



EUROPEAN COMMISSION

Directorate-General for Internal Market, Industry, Entrepreneurship and SMEs
Single Market Enforcement
Notification of Regulatory Barriers

Ilmoituksen numero : 2023/0244/NL (Netherlands)

Tupakka- ja tupakkatuotelain muuttaminen tupakkaa sisältämättömien nikotiinituotteiden ja nikotiinilaitteiden sääntelemiseksi.

Saapumispäivä : 23/05/2023

Odotusajan päättymisen : 24/08/2023

Message

Viesti 001

Komission tiedonanto - TRIS/(2023) 1372

Direktiivi (EU) 2015/1535

Ilmoitus: 2023/0244/NL

Jäsenvaltion ilmoitus luonnostekstistä

Notification - Notificación - Notifizierung - Нотификация - Oznámení - Notifikation - Γνωστοποίηση - Notificación - Teavitamine - Ilmoitus - Obavijest - Bejelentés - Notifica - Pranešimas - Paziņojums - Notifika - Kennisgeving - Zawiadomienie - Notificação - Notificare - Oznámenie - Obvestilo - Anmälan - Fógra a thabhairt

Does not open the delays - N'ouvre pas de délai - Kein Fristbeginn - Не се предвижда период на прекъсване - Nezahajuje prodlení - Fristerne indledes ikke - Καμία έναρξη προθεσμίας - No abre el plazo - Viivituste perioodi ei avata - Määräaika ei ala tästä - Ne otvara razdoblje kašnjenja - Nem nyitja meg a késéset - Non fa decorrere la mora - Atidējimai nepradedami - Atlikšanas laikposms nesākas - Ma jiftaħ il-perijodi ta' dewmien - Geen termijnbegin - Nie otwiera opóźnień - Não inicia o prazo - Nu deschide perioadele de stagnare - Nezačína oneskorenia - Ne uvaja zamud - Inleder ingen frist - Ní osclaíonn sé na moilleanna

MSG: 20231372.FI

1. MSG 001 IND 2023 0244 NL FI 23-05-2023 NL NOTIF

2. Netherlands

3A. Ministerie van Financiën, Dienst Douane Noord, CDIU.
(cdiu.notification@belastingdienst.nl 050 5232135)

3B. Ministerie van Volksgezondheid, Welzijn en Sport
Directie Wetgeving en Juridische Zaken

4. 2023/0244/NL - X00M - GOODS AND MISCELLANEOUS PRODUCTS

5. Tupakka- ja tupakkatuotelain muuttaminen tupakkaa sisältämättömien nikotiinituotteiden ja nikotiinilaitteiden sääntelemiseksi.

6. Tupakkaa sisältämättömät nikotiinituotteet (mukaan lukien nikotiinipussit) ja nikotiinilaitteet, jotka on tarkoitettu tupakkaa sisältämättömien nikotiinituotteiden käyttöön.



EUROPEAN COMMISSION

Directorate-General for Internal Market, Industry, Entrepreneurship and SMEs
Single Market Enforcement
Notification of Regulatory Barriers

7.

8. Tällä säädösluonnoksella tupakkaa sisältämättömät nikotiinituotteet lisätään osaksi tupakka- ja tupakkatuotelakia ja suun kautta käytettäviksi tarkoitetut tupakkaa sisältämättömät nikotiinituotteet kielletään kokonaan.

Säädösluonnoksen tarkoituksena on

1. lisätä tupakkaa sisältämättömät nikotiinituotteet, joita voidaan käyttää vaihtoehtona tupakkatuotteille, tupakka- ja tupakkatuotelain soveltamisalaan, minkä myötä näille tuotteille voidaan asettaa muun muassa mainontakielto, ikäraja ja muita myyntirajoituksia;
2. kieltää kokonaan suun kautta käytettäviksi tarkoitettujen tupakkaa sisältämättömien nikotiinituotteiden käyttö suun kautta käytettäviksi tarkoitettujen tupakkatuotteiden tavoin ja asettaa ne mainonta- ja tupakointikiellon alaisiksi.
3. Tupakka- ja tupakkatuotelain soveltamisalaan lisätään uudelleentäytettäviä laitteita, joilla voidaan käyttää tupakkaa sisältämättömiä nikotiinituotteita, minkä myötä näille tuotteille voidaan asettaa muun muassa mainontakielto, ikäraja ja muita myyntirajoituksia.

9. Kansallisen ennaltaehkäismissopimuksen tavoitteiden mukaisesti tavoitteena on saavuttaa savuton sukupolvi vuoteen 2040 mennessä. Tämä tarkoittaa myös sitä, että lapsia on suojeltava tupakkaa sisältämättömiltä nikotiinituotteilta, joiden sisältämän nikotiinin määrä riittää nikotiiniriippuvuuden muodostumiseen ja ylläpitämiseen. Ennaltaehkäismissopimuksen tavoitteiden saavuttamiseksi otetaan käyttöön useita toimenpiteitä. Tupakkaa sisältämättömien nikotiinituotteiden sääntely lain nojalla on tarkoituksenmukaista, koska se mahdollistaa sellaisten haitallisten, nikotiiniriippuvuutta mahdollisesti aiheuttavien tai ylläpitävien ja tupakkatuotteiden vaihtoehtona toimivien tuotteiden sääntelyn tupakkatuotteiden ja niihin liittyvien tuotteiden tavoin.

Syrjintäkielto

Ehdotettua kieltoa sovelletaan syrjimättömästi. Alankomaissa tai muissa maissa valmistettujen tuotteiden välille ei tehdä eroa. Näin ollen eroa ei tehdä kansalaisuuden tai alkuperäjäsenvaltion perusteella.

Tarpeellisuus

Ehdotettu kielto tai sääntely on perusteltua yleistä etua koskevasta pakottavasta syystä eli kansanterveyden suojelemiseksi. Kiellon tai sääntelyn tarpeellisuutta ja oikeasuhteisuutta käsitellään erikseen jäljempänä kunkin kohdan osalta.

- Suun kautta käytettävät tupakkaa sisältämättömät nikotiinituotteet

Nikotiinipusseilla ja jo aiemmin kielletyllä nuuskalla on selviä yhtäläisyyksiä tuotteen ulkonäön, käyttötavan, toimintatavan ja käytön näkymättömyyden suhteen. Myös saatavilla olevat eri maut ja houkuttelevat pakkaukset tekevät molemmista tuotteista nuoriin vetoavia. Molemmat tuotteet sisältävät myös haitallista ja riippuvuutta aiheuttavaa nikotiinia. Hallitus arvioi nikotiinipusseja samalla tavalla kuin tuomioistuin arvioi nuuskan riskejä. Hallituksen mukaan olisi estettävä nikotiinipussien suosion kasvaminen entisestään erityisesti nuorten keskuudessa. Suun kautta käytettäväksi tarkoitettun tupakan (ja sen ohessa nuuskan) kieltämisen lisäksi on näin ollen järkevää asettaa nikotiinipusseja koskeva kielto. Jos kielto koskisi vain nikotiinipusseja, olisi ehkä mahdollista, että tuotetta muuttamalla se ei kuuluisi kiellon piiriin. Tämä voidaan estää laajentamalla kielto koskemaan suun kautta käytettäviksi tarkoitettuja tupakkaa sisältämättömiä nikotiinituotteita.

Nuuskan käyttö on jo kielletty paikoissa, joissa tupakointi on kielletty. Tupakointikiellon noudattamisesta vastuussa olevien on vaikea määrittää, käyttäkö joku nuuskaa vai nikotiinipussia. Tämä koskee myös Alankomaiden elintarvike- ja kulutustavaroiden turvallisuudesta vastaavaa viranomaista, jonka on valvottava, panevatko paikkojen johtajat tupakointikiellon täytäntöön. Kun myös nikotiinipussit sisältyvät tupakointikieltoon, tupakointikiellon täytäntöönpanokelpoisuus paranee tältä osin. Savuttoman sukupolven tavoitteen mukaista ei ole myöskään, että markkinoilla on tuotteita, jotka eivät ole tupakoinnin lopettamiseen tarkoitettuja tuotteita ja joilla nikotiiniriippuvuutta voidaan pitää yllä paikoissa, joissa tupakointi ei ole sallittua. Tämä olisi vastoin yhtä tupakointikieltojen käyttöönottoa koskevaa tavoitetta eli tupakoitsijoiden kannustamista lopettamaan tupakointi.

Vähemmän radikaalit toimenpiteet, kuten ikärajan käyttöönotto, terveysvaroitukset ja makujen kieltäminen, ovat riittämättömiä, jotta hallitus voisi suojella kansanterveyttä.



EUROPEAN COMMISSION

Directorate-General for Internal Market, Industry, Entrepreneurship and SMEs
Single Market Enforcement
Notification of Regulatory Barriers

- Muut tupakkaa sisältämättömät nikotiinituotteet

Tupakkaa sisältämättömiä nikotiinituotteita, joita ei käytetä suun kautta, esimerkiksi nikotiinisuihkeet, ei ole tällä hetkellä kielletty. Näitä tuotteita säännellään sen sijaan samalla tavalla kuin niihin liittyviä tuotteita. Koska myös nämä tuotteet sisältävät nikotiinia eikä niiden käyttö ole siksi riskitöntä, tarvitaan sääntelyä. Hallitus toivoo, että tupakkaa sisältämättömien nikotiinituotteiden, joita ei käytetä suun kautta, suosio ei kasvaisi varsinkaan nuorten keskuudessa. Siksi tässä säädösluonnoksessa säädetään ikärajaista, mainontakiellosta ja myyntirajoituksista, ja siinä asetetaan pakkausvaatimuksia tupakkaa sisältämättömille nikotiinituotteille.

- Nikotiinilaitteet

Sääntelemällä nikotiinilaitteita hallitus haluaa estää kyseisten tuotteiden myyntiin tarjoamisen Alankomaiden markkinoilla ilman, että niihin sovelletaan lain säännöksiä. Sääntelemätön nikotiinilaitteiden mainonta voi edistää välillisesti tupakkaa sisältämättömien nikotiinituotteiden käyttöä. Koska näitä laitteita ei voida erottaa nikotiinituotteista, joita voidaan käyttää niiden kanssa, on tärkeää, että nämä laitteet kuuluvat myös tupakka- ja tupakkatuotteita koskevien säädösten soveltamisalaan.

Oikeasuhtaisuus

Ehdotetut toimenpiteet soveltuvat kansanterveyden suojeluun eivätkä ylitä sitä, mikä on tarpeen. Kansallisessa ennaltaehkäisemissovituksessa on sovittu savuttomasta sukupolvesta Alankomaissa vuoteen 2040 mennessä. Tämä edellyttää johdonmukaista toimenpidepakettia, johon kuuluu valmisteverojen huomattava korottaminen, esittelykielto, neutraali pakkaus, mainoskiellon laajentaminen, tupakointikiellon laajentaminen ja myyntipisteiden määrän vähentäminen yhdessä tehokkaiden kampanjoiden kanssa.

- Suun kautta käytettäväksi tarkoitetut tupakkaa sisältämättömät nikotiinituotteet

Houkuttelevuuden, haitallisuuden, riippuvuutta aiheuttavan vaikutuksen ja käyttötavan takia hallitus katsoo, että suun kautta käytettäväksi tarkoitettujen tupakkaa sisältämättömien nikotiinituotteiden markkinoinnin kieltäminen ei ylitä sitä, mikä on tarpeen kansanterveyden korkeatasoisen suojelun tavoitteen saavuttamiseksi. Hallitus katsoo, että ikärajan, terveystarvotusten ja makujen kieltämisen käyttöönotto ei riitä suojelemaan kansanterveyttä.

- Muut tupakkaa sisältämättömät nikotiinituotteet

Tämä tupakkaa sisältämättömien nikotiinituotteiden sääntelyä koskeva luonnos on asianmukainen keino edellä mainitun tavoitteen saavuttamiseksi, sillä sääntelyssä asetetaan tupakkaa sisältämättömien nikotiinituotteiden käytölle samat rajoitukset kuin tupakkatuotteille ja niihin liittyville tuotteille. Tupakkaa sisältämättömien nikotiinituotteiden myyntiä ja käyttöä ei tällä hetkellä rajoiteta, vaikka tupakkaa sisältämättömät nikotiinituotteet - tupakkatuotteiden tavoin - ovat haitallisia kansanterveydelle ja voivat aiheuttaa nikotiiniriippuvuutta. Sen vuoksi hallitus katsoo, että tupakkaa sisältämättömien nikotiinituotteiden sääntely tupakkatuotteiden ja niihin liittyvien tuotteiden tavoin on asianmukainen keino vähentää tupakkaa sisältämättömien nikotiinituotteiden ja nikotiinituotteiden houkuttelevuutta. Tupakkaa sisältämättömien nikotiinituotteiden sääntelymenetelmä ei myöskään ylitä sitä, mikä on tarpeen, koska jos tupakkaa sisältämättömiin nikotiinituotteisiin sovelletaan lievempiä sääntöjä kuin tupakkatuotteisiin ja niihin liittyviin tuotteisiin, tupakkaa sisältämättömät nikotiinituotteet pysyvät houkuttelevampana tuotteena ja voivat aiheuttaa edelleen suuren riskin kansanterveydelle.

- Nikotiinilaitteet

Hallitus katsoo, että nikotiinilaitteiden sääntely on oikeasuhteista ja täyttää toissijaisuusperiaatteen vaatimukset, koska siinä ei kielletä näiden laitteiden myyntiä tai käyttöä vaan ainoastaan säännellään tällaisia tuotteita. Näillä säännöillä varmistetaan, että tuotteeseen sovelletaan vaatimuksia, joilla voidaan tuoda esiin kansanterveyteen kohdistuvat haitalliset vaikutukset ja rajoittaa tuottajien mahdollisuuksia mainostaa tällaisia haitallisia tuotteita. Tämä suojelee kansanterveyttä.

Aiempien toimenpiteiden tavoin luonnos on osa johdonmukaista toimenpidepakettia, jota tarvitaan savuttoman sukupolven saavuttamiseksi vuoteen 2040 mennessä.



EUROPEAN COMMISSION
Directorate-General for Internal Market, Industry, Entrepreneurship and SMEs
Single Market Enforcement
Notification of Regulatory Barriers

10. Perustekstien numerot tai otsikot:

11. Ei

12.

13. Ei

14. No

15. No

16.

TBT-näkökohta: No

SPS-näkökohta: No

Euroopan komissio

Yhteysviranomainen direktiivin (EU) 2015/1535

Sähköposti: grow-dir2015-1535-central@ec.europa.eu