



CONCEPT D.D. 13 juni 2025

Regeling van de Minister van Infrastructuur en Waterstaat, van [pm datum], nr. IENW/BSK-2025/136310, tot wijziging van de Regeling aanwijzing consumentenvuurwerk in verband met het minimaliseren van risico's bij de opslag van consumentenvuurwerk [KetenID WGK027841]

de Minister van Infrastructuur en Waterstaat,

Gelet op artikel 2.1.1 van het Vuurwerkbesluit;

Besluit:

ARTIKEL I

De Regeling aanwijzing consumentenvuurwerk wordt als volgt gewijzigd:

A

Artikel 1 wordt als volgt gewijzigd:

1. In de begripsbepaling 'knallading' vervalt de tweede dubbele punt.
2. In de alfabetische volgorde worden de volgende begripsbepalingen ingevoegd:

fluitlading: pyrotechnische stoffen of preparaten met een fluitend geluid als beoogd effect;

whirlloading: pyrotechnische stoffen of preparaten welke na ontsteking een ronddraaiend effect veroorzaken;

B

Bijlage I wordt als volgt gewijzigd:

1. In de rij, behorende bij het onderdeel 'Batterij enkelschotsbuizen' wordt '2 gram' vervangen door '0,75 gram' en wordt 'knallading is niet toegestaan' vervangen door 'knallading, fluitlading of whirlloading zijn niet toegestaan'.
2. In de rij, behorende bij het onderdeel 'Batterij fonteinen of mijnen of Romeinse kaarsen' wordt in onderdeel c '2 gram' vervangen door '0,5 gram' en wordt 'knallading is niet toegestaan' vervangen door 'knallading, fluitlading of whirlloading zijn niet toegestaan'.
3. In de rij, behorende bij het onderdeel 'Combinaties van fonteinen, mijnen, Romeinse kaarsen en enkelschotsbuizen' wordt '2 gram' bij het eerste voorkomen vervangen door '1,25 gram' en bij het tweede voorkomen vervangen door '0,5 gram' en wordt tweemaal 'knallading is niet toegestaan' vervangen door 'knallading, fluitlading of whirlloading zijn niet toegestaan'.
4. In de rij, behorende bij het onderdeel 'Samengesteld vuurwerk met twee lonten', wordt de punt vervangen door een komma en wordt de zinsnede toegevoegd 'waarbij een maximum van 5% burstlading per pyrotechnische unit geldt. Knallading, fluit- of whirlloading zijn niet toegestaan'.

5. In de rij, behorende bij het onderdeel 'Fonteinen' wordt 'knallading is niet toegestaan' vervangen door 'knallading, fluitlading of whirllading zijn niet toegestaan'.
6. In de rij, behorende bij het onderdeel 'Mijnen' wordt '1 gram' vervangen door '0,5 gram' en wordt 'knallading is niet toegestaan' vervangen door 'knallading, fluitlading of whirllading zijn niet toegestaan'.
7. In de rij, behorende bij het onderdeel 'Draaizonnen' wordt na 'het gewicht aan pyrotechnische stoffen van een eventuele effectlading met fluiteffect per compartiment niet meer dan 5 gram;' ingevoegd 'waarbij een maximale hoeveelheid effectlading met fluiteffect geldt van 5 gram, met een maximum van 10 gram per draaizon;'

ARTIKEL II

Deze regeling treedt in werking met ingang van 1 oktober 2025.

Deze regeling zal met de toelichting in de Staatscourant worden geplaatst.

DE MINISTER VAN INFRASTRUCTUUR EN WATERSTAAT a.i.,

Sophie Hermans

Toelichting

Inleiding

Met deze regeling wordt de Regeling aanwijzing consumentenvuurwerk (Rac) gewijzigd. De wijziging houdt in dat fluit- en whirlloading niet meer wordt toegestaan in consumentenvuurwerk en dat burstlading beperkt wordt tot een maximum van 5 procent per pyrotechnische unit. Daarmee is het tevens niet langer noodzakelijk consumentenvuurwerk in gaasverpakking te verpakken om een lagere transportklasse te bewerkstelligen. Het doel van deze maatregelen is het wegnemen van het risico op massa-explosiviteit om zo de veiligheid van vuurwerkopslagen en daarmee de veiligheid van omwonenden te borgen.

Aanleiding

Consumentenvuurwerk wordt voor het vervoer en de opslag ondergebracht in een transportklasse zoals vastgesteld in het ADR.¹ Consumentenvuurwerk van klasse 1.3G wordt in Nederland vaak in een speciale verpakking (gaasverpakking) vervoerd en opgeslagen. Door deze speciale verpakking kan dit vuurwerk vervolgens als 1.4G geclassificeerd worden. De Inspectie Leefomgeving en Transport (ILT) heeft geconstateerd dat een aantal vuurwerkproducten die geclassificeerd waren als transportklasse 1.4G in enkele gevallen niettemin massa-explosief reageerden.² Een dergelijke massa-explosieve reactie zou op basis van deze transportklasse niet mogelijk moeten zijn. Daarnaast blijkt dat deze speciale gaasverpakking bij een aantal geteste vuurwerkartikelen onvoldoende functioneert. Dit houdt in dat er verhoogde risico's voor zowel de opslag als het transport van bepaalde typen consumentenvuurwerk kunnen bestaan. De ILT heeft in de signaalrapportage aangegeven niet uit te kunnen sluiten dat de geconstateerde massa-explosiviteit verband houdt met de volledige omsluiting door gaas van de vuurwerkartikelen in combinatie met een hoge ladingsmassa.

Vervolgens is samen met de branche gekeken naar de oorzaak waarbij een verband gelegd is tussen de aanwezigheid van fluit- en whirlloading in consumentenvuurwerk, de hoeveelheid burstlading en de opsluiting van dit vuurwerk in gaasverpakking. Het treffen van maatregelen om opsluiting in gaasverpakkingen te voorkomen heeft het ministerie van Infrastructuur en Waterstaat (IenW) in de kabinetsreactie³ van 30 september 2024 op het rapport 'Lessen van twee vuurwerkrampen' aangekondigd.

Inhoud van de wijzigingen

Met deze wijziging van de Rac wordt alleen vuurwerk voor consumenten toegestaan dat zonder aanvullende maatregelen (bijvoorbeeld gaasverpakkingen) als 1.4G geclassificeerd opgeslagen en getransporteerd mag worden.

Om deze wijzigingen zo goed mogelijk vorm te kunnen geven heeft het ministerie van IenW het Rijksinstituut voor Volksgezondheid en Milieu (RIVM) opdracht gegeven in beeld te brengen welke specifieke aanpassingen aan de chemische samenstelling van consumentenvuurwerk in de Rac er nodig waarbij wordt geborgd dat er uitsluitend consumentenvuurwerk in de Rac wordt toegestaan dat volgens de vervoersclassificatie als ADR-subklasse 1.4G of 1.4S is geclassificeerd in Nederland zodat er geen gaasverpakking meer nodig is. Het advies luidt om fluit- en whirlloading niet meer toe te staan in consumentenvuurwerk (F2) en de burstlading in batterij enkelschotsbuizen, batterij mijnen of Romeinse kaarsen, combinaties van fonteinen, mijnen, Romeinse kaarsen en enkelschotsbuizen en

¹ [ADR 2023 | Publicatie | Rijksoverheid.nl](#)

² [Onveilige gaasverpakking zorgt voor onjuist geclassificeerd consumentenvuurwerk | Signaalrapportage | Inspectie Leefomgeving en Transport \(ILT\)](#)

³ [Kamerbrief met Kabinetsreactie op rapport 'Leren van twee vuurwerkrampen' | Kamerstuk | Rijksoverheid.nl](#)

mijnen te reduceren tot maximaal 5 procent van de totale hoeveelheid pyrotechnische stof per vuurwerkunit.⁴

Het verminderen van de toegestane hoeveelheid burstlading tot maximaal 5% sluit ook aan bij een eerdere aanbeveling van Royal Haskoning DHV.⁵ Deze aanbeveling was gedaan naar aanleiding van letselcijfers en testresultaten met combinaties en samengesteld vuurwerk. Uit de letselcijfers bleek dat er relatief veel letsel optrad bij het gebruik van deze artikelen.

Het advies van RIVM gaat verder dan alleen het gebruik van gaasverpakkingen overbodig te maken. De huidige veiligheidseisen waaraan de Nederlandse vuurwerkopslagen moeten voldoen zijn gebaseerd op het meest realistische scenario, te weten brand in of in de nabijheid van een vuurwerkopslag. Dit betekent dat vuurwerkopslagen in Nederland niet zijn berekend op het risico van massa-explosiviteit. Omdat onvoldoende uit testen is gebleken dat fluit- en whirlloading in consumentenvuurwerk bij opsluiting (in kartonnen dozen in een vuurwerkopslag), geen massa-explosieve reactie laat zien, is het advies van het RIVM om fluit- en whirlloading in al het consumentenvuurwerk te verwijderen. Dit advies is volledig overgenomen bij deze wijziging van de Rac. De veiligheid van vuurwerkopslagen en daarmee de veiligheid van omwonenden staat daarbij voorop.

Deze beide maatregelen moeten zorgen voor een sterk geminimaliseerd risico betreffende massa-explosiviteit, en daarmee voor een veiligere leefomgeving. Belangrijk punt hierin is dat vuurwerkopslagen in Nederland nu niet toegerust zijn op massa-explosiviteit. Het sterk minimaliseren van dit risico draagt er dus direct aan bij dat de geldende veiligheidseisen bij opslagplaatsen (gericht op het risico van brand) afdoende en robuust zijn zoals gesteld in het onderzoek van het RIVM.⁶

In bijlage I bij de Rac wordt het vuurwerk aangewezen dat is toegestaan voor consumenten. Hierin zijn nu de eisen aan het consumentenvuurwerk aangepast aan de aanbevelingen van het RIVM.

Gevolgen

Gevolg van de wijziging van de Rac is dat gaasverpakkingen niet meer nodig zijn aangezien alleen vuurwerk voor consumenten toegestaan zal zijn dat zonder aanvullende maatregelen (zoals gaasverpakkingen) als 1.4G geclassificeerd opgeslagen en getransporteerd mag worden. Doordat fluit- en whirlloading niet meer zijn toegestaan in consumentenvuurwerk en de burstlading wordt gereduceerd waardoor gaasverpakkingen niet meer nodig zijn, zal het risico op massa-explosiviteit sterk geminimaliseerd worden.

Voor importeurs en detailhandelaren betekent dit dat zij geen gebruik meer hoeven te maken van gaasverpakkingen. Het toepassen van gaasverpakkingen is een dure maatregel om het transport van dit vuurwerk binnen de lichtere regels van de ADR mogelijk te maken. Daarnaast is het eenvoudiger om het vuurwerk om te pakken doordat de gaasconstructie niet verwijderd hoeft te worden. De importeurs van consumentenvuurwerk hebben, mede gelet op de vroegtijdige aankondiging omtrent het voornemen van deze wijziging in de kabinetsreactie op het rapport 'Lessen van twee vuurwerkrampen', bij de bestelling van het consumentenvuurwerk voor de jaarwisseling 2025-2026 hierop al kunnen anticiperen.

Het vuurwerk dat wel fluit- en whirlloading of een hogere burstlading bevat, wordt na wijziging van de Rac als professioneel vuurwerk aangemerkt. Professionals

⁴ RIVM kenmerk VLH-2025-0015 en VLH-2025-0033 "Onderzoek verbod van gaasverpakkingen" d.d. 17 maart 2025 onderscheidenlijk 20 mei 2025.

⁵ [Veiligheid van consumentenvuurwerk rond de jaarwisseling | Rapport | Rijksoverheid.nl](#).

⁶ RIVM kenmerk VLH-2025-0024 "Veiligheidsmaatregelen consumentenvuurwerkopslagen" d.d. 30 april 2025.

kunnen dit vuurwerk nog wel toepassen in een professionele vuurwerkontbranding. Hiervoor kan echter niet meer worden volstaan met een melding maar zal een ontbrandingstoestemming aangevraagd moeten worden bij de provincie gelet op artikel 3B.4, eerste lid, van het Vuurwerkbesluit. Ook moet in het vervolg aan de veiligheidsafstanden worden voldaan die gelden voor professioneel vuurwerk.

Voor burgers zal deze wijziging tot gevolg hebben dat bepaalde soorten vuurwerk niet meer beschikbaar zal zijn. De consument behoudt echter voldoende keuze in vuurwerkartikelen.

Vanwege het risico op massa-explosie gaat de brandweer op dit moment bij een incident in of in de omgeving van een vuurwerkopslaglocatie uit van de werkwijze die hoort bij de zwaardere subklasse 1.1/1.2 (Richtlijn veilig optreden). Dit is vergelijkbaar met het optreden bij het aantreffen van illegaal vuurwerk. Het Veiligheidsberaad heeft aangegeven de wijziging van de Rac, en daarmee de minimalisering van het risico op massa-explosiviteit, af te wachten alvorens hun standpunt over de blusinstructie te herzien.

Uitvoering, toezicht en handhaving

De ILT is verantwoordelijk voor het toezicht op het transport van vuurwerk en voor het testen van vuurwerk in Nederland. Aangezien de ILT al controles uitvoert op vuurwerktransport heeft de wijziging beperkte belasting voor de ILT. De ILT heeft een HUF-toets uitgevoerd op de onderhavige wijziging van de Rac.

Het Openbaar Ministerie (OM) is verantwoordelijk voor de strafrechtelijke vervolging bij strafbare feiten met betrekking tot vuurwerk.

Het bevoegd gezag (gemeentes, provincies) is verantwoordelijk voor de controle op vuurwerkopslagen. Deze taak is door hen belegd bij de omgevingsdiensten. De omgevingsdiensten voeren al controles uit op vuurwerkopslagplaatsen. De voorgestelde wijziging betekent daarmee slechts een mogelijke beperkte belasting voor de omgevingsdiensten.

Financiële gevolgen

De vuurwerkbranche geeft aan dat er sprake is van restvoorraden bij het inwerkingtreden van de voorgestelde wijziging per 1 oktober 2025. Om financiële schade te voorkomen pleit de vuurwerkbranche voor inwerkingtreding van de wijziging van de Rac in 2026.

Latere invoering van de wijziging van de Rac betekent evenwel dat het geconstateerde risico op massa-explosiviteit langer blijft bestaan, hetgeen niet aanvaardbaar is, nu de veiligheid van opslagplaatsen en daarmee van omwonenden voorop dient te staan.

De vuurwerkbranche is ruim van tevoren in aanloop naar de kabinetsreactie van 30 september 2024 op de hoogte gebracht van het voornemen tot wijziging van de Rac wat betreft de gaasverpakkingen. Tot het verbod op fluit- en whirlllading is later besloten. Met dit inzicht volgt het ministerie het advies van het RIVM om de veiligheid zoveel mogelijk te kunnen garanderen.

Bij eerder onderzoek door RoyalhaskoningDHV is vastgesteld dat er weinig voorraden bij detailhandelaren aanwezig zijn buiten de jaarwisseling om.⁷ Het is wel mogelijk dat importeurs en de grotere opslaglocaties restvoorraden hebben liggen. Daarnaast bestaat de mogelijkheid dat importeurs producten met fluit- en whirlllading die niet in gaasverpakkingen zitten, reeds hebben aangekocht voor de jaarwisseling 2025-2026.

Het betreffende vuurwerk is een internationaal product dat ook in andere landen gekocht wordt door consumenten en professionele partijen. Er bestaan derhalve markten waarop eventuele restvoorraden kunnen worden verkocht.

⁷ Inventarisatie vuurwerkopslagplaatsen en Nederland, HaskoningDHV, BK1796IBRP001F02, d.d. 29 november 2024.

Internetconsultatie en regeldruk

Er heeft van [pm] tot [pm] een openbare internetconsultatie plaatsgevonden. Tevens is een concept van de voorliggende wijziging voor advies voorgelegd aan de ILT en het Adviescollege toetsing regeldruk (ATR). Met de vuurwerkbranche is gesproken over de voorgenomen wijziging van de regeling.

Internetconsultatie
Volgt

Regeldruk

De onderhavige wijzigingen zien op aangepaste eisen met betrekking tot de samenstelling van consumentenvuurwerk en hebben derhalve geen noemenswaardige gevolgen als zodanig voor de regeldruk voor bedrijven of burgers. Vuurwerkimporteurs zullen bij de bestellingen rekening moeten houden met de aangepaste regels en zullen hier kennis van moeten nemen. De vuurwerkbranche is al in een vroeg stadium gedurende diverse reguliere overleggen geïnformeerd over deze wijzigingen. De inschatting is dat het kennisnemen van de nieuwe regels ongeveer een uur zal duren. Bij de berekening van de administratieve lasten wordt de Rijksbrede methodiek voor regeldrukeffecten voorgeschreven, waarin wordt uitgegaan van € 50 aan kosten per uur. Er zijn ongeveer tien vuurwerkimporteurs op de Nederlandse markt actief. De aanpassingen leiden er ook toe dat het betreffende vuurwerk als 1.4G geclassificeerd opgeslagen en getransporteerd mag worden en aanvullende maatregelen zoals gaasverpakkingen niet meer nodig zijn. Dit leidt tot lagere nalevingskosten.

Verhouding tot hoger recht

Ingevolge artikel 4, tweede lid, van de Pyrорichtlijn⁸, hebben EU-lidstaten de mogelijkheid om in het belang van de 'openbare orde of gezondheid en veiligheid, of omwille van milieubescherming', maatregelen te nemen om het bezit, gebruik en de verkoop aan het grote publiek van vuurwerk van de categorieën F2 en F3 te verbieden of te beperken. Met deze regeling wordt van deze mogelijkheid gebruik gemaakt voor wat betreft het toegestane vuurwerk voor het grote publiek van categorie F2. Deze maatregel is noodzakelijk en proportioneel om de veiligheid van vuurwerkopslagen en daarmee de veiligheid van omwonenden te waarborgen. Met deze wijziging worden technische voorschriften ten aanzien van een product gesteld. De wijziging is daarom op grond van de notificatierichtlijn⁹ aan de Europese Commissie gemeld op [datum] (notificatienummer 2025/xxxxxx).

Inwerkingtreding

Deze regeling treedt in werking met ingang van 1 oktober 2025. Daarmee wordt aangesloten bij de vaste verandermomenten voor ministeriële regelingen. Wel wordt afgeweken van de minimuminvoeringstermijn. Deze afwijking is echter gerechtvaardigd om aanmerkelijke ongewenste publieke nadelen te voorkomen (artikel 4.17, vijfde lid, onderdeel a, van de Aanwijzingen voor de regelgeving). Het is gewenst dat deze wijziging ingaat voor de jaarwisseling en ook voordat het vuurwerk door importeurs wordt gedistribueerd richting de detailhandel. Het is dan ook wenselijk zo snel mogelijk duidelijkheid te geven aan deze partijen. De vuurwerkbranche is tijdig over deze wijziging geïnformeerd zodat vuurwerkbedrijven hier rekening mee hebben kunnen houden.

DE MINISTER VAN INFRASTRUCTUUR EN WATERSTAAT a.i.,

⁸ Richtlijn 2013/29/EU van het Europees parlement en de Raad van 12 juni 2013 betreffende de harmonisatie van de wetgevingen van de lidstaten inzake het op de markt aanbieden van pyrotechnische artikelen (PbEU 2013, L 178).

⁹ Richtlijn (EU) 2015/1535 van het Europees Parlement en de Raad van 9 september 2015 betreffende een informatieverordening op het gebied van technische voorschriften en regels betreffende de diensten van de informatiemaatschappij (PbEU 2015, L 241).

Sophie Hermans