



EUROPEAN COMMISSION

Directorate-General for Internal Market, Industry, Entrepreneurship and SMEs
Single Market Enforcement
Notification of Regulatory Barriers

Bericht 103

Mededeling van de Commissie - TRIS/(2025) 0772

Richtlijn (EU) 2015/1535

Kennisgeving: 2024/0678/NL

Doorzending van opmerkingen van de lidstaat (Sweden) (artikel 5, lid 2, van Richtlijn (EU) 2015/1535). De status-quoperiode wordt door deze opmerkingen niet verlengd.

MSG: 20250772.NL

1. MSG 103 IND 2024 0678 NL NL 17-03-2025 18-03-2025 SE COMMS 5.2 17-03-2025

2. Sweden

3A. Kommerskollegium

3B. Utrikesdepartementet

4. 2024/0678/NL - C50A - Levensmiddelen

5. artikel 5, lid 2, van Richtlijn (EU) 2015/1535

6. Zweden is voorstander van maatregelen om de belangen van consumenten te beschermen en hun de informatie te verstrekken die zij nodig hebben om weloverwogen aankopen te kunnen doen. Als uitgangspunt is het echter belangrijk dat de interne markt niet onnodig versnipperd raakt door uiteenlopende nationale regelgevingskaders.

Nationale etiketteringsvoorschriften dwingen bedrijven over het algemeen om hun producten aan de nationale markt aan te passen. Dit kan betekenen dat bedrijven producten moeten herverpakken of grotere verpakkingen moeten maken om de nodige etikettering te kunnen aanbrengen. Etiketteringsvoorschriften kunnen op zich dus maatregelen vormen die het vrije verkeer in de interne markt van de EU belemmeren.

Het Nederlandse voorstel over allergenenetikettering uit voorzorg (Precautionary Allergen Labelling, PAL) betekent dat bedrijven die producten naar Nederland exporteren deze mogelijk moeten aanpassen. Hierdoor kunnen zij te maken krijgen met hogere kosten en administratieve lasten.

Bovendien is het voorstel niet in overeenstemming met de termen in de Codex Alimentarius, waar termen zoals “kan ... bevatten” worden gebruikt in plaats van de in het Nederlandse voorstel gebruikte formulering “niet geschikt voor ...”. De regels van de Codex zullen naar verwachting een impact hebben op de toekomstige EU-regelgeving. Daarnaast ontbreken in het Nederlandse voorstel belangrijke aspecten, zoals het feit dat PAL ook moet worden gebruikt in geval van risico op verontreiniging onder de referentiedosis (bijvoorbeeld door stukjes noten).

Momenteel verschilt het gebruik van PAL van lidstaat tot lidstaat, waardoor de interne markt wordt en afbreuk wordt gedaan aan het vermogen van consumenten om weloverwogen keuzes te maken. Het feit dat Nederland nationale regels invoert voordat de gemeenschappelijke regels van de EU van kracht zijn, kan de werkzaamheden voor het opstellen van uniforme richtsnoeren verder bemoeilijken.

Een voorstel dat het vrije verkeer belemmert, moet in verhouding staan tot het doel ervan om toelaatbaar te zijn. Dit betekent dat er geen andere, minder ingrijpende maatregel mag zijn waarmee hetzelfde doel kan worden bereikt, en dat het voorstel geschikt moet zijn. In dit geval is niet inzichtelijk waarom geen andere, minder ingrijpende maatregelen



EUROPEAN COMMISSION

Directorate-General for Internal Market, Industry, Entrepreneurship and SMEs
Single Market Enforcement
Notification of Regulatory Barriers

zouden volstaan. Dit is met name belangrijk gezien de problemen rond de bestaande fragmentatie van de PAL-etikettering.

Tot slot is Zweden van mening dat de clause inzake wederzijdse erkenning waarnaar in de kennisgeving wordt verwezen, in het wetsontwerp moet worden opgenomen.

Europese Commissie

Contactpunt Richtlijn (EU) 2015/1535

email: grow-dir2015-1535-central@ec.europa.eu