



EUROPEAN COMMISSION

Directorate-General for Internal Market, Industry, Entrepreneurship and SMEs
Single Market Enforcement
Notification of Regulatory Barriers

Meddelelse 201

Kommissionens meddelelse - TRIS/(2024) 2228

Direktiv (EU) 2015/1535

Notifikation: 2024/0410/DK

Videresendelse af den notificerende medlemsstats (Denmark) svar på en anmodning om supplerende informationer (INFOSUP) fra European Commission.

MSG: 20242228.DA

1. MSG 201 IND 2024 0410 DK DA 22-10-2024 23-08-2024 DK ANSWER 22-10-2024

2. Denmark

3A. Erhvervsstyrelsen

Langelinie allé 17

2100 København Ø

Danmark

+45 35 29 10 00

notifikationer@erst.dk

3B. Justitsministeriet

Slotsholmsgade 10

1216 København K

Danmark

+ 45 72 26 84 00

jm@jm.dk

4. 2024/0410/DK - SERV - Informationssamfundstjenester

5.

6. Besvarelse af Kommissionens anmodning om yderligere oplysninger

Spørgsmål 1:

Udkastet til lovforslag om en ny lov om handel med brugte genstande samt pantelånvirksomhed finder anvendelse på enhver, der er etableret her i landet og i erhvervsmæssigt øjemed driver virksomhed med onlinehandel med brugte genstande og med onlineauktioner.

Det følger bl.a. af præambelbetragtning nr. 18 til direktiv 2000/31/EF (herefter e-handelsdirektivet), at informationssamfundstjenester omfatter en lang række økonomiske aktiviteter, som finder sted online, og at disse aktiviteter navnlig kan bestå i onlinesalg af varer.

På den baggrund er det Justitsministeriets opfattelse, at onlinehandel med brugte genstande, som kan sidestilles med varer, vil være omfattet af e-handelsdirektivet.

Ligeledes er det Justitsministeriets vurdering, at onlineauktionsvirksomhed vil være sidestillet med onlinehandel med brugte genstande, og derved også udgør en informationssamfundstjeneste, og på den baggrund omfattes af e-handelsdirektivet.



EUROPEAN COMMISSION

Directorate-General for Internal Market, Industry, Entrepreneurship and SMEs
Single Market Enforcement
Notification of Regulatory Barriers

Spørgsmål 2a:

E-handelsdirektivets artikel 4 fastslår et princip om, at der ikke kræves forhåndsgodkendelse. Det betyder, at medlemsstaterne skal sikre, at en tjenesteyder for at påbegynde og udøve aktivitet som leverandør af informationssamfundstjenester ikke skal opfylde noget krav om forudgående godkendelse eller noget andet tilsvarende krav. Bestemmelsen i artikel 4 gælder ifølge EU-Domstolen også i såkaldte interne situationer uden grænseoverskridende elementer, jf. sag C-62/19, Star Taxi App, præmis 75.

Princippet om, at der ikke kan kræves forhåndsgodkendelse vurderes imidlertid ikke at være til hinder for det i lovforslaget opstillede bevillingskrav, idet kravet ikke specifikt og udelukkende vedrører informationssamfundstjenester, jf. herved undtagelsesbestemmelsen i e-handelsdirektivets artikel 4, stk. 2. Fysisk handel med brugte genstande og pantelånervirksomhed er således også omfattet af lovforslaget.

Spørgsmål 2b:

Det følger af lovforslagets § 1, at lovforslaget finder anvendelse på enhver, der er etableret i Danmark, og i erhvervsmæssigt øjemed driver virksomhed med handel med brugte genstande mv.

Dette indebærer, at det anmeldte udkast ikke finder anvendelse på udbydere af informationssamfundstjenester, der er etableret på andre medlemsstaters område end Danmarks.

Spørgsmål 2c:

Det anmeldte udkast indeholder visse pligter for de udbydere af informationssamfundstjenester, som er omfattet af lovforslaget.

Først og fremmest indeholder lovforslagets § 2, stk. 1, et krav om, at den der driver virksomhed, som er omfattet af loven, skal have en bevilling til at drive virksomhed. Denne bevilling udstedes af det danske politi.

For at modtage en sådan bevilling opstiller lovforslaget krav, som bevillingsansøgere, herunder udbydere af informationssamfundstjenester, skal leve op til. Det følger af lovforslagets § 3, stk. 1, at bevillingen kan meddeles personer, der 1) har forretningsadresse i Danmark, 2) ikke er umyndige, jf. dog værgemålslovens § 43, stk. 1, under værgemål efter værgemålslovens § 5 eller under samværgemål efter værgemålslovens § 7, og 3) ikke er under rekonstruktionsbehandling eller konkurs.

Derudover kan bevillingen efter lovforslagets § 3, stk. 2, nægtes den, der er dømt for strafbart forhold, såfremt forholdet begrunder en nærliggende fare for misbrug af bevillingen, jf. straffelovens § 78, stk. 2, eller der i øvrigt efter de oplysninger, der foreligger om den pågældendes personlige forhold, er særlig grund til at antage, at den pågældende ikke vil drive virksomheden på forsvarlig måde. Endvidere kan bevillingen nægtes den, der har betydelig forfalden gæld til det offentlige, hvorved forstås gæld i størrelsesordenen 50.000 kr. eller derover.

Med henblik på at understøtte politiets tilsyn indeholder det anmeldte udkast en pligt for bevillingshavere til at give politiet meddelelse om, hvor regnskabsmateriale og eventuelle forretningslokaler befinder sig, jf. lovforslagets § 9, stk. 1, 1. pkt. Bevillingshaveren skal endvidere give meddelelse om eventuelle senere ændringer heri tillige med en eventuel senere ændring af forretningsadressen jf. lovforslagets § 9, stk. 1, 2. pkt., og skal efter anmodning give politiet meddelelse om, hvor virksomhedens varelager befinder sig, jf. lovforslagets § 9, stk. 2.

Endelig indeholder udkastet en pligt for bevillingshavere, som tilbydes genstande til køb eller som pant under omstændigheder, der kan begrunde mistanke om manglende lovlig adkomst, til straks at give politiet meddelelse derom og tilbageholde genstandene, indtil politiet kommer, jf. lovforslagets § 11, stk. 1, 1. pkt. Det samme gælder, hvis bevillingshaveren efter aftalens indgåelse kommer i besiddelse af oplysninger, der kan begrunde mistanke om manglende lovlig adkomst, jf. lovforslagets § 11, stk. 1, 2. pkt.

Disse pligter har til formål at sikre kontrol med handel med brugte genstande og hindre videresalg af stjålne, forfalskede eller ulovligt udførte genstande.



EUROPEAN COMMISSION

Directorate-General for Internal Market, Industry, Entrepreneurship and SMEs
Single Market Enforcement
Notification of Regulatory Barriers

Spørgsmål 2d:

Justitsministeriet har vurderet, at de udbydere af informationssamfundstjenester, der vil være omfattet af det anmeldte udkast, er udbydere, som i erhvervsmæssigt øjemed driver virksomhed med online handel med brugte genstande eller som driver onlineauktionsvirksomhed.

Den konkrete identificering af enkelte udbydere omfattet af det anmeldte udkast vil foregå ved, at udbyderne selv ansøger om at modtage en bevilling efter lovforslagets § 2. Derudover kan politiet som led i deres tilsyn eller på baggrund af henvendelser fra offentligheden yderligere identificere udbydere af informationssamfundstjenester omfattet af lovforslaget.

Spørgsmål 2e:

Som følge af, at lovforslaget alene vil finde anvendelse på visse udbydere af informationssamfundstjenester etableret i Danmark, vil tilsvarende udbydere af informationssamfundstjenester etableret i en anden medlemsstat ikke være omfattet af kravene i lovforslaget. Dette indebærer, at lovforslaget er i overensstemmelse med afsenderlandsprincippet efter e-handelsdirektivets artikel 3, stk. 1 og 2, da f.eks. onlinehandelnde med brugte genstande, der er etableret i en anden medlemsstat, ikke vil være omfattet af lovforslagets bevillingskrav og øvrige regler, der henhører under det koordinerede område.

Da der således ikke sker en begrænsning af adgangen til at levere informationssamfundstjenester fra en anden medlemsstat i henhold til e-handelsdirektivets artikel 3, stk. 2, og lovforslaget således ikke udgør en fravigelse af afsenderlandsprincippet, er kravene til en sådan fravigelse som fastsat i direktivets artikel 3, stk. 4, ikke relevante.

Som følge heraf adskiller lovforslaget sig også fra de generelle og abstrakte foranstaltninger, der var genstand for EU-Domstolens sag C-376/22, idet disse foranstaltninger fandt anvendelse uden forskel på enhver tjenesteyder i den relevante kategori af tjenester uanset at tjenesteyderen var etableret i en anden medlemsstat.

Europa-Kommissionen

Kontaktadresse Direktiv (EU) 2015/1535

email: grow-dir2015-1535-central@ec.europa.eu