



EUROPEAN COMMISSION

Directorate-General for Internal Market, Industry, Entrepreneurship and SMEs
Single Market Enforcement
Notification of Regulatory Barriers

Ilmoituksen numero : 2022/0417/B (Belgium)

Kuninkaan määräys tiettyjen vastaavien tuotteiden valmistuksen ja markkinoille saattamisen kieltämisestä

Saapumispäivä : 15/06/2022

Odotusajan päättyminen : 16/09/2022 (16/12/2022) (closed)

Message

Viesti 002

Komission tiedonanto - TRIS/(2022) 02106

Direktiivi (EU) 2015/1535

Viestin käännös 001

Ilmoitus: 2022/0417/B

No abre el plazo - Nezahajuje odklady - Fristerne indledes ikke - Kein Fristbeginn - Viivituste perioodi ei avata - Καμμία έναρξη προθεσμίας - Does not open the delays - N'ouvre pas de délais - Non fa decorrere la mora - Neietekmē atlikšanu - Atidējimai nepradedami - Nem nyitja meg a késéseket - Ma' jiftaħ il-perijodi ta' dawmien - Geen termijnbegin - Nie otwiera opóźnień - Não inicia o prazo - Neotvorí oneskorenia - Ne uvaja zamud - Määräaika ei ala tästä - Inleder ingen frist - He ce предвижда период на прекъсване - Nu deschide perioadele de stagnare - Nu deschide perioadele de stagnare.

(MSG: 202202106.FI)

1. MSG 002 IND 2022 0417 B FI 15-06-2022 B NOTIF

2. B

3A. SPF Economie, PME, Classes moyennes et Energie

Direction générale Qualité et Sécurité - Service Normalisation et Compétitivité - BELNotif

NG III - 2ème étage

Boulevard du Roi Albert II, 16

B - 1000 Bruxelles

Tel: 02/277.53.36

be.belnotif@economie.fgov.be

3B. Service public fédéral Santé publique, Sécurité de la Chaîne alimentaire et Environnement

Direction Générale Animaux, Végétaux et Alimentation

Service inspection produits de consommation

Avenue Galilée 5/2, 1210 Bruxelles, Belgique

tel.: 02 524 73 73 et 02/ 524 74 73

mathieu.capouet@health.fgov.be et eugenie.bertrand@health.fgov.be

4. 2022/0417/B - X00M

5. Kuninkaan määräys tiettyjen vastaavien tuotteiden valmistuksen ja markkinoille saattamisen kieltämisestä

6. Nikotiinipussit ja kannabinoidipussit

7. -



EUROPEAN COMMISSION

Directorate-General for Internal Market, Industry, Entrepreneurship and SMEs
Single Market Enforcement
Notification of Regulatory Barriers

8. Kuninkaan määräysluonnoksen tarkoituksena on kieltää nikotiini- ja kannabinoidipussien saattaminen Belgian markkinoille. Nikotiinipussit määritellään seuraavasti: "kaikki suussa käytettäväksi tarkoitetut tuotteet, jotka koostuvat kokonaan tai osittain synteettisestä tai luonnollisesta nikotiinista jauheena, hiukkasina tai tahnana tai niiden yhdistelmänä, erityisesti annospusseissa tai huokoisissa annospusseissa olevat tuotteet, jotka eivät sisällä tupakkaa". Kannabinoidipussit määritellään seuraavasti: "kaikki suussa käytettäväksi tarkoitetut tuotteet, jotka koostuvat kannabinoidista tai kannabinoideista tai niiden johdannaisista tai sisältävät niitä jauheena, hiukkasina tai tahnana tai niiden yhdistelmänä, erityisesti annospusseissa tai huokoisissa pusseissa."

9. Tämän kuninkaan määräyksen tarkoituksena on kieltää nikotiinipussit ja kannabinoidipussit.

Nämä tuotteet ovat pieniä jauhepusseja, jotka sisältävät nikotiinia, CBD:tä tai muita kannabinoideja, mutta eivät sisällä tupakkaa. Ne sijoitetaan ylähuulen alle ja nikotiini tai kannabinoidi imeytyy limakalvoihin ja sylkeen.

Kiellon tavoitteena on estää näiden uusien tuotteiden käytön tunnetut ja mahdolliset haitalliset terveysvaikutukset, estää nuoria käyttämästä niitä ja välttää niiden mahdolliset kielteiset vaikutukset tupakoinnin vastaisiin toimiin.

Nikotiinipussien ilmaantuminen markkinoille on vaarallista kansanterveydelle. Niitä ei säännellä erikseen niiden koostumuksen tai merkintöjen osalta. Niihin ei sovelleta tupakkatuotteiden ja poltettavaksi tarkoitettujen kasvipöytäisten tuotteiden valmistuksesta ja kaupasta 5 päivänä helmikuuta 2016 annettua kuninkaan määräystä.

Niitä voidaan kuitenkin pitää tupakkatuotteita vastaavina tuotteina. Perustuslakituomioistuimessa 16 päivänä joulukuuta 2021 antamassaan tuomiossa tuomioistuin totesi seuraavaa:

Määritelmän mukaan "vastaavilla tuotteilla" tarkoitetaan tuotteita, jotka eivät sisällä tupakkaa, mutta muistuttavat tupakkatuotteita. Samankaltaisuuden on liityttävä tapaan, jolla vastaavaa tuotetta kulutetaan, tai vaikutukseen, joka on tarkoitettu saavutettavaksi tämän tuotteen avulla. "Vastaavien tuotteiden" käsite täyttää ennakoitavuusvaatimuksen.

Belgiassa pyritään saavuttamaan erittäin korkeatasoinen suoja tupakoinnin torjunnassa. Sama pätee vastaaviin tuotteisiin.

Nikotiinipussit korvaavat perinteiset tupakasta valmistetut tuotteet ja voivat aiheuttaa samanlaisia terveysriskejä ja sosiaalisia seurauksia.

Tarkemmin sanottuna niillä on hyvin samanlainen ulkoasu ja vaikutus kuin nuuskalla, joka on jo kielletty tupakasta valmistettu tuote. Siksi nikotiinipussin käyttäjillä on todellinen mahdollisuus siirtyä nuuskan käyttöön.

Tupakkatuotteiden ja vastaavien tuotteiden valmistamisesta, esittämistavasta ja myynnistä annetun direktiivin 2014/40/EU johdanto-osan 32 perustelukappaleessa todetaan seuraavaa:

" Suussa käytettäväksi tarkoitetun tupakan myyntiä koskeva kiello olisi pidettävä voimassa, jotta estettäisiin sellaisen tuotteen tulo unioniin (Ruotsia lukuun ottamatta), joka aiheuttaa riippuvuutta ja haitallisia terveysvaikutuksia."

Samankaltainen väite pätee nikotiinipusseihin.

Nikotiinipusseja pidetään myös vastaavina tuotteina ulkomailla. Maita, jotka sääntelevät niitä tupakankorvikkeina, ovat Australia (täydellinen kiello), Unkari, Tanska, Latvia, Luxemburg, Uusi-Seelanti ja Norja. Kahdessa jälkimmäisessä maassa ne ovat kiellettyjä, kunnes osoitetaan, että ne ovat vähemmän haitallisia kuin tavalliset tupakasta valmistetut tuotteet. Tähän mennessä tätä ei ole tehty.

Nikotiinipussit ovat haitallisia terveydelle, varsinkin koska ne voivat aiheuttaa riippuvuutta.

Alankomaissa aiheesta on jo tehty tutkimus. Tämä tutkimus osoittaa selvästi nikotiinipussien olevan vaarallisia.



EUROPEAN COMMISSION

Directorate-General for Internal Market, Industry, Entrepreneurship and SMEs
Single Market Enforcement
Notification of Regulatory Barriers

”Ne sisältävät riittävästi nikotiinia, jotta ne voivat vaikuttaa sydämen sykkeeseen, aiheuttaa ja ylläpitää nikotiiniriippuvuutta ja vaikuttaa haitallisesti nuorten aivojen kehitykseen. Nikotiinipussien avulla voi olla myös helpompaa ylläpitää nikotiiniriippuvuutta, koska niitä voidaan käyttää myös paikoissa, joissa tupakointi on kielletty.”

Nämä tuotteet aiheuttavat erityisen vaaran alaikäisille, koska niiden kulutusta on vaikea havaita. Tämän seurauksena vanhempien tai muiden aikuisten harjoittama sosiaalinen kontrolli puuttuu, mikä voi ylläpitää mahdollista riippuvuutta. Lisäksi alhaisen painonsa vuoksi lapset ovat alttiimpia haitallisille sivuvaikutuksille.

Näistä syistä myös nämä tuotteet ovat tällä hetkellä kiellettyjä Alankomaissa. Jos nikotiinipussi sisältää yli 0,035 milligrammaa nikotiinia, sitä pidetään vaarallisena ja haitallisena elintarvikkeena.

Kansanterveydestä ja ympäristöterveydenhuollosta vastaavan laitoksen Alankomaissa tekemä tutkimus osoittaa, että nämä tuotteet aiheuttavat todellisen vaaran kansanterveydelle, ja myös liittovaltion lääkkeitä ja terveystuotteista vastaava virasto viittaa mahdollisiin riskeihin:

”Tuote on kuitenkin edelleen nikotiinipohjainen tuote, joka voi osoittautua myrkylliseksi.”

Vahingossa tapahtuvalla altistumisella tai liiallisella nikotiinin käytöllä voi olla vakavia seurauksia. Myrkytyskeskuksen mukaan 10 milligramman annos nikotiinia voi aiheuttaa vakavan myrkytyksen lapsille. Pienin kuolemaan johtava annos aikuisille on 0,5–1 grammaa nikotiinia painosta riippuen.

Saksan riskinarviointi-instituutin analyysi osoittaa, että markkinoilla on saatavilla nikotiinipusseja, jotka sisältävät 47,5 milligrammaa nikotiinia.

Kaiken lisäksi nikotiinipussit ovat kasvattamassa suosiotaan.

Alankomaissa äskettäin tehty tutkimus osoittaa, että 75 prosenttia tutkimuksen kohteena olleista nuorista tietää nikotiinipusseista ja 25 prosenttia myös käyttää niitä. Alle 12-vuotiaista lapsista 1,2 prosenttia käyttää nikotiinipusseja. Tanska raportoi myös nuorten käyttävän nikotiinipusseja. Käytettyjä pakkausmateriaaleja ja pusseja löytyy koulujätteestä, myös peruskouluista.

Ei ole epäilystäkään siitä, että näiden tuotteiden käyttö on lisääntymässä Belgiassa.

Syöpäsäätiö varoitti jo lokakuussa 2021 näiden tuotteiden lisääntyneestä esiintymisestä. Lisäksi useissa viime kuukausina julkaistuissa lehtiartikkeleissa on vahvistettu tämä suuntaus.

Kasvu koskee todennäköisesti myös näiden tuotteiden tosiasiallista myyntiä, vaikka saatavilla ei ole virallisia lukuja, sillä nikotiinipusseja ei tarvitse ilmoittaa.

Belgian kansanterveyslaitoksen kansanterveysmittarit ovat äskettäin havainneet kyseisiä tuotteita paikoissa, jotka vetävät puoleensa nuoria, kuten tanssikahviloissa, klubeilla ja joukkotapahtumissa, kuten festivaaleilla.

Lisäksi perinteiset tupakanvalmistajat, jotka ovat sisällyttäneet nämä tuotteet valikoimiinsa, markkinoivat niitä yhä enemmän myös sosiaalisten verkostojen kautta.

British American Tobacco -verkkosivustolla nikotiinipussit esitetään terveellisenä vaihtoehtona perinteisille tupakasta valmistetuille tuotteille, koska ne sisältävät puhtaita ainesosia. Annetaan vaikutelma, että niihin ei sisälly terveysriskiä.



EUROPEAN COMMISSION

Directorate-General for Internal Market, Industry, Entrepreneurship and SMEs
Single Market Enforcement
Notification of Regulatory Barriers

Tuotteita on saatavana myös eri makuisina, mukaan lukien mentolin makuisena. Kyseinen maku on äskettäin kielletty tavallisissa tupakasta valmistetuissa tuotteissa. Tämä tekee tuotteesta entistä houkuttelevamman niin nuorille kuin tupakoimattomillekin.

Nikotiinipussit ovat myös paljon halvempia kuin tavalliset tupakasta valmistetut tuotteet, mikä lisää niiden suurta vetovoimaa väestön keskuudessa.

Lyhyesti sanottuna nikotiinipussit ovat haitallisia, koska tupakasta valmistettujen tuotteiden tavoin ne voivat ylläpitää tai aiheuttaa (nikotiini)riippuvuutta. Tällaiselle tuotteelle ei ole sijaa markkinoilla.

Näiden tuotteiden suosion kasvamisesta johtuen on tarpeen suojella lapsia ja nuoria nikotiinin käytöltä ja riippuvuudelta lainsäädännön avulla. Tämä kiello perustuu ennalta varautumisen periaatteeseen.

CBD-tuotteiden osalta on saatavilla vähemmän tietoa, mutta huomattavien yhtäläisyyksien (ulkonäkö, käyttötapa) vuoksi nämä on myös kielletty.

10. Viitetekstiä ei ole

11. Ei

12. -

13. Ei

14. Ei

15. -

16. TBT-näkökohta

Ei - luonnoksella ei ole merkittävää vaikutusta kansainväliseen kauppaan.

SPS-näkökohta

Ei - luonnoksella ei ole merkittävää vaikutusta kansainväliseen kauppaan.

Euroopan komissio

Yhteysviranomainen direktiivin (EU) 2015/1535

Telekopio: +32 229 98043

Sähköposti: grow-dir2015-1535-central@ec.europa.eu