



EUROPEAN COMMISSION

Directorate-General for Internal Market, Industry, Entrepreneurship and SMEs

Single Market Enforcement

Notification of Regulatory Barriers

Teatise number : 2024/0707/NL (Netherlands)

Keskkonnakorralduse seaduse muutmine seoses iga-aastase kohustuse kehtestamisega ringluspõhistele polümeeridele, ringluspõhistele polümeeriühikutele ja ringluspõhiste polümeeriühikute registrile (ringluspõhise plastistandardi õiguslik muudatus).

Teatise saamise kuupäev : 19/12/2024

Ooteaja lõpp : 20/03/2025

Message

Sõnum 001

Komisjoni teade - TRIS/(2024) 3454

Direktiiv (EL) 2015/1535

Teavitamine: 2024/0707/NL

Liikmesriigi teade teksti kavandi kohta

Notification – Notificación – Notifizierung – Нотификация – Oznámení – Notifikation – Γνωστοποίηση – Notificación – Teavitamine – Ilmoitus – Obavijest – Bejelentés – Notifica – Pranešimas – Paziņojums – Notifika – Kennisgeving – Zawiadomienie – Notificação – Notificare – Oznámenie – Obvestilo – Anmälan – Fógra a thabhairt

Does not open the delays - N'ouvre pas de délai - Kein Fristbeginn - Не се предвижда период на прекъсване - Nezačína oneskorenia - Nie otwiera opóźnień - Não inicia o prazo - Nu deschide perioadele de stagnare - Nezačína oneskorenia - Ne uvaja zamud - Inleder ingen frist - Ní osclaíonn sé na moilleanna

MSG: 20243454.ET

1. MSG 001 IND 2024 0707 NL ET 19-12-2024 NL NOTIF

2. Netherlands

3A. Ministerie van Financiën, Douane Groningen, CDIU.

3B. Wijziging van de Wet milieubeheer in verband met de invoering van een jaarverplichting circulaire polymeren, circulaire polymeereenheden en een register circulaire polymeereenheden (wetswijziging voor een Circulaireplasticnorm).

4. 2024/0707/NL - S50E - Keskkonnasõbralikud meetmed

5. Keskkonnakorralduse seaduse muutmine seoses iga-aastase kohustuse kehtestamisega ringluspõhistele



EUROPEAN COMMISSION

Directorate-General for Internal Market, Industry, Entrepreneurship and SMEs
Single Market Enforcement
Notification of Regulatory Barriers

polümeeridele, ringluspõhistele polümeeriühikutele ja ringluspõhiste polümeeriühikute registrile (ringluspõhise plastistandardi õiguslik muudatus).

6. Ringluspõhist plastistandardit kohaldatakse Madalmaade ettevõtetele, kes töötlevad polümeere osa- või lõpptoodeteks (polümeeritöötledajad).

7.

8. Taristu- ja veemajandusministeerium töötab koostöös kliima- ja keskkonnasäästliku majanduskasvu ministeeriumiga välja seadusandlikku ettepanekut ringluspõhise plastistandardi kohta. Seaduseelnõu eesmärk on kohustada kõiki Madalmaades asuvaid polümeeritöötledajaid alates 1. jaanuarist 2027 asendama fossiilsete polümeeride miinimumprotsendi ringlussevõetud või bioressursipõhiste polümeeridega. Kuigi seadusel on lai alus, nimelt polümeerid, olenemata sellest, millistes toodetes neid kasutatakse, kehtestatakse kohustus esialgu polümeeridele, mida kasutatakse plastosades ja lõpptoodetes. Ringluspõhisel plastistandardil on kaks eesmärki: ringluse edendamine ja CO₂-heite vähendamine, et aidata kaasa kliimaseaduses sätestatud riiklike kliimaeesmärkide saavutamisele.

Ringluspolümeeride, näiteks ringlussevõetavate ja bioressursipõhiste polümeeride töötlemise ulatus on kasutusala erinev. Ringlussevõetud polümeeride osakaal, mida üksikud polümeeritöötledajad võivad rakendada, on seega samuti erinev. Selleks et saavutada Madalmaades ringlusplasti keskmine minimaalne osakaal aastas, reguleeritakse selle eelnõuga ka kauplemissüsteemi, millega turg tervikuna peab saavutama ringlusplasti keskmise minimaalse osakaalu. Ringluspõhiste polümeeride töötlemiseks saavad polümeeritöötledajad administratiivsed, kaubeldavad ringluspõhised polümeeriühikud (CPEd). Polümeeritöötledajad võivad müüa neid CPEsid teistele polümeeritöötledajatele, nii et näiteks polümeeritöötledajad, kes töötlevad rohkem kui ringluspõhiste polümeeride seadusega ette nähtud miinimum, võivad müüa CPEsid polümeeritöötledajatele, kes töötlevad vähem kui ringluspõhiste polümeeride kohustuslik miinimumosakaal.

Eelnõu on aluseks ringluspõhiste polümeeridele esitatavate nõuete kehtestamiseks CPEde saamiseks AMP abil. Ringluspõhiste polümeeride päritolule on kehtestatud kestlikkusnõuded, samuti süsteemi juhtimise ja ahela juhtimise nõuded. Nõudeid on lühidalt selgitatud allpool. Nõuetele vastavust tuleb tõendada meie ministri tunnustatud sertifitseerimiskava sertifikaadiga. Luuakse komitee, mis nõustab meie ministrit sertifitseerimiskavade tunnustamisel. Sertifitseerimiskavade tunnustamise eeskirjad lisatakse üldisesse halduskorraldusse. Sertifitseerimiskava valik on kooskõlas Euroopa Liidu tulevaste määruste nõuetega.

Standard ei kujuta endast otsest takistust kaupade ja teenuste vabale liikumisele. Polümeeride puhul ei ole päritolu käesoleva standardi kohaselt oluline; olulised on ainult kestlikkusnõuded. Lõppude lõpuks ei kehtesta see standard piiranguid polümeeride või plasttoodete impordile ega ekspordile. Sellisena toimub vastastikune tunnustamine: kui ringlussevõtt, kestlikud biotoorained ja plastosad või valmistooted on teises liikmesriigis seaduslikult toodetud ja turule lastud, peavad Madalmaad andma neile loa oma territooriumil kasutamiseks ja teevadki seda.

Keskkonnakorralduse seadusele lisatavad artiklid 9.11.1–9.11.6 võivad sisaldada tehnilisi eeskirju. Järgnevalt on esitatud tehniliste nõuete lühikokkuvõte.

- Kestlikkusnõuded: ringlussevõetava materjali puhul peab materjal pärinema üksnes plastijäätmetest (tarbimisjärgne ringlussevõetav materjal) ega tohi pärineda tootmisprotsessist (tarbimiseelne ringlussevõetav materjal); biotoorainete puhul on nõuded seotud kahjuliku keskkonnamõju ennetamisega (viidates biotoorainete kestlikkuse raamistikule).
- Kava ja ahela juhtimise nõuded: sertifikaatide usaldusväärsuse tagamiseks kehtestatakse nõuded kava juhtimisele (kava toimimisele ning sertifitseerimisasutustele, audiitoritele ja ettevõtjatele, kes töötavad kava heaks või kasutavad seda) ja ahela juhtimisele (eeskirjade, menetluse ja dokumentide kogum, millega luuakse seos materjali allika ja ahela selle punkti vahel, kus materjali kohta väide esitatakse; määrab kindlaks, millised järelvalveahela mudelid on lubatud).

9. Ringluspõhine plastistandard on riiklik õigusakt, mille eesmärk on saavutada ringmajanduse poliitika eesmärgid ja seadusega kehtestatud kliimaeesmärgid. See kujutab endast üldiste huvide seisukohast eriti mõjuvat põhjust: keskkonnakaitset. Keskmiselt 2,5 kg CO₂-heidet toodetud plasti kilogrammi kohta saab vähendada, asendades esmasest



EUROPEAN COMMISSION

Directorate-General for Internal Market, Industry, Entrepreneurship and SMEs
Single Market Enforcement
Notification of Regulatory Barriers

fossiilsest toorainest valmistatud polümeerid ringlussevõetud või biotoorainest valmistatud polümeeridega. Tooraine kaevandamisel ja tootmisel eraldub vähem CO₂-heidet. Samuti põletatakse vähem plasti.

Mida kõrgem on üldjuhul standard, seda suurem on keskkonnakasu. Umbes 2,3 miljonit tonni polümeere töödeldakse Madalmaades plastosadeks või lõpptoodeteks. Samuti on teada, et Madalmaade jäätmepõletustehastes põletatakse igal aastal üle 0,7 miljoni tonni plasti. Olenevalt standardi tasemest toob fossiilsete materjalide asendamine ringluspõhiste polümeeridega ja jäätmete põletamise vähendamine seega endaga kaasa keskkonnakasu. Selle eesmärk on vähendada 2030. aastaks CO₂-heidet keskmiselt 0,7 miljoni tonni võrra.

Selle avaliku huvi kaitsmiseks on asjakohane tehniline nõue töödelda ringlussevõetud või bioressursipõhiste polümeeride minimaalset protsenti. See tagab ülemineku ringmajanduse plastiahelale suhteliselt suure kindlusega. Nõue ei lähe ka kaugemale sellest, mis on vajalik selle huvi kaitsmiseks, kuna pärast kehtestatud standardi saavutamist ei ole täiendavat stiimulit edasiseks kestlikkuseks. Lõpuks on see nõue kõige vähem piirav vahend selle eesmärgi saavutamiseks, kuna turg ise määrab kauplemissüsteemi kaudu kindlaks, kus kestlikkus toimub, ja see on ka kõige kulutõhusam.

Eespool nimetatud tehnilised nõuded (vt punkt 8) on vajalikud, mittediskrimineerivad ja proportsionaalsed: vajalikud fossiilse plasti suure surve tõttu kliimale, keskkonnale ja toorainete nappusele ning kindluse tõttu, mida ringlussevõtu sektor keskpikas perspektiivis nõuab; mittediskrimineeriv, kuna hõlmatud on kõik töötlevad Madalmaades ja igale töötlejale on kehtestatud samad nõuded, kuid see ei tekita ELi töötlejatele kaubandustõkkeid, kuna import ja eksport ei ole reguleeritud; ning on standardina proportsionaalne, olles samal ajal ELi pärit ringlussevõetavale materjalile esitatavate tootenõuete osas esirinnas (rohkem teavet selle kohta allpool), ei ole protsendimäärade poolest kaugel ning kuna ettevõtted saavad standardi järgimiseks kasutada ka kauplemissüsteemi.

Ringluspõhise plastistandardiga võrreldavaid Euroopa õigusakte ei ole. Lõppude lõpuks ei ole olemas üldist Euroopa määrust ringluspõhiste toorainete (polümeeride) kohustusliku töötlemise kohta plasti tootmisel. Euroopa tasandil on välja kuulutatud tootepõhised ringlussevõetava materjali nõuded. Pakendite suhtes hakatakse alates 2030. aastast kohaldama ringlussevõetava materjali nõudeid. Euroopa ringlussevõtu nõuded tõhustada lõpuks ringlussevõetavate toodete turgu, stimuleerides nõudlust ringlussevõetavatest toodetest valmistatud toodete järele, kuid peale pakendite ei ole veel selge, milliste toodete suhtes kohaldatakse tulevikus ringlussevõetavuse nõudeid. Kuna polümeeritootja suhtes kohaldatakse ringluspõhist plastistandardit, aitab standard kaasa nii ringlussevõetava materjali nõudlusele kui ka ringlussevõetavat materjali sisaldavate toodete tarnimisele. Lisaks reguleeritakse ringluspõhise plastistandardiga mitte ainult ringlussevõetava materjali, vaid ka bioressursipõhiste polümeeride töötlemist – Euroopa tasandil ei ole veel nõudeid välja kuulutatud.

Nagu punktis 8 juba selgitatud, ei ole see ka otsene takistus kaupade ja teenuste vabale liikumisele. Standardiga kehtestatakse Madalmaades asuvatele polümeeritöötlejatele lisanõuded. See võimaldab neil kestlikkusega seotud lisanõuete alusel teistest riikidest pärit töötlejatest eristuda. Ennetades Euroopa toote-eeskirjades väljakuulutatud ringlussevõtukohustusi, võib standard seega panna Euroopa kliente kiiremini Madalmaade töötlejaid valima.

Madalmaades väheneb standardi tulemusel nõudlus fossiilsete polümeeride järele suhtelises arvestuses. Samal ajal suureneb Madalmaades nõudlus ringluspõhiste polümeeride järele. See võib anda teatavatele Madalmaade ettevõtetele konkurentsieelise. Töötlevad, kelle kulude kasv fossiilsetelt polümeeridelt ringluspõhistele polümeeridele üleminekul on väiksem, saavad kauplemissüsteemist teenida, kuna CPEd on nende jaoks kõige odavamad ja neid saab seetõttu suurema raha eest müüa.

Samuti on võimalik, et plastosade või lõpptoodete tarbijatel on väiksem nõudlus Madalmaadest pärit osade või lõpptoodete järele, sest nad võivad neid tooteid importida ka riikidest, kus ringlussevõetud materjali minimaalse osa töötlemist ei ole reguleeritud. Kuna Madalmaade töötlejate keskmised kulud suurenevad eeldatavalt 2–13 %, muutuvad ka nende toodetavad osad või lõpptooted kallimaks. Tõenäosus, et Madalmaade kliendid saavad minna üle osadele ja lõpptoodetele teistest ELi riikidest, väheneb, kuna eeldatavasti kehtestatakse lähiaastatel toote tasandil rohkem Euroopa kestlikkuse nõudeid. Selle tulemusena eeldatakse, et nõudlus selliste osade või lõpptoodete järele, milles on suurem ringluspõhiste polümeeride osakaal, suureneb ka Madalmaades.



EUROPEAN COMMISSION

Directorate-General for Internal Market, Industry, Entrepreneurship and SMEs
Single Market Enforcement
Notification of Regulatory Barriers

Kui eespool nimetatud kaudsed takistused vabale liikumisele peaksid tekkima, võivad need olla põhjendatud eespool nimetatud ülekaaluka üldise huviga: keskkonnakaitse.

10. Eelnõuga otseselt seonduvad õigusaktid: seonduvad õigusaktid puuduvad

11. Ei

12.

13. Ei

14. Ei

15. Jah

16.

TBT aspekt: Ei

SPS aspekt: Ei

Euroopa Komisjon

Direktiivi (EL) 2015/1535 üldine kontaktinfo

e-post: grow-dir2015-1535-central@ec.europa.eu