



EUROPEAN COMMISSION

Directorate-General for Internal Market, Industry, Entrepreneurship and SMEs

Single Market Enforcement

Notification of Regulatory Barriers

Teatise number : 2026/0313/IT (Italy)

19. mai 2020. aasta dekreetseaduse nr 34 artikli 224 bis kohase „Loomade heaolu riikliku kvaliteedisüsteemi - SQNBA” reguleerivad eeskirjad ning nuumsigade sertifitseerimisnõuete (spetsifikatsioonide) haldamise ja kinnitamise töökord...

Teatise saamise kuupäev : 24/06/2026

Ooteaja lõpp : 25/09/2026 (28/12/2026)

Message

Sõnum 001

Komisjoni teade - TRIS/(2026) 1669

Direktiiv (EL) 2015/1535

Teavitamine: 2026/0313/IT

Liikmesriigi teade teksti kavandi kohta

Notification – Notificación – Notifizierung – Нотификация – Oznámení – Notifikation – Γνωστοποίηση – Notificación – Teavitamine – Ilmoitus – Obavijest – Bejelentés – Notifica – Pranešimas – Paziņojums – Notifika – Kennisgeving – Zawiadomienie – Notificação – Notificare – Oznámenie – Obvestilo – Anmälan – Fógra a thabhairt

Does not open the delays - N'ouvre pas de délai - Kein Fristbeginn - Не се предвижда период на прекъсване - Nezahajuje prodlení - Fristerne indledes ikke - Καμμία έναρξη προθεσμίας - No abre el plazo - Viivituste perioodi ei avata - Määräaika ei ala tästä - Ne otvara razdoblje kašnjenja - Nem nyitja meg a késéseket - Non fa decorrere la mora - Atidėjimai nepradedami - Atlikšanas laikposms nesākas - Ma jiftaħ il-perijodi ta' dewmien - Geen termijnbegin - Nie otwiera opóźnień - Não inicia o prazo - Nu deschide perioadele de stagnare - Nezačína oneskorenia - Ne uvaja zamud - Inleder ingen frist - Ní osclaíonn sé na moilleanna

MSG: 20261669.ET

1. MSG 001 IND 2026 0313 IT ET 24-06-2026 IT NOTIF

2. Italy

3A. Ministero delle Imprese e del Made in Italy

Dipartimento Mercato e Tutela Direzione Generale Consumatori e Mercato

Divisione II. Normativa tecnica - Sicurezza e conformità dei prodotti, qualità prodotti e servizi

00187 Roma - Via Molise, 2

3B. Ministero dell'agricoltura, della sovranità alimentare e delle foreste

Direzione generale dello sviluppo rurale

DISR VII - Valorizzazione biodiversità animale

Via XX Settembre, 20 - 00187 Roma

4. 2026/0313/IT - C60A - Märgistamine



EUROPEAN COMMISSION

Directorate-General for Internal Market, Industry, Entrepreneurship and SMEs
Single Market Enforcement
Notification of Regulatory Barriers

5. 19. mai 2020. aasta dekreetseaduse nr 34 artikli 224 bis kohase „Loomade heaolu riikliku kvaliteedisüsteemi – SQNBA” reguleerivad eeskirjad ning nuumsigade sertifitseerimisnõuete (spetsifikatsioonide) haldamise ja kinnitamise töökord...

6. See reguleerib SQNBA sertifitseerimist, määratledes loomade tervise ja heaolu nõuded, mis on rangemad kui ELi ja siseriiklikes õigusaktides sätestatud välitingimustes peetavate veiste ja sigade sertifitseerimiseks, ning sertifitseeritud loomade ja toodete turustamiseskirjad.

7.

8. Loomade heaolu riiklik kvaliteedisüsteem (edaspidi SQNBA) on loomakasvatustevõtete ja nendest saadud loomsete saaduste sertifitseerimissüsteem loomade heaolu tagamiseks, mis on loodud 19. mai 2020. aasta dekreetseaduse nr 34 artikli 224-bis alusel, mis kehtestati 17. juuli 2020. aasta ümberkujundamisseadusega nr 77 (<https://www.gazzettaufficiale.it/eli/id/2020/07/18/20A03914/sg>).

Loomade heaolu riiklik kvaliteedisüsteem (edaspidi „SQNBA”) on põllumajandus-, toidu- ja metsanduspoliitika ministeeriumi (MASAF), tervishoiuministeeriumi ja Accredia (Itaalia akrediteerimisasutus) koostöö tulemus ning selle eesmärk on määratleda põhiline riiklik tootmiskava, mille eesmärk on parandada tootmisprotsesside jätkusuutlikkust ja läbipaistvust tarbijate suhtes.

Kavandatud tehniline eeskiri (artiklid 1–11) sätestab korra loomade tervise ja heaolu nõuete määratlemiseks, mis on rangemad kui ELi ja siseriiklikus õiguses sätestatud nõuded toidutootmiseks mõeldud aretusprotsessi juhtimise kvalifitseerimiseks. Lisaks selgitatakse, et SQNBA-s osalemine on vabatahtlik ja juurdepääsuõigus on tagatud kõigile Euroopa Liidu liikmesriikide ettevõtjatele, keda see õiguspäraselt puudutab. Samuti reguleeritakse sellega SQNBA nõuetele vastavuse sertifitseerimise väljaandmist ning menetlusi ja meetodeid, mille abil asjaomasesse tootmisahelasse kuuluvad isikud võivad turustada sertifitseeritud karja loomi või loomset saadust. Samal ajal täpsustab artikkel 12, et loomade heaolu tehnilise ja teaduskomitee (CTSBA) ettepanekul, nagu on ette nähtud määruse artiklis 10, määratletakse välitingimustes peetavate nuumsigade ja -veiste sertifitseerimisnõuded (spetsifikatsioonid), mille tekstid on esitatud 3. lisas.

Lõpuks näeb ettepaneku artikkel 13 ette varasemate SQNBA-d käsitlevate siseriiklike õigusaktide samaaegse kehtetuks tunnistamise.

9. SQNBA eesmärk on luua siseriiklik raamistik tootmisprotsesside jätkusuutlikkuse parandamiseks ja läbipaistvuse suurendamiseks tarbijatele.

Eelnõu esitati uuesti, et võtta arvesse 22. aprilli 2026. aasta sõnumis nr 009 (teatis 2026/0075/IT) teatavaks tehtud tagasivõtmist, milles komisjon peab vajalikuks varasemad SQNBA eeskirjad kehtetuks tunnistada ja need uue eelnõuga asendada.

Kooskõlastatud eelnõu tekst sisaldab nii menetlust loomade tervise ja heaolu nõuete määratlemiseks, mis on toidutootmiseks mõeldud aretusprotsessi juhtimise kvalifitseerimiseks rangemad kui ELi ja siseriiklikus õiguses sätestatud nõuded, kui ka sertifitseerimisnõudeid (spetsifikatsioonid), mis on seotud välitingimustes peetavate veiste ja nuumsigadega. SQNBA liikmelisus on vabatahtlik ning juurdepääsuõigus on tagatud kõigile Euroopa Liidu ettevõtjatele, keda see õiguspäraselt puudutab (artikli 1 lõige 1). Samuti reguleeritakse sellega SQNBA nõuetele vastavuse sertifitseerimise väljaandmist ning menetlusi ja meetodeid, mille abil tootmisahelasse kuuluvad isikud võivad turustada sertifitseeritud karja loomi või loomset saadust.

2016. ja 20213. aasta Eurobaromeetri uuringute tulemused toovad esile Itaalia ja Euroopa kodanike kasvava mure loomade heaolu ja antibiootikumide kasutamise vähendamise pärast loomakasvatuses. See huvi viitab märgistusalgatuste sagenemisele, mille eesmärk on pakkuda nendes küsimustes läbipaistvat teavet. Seda suundumust kinnitab Euroopa Komisjoni uuring loomade heaolu märgistuse kohta – lõpparuanne, milles leiti suur nõudlus teabe järele loomapidamistingimuste, eriti liikumisvabaduse, pidamiskorralduse, õues viibimise ja tapmistavade kohta. Uuring toob esile ka, et tarbijad on huvitatud märgistussüsteemidest, mis kinnitavad loomade heaolu kõrgeid standardeid, eriti kasvatus- ja tapmistappidel.

AISA-Federchimica2 poolt 2022. aastal läbi viidud uuring kinnitab samuti itaallaste huvi loomade heaolu vastu. Üle 80% vastanutest usub, et toote kvaliteet sõltub loomakasvatuse kvaliteedist, samas kui peaaegu pooled peavad vajalikuks loomade elutingimusi veelgi parandada. Peamiste meetmete hulgas on antibiootikumide kasutamise vähendamine,



EUROPEAN COMMISSION

Directorate-General for Internal Market, Industry, Entrepreneurship and SMEs
Single Market Enforcement
Notification of Regulatory Barriers

loomade tervise jälgimise parandamine ja loomkoormuse vähendamine farmides. Enamik vastanutest märkis ka, et nad oleksid valmis maksma rohkem toodete eest, mis on toodetud vastavalt loomade heaolu standarditele, tunnustades farmerite ja veterinaararstide kesket rolli säästvamate ja vastutustundlikumate tootmissüsteemide edendamisel. Seega ei edenda tehnilise eeskirja eelnõu mitte ainult loomade heaolu farmides üldiselt, vaid tagab ka selle, et üha suurem arv tarbijaid leiab turult sertifitseeritud tooteid farmidest, kus loomade heaolu ületab kohustuslikke standardeid.

9a. – Millist ohtu kujutab endast õigustatud avaliku huvi eesmärk, mida teatatud meetmega soovitakse käsitleda?

Tehnilise eeskirja eelnõu eesmärk on anda uutele Euroopa strateegiatele suurem hoog, et saavutada võimalikult kiiresti loomade heaolu parandamiseks ja antimikroobse resistentsuse vastu võitlemiseks seatud eesmärgid. Sellega seoses on uute Euroopa strateegiate eesmärk premeerida põllumajandusettevõtteid, mis on tõeliselt pühendunud põllumajandusloomade tervise ja heaolu parandamisele ning antimikroobsete ainete kasutamise piiramisele põllumajandusettevõtetes. Need ettevõtted saavad kasu stiimulitest nende eesmärkide saavutamise kiirendamiseks ning kavandatava SQNBA tehnilise eeskirja sätete kaudu pakkuda lõpptarbijatele nähtavust toodetele, mis vastavad keskmisest kõrgemale loomade heaolu tasemele ja muudele standarditele.

Kuidas aitab meede kaasa seatud eesmärgi saavutamisele?

SQNBA hõlmab tegelikult nõudeid ja protseduure, mis on seotud kasvatusfaasi juhtimise, loomade tervise ja heaoluga, teades, et positiivne mõju neile aspektidele mõjutab seotud kulusid, loomade tootlikkust, ravimite kasutamist, antimikroobset resistentsust ja heitkoguste vähendamist põllumajandusettevõtetes – aspekte, mis on nüüd põllumajandusliku jätkusuutlikkuse jaoks olulised. Hiljem saadud sertifitseerimine võimaldab osalevatel ettevõtjatel kasutada spetsiifilist teavet, mis on loodud samast kvaliteedisüsteemist pärit loomade ja toodete turustamise ja märgistamise eristamiseks.

- Kas avaliku huvi eesmärki järgitakse järjepidevalt ja süstemaatiliselt ning kui jah, siis kuidas?

SQNBA on vabatahtlik sertifitseerimissüsteem, mille raames sidusrühmad järgivad vabatahtlikult konkreetseid tegevusjuhiseid, milles on sätestatud sertifitseerimise nõuded. ÜPP strateegiakavas ette nähtud stiimulid soodustavad SQNBA-s osalemist ning kasvav nõudlus toodete järele põllumajandusettevõtetelt, mis on pühendunud loomade heaolu kõrgemate standardite tagamisele, võimaldab saavutada seatud eesmärgi.

9b. Milline on teatatud meetme eelnõuga kehtestatud siseturu piirangu ulatus? Kuidas mõjutab see meede piiriülest kaubandust ja teenuseid? Tehnilise eeskirja eelnõu ei too kaasa mingeid turupiiranguid. Teiste sertifitseeritud loomade heaolu kvaliteedikavade alusel saadud ja teistest liikmesriikidest pärit toodete turustamine Itaalias ei kehtesta mingeid keelde ega takista või piira toiduainete vaba liikumist vastavalt Euroopa Parlamendi ja nõukogu 25. oktoobri 2011. aasta määruse (EL) nr 1169/2011 (mis käsitleb toiduainete teabe esitamist tarbijatele) artiklile 38. Muuhulgas lubab artikli 38 lõige 2 allpool artiklis 39 sätestatud võimaluste raames siseriiklike sätetega reguleerida küsimusi, mis ei ole spetsiifiliselt ühtlustatud. Seega ei välista kavandatav tehniline eeskiri mingil moel võimalust turustada Itaalias tooteid, mis on märgistatud vastavalt sertifitseeritud loomade heaolu kvaliteedikavadele, tingimusel et need on toodetud vastavalt päritoluliikmesriikide poolt heakskiidetud tehnilistele eeskirjadele ja on mõeldud Itaalia lõpptarbijale. Juhul kui need tooted Itaalias ümber märgistatakse, peab Itaalia ettevõtja järgima ja tegutsema vastavalt toodete päritoluriigi spetsifikatsioonidele Itaalias toimuva ahela asjaomastes etappides. Lõpetuseks tuleb märkida, et eelnõu artikli 3 lõige 2 näeb ette menetluste kohandamise ainult MASAF-i poolt juba tunnustatud või lubatud tehniliste standardite või ainult Itaalias tegutsevate sertifitseerimisasutuste väljastatud vabatahtlike sertifikaatide puhul, mis sisaldavad teavet loomade heaolu, farmide bioohutuse ja veterinaarravimite kohta. Seega ei ole eespool nimetatud artikkel 3 mingil moel suunatud teistele loomade heaoluga seotud kvaliteedikavadele, mis on seaduslikult kehtestatud teistes liikmesriikides. – Miks on olemasolevad konkreetsed või üldised eeskirjad (näiteks tooteohutuse või tarbijakaitsealased õigusaktid) taotletava avaliku huvi eesmärgi või eesmärkide kaitsmiseks ebapiisavad? Kas teatatud eelnõus sätestatud meede on kõige vähem piirav meede või on olemas siseturule avaldatava mõju osas vähem piiravaid meetmeid? Eesmärk on luua teaduslike parameetrite hindamisel põhinev loomade heaolu vabatahtliku sertifitseerimise ühtne võrdlussäte ning selle eesmärk on seega anda korraldus erinevatele sama valdkonda käsitlevatele sertifitseerimisprotokollidele, aidates seega kaasa



EUROPEAN COMMISSION

Directorate-General for Internal Market, Industry, Entrepreneurship and SMEs
Single Market Enforcement
Notification of Regulatory Barriers

tarbijatele selgema teabe andmisele. Lisaks puudub loomade heaolu märgistamist reguleeriv ELi tasandi õigusakt, vaatamata mitmetele sellekohasetele ettepanekutele. Milliseid vähem piiravaid alternatiive on kaalutud? Ettepaneku eesmärk on kehtestada kohustuslike õigusaktidega nõutavast kõrgem heaolu standard ja see näeb ette ka teatud nõuete järkjärgulise kehtestamise. See on esimene samm otsustava liikumise suunas rangemate heaolu standardite kehtestamise suunas. Alternatiiviks on nullvariant; seega alternatiive pole. Miks on need alternatiivid välistatud? Tegemist on esimese etapi sekkumisega, mis võimaldab keskpikas perspektiivis hinnata täiendavate nõuete kehtestamist. Miks on see kõige vähem piirav vahend soovitud eesmärgi saavutamiseks? Sest see on esimese etapi sekkumine, mis kehtestab nõuded, mille järgimist eeldatakse laialt ringilt põllumajandustootjatelt, tõstes samal ajal loomade heaolu standardeid ja pannes käima positiivse tsükli, mis saab jätkuvalt kasvada.

9c. Kas meetmega kehtestatud piirangud on proportsionaalsed taotletava avaliku huvi eesmärgi olulisusega või vajaduse korral ohu tõsiduse ja selle realiseerumise tõenäosusega?

Leitakse, et rangemate nõuetega sertifitseerimine on proportsionaalne taotletava avaliku huvi eesmärgi olulisusega. Osalemine on vabatahtlik.

- Kas avaliku huvi kaitset, mida meetmega tagati, on hinnatud siseturu toimimisele tekitatud sekkumise ulatuse valguses? Miks on ametiasutused jõudnud järeldusele, et avaliku huvi kaitse kaalub üles siseturule tekitatud takistuse? Arvestades meetme olemust, ei tekita see sisemist sekkumist; vastupidi, selle eesmärk on parandada loomade heaolu ja võimaldada saadud toodete erimärgistamist, ilma et see kahjustaks nende toodete huve, kes otsustavad SQNBA-ga mitte liituda.

- Kui suur on kahju, mis tekib avaliku huvi eesmärgi saavutamata jätmisest, võrreldes piirangust tuleneva võimaliku kahjuga?

Leitakse, et saadav kasu on märkimisväärne ega kahjusta praegust turustussüsteemi, mis jääb jõusse.

10. Viited alustekstidele: eelnõuga otseselt seonduvad õigusaktid puuduvad

11. Ei

12.

13. Ei

14. Ei

15. Ei

16.

TBT aspekt: Ei

SPS aspekt: Ei

Euroopa Komisjon

Direktiivi (EL) 2015/1535 üldine kontaktinfo

e-post: grow-dir2015-1535-central@ec.europa.eu