



EUROPEAN COMMISSION

Directorate-General for Internal Market, Industry, Entrepreneurship and SMEs

Single Market Enforcement

Notification of Regulatory Barriers

Ilmoituksen numero : 2023/0452/NL (Netherlands)

## **Tupakka- ja tupakkatuoteasetuksen muuttaminen, joka koskee muiden vastaavien tuotteiden kuin sähkösavukkeiden ja täyttösäiliöiden rajatylittävän etämyynnin kieltämistä**

Saapumispäivä : 18/07/2023

Odotusajan päättyminen : 19/10/2023

### **Message**

Viesti 001

Komission tiedonanto - TRIS/(2023) 2173

Direktiivi (EU) 2015/1535

Ilmoitus: 2023/0452/NL

Jäsenvaltion ilmoitus luonnostekstistä

Notification – Notificación – Notifizierung – Нотификация – Oznámení – Notifikation – Γνωστοποίηση – Notificación – Teavitamine – Ilmoitus – Obavijest – Bejelentés – Notifica – Pranešimas – Paziņojums – Notifika – Kennisgeving – Zawiadomienie – Notificação – Notificare – Oznámenie – Obvestilo – Anmälan – Fógra a thabhairt

Does not open the delays - N'ouvre pas de délai - Kein Fristbeginn - Не се предвижда период на прекъсване - Nezahajuje prodlení - Fristerne indledes ikke - Καμία έναρξη προθεσμίας - No abre el plazo - Viivituste perioodi ei avata - Määräaika ei ala tästä - Ne otvara razdoblje kašnjenja - Nem nyitja meg a késéset - Non fa decorrere la mora - Atidējimai nepradedami - Atlikšanas laikposms nesākas - Ma jiftaħ il-perijodi ta' dewmien - Geen termijnbegin - Nie otwiera opóźnień - Não inicia o prazo - Nu deschide perioadele de stagnare - Nezačína oneskorenia - Ne uvaja zamud - Inleder ingen frist - Ní osclaíonn sé na moilleanna

MSG: 20232173.FI

1. MSG 001 IND 2023 0452 NL FI 18-07-2023 NL NOTIF

2. Netherlands

3A. Ministerie van Financiën, Dienst Douane Noord, CDIU.  
(cdiu.notifications@douane.nl)

3B. Ministerie van Volksgezondheid, Welzijn en Sport  
Directie Wetgeving en Juridische Zaken

4. 2023/0452/NL - SERV20 - Elektrooniline kaubandus

5. Tupakka- ja tupakkatuoteasetuksen muuttaminen, joka koskee muiden vastaavien tuotteiden kuin sähkösavukkeiden ja täyttösäiliöiden rajatylittävän etämyynnin kieltämistä

6. Nikotiinia sisältämättömien sähkösavukkeiden, nikotiinittomien täyttösäiliöiden, nikotiinia sisältämättömien



## EUROPEAN COMMISSION

Directorate-General for Internal Market, Industry, Entrepreneurship and SMEs  
Single Market Enforcement  
Notification of Regulatory Barriers

patruunoiden, elektronisten lämmityslaitteiden ja poltettavaksi tarkoitettujen kasviperäisten tuotteiden rajatylittävä etämyynti

### 7.

Direktiivi 2006/123/EY palveluista sisämarkkinoilla

#### Sekalaista

Ehdotettua kieltoa sovelletaan syrjimättömästi. Alankomaihin sijoittautuneiden vähittäismyyjien ja muihin maihin sijoittautuneiden vähittäismyyjien välillä ei tehdä eroa. Näin ollen ei tehdä eroa kansallisuuden tai sijoittautumismaan mukaan. Lisäksi kielletään 1. heinäkuuta 2023 nikotiinia sisältämättömien sähkösavukkeiden, nikotiinia sisältämättömien täyttösäiliöiden, nikotiinia sisältämättömien patruunoiden, elektronisten lämmityslaitteiden ja poltettavaksi tarkoitettujen kasviperäisten tuotteiden myynti kotimarkkinoilla.

Kieltoa voidaan perustella yleistä etua koskevalla pakottavalla syyllä, joka on kansanterveyden suojelu.

Tupakkatuotteiden, sähkösavukkeiden ja täyttösäiliöiden rajat ylittävää myyntiä koskevan kiellon tarpeellisuutta ja oikeasuhteisuutta punnittiin jo tupakkatuotedirektiivin 18 ja 20 artiklan käyttöänoton yhteydessä, ja niistä on esitetty yhteenveto mainitun direktiivin johdanto-osan 33 perustelukappaleessa:

"(33) Tupakan rajatylittävä etämyynti voisi helpottaa sellaisten tupakkatuotteiden saantia, jotka eivät ole tämän direktiivin mukaisia. Se myös lisää riskiä tupakkatuotteiden saattamisesta nuorten ulottuville. Näin ollen on vaarana, että tupakoinnin valvomista koskeva lainsäädäntö heikkenisi. Siksi jäsenvaltioiden olisi voitava kieltää rajatylittävä etämyynti."

Kielto on asianmukainen toimenpide, eikä siinä ylitetä sitä, mikä on tarpeen. Myyntipisteiden vähentäminen vähentää altistumista näille tuotteille ja vaikuttaa siihen, että tupakointia ei katsota normaaliksi. Tämä auttaa vähentämään mahdollisuutta, että nuoret alkavat tupakoida. Kieltämällä nikotiinia sisältämättömien sähkösavukkeiden, sähköisten lämmityslaitteiden ja poltettavaksi tarkoitettujen kasviperäisten tuotteiden rajatylittävän myynnin kaikkiin niihin liittyviin tuotteisiin sovelletaan samoja sääntöjä, ja heijastusvaikutukset vältetään. Etämyynnin kieltäminen ensimmäisenä toimenpiteenä eikä viimeisenä on hallituksen mielestä tehokkain. Tämä estää esimerkiksi ehdotettua myyntikieltoa supermarketissa aiheuttamasta verkkomyyntin jyrkkää lisääntymistä, jonka seurauksena myönteinen vaikutus tupakoinnin yleisyyteen ja siten kansanterveyteen voisi olla vähäisempi tai jäämättä toteutumatta.

Lisäksi toimenpiteellä ei ylitetä sitä, mikä on tarpeen. Aiempien toimenpiteiden tavoin tämä kielto on osa johdonmukaista toimenpidepakettia, joka on tarpeen kansallisessa ennaltaehkäisysojimuksessa asetettujen tavoitteiden saavuttamiseksi. Keskeinen toimenpide tässä suhteessa on myyntipisteiden määrän vähentäminen, ja tämä kielto on osa sitä. Tämän toimenpiteen poisjättäminen heikentäisi yleistä politiikkaa, jolla pyritään saavuttamaan savuton sukupolvi vuoteen 2040 mennessä.

8. Tässä asetusluonnoksessa kielletään nikotiinia sisältämättömien sähkösavukkeiden, nikotiinittomien täyttösäiliöiden, nikotiinia sisältämättömien patruunoiden, elektronisten lämmityslaitteiden ja poltettavaksi tarkoitettujen kasviperäisten tuotteiden rajatylittävä etämyynti. Asetusluonnoksen I §:ssä tarkoitettua kieltoa voidaan pitää direktiivissä (EU) 2015/1535 tarkoitettuna teknisenä määräyksenä.

Toisiinsa liittyvien tuotteiden (muiden kuin sähkösavukkeiden ja täyttösäiliöiden) rajatylittävä etämyynti ei kuulu tupakkatuotedirektiivin soveltamisalaan. Niiden seikkojen osalta, jotka eivät kuulu tupakkatuotedirektiivin soveltamisalaan, jäsenvaltio voi kuitenkin vapaasti pitää voimassa tai ottaa käyttöön kansallista lainsäädäntöä, jota sovelletaan kaikkiin kyseisessä jäsenvaltiossa markkinoille saatettuihin tuotteisiin, edellyttäen, että se on Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen mukaista eikä vaaranna tämän direktiivin täysimääräistä soveltamista. Näin ollen jäsenvaltio voi näissä olosuhteissa muun muassa säätää sellaisten tuotteiden sääntelystä tai kieltämisestä, jotka muistuttavat ulkoasultaan tupakkatuotetyyppejä tai vastaavaa tuotetta. Kansalliset tekniset määräykset edellyttävät direktiivin (EU) 2015/1535 mukaista ennakkoilmoitusta.

Säädökseen ei sisälly vastavuoroista tunnustamista koskevaa lauseketta. Ehdotettu kielto koskee vähittäiskauppiaita, jotka tarjoavat nikotiinia sisältämättömiä sähkösavukkeita, nikotiinittomia täyttösäiliöitä, nikotiinia sisältämättömiä patruunoita, sähköisiä lämmityslaitteita ja poltettavaksi tarkoitettuja kasviperäisiä tuotteita muista EU:n jäsenvaltioista



## EUROPEAN COMMISSION

Directorate-General for Internal Market, Industry, Entrepreneurship and SMEs  
Single Market Enforcement  
Notification of Regulatory Barriers

tai kolmansista maista tapahtuvaan etämyyntiin Alankomaiden kuluttajille (tuonti). Kielto koskee lisäksi nikotiinia sisältämättömien sähkösavukkeiden, nikotiinittomien täyttösäiliöiden, nikotiinittomien patruunoiden, elektronisten lämmityslaitteiden ja poltettavaksi tarkoitettujen kasviperäisten tuotteiden rajatylittävää etämyyntiä, jota Alankomaihin sijoittautuneet vähittäismyyjät harjoittavat muiden jäsenvaltioiden tai kolmansien maiden kuluttajille (vientä).

9. Kielto on perusteltu kiireellisistä kansanterveydellisistä syistä, sitä sovelletaan ilman syrjintää ja se on välttämätön ja oikeasuhteinen kansanterveyden suojelemiseksi.

### Syrjintäkielto

Ehdotettua kieltoa sovelletaan syrjimättömästi. Alankomaihin sijoittautuneiden vähittäismyyjien ja muihin maihin sijoittautuneiden vähittäismyyjien välillä ei tehdä eroa. Näin ollen ei tehdä eroa kansallisuuden tai sijoittautumismaan mukaan. Lisäksi kielletään 1. heinäkuuta 2023 nikotiinia sisältämättömien sähkösavukkeiden, nikotiinia sisältämättömien täyttösäiliöiden, nikotiinia sisältämättömien patruunoiden, elektronisten lämmityslaitteiden ja poltettavaksi tarkoitettujen kasviperäisten tuotteiden myynti kotimarkkinoilla.

### Tarpeellisuus

Kieltoa voidaan perustella yleistä etua koskevalla pakottavalla syyllä, joka on kansanterveyden suojeleminen.

Tupakkatuotteiden, sähkösavukkeiden ja täyttösäiliöiden rajat ylittävää myyntiä koskevan kiellon tarpeellisuutta ja oikeasuhteisuutta punnittiin jo tupakkatuotedirektiivin 18 ja 20 artiklan käyttöönoton yhteydessä, ja niistä on esitetty yhteenveto mainitun direktiivin johdanto-osan 33 perustelukappaleessa:

”(33) Tupakan rajatylittävä etämyynti voisi helpottaa sellaisten tupakkatuotteiden saantia, jotka eivät ole tämän direktiivin mukaisia. Se myös lisää riskiä tupakkatuotteiden saattamisesta nuorten ulottuville. Näin ollen on vaarana, että tupakoinnin valvomista koskeva lainsäädäntö heikkenisi. Siksi jäsenvaltioiden olisi voitava kieltää rajatylittävä etämyynti.”

Tupakkatuotteiden, sähkösavukkeiden ja täyttösäiliöiden rajatylittävän myynnin kieltäminen sekä tupakkatuotteiden ja vastaavien tuotteiden kotimaan etämyyntikielto tulevat voimaan 1. heinäkuuta 2023. Tupakkatuotedirektiivin 18 ja 20 artiklan soveltamisalaan kuulumattomien toisiinsa liittyvien tuotteiden rajatylittävän etämyynnin kieltäminen on tämän johdanto-osan kappaleen mukainen.

### Oikeasuhteisuus

Kielto on asianmukainen toimenpide, eikä siinä ylitetä sitä, mikä on tarpeen. Myyntipisteiden vähentäminen vähentää altistumista näille tuotteille ja vaikuttaa siihen, että tupakointia ei katsota normaaliksi. Tämä auttaa vähentämään mahdollisuutta, että nuoret alkavat tupakoida. Kieltämällä nikotiinia sisältämättömien sähkösavukkeiden, sähköisten lämmityslaitteiden ja poltettavaksi tarkoitettujen kasviperäisten tuotteiden rajatylittävän myynnin kaikkiin niihin liittyviin tuotteisiin sovelletaan samoja sääntöjä, ja heijastusvaikutukset vältetään. Etämyynnin kieltäminen ensimmäisenä toimenpiteenä eikä viimeisenä on hallituksen mielestä tehokkain. Tämä estää esimerkiksi ehdotettua myyntikieltoa supermarketissa aiheuttamasta verkkomyynnin jyrkkää lisääntymistä, jonka seurauksena myönteinen vaikutus tupakoinnin yleisyyteen ja siten kansanterveyteen voisi olla vähäisempi tai jäämättä toteutumatta.

Lisäksi toimenpiteellä ei ylitetä sitä, mikä on tarpeen. Aiempien toimenpiteiden tavoin tämä kieltäminen on osa johdonmukaista toimenpidepakettia, joka on tarpeen kansallisessa ennaltaehkäisysojimuksessa asetettujen tavoitteiden saavuttamiseksi. Keskeinen toimenpide tässä suhteessa on myyntipisteiden määrän vähentäminen, ja tämä kieltäminen on osa sitä. Tämän toimenpiteen poistaminen heikentäisi yleistä politiikkaa, jolla pyritään saavuttamaan savuton sukupolvi vuoteen 2040 mennessä.

### 10. Perustekstien numerot tai otsikot:

B-2023-0452-NL-01

B-2023-0452-NL-02

### 11. Ei

### 12.



EUROPEAN COMMISSION

Directorate-General for Internal Market, Industry, Entrepreneurship and SMEs  
Single Market Enforcement  
Notification of Regulatory Barriers

13. Ei

14. Ei

15. Ei

16.

TBT-näkökohta: Ei

SPS-näkökohta: Ei

\*\*\*\*\*

Euroopan komissio

Yhteysviranomainen direktiivin (EU) 2015/1535

Sähköposti: [grow-dir2015-1535-central@ec.europa.eu](mailto:grow-dir2015-1535-central@ec.europa.eu)