



EUROPEAN COMMISSION

Directorate-General for Internal Market, Industry, Entrepreneurship and SMEs
Single Market Enforcement
Notification of Regulatory Barriers

Ilmoituksen numero : 2025/0360/DE (Germany)

Toinen osavaltioiden välinen sopimus vuoden 2021 rahapelitoimintaa koskevan osavaltioiden välisen sopimuksen muuttamisesta (2. GlüÄndStV 2021)

Saapumispäivä : 08/07/2025

Odotusajan päättymisen : 09/10/2025 (10/11/2025)

Message

Viesti 001

Komission tiedonanto - TRIS/(2025) 1793

Direktiivi (EU) 2015/1535

Ilmoitus: 2025/0360/DE

Jäsenvaltion ilmoitus luonnostekstistä

Notification – Notificación – Notifizierung – Нотификация – Oznámení – Notifikation – Γνωστοποίηση – Notificación – Teavitamine – Ilmoitus – Obavijest – Bejelentés – Notifica – Pranešimas – Paziņojums – Notifika – Kennisgeving – Zawiadomienie – Notificação – Notificare – Oznámenie – Obvestilo – Anmälan – Fógra a thabhairt

Does not open the delays - N'ouvre pas de délai - Kein Fristbeginn - Не се предвижда период на прекъсване - Nezahajuje prodlení - Fristerne indledes ikke - Καμία έναρξη προθεσμίας - No abre el plazo - Viivituste perioodi ei avata - Määräaika ei ala tästä - Ne otvara razdoblje kašnjenja - Nem nyitja meg a késéset - Non fa decorrere la mora - Atidējimai nepradedami - Atlikšanas laikposms nesākas - Ma jiftaħ il-perijodi ta' dewmien - Geen termijnbegin - Nie otwiera opóźnień - Não inicia o prazo - Nu deschide perioadele de stagnare - Nezačína oneskorenia - Ne uvaja zamud - Inleder ingen frist - Ní osclaíonn sé na moilleanna

MSG: 20251793.FI

1. MSG 001 IND 2025 0360 DE FI 08-07-2025 DE NOTIF

2. Germany

3A. Bundesministerium für Wirtschaft und Energie, Referat EB3, E-Mail: infororm@bmwe.bund.de

3B. Bayerisches Staatsministerium des Innern, für Sport und Integration, Sachgebiet A4, E-Mail: Sachgebiet-A4@stmi.bayern.de

4. 2025/0360/DE - H10 - Rahapelit

5. Toinen osavaltioiden välinen sopimus vuoden 2021 rahapelitoimintaa koskevan osavaltioiden välisen sopimuksen muuttamisesta (2. GlüÄndStV 2021)

6. Rahapeliin sääntely Saksassa



EUROPEAN COMMISSION

Directorate-General for Internal Market, Industry, Entrepreneurship and SMEs
Single Market Enforcement
Notification of Regulatory Barriers

7.

8. Vuoden 2021 rahapelitoimintaa Saksassa koskevaa osavaltioiden välistä sopimusta (GlüStV 2021), joka tuli voimaan 1. päivänä heinäkuuta 2021, tarkistettiin ensimmäisen kerran 31. päivänä joulukuuta 2023. Tämän uudelleentarkastelun perusteella on pantava täytäntöön seuraavat muutokset:

1. Rahapelitoimintaa Saksassa koskevan osavaltioiden välisen sopimuksen GlüStV 2021 9 §:n 1 momentin 3 kohdan 5 alakohdassa tarkoitetun "IP-eston" oikeusperustaa mukautetaan vastaamaan voimassa olevaa lainsäädäntöä, sellaisena kuin se on tällä hetkellä muutettuna, ja ylimpien tuomioistuinten nykyistä oikeuskäytäntöä (ks. BVerwG, tuomio 19.3.2025, 8 C 3.24). Tulevaisuudessa vastuukriteeristä luovutaan IP-eston osalta, jotta myös internetyhteyden tarjoajat kirjataan toimenpiteiden vastaanottajiksi. Verkkosivuston täydellisen estämisen lisäksi oikeusperusta kattaa myös laittoman sisällön poistamisen (ks. 2. ÄndGlüStV 2021-E:n 1 §:n 3 kohdan a alakohta).

2. Lupaviranomaisen GlüStV 2021:n 4b §:n 2 momentin 2 kohdan mukaista tiedustelutoimivaltaa laajennetaan siten, että myös kansalliset lainvalvontaviranomaiset ja, järjestäjien kansainvälinen liiketoiminta huomioon ottaen, ulkomaiset lainvalvonta- ja turvallisuusviranomaiset voivat suorittaa tiedusteluja jo olemassa olevana valvontaviranomaisena toimivan viranomaisen suostumuksella (ÄndGlüStV 2021-E:n 1 §:n 1 momentin 2 kohta).

3. Samoista syistä rahapelien valvontaviranomaisten nykyistä toimivaltaa tehdä yhteistyötä tiettyjen viranomaisten kanssa ja vaihtaa tietoja GlüStV 2021:n 9 §:n 3a momentin nojalla, on laajennettava: Yhteistyötä voidaan jatkossa tehdä myös ulkomaisten lainvalvontaviranomaisten, (kansallisten ja ulkomaisten) turvallisuusviranomaisten ja rahanpesun selvittelykeskuksen kanssa (2. ÄndGlüStV 2021-E:n 1 §:n 3 momentin b kohta).

4. Osavaltioiden välisen sopimuksen mukaan vertailu GlüStV 2021:n 8 §:n 3 momentissa tarkoitettuun mustan listan tiedostoon voidaan suorittaa ainoastaan käyttäjätunnuksella, joka on annettu asiaankuuluvalla, rajatulla maa-alueella toimivalle pysyvälle toimipaikalle tai asiaankuuluvalla internetin verkkotunnukselle sähköisesti välitettävien rahapelien tapauksessa, ja että käyttäjätunnuksen ja sen käyttöoikeuden antaminen kolmansien osapuolten käyttöön on kielletty (2. ÄndGlüStV 2021-E:n 1 §:n 2 momentti). Velvoitteiden täytäntöönpanemiseksi 28a §:n 1 momentin luetteloa täydennetään vastaavilla 2. ÄndGlüStV 2021-E:n 1 §:n 7 momentin mukaisilla sakoilla. Säännöksen tarkoituksena on mahdollistaa mustan listan tiedostoja koskevien tiedustelujen selkeä kohdentaminen ja siten helpottaa valvontaa.

5. GlüStV 2021:n 27h §:n 3 momentin 2 kohdassa säädetään kaikkien liittovaltion yhteisen rahapeliviranomaisen (Gemeinsame Glücksspielbehörde der Länder, GGL) tekemien sopimusten osalta, että GGL:n säännöissä on sopimuksen kestosta riippumatta määrättävä 100 000 euron raja-arvosta, jonka ylittyessä johtokunnan on osallistuttava sopimuksen tekemiseen (2. ÄndGlüStV 2021-E:n 1 §:n 5 momentti). Tällä hetkellä johtokunnan on aina päätettävä vähintään viisi vuotta kestävästä sopimuksista. Tältä osin raja-arvoa ei ole. Jotta johtokunnan ei tarvitse osallistua vähemmän merkittävien päätösten tekoon, GGL:n säännöissä on tulevaisuudessa voitava säätää pitkäaikaisten sopimusten (esim. sanomalehtien tilaukset) vähämerkityksisyyttä koskevasta raja-arvosta.

6. GlüStV 2021:n uuden 27h §:n 6a momentin käyttöön otolla varmistetaan liittovaltion yhteisen rahapeliviranomaisen johtokunnan kokousten luottamuksellisuus samalla parlamentaarisia ja virallisia tiedonsaantioikeuksia noudattaen.

7. GlüStV 2021:n 27 §:n mukaisesta GGL:n vuotuisen tilinpäätöksen tarkastuksesta tulee vähemmän byrokraattista: Kaikkien rahoittajaosavaltioiden tilintarkastustuomioistuinten osallistuminen, jota on tähän asti vaadittu lakisääteisen tilintarkastajan nimittämiseksi, on osoittautunut tarpeettomaksi ja tarpeettoman aikaa vieväksi. Näin ollen HGRG:n 53 §:n 1 momentin 1 kohdan mukaisten oikeuksien käytön mahdollistavat tulevaisuudessa ainoastaan Saksi-Anhaltin sisäministeriö valvontaviranomaisena ja Saksi-Anhaltin tilintarkastustuomioistuin (2. ÄndGlüStV 2021-E:n 1 §:n 6 momentti).

8. Osavaltioiden välisen sopimuksen muutosta käytetään myös GlüStV 2021:n 9a §:n 1 momentin 4 kohdan toimitukselliseen mukauttamiseen (2. ÄndGlüStV 2021-E:n 1 §:n 4 momentti).



EUROPEAN COMMISSION

Directorate-General for Internal Market, Industry, Entrepreneurship and SMEs
Single Market Enforcement
Notification of Regulatory Barriers

9. Näillä muutoksilla parannetaan laittoman pelitoiminnan torjunnassa käytettäviä välineitä, kompensoidaan ei-toivottuja kehityskulkuja ja helpotetaan hallinnon ja GGL:n johtokunnan työtä.

1 kohdan osalta: Vuoden 2021 rahapelitoimintaa koskevalla osavalttioiden välisellä sopimuksella otettiin uudelleen käyttöön valtuudet estää verkkosivustoja (ns. verkon estäminen) tärkeänä välineenä luvattomien tarjousten torjumiseksi internetissä. Yksi teknisen toteutuksen tyyppi on "verkkotunnusjärjestelmä"-esto. Yleisenä sääntönä on, että on internetyhteyden tarjoajan on toteutettava kyseinen verkkotunnusjärjestelmän esto. Voimassa olevien sääntöjen mukaan tällaisen hallinnollisen estomääräyksen saajiin kuuluvat ainoastaan TMG-lain 8–10 §:ssä tarkoitetut vastuussa olevat palveluntarjoajat. Jotta uhkia voitaisiin ehkäistä tehokkaasti tulevaisuudessa, muutetussa säännöksessä luovutaan vastuukriteeristä, jonka mukaan erityisesti internetyhteyden tarjoajat on sisällytettävä virallisten estomääräysten mahdollisten vastaanottajien joukkoon.

2 kohdan osalta: Nykyisen tiedustelutoimivallan laajentamisella ulkomaisiin lainvalvonta- ja turvallisuusviranomaisiin otetaan huomioon, että hakijat kuuluvat usein kansainvälisesti toimiviin liike-elämän järjestöihin. Ulkomaille sijoittautuneiden hakijoiden tai ulkomaisten yritysten lähipiiriin kuuluvien hakijoiden osalta on näin ollen voitava tiedustella ulkomaisilta lainvalvonta- ja turvallisuusviranomaisilta asiaankuuluvia tietoja.

3 kohdan osalta: Asetuksen soveltamisalan laajentaminen ulkomaisiin lainvalvontaviranomaisiin vaikuttaa tarpeelliselta, kun otetaan huomioon, että rahapelipalveluja tarjoavat pääasiassa kansainväliset rahapelipalvelujen tarjoajat. Erityisesti rikoksille alttiin rahapelitarjonnan alalla on erittäin tärkeää saada lisää tietoa erityisesti rahapeleihin liittyvän seurannaisrikollisuuden ja liitännäisrikollisuuden ehkäisemistä koskevan tavoitteen saavuttamiseksi.

4 kohdan osalta: Nimenomainen velvoite käyttää ainoastaan paikalliselle pysyväälle toimipaikalle tai internetin verkkotunnukseksi annettua käyttäjätunnusta mustan listan tiedostoon tapahtuvaa vertailua varten on sisällytetty sopimukseen, jotta toimivaltaiset valvontaviranomaiset voivat osoittaa tunnuksen tarkasti ja parantaa todennettavuutta. Kaikki käyttäjätunnusten kolmansille osapuolille siirtämisen tai niiden käytön sallimisen muodossa olevat väärinkäytökset estetään nyt paremmin ottamalla käyttöön vastaava osavaltioiden välisessä sopimuksessa vahvistettu kieltö.

5 kohdan osalta: Johtokunta päättää GGL:n elimenä kyseisen viranomaisen perusasioista. Johtokunta vastaa myös hallituksen valvonnasta. Jotta johtokunta voisi hoitaa perustavanlaatuisia ja tärkeitä tehtäviä, 27h §:n 3 momentin 2 kohdan 11 alakohdan uudessa versiossa säädetään nyt johtokunnan osallistumiskynnyksestä, joka vahvistetaan säännöissä kaikkien toimielimen tekemien sopimusten osalta. Tämä yksinkertaistaa hallintoa ja varmistaa johtokunnan toimintakyvyn.

6 kohdan osalta: Kun otetaan huomioon GGL:n laaja-alainen valvonta- ja valtuutusvalta, johtokunnan toimet kyseisen viranomaisen elimenä on pidettävä luottamuksellisina. Ilman tarvittavaa luottamuksellisuutta johtokunnan avoin mielipiteenmuodostus ja puolueeton päätöksenteko vaarantuisivat.

7 kohdan osalta: Kaikkien rahoittajavaltioiden osallistuminen, jota edellytetään talousarviolainsäädännössä lakisääteisen tilintarkastajan valitsemiseksi tai nimittämiseksi, ei ole osoittautunut tarpeelliseksi ja on käytännössä tarpeettoman aikaa vievää. Näin ollen 27m §:n 2 momentissa luodaan edellytykset sille, että HGrG:n 53 §:n 1 momentin 1 kohdan mukaisia oikeuksia voivat tulevaisuudessa käyttää ainoastaan kotipaikkavaltion toimivaltainen valvontaviranomainen ja tilintarkastustuomioistuin.

10. Viittaukset perusteksteihin: Perustekstit on toimitettu seuraavan aiemman ilmoituksen yhteydessä:
2020/0304/D

11. Ei

12.



EUROPEAN COMMISSION

Directorate-General for Internal Market, Industry, Entrepreneurship and SMEs
Single Market Enforcement
Notification of Regulatory Barriers

13. Ei

14. Ei

15. Ei

16.

TBT-näkökohta: Ei

SPS-näkökohta: Ei

Euroopan komissio

Yhteysviranomainen direktiivin (EU) 2015/1535

Sähköposti: grow-dir2015-1535-central@ec.europa.eu