Σεπτεμβρίου 1986, σχετικά με την ελευθερία επικοινωνίας

ΑΡΙΘ. ΑΝΑΦΟΡΑΣ: RCAC2425593X

Η Ρυθμιστική Αρχή Οπτικοακουστικών και Ψηφιακών Επικοινωνιών,

Έχοντας υπόψη την οδηγία (ΕΕ) 2015/1535 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 9ης Σεπτεμβρίου 2015, για την καθιέρωση μιας διαδικασίας πληροφόρησης στον τομέα των τεχνικών προδιαγραφών και των κανόνων σχετικά με τις υπηρεσίες της κοινωνίας των πληροφοριών, καθώς και την κοινοποίηση αριθ. 2024/0092/FR της 20ής Φεβρουαρίου 2024,

Έχοντας υπόψη την οδηγία (ΕΕ) 2018/1808 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 14ης Νοεμβρίου 2018, για την τροποποίηση της οδηγίας 2010/13/ΕΕ για τον συντονισμό ορισμένων νομοθετικών, κανονιστικών και διοικητικών διατάξεων των κρατών μελών σχετικά με την παροχή υπηρεσιών οπτικοακουστικών μέσων (οδηγία για τις υπηρεσίες οπτικοακουστικών μέσων) ενόψει των μεταβαλλόμενων συνθηκών της αγοράς, και ιδίως το άρθρο 7α και την αιτιολογική σκέψη 25,

Έχοντας υπόψη τον νόμο αριθ. 86-1067, της 30ής Σεπτεμβρίου 1986, όπως τροποποιήθηκε, σχετικά με την ελευθερία επικοινωνίας, και ιδίως το άρθρο 20-7,

Έχοντας υπόψη το διάταγμα αριθ. 2022-1541 της 7ης Δεκεμβρίου 2022 για την εφαρμογή του άρθρου 20-7 του νόμου αριθ. 86-1067 της 30ής Σεπτεμβρίου 1986, σχετικά με την ελευθερία επικοινωνίας και για τον καθορισμό του κατώτατου ορίου και της προθεσμίας για την εφαρμογή των υποχρεώσεων κατάλληλης προβολής των υπηρεσιών γενικού συμφέροντος,

Έχοντας υπόψη τις απαντήσεις στη δημόσια διαβούλευση σχετικά με το πεδίο εφαρμογής των υπηρεσιών γενικού συμφέροντος, όπως ορίζεται στο άρθρο 20-7 του νόμου της 30ής Σεπτεμβρίου 1986 σχετικά με την ελευθερία επικοινωνίας, που διενεργήθηκε από τη Ρυθμιστική Αρχή Οπτικοακουστικών και Ψηφιακών Επικοινωνιών μεταξύ 12 Ιουνίου 2023 και 13 Ιουλίου 2023,

Εκτιμώντας τα ακόλουθα:

1. Σύμφωνα με το άρθρο 7α της προαναφερθείσας οδηγίας (ΕΕ) 2018/1808 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 14ης Νοεμβρίου 2018, η οποία είναι γνωστή ως «οδηγία για τις υπηρεσίες οπτικοακουστικών μέσων, «Τα κράτη μέλη δύνανται να λαμβάνουν μέτρα προκειμένου να διασφαλίζουν την κατάλληλη προβολή των υπηρεσιών οπτικοακουστικών μέσων γενικού συμφέροντος».

Το άρθρο 20-7 του νόμου της 30ής Σεπτεμβρίου 1986 ορίζει ότι «ως υπηρεσίες γενικού συμφέροντος νοούνται οι υπηρεσίες που δημοσιεύονται από έναν από τους φορείς που αναφέρονται στον τίτλο ΙΙΙ του παρόντος νόμου (France Télévisions, Radio France, εθνική εταιρεία ραδιοτηλεόρασης αρμόδια για την εξαγωγή γαλλικού οπτικοακουστικού περιεχομένου, Arte-France, Κοινοβουλευτικός τηλεοπτικός σταθμός — Εθνοσυνέλευση, Κοινοβουλευτικός τηλεοπτικός σταθμός — Γερουσία και Εθνικό Ινστιτούτο Οπτικοακουστικών Θεμάτων) και από το κανάλι TV5 για την εκπλήρωση των καθηκόντων τους δημόσιας υπηρεσίας» και, από την άλλη πλευρά, ότι «Μετά από δημόσια διαβούλευση, η Ρυθμιστική Αρχή Οπτικοακουστικών και Ψηφιακών Επικοινωνιών μπορεί να περιλαμβάνει, με αναλογικό τρόπο και όσον αφορά τη συμβολή τους στην πολυφωνία της σκέψης και της γνώμης και στην πολιτιστική πολυμορφία, άλλες υπηρεσίες οπτικοακουστικών επικοινωνιών. Δημοσιεύει τον κατάλογο των εν λόγω υπηρεσιών».

Σύμφωνα με τις εν λόγω διατάξεις, η Αρχή διεξήγαγε δημόσια διαβούλευση από τις 12 Ιουνίου έως τις 13 Ιουλίου 2023 σχετικά με το πεδίο των υπηρεσιών που θα μπορούσαν να χαρακτηριστούν ως υπηρεσίες γενικού συμφέροντος.

2. Η συμβολή μιας υπηρεσίας οπτικοακουστικών επικοινωνιών στην πολυφωνία της σκέψης και της γνώμης και στην πολιτιστική πολυμορφία, κατά την έννοια των προαναφερθεισών διατάξεων, μπορεί να εκτιμηθεί ιδίως υπό το πρίσμα των δεσμεύσεων που ανέλαβε ο πάροχός της όσον αφορά, αφενός, τα χαρακτηριστικά του προγραμματισμού της υπηρεσίας αυτής και, αφετέρου, τη συμβολή της στη χρηματοδότηση και τη διανομή ή την προβολή οπτικοακουστικών και κινηματογραφικών έργων.

Κατά την αξιολόγηση αυτών των δεσμεύσεων, μπορούν να ληφθούν υπόψη και άλλα κριτήρια, όπως οι όροι διάθεσης του περιεχομένου στο κοινό, ιδίως όταν η υπηρεσία είναι προσβάσιμη δωρεάν σε ολόκληρο τον πληθυσμό.

3. Οι υπηρεσίες επίγειας τηλεόρασης αδειοδοτούνται κατόπιν διαδικασίας υποβολής προσφορών, η επιλογή των οποίων λαμβάνει υπόψη τις ειδικές δεσμεύσεις που ανέλαβαν οι υποψήφιοι πάροχοι —ιδίως όσον αφορά την πολυφωνία, τον προγραμματισμό και τη συμβολή στη μετάδοση και τη χρηματοδότηση οπτικοακουστικών και κινηματογραφικών έργων— οι οποίες εν συνεχεία περιλαμβάνονται στις συμφωνίες που συνάπτονται με την Αρχή. Επομένως, πληρούν τα κριτήρια που αναφέρονται στο πρώτο εδάφιο του σημείου 2 ανωτέρω.

Μεταξύ των υπηρεσιών αυτών, οι εθνικές ελεύθερες επίγειες τηλεοπτικές υπηρεσίες υπόκεινται σε υποχρεώσεις μετάδοσης και διανομής που καλύπτουν το 100 % του πληθυσμού της ηπειρωτικής χώρας, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 96-1 του νόμου της 30ής Σεπτεμβρίου 1986. Επιπλέον, οι υπηρεσίες αυτές δικαιούνται να συμπεριληφθούν στις οπτικοακουστικές προσφορές εμπορικών διανομών, σύμφωνα με το άρθρο 34-2 του νόμου της 30ής Σεπτεμβρίου 1986. Επομένως, η διάδοσή τους ανταποκρίνεται στον σκοπό μιας προσφοράς εύκολα προσβάσιμης στο σύνολο του πληθυσμού που αναφέρεται στο δεύτερο εδάφιο του σημείου 2 ανωτέρω.

Από τα ανωτέρω προκύπτει ότι οι εθνικές ελεύθερες επίγειες τηλεοπτικές υπηρεσίες μπορούν να χαρακτηριστούν ως υπηρεσίες γενικού συμφέροντος κατά την έννοια του άρθρου 20-7 του νόμου της 30ής Σεπτεμβρίου 1986.

4. Λόγω των μεταβαλλόμενων χρήσεων και της αυξανόμενης σημασίας του μη γραμμικού περιεχομένου, τα προγράμματα που προσφέρονται από τις τηλεοπτικές υπηρεσίες θεωρούνται όλο και περισσότερο ως μέρος των κατά παραγγελία υπηρεσιών οπτικοακουστικών μέσων και συχνά ενσωματώνονται, κυρίως ή αποκλειστικά, σε παγκόσμιες προσφορές που διατίθενται σε περιβάλλοντα εφαρμογών.

Κατά συνέπεια, οι μη γραμμικές υπηρεσίες που διατίθενται δωρεάν στους χρήστες και οι οποίες συνδέονται άρρηκτα με τηλεοπτικές υπηρεσίες γενικού συμφέροντος θα πρέπει να θεωρούνται υπηρεσίες γενικού συμφέροντος. Αυτές μπορεί να είναι υπηρεσίες που επιτρέπουν την πρόσβαση, κατά παραγγελία, στο περιεχόμενο των εν λόγω τηλεοπτικών υπηρεσιών (ιδίως ετεροχρονισμένη τηλεοπτική προβολή) ή υπηρεσίες που παρέχουν πρόσβαση σε οπτικοακουστικό περιεχόμενο που συμπληρώνει και εμπλουτίζει την προσφορά των εν λόγω τηλεοπτικών υπηρεσιών (π.χ. βίντεο κατά παραγγελία που δεν μεταδίδονται με γραμμικό τρόπο αλλά συνδέονται με τηλεοπτικό πρόγραμμα, όπως προηγούμενες σεζόν σειράς).

Οι μη γραμμικές υπηρεσίες γενικού συμφέροντος μπορούν να δημοσιεύονται στο πλαίσιο οπτικοακουστικού ομίλου από οντότητες διαφορετικές από εκείνες που δημοσιεύουν γραμμικές υπηρεσίες. Κατόπιν σχετικής συζήτησης,

Αποφασίζει:

Άρθρο 1. - Οι υπηρεσίες γενικού συμφέροντος κατά την έννοια του άρθρου 20-7 του νόμου της 30ής Σεπτεμβρίου 1986 σχετικά με την ελευθερία επικοινωνίας είναι:

1) οι υπηρεσίες που δημοσιεύονται από έναν από τους οργανισμούς που αναφέρονται στον τίτλο III του νόμου της 30ής Σεπτεμβρίου 1986 και από το κανάλι TV5 για την εκπλήρωση των καθηκόντων τους δημόσιας υπηρεσίας

(2) Οι ελεύθερες εθνικές τηλεοπτικές υπηρεσίες που διαθέτουν άδεια εκπομπής εκδοθείσα δυνάμει του άρθρου 30-1 του νόμου της 30ής Σεπτεμβρίου 1986, καθώς και οι κατά παραγγελία υπηρεσίες οπτικοακουστικών μέσων που διατίθενται δωρεάν στον χρήστη, συνδέονται άρρηκτα με τις εν λόγω τηλεοπτικές υπηρεσίες και δημοσιεύονται από τους παρόχους των τελευταίων, τις θυγατρικές τους ή τις εταιρείες που τις ελέγχουν κατά την έννοια του άρθρου 41-3 σημείο 2 του προαναφερθέντος νόμου της 30ής Σεπτεμβρίου 1986, ή τις θυγατρικές τους.

Οι πάροχοι υπηρεσιών γενικού συμφέροντος κοινοποιούν στην Αρχή κατάλογο των γραμμικών υπηρεσιών γενικού συμφέροντος και των εφαρμογών που δημοσιεύουν οι ίδιοι ή οι θυγατρικές τους ή οι εταιρείες που τις ελέγχουν κατά την έννοια του άρθρου 41-3 σημείο 2 του προαναφερθέντος νόμου της 30ής Σεπτεμβρίου 1986 ή οι θυγατρικές των εν λόγω εταιρειών και οι οποίες διαθέτουν, κυρίως ή αποκλειστικά, τις υπηρεσίες γενικού συμφέροντος, ιδίως τις κατά παραγγελία υπηρεσίες τους. Κοινοποιούν επίσης τυχόν αλλαγές στον εν λόγω κατάλογο. Αφού η Αρχή εξετάσει τον εν λόγω κατάλογο, δημοσιεύει κατάλογο όλων των υπηρεσιών γενικού συμφέροντος και των σχετικών εφαρμογών, τον οποίο διαβιβάζει στους φορείς εκμετάλλευσης διεπαφών που υπόκεινται στην παρούσα απόφαση.

Άρθρο 2. - Οι διατάξεις της παρούσας απόφασης εφαρμόζονται στη Νέα Καληδονία, στη Γαλλική Πολυνησία, στις νήσους Ουάλις και Φουτούνα και στις Γαλλικές περιοχές του νοτίου ημισφαιρίου και της Ανταρκτικής.

Άρθρο 3. - Η απόφαση αυτή θα κοινοποιηθεί στους παρόχους των υπηρεσιών που αναφέρονται στο άρθρο 1 της παρούσας απόφασης και στους φορείς εκμετάλλευσης διεπαφών χρήστη που υπόκεινται στις υποχρεώσεις του άρθρου 20-7 του νόμου αριθ. 86-1067 της 30ής Σεπτεμβρίου 1986. Θα δημοσιευθεί στην *Επίσημη Εφημερίδα* της Γαλλικής Δημοκρατίας.

Παρίσι, στις 25 Σεπτεμβρίου 2024.

Για τη Ρυθμιστική Αρχή
Οπτικοακουστικών και Ψηφιακών Επικοινωνιών:
Ο Πρόεδρος,
R.-O. MAISTRE