



EUROPEAN COMMISSION

Directorate-General for Internal Market, Industry, Entrepreneurship and SMEs

Single Market Enforcement

Notification of Regulatory Barriers

Ilmoituksen numero : 2024/0025/HU (Hungary)

Luonnos laiksi digitaalisesta valtiosta ja tiettyjen digitaalisten palvelujen tarjoamista koskevista säännöistä vuonna 2023 annetun lain CIII muuttamisesta

Saapumispäivä : 18/01/2024

Odotusajan päättyminen : 19/04/2024

Message

Viesti 001

Komission tiedonanto - TRIS/(2024) 0139

Direktiivi (EU) 2015/1535

Ilmoitus: 2024/0025/HU

Jäsenvaltion ilmoitus luonnostekstistä

Notification – Notificación – Notifizierung – Нотификация – Oznámení – Notifikation – Γνωστοποίηση – Notificación – Teavitamine – Ilmoitus – Obavijest – Bejelentés – Notifica – Pranešimas – Paziņojums – Notifika – Kennisgeving – Zawiadomienie – Notificação – Notificare – Oznámenie – Obvestilo – Anmälan – Fógra a thabhairt

Does not open the delays - N'ouvre pas de délai - Kein Fristbeginn - Не се предвижда период на прекъсване - Nezačína oneskorenia - Ne uvaja zamud - Inleder ingen frist - Ní osclaíonn sé na moilleanna

MSG: 20240139.FI

1. MSG 001 IND 2024 0025 HU FI 18-01-2024 HU NOTIF

2. Hungary

3A. Európai Unió Ügyek Minisztériuma

EU Jogi Megfelelésvizsgáló Főosztály - Műszaki Notifikációs Központ

H-1054 Budapest, Báthory u. 10.

E-mail: technicalnotification@eum.gov.hu

3B. Miniszterelnöki Kabinetiroda

Közigazgatási Államtitkári Titkárság

Budapest

Színház u. 1.

H-1014

HUNGARY



EUROPEAN COMMISSION

Directorate-General for Internal Market, Industry, Entrepreneurship and SMEs
Single Market Enforcement
Notification of Regulatory Barriers

E-mail: kat@mk.gov.hu

4. 2024/0025/HU - SERV10 - Sähköiset allekirjoitukset ja asiakirjat

5. Luonnos laiksi digitaalisesta valtiosta ja tiettyjen digitaalisten palvelujen tarjoamista koskevista säännöistä vuonna 2023 annetun lain CIII muuttamisesta

6. Valtion kansalaisille veloituksetta tarjoaman sähköisen tunnistamisen ja sähköisen allekirjoituksen käytön vaatiminen myös sellaisten sähköisten viestintäpalvelujen tarjoajien osalta, jotka palvelevat laajaa asiakaskuntaa.

7.

8. Unkari on sitoutunut digitalisaatioon. Tässä yhteydessä hyväksyttiin vuoden 2022 lopussa kansallinen digitaalisen kansalaisuuden ohjelma ja ohjelman täytäntöön panemiseksi joulukuussa 2023 laki, joka periaatteessa tulee voimaan 1 päivänä heinäkuuta 2024. Uuden lain olennainen osatekijä – eurooppalaista digitaalista identiteettiä koskevan Euroopan unionin sääntelykehyksen mukaisesti – on se, että valtion kansalaisille tarjoamien palvelujen on oltava laajalti saatavilla ja käytettävissä, minkä takia myös yksityisten palveluntarjoajien on ne hyväksyttävä.

Tältä osin eIDAS 2.0 -asetuksen johdanto-osassa viitataan nimenomaisesti seuraaviin aloihin: ”Yksityisten luottavien osapuolten, jotka tarjoavat palveluja liikenteen, energian, pankki- ja rahoituspalvelujen, sosiaaliturvan, terveydenhuollon, juomaveden, postipalvelujen, digitaalisen infrastruktuurin, koulutuksen tai televiestinnän aloilla, olisi hyväksyttävä eurooppalaisten digitaalisen identiteetin lompakkojen käyttö sellaisten palvelujen tarjoamisessa, joissa kansallisen tai unionin lainsäädännön tai sopimusvelvoitteiden mukaisesti edellytetään käyttäjien vahvaa todentamista verkossa tapahtuvaa tunnistamista varten.”

Uudessa kansallista digitalisaatiota koskevassa laissa säilytetään edeltävän digitalisaatiota koskevan lain (vuoden 2015 laki CCXXII sähköistä hallintoa ja luottamuspalveluja koskevista yleisistä säännöistä) vakiintuneet ja hyvin toimivat digitaaliset palvelut ja otetaan lisäksi jo huomioon eIDAS 2.0 -asetuksen säännöt ja otetaan käyttöön uusia digitaalisia palveluja, jotka keskittyvät ensisijaisesti kannettavien laitteiden (esimerkiksi matkapuhelimien ja tablettien) välityksellä käytettäviin hallinnollisiin palveluihin.

Lain tärkeimpänä tarkoituksena on antaa kansalaisille mahdollisuus hoitaa asioitaan arkielämän tärkeimpien toimijoiden kanssa mahdollisimman vaivattomasti, yksinkertaisesti ja turvallisesti. Näin ollen lain tarkoituksena on myös antaa kansalaisille mahdollisuus hyödyntää digitaaliseen hallintoon liittyviä – valtion maksutta tarjoamia – mahdollisuuksia paitsi hoitaessaan julkishallintoa ja julkisiin palveluihin liittyviä asioita, myös asioidessaan sellaisten muiden kuin valtiollisten palvelujen palveluntarjoajien kanssa, joilla on laaja asiakaskunta ja joihin kansalaiset ottavat usein yhteyttä. Näihin kuuluvat erityisesti jätehuoltoon liittyvien julkisten palvelujen tarjoajat, asuntojen energiapalveluja tarjoavat yksiköt, asuntojen julkiset vesihuoltopalvelujen tarjoajat, pankit ja vakuutusyhtiöt.

Jotta edellä mainittu tavoite voitaisiin saavuttaa, yksilöllistä ja pysyvää tunnistetta, jonka valtio antaa kansalaisille digitaalisen kansalaisuuden puitteissa ja joka on tarpeen digitaalisessa ympäristössä toimimiseksi, ja siihen perustuvaa tunnistautumista ja sähköistä allekirjoitusta, eli palveluja, jotka pohjimmiltaan helpottavat valtion ja kansalaisten välisten virallisten hallinnollisten asioiden hoitamista, voidaan 1 päivästä kesäkuuta 2025 alkaen käyttää myös muiden kuin valtiollisten palvelujen, esimerkiksi edellä mainittujen keskeisten talouden toimijoiden palvelujen yhteydessä.

Tämän teknisen ilmoituksen kohteena on voimaan saatetun lain muuttaminen. Muuttamisen tarkoituksena on laajentaa edellä mainittujen palveluntarjoajien joukkoa ottamalla mukaan myös sähköisten viestintäpalvelujen tarjoajia, koska myös nämä toimijat tarjoavat palveluja, joita useat kansalaiset käyttävät tavallisesti arkielämässään. Muuttamalla vuonna 2023 voimaan saatettua lakia CIII voidaankin nyt tarjota kansalaisille mahdollisuus käyttää digitaalisen kansalaisuuden puitteissa heille tarjottua sähköistä tunnistamista ja sähköistä allekirjoitusta myös näiden palveluntarjoajien palvelujen yhteydessä.



EUROPEAN COMMISSION

Directorate-General for Internal Market, Industry, Entrepreneurship and SMEs
Single Market Enforcement
Notification of Regulatory Barriers

On syytä korostaa, että tarpeen ovat todenneet valtion lisäksi myös asianomaiset markkinatoimijat, koska hallinnollisten asioiden hoitaminen niiden kanssa edellyttää kaikissa tapauksissa asiakkaan tunnistamista. Toimijoiden on lisäksi toteutettava määrätyn väliajoin kohdennettuja tietojen täsmäytysmenettelyjä, mikä olisi merkittävästi nykyistä yksinkertaisempaa, jos tunnistamiseen voitaisiin käyttää vahvistettuja valtion rekisteröintitietoja.

Sähköisen tunnistamisen ja sähköisen allekirjoituksen soveltamisen laajentaminen ei vaikuta käytössä oleviin pankki- tai vakuutusalan järjestelmiin tai muihin itse kehitettyihin tunnistus- ja allekirjoitusjärjestelmiin, joita kehitetään tulevaisuudessa, koska laissa säädetään, että palveluntarjoajat voivat jatkaa niiden käyttöä; niiden on tarjottava kansalaisille julkisia palveluja samaan tarkoitukseen kehitettyjen omien palvelujensa ohella.

Ilmoitetun muutoksen tarkoituksena on sisällyttää soveltamisalaan myös laajaa asiakaskuntaa palvelevia sähköisten viestintäpalvelujen tarjoajia, jotka tarjoavat sähköisestä viestinnästä annetussa laissa tarkoitettuja yksittäisiä tilaajapalveluja. Toisin sanoen tarkoituksena on antaa kansalaisille mahdollisuus käyttää sähköistä tunnistamista ja sähköistä allekirjoitusta, kun ne hoitavat hallinnollisia asioita televiestintäyritysten kanssa (tietenkin niiden omien digitaalisten palvelujen ohella tai, jos ne eivät halua kehittää tällaisia palveluja, niiden omien palvelujen sijasta), samaan tapaan kuin vähittäisrahoituspalvelujen tarjoajien tai energiapalvelujen tarjoajien kanssa.

9. Yksi tärkeimmistä havainnoista uuden kansallista digitalisaatiota koskevan lain laatimisen taustalla oli se, että kansalaisten näkökulmasta arkielämään liittyvät hallinnolliset palvelut ovat entistä useammin sähköistettyjä. Tämän odotetaan johtavan siihen, että tietyissä tapauksissa itse paikalla tarjottavien hallinnollisten palvelujen kysyntä ja tarjonta vähenevät merkittävästi. Muutos vaikuttaa tapahtuvan melko nopeasti, ja se myös edellyttää, että niin valtio kuin markkinatoimijat tarjoavat asiakkailleen turvallisia digitaalisia palveluja.

Tämän kehityssuuntauksen mukaisesti voimaan saatetussa laissa säädetään, että valtion tarjoamia sähköisen tunnistamisen ja sähköisen allekirjoituksen palveluja voivat hyödyntää julkisten organisaatioiden lisäksi myös tietyt markkinatoimijat. Ilmoitetulla muutoksella tunnustetaan sähköisten viestintäpalvelujen tarjoajien toiminnan yleisesti huomattava merkitys. Muutos koskee näitä palveluntarjoajia, jotka voivat 1 päivästä kesäkuuta 2025 alkaen tarjota mahdollisuuden käyttää hallinnollisten asioiden hoitamisessa niiden omien tunnistus- ja allekirjoituspalvelujen ohella myös julkisia sähköisen tunnistamisen ja sähköisen allekirjoituksen palveluja.

Ehdotetulla muutoksella pyritään myös osallistamaan käyttäjiä, joilla on vain vähän tai ei lainkaan kokemusta digitaalisesta hallinnosta. Tältä osin varmistetaan, että valtio tarjoaa laajalti käytettävissä olevan, laadukkaan ja käyttäjäkokemukseen keskittyvän tunnistamis- ja allekirjoitusmahdollisuuden digitaalisessa ympäristössä, joka on kaiken sähköisen hallinnon perusta.

Kansalaiset ovat halukkaampia käyttämään digitaalisia palveluja hallinnossa, jos palvelut ovat helppokäyttöisiä, ne kehitetään samanlaisella logiikalla ja käyttäjätoiminnoilla ja jopa täysin yhdenmukaisesti, jos palvelut lisäävät kansalaisten luottamusta digitaaliseen julkishallintoon tai jos kansalaiset voivat käyttää samoja tunnistautumiskeinoja useissa paikoissa tietäen, mitä odottaa, eivätkä luottamusta heikennä eri palveluntarjoajien erilliset palvelut, jotka on kehitetty merkittävästi erilaisella tai monimutkaisella tavalla.

Yleisesti ottaen käyttäjäpuolella sähköisen tunnistamisen ja sähköisen allekirjoituksen käyttöönotto voi auttaa tarjoamaan kotitalouksien tilauspalvelujen käyttäjille yksinkertaisia ja helppokäyttöisiä digitaalisia ratkaisuja, joita voidaan käyttää laajalti myös muihin kuin hallinnollisiin palveluihin. Pitkällä aikavälillä niillä voidaan korvata myös kunkin palveluntarjoajan erilaisia tunnusnumeroita, käyttäjätunnuksia ja muita tunnistetietoja.

Palveluntarjoajan osalta turvallisuuden takaa se, että palvelun tilaajat tunnistautuvat unionin oikeuden mukaisella tunnistusmenetelmällä, jonka pääasiallisena tietolähteenä on virallinen julkinen rekisteri. Uuden säädöksen ansiosta televiestintäpalvelujen tarjoajat voivat optimoida asiakkaiden tunnistamisen ja keventää tietojen säännöllisestä täsmäytysvelvoitteesta aiheutuvaa hallinnollista taakkaa.

Edellä kuvattujen käyttäjiin ja palveluntarjoajiin liittyvien näkökohtien osalta on huomattava, että nämä näkökohdat



EUROPEAN COMMISSION

Directorate-General for Internal Market, Industry, Entrepreneurship and SMEs
Single Market Enforcement
Notification of Regulatory Barriers

mainitaan nimenomaisesti myös eIDAS 2.0 -asetuksen johdanto-osassa: ”Kaikkien eurooppalaisten digitaalisen identiteetin lompakkojen olisi annettava käyttäjille mahdollisuus sähköiseen tunnistautumiseen ja todentamiseen verkossa ja verkon ulkopuolella yli rajojen, jotta he voivat käyttää laajaa valikoimaa julkisia ja yksityisiä palveluja. (...) Ainoastaan jäsenvaltioiden toimivaltaiset viranomaiset voivat tarjota korkean luottamustason henkilön henkilöllisyyden selvittämisessä ja siten antaa takeet siitä, että henkilö, joka väittää tai esittää olevansa tietty henkilö, on todellisuudessa se, kuka hän väittää olevansa.”

10. Viittaukset perusteksteihin:

11. Ei

12.

13. Ei

14. Ei

15. Ei

16.

TBT-näkökohta: Ei

SPS-näkökohta: Ei

Euroopan komissio

Yhteysviranomainen direktiivin (EU) 2015/1535

Sähköposti: grow-dir2015-1535-central@ec.europa.eu