



EUROPEAN COMMISSION

Directorate-General for Internal Market, Industry, Entrepreneurship and SMEs
Single Market Enforcement
Notification of Regulatory Barriers

Ilmoituksen numero : 2026/0219/PT (Portugal)

Luonnos ministerin täytäntöönpanomääräykseksi 21 päivänä heinäkuuta 2022 annetun ministerin täytäntöönpanomääräyksen nro 185/2022 muuttamisesta ja uudelleen julkaisemisesta

Saapumispäivä : 04/05/2026

Odotusajan päättyminen : 05/08/2026

Message

Viesti 001

Komission tiedonanto - TRIS/(2026) 1227

Direktiivi (EU) 2015/1535

Ilmoitus: 2026/0219/PT

Jäsenvaltion ilmoitus luonnostekstistä

Notification – Notificación – Notifizierung – Нотификация – Oznámení – Notifikation – Γνωστοποίηση – Notificación – Teavitamine – Ilmoitus – Obavijest – Bejelentés – Notifica – Pranešimas – Paziņojums – Notifika – Kennisgeving – Zawiadomienie – Notificação – Notificare – Oznámenie – Obvestilo – Anmälan – Fógra a thabhairt

Does not open the delays - N'ouvre pas de délai - Kein Fristbeginn - Не се предвижда период на прекъсване - Nezahajuje prodlení - Fristerne indledes ikke - Καμμία έναρξη προθεσμίας - No abre el plazo - Viivituste perioodi ei avata - Määräaika ei ala tästä - Ne otvara razdoblje kašnjenja - Nem nyitja meg a késéset - Non fa decorrere la mora - Atidējimai nepradedami - Atlikšanas laikposms nesākas - Ma jiftaħ il-perijodi ta' dewmien - Geen termijnbegin - Nie otwiera opóźnień - Não inicia o prazo - Nu deschide perioadele de stagnare - Nezačína oneskorenia - Ne uvaja zamud - Inleder ingen frist - Ní osclaíonn sé na moilleanna

MSG: 20261227.FI

1. MSG 001 IND 2026 0219 PT FI 04-05-2026 PT NOTIF

2. Portugal

3A. Ministério da Economia e da Coesão Territorial - Instituto Português da Qualidade, I.P.

Rua António Gião,

n.º 2 2829-513 Caparica

Telefone: + 351 21 294 81 00

Correio eletrónico: not1535@ipq.pt site: www.ipq.pt

3B. Direção-Geral da Economia

Av. da República, 79

1069-218 Lisboa

Telefone: +351 217 911 600

Correio eletrónico: dge@dgeconomia.pt

site: <https://dgeconomia.gov.pt/>



EUROPEAN COMMISSION

Directorate-General for Internal Market, Industry, Entrepreneurship and SMEs
Single Market Enforcement
Notification of Regulatory Barriers

4. 2026/0219/PT - C40C - Kemialliset lannoitteet

5. Luonnos ministerin täytäntöönpanomääräykseksi 21 päivänä heinäkuuta 2022 annetun ministerin täytäntöönpanomääräyksen nro 185/2022 muuttamisesta ja uudelleen julkaisemisesta

6. Lannoitevalmisteet: lannoitteet, maanparannusaineet ja tuotteet, jotka eivät ole lannoitteita tai maanparannusaineita mutta joiden avulla tarjotaan kuitenkin kasveille tai maaperälle aineita, jotka auttavat ja sääntelevät ravintoaineiden imeytymistä tai korjaavat tiettyjä kasvien fysiologisia poikkeavuuksia

7.

8. Tällä säädöksellä muutetaan ja julkaistaan ensimmäistä kertaa uudelleen 21 päivänä heinäkuuta 2022 annettu ministerin määräys nro 185/2022, jolla hyväksytään yhdenmukaistamattomien lannoitevalmisteiden tyypit, määritetään niiden valmistuksessa sallitut raaka-aineet ja vahvistetaan niiden markkinoille saattamista koskevat vaatimukset.

9. Tällä määräysluonnoksella muutetaan ensimmäistä kertaa 21 päivänä heinäkuuta 2022 annettua ministerin täytäntöönpanomääräystä nro 185/2022 sen nykyisessä sanamuodossa, koska liitteitä on tarpeen mukauttaa tekniikan ja tieteen kehitykseen. Ministerin täytäntöönpanomääräyksen liitteeseen I lisätään uusi lannoitevalmisteiden tyyppinimi ja siitä poistetaan muita nimiä lannoitteista 13 päivänä lokakuuta 2003 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EY) N:o 2003/2003 kumoamisen seurauksena. Tällä ministerin määräyksellä selvennetään myös lannoitevalmisteiden tuotantoprosessin aikana noudatettavia hygieniavaatimuksia koskevassa liitteessä II olevan 14 kohdan sanamuotoa ja saatetaan ajan tasalle lannoitevalmisteille tehtävän näytteenoton ja analyysin vertailumenetelmiä koskeva liite V ja tunnistus- ja merkintätietoja koskeva liite VI.

9a. Toimenpiteellä pyritään puuttumaan riskiin siitä, että lannoitevalmisteisiin sovellettava tekninen kehys jää ajasta jälkeen tieteellisen tietämyksen kehityksen ja Euroopan unionin oikeudelliseen kehykseen tehtävien muutosten myötä. Tällä viitataan erityisesti asetuksen (EY) N:o 2003/2003 kumoamiseen ja asetuksen (EU) 2019/1009 voimaantuloon.

Lannoitevalmisteiden epäasianmukaisten tai vanhentuneiden tyyppinimien säilyttäminen voi heikentää oikeudellista selkeyttä, johtaa talouden toimijoita harhaan ja haitata tuotteiden vaatimustenmukaisuuden asianmukaista arviointia, millä voi olla vaikutuksia ihmisten terveyden ja ympäristön suojeluun sekä markkinoiden avoimuuteen. Analyysimenetelmien, hygieniavaatimusten ja merkintäsääntöjen päivittämättä jättäminen voi myös heikentää virallisen valvonnan luotettavuutta ja analyysitulosten vertailukelpoisuutta.

Ehdotettu säädös auttaa vähentämään näitä riskejä siinä säädettyjen johdonmukaisten teknisten toimien ansiosta. Lannoitteiden uuden tyyppinimen lisääminen heijastaa teknistä kehitystä ja takaa innovatiivisten tuotteiden asianmukaisen luokittelun. Vanhentuneiden nimien poistamisella puolestaan varmistetaan yhdenmukaisuus unionin oikeuden kanssa ja estetään sellaisten luokkien jääminen luokitteluun, joilla ei enää ole teknistä tai oikeudellista perustaa.

Tuotantoprosessiin sovellettavien hygieniavaatimusten selkeyttäminen auttaa parantamaan markkinoille saatettavien tuotteiden turvallisuutta ja laatua. Näytteenottoa ja analysointia koskevien vertailumenetelmien saattamisella ajan tasalle varmistetaan, että käytössä on teknisesti validoituja ja tunnustettuja menettelyjä, mikä lisää tulosten luotettavuutta ja toistettavuutta. Lisäksi merkintäsääntöjen tarkistamisella parannetaan käyttäjille annettavia tietoja ja lisätään kaupan pitämisen ehtojen läpinäkyvyyttä.

Toimenpide on tarkoituksenmukainen, kun otetaan huomioon tarve yhdenmukaistaa säännöksiä voimassa olevan eurooppalaisen sääntelykehyksen kanssa ja huomioida myös alalla laajalti tunnustettu tekninen ja tieteellinen kehitys, mukaan lukien ajantasaiset tekniset standardit ja laboratoriokäytännöt. Nämä toimet ovat johdonmukaisia niiden tavoitteiden kanssa, jotka koskevat ihmisten terveyden ja ympäristön suojelua ja sisämarkkinoiden moitteetonta toimintaa.



EUROPEAN COMMISSION

Directorate-General for Internal Market, Industry, Entrepreneurship and SMEs
Single Market Enforcement
Notification of Regulatory Barriers

Toimenpiteellä edistetään yleistä etua johdonmukaisesti ja järjestelmällisesti, koska sillä säännellään yhdenmukaisesti lannoitevalmisteiden markkinoille saattamisen keskeisiä osa-alueita eli luokittelua, tuotantoa, valvontaa ja merkintöjä. Näin varmistetaan, että kaikilla näillä osa-alueilla noudatetaan ajantasaisia ja oikeasuhteisia vaatimuksia, jotka ovat Euroopan unionin lainsäädännön mukaisia.

9b. Ilmoitetulla toimenpiteellä ei rajoiteta sisämarkkinoilla käytävää kauppaa yksipuolisesti ja harkinnanvaraisesti. Sen sijaan toimenpiteellä saatetaan ajan tasalle ja selvennetään lannoitevalmisteisiin sovellettavia teknisiä vaatimuksia. Tavoitteena on mukautua tekniseen ja tieteelliseen kehitykseen ja huomioida tarve yhdenmukaistaa sääntelyä EU:n oikeudellisen kehityksen kanssa. Tämä liittyy muun muassa asetuksen (EY) N:o 2003/2003 kumoamiseen.

Toimenpiteen mahdollinen vaikutus kotimarkkinoihin on vähäinen ja välillinen ja liittyy pääasiassa talouden toimijoiden tarpeeseen huomioida ajan tasalle saatetut tekniset vaatimukset toiminnassaan. Toimenpiteellä voi olla seurauksia, jotka liittyvät erityisesti sellaisten tuotteiden markkinoille saattamiseen, jotka on aiemmin luokiteltu nyt ajan tasalle saatettavien nimien alle, sekä merkintävaatimusten, testausmenetelmien ja tuotantomenetelmien mukauttamiseen. Toimenpiteellä ei kuitenkaan luoda uusia markkinoille pääsyn esteitä EU:n lainsäädännön mukaisille tuotteille tai rajoiteta niiden vapaata liikkuvuutta. Sen sijaan sillä tehdään säännöksistä selvempiä, johdonmukaisempia ja teknisesti yhdenmukaisempia. Vaikutukset rajat ylittävään kauppaan ovat siten yksinomaan mukautumiseen liittyviä ja luonteeltaan väliaikaisia. Vaikutukset johtuvat tarpeesta mukauttaa toimintaa uusien teknisten vaatimusten mukaiseksi.

Voimassa olevat yleiset säännöt, mukaan lukien EU:n oikeudellinen kehys ja voimassa oleva kansallinen lainsäädäntö, eivät yksinään riitä takaamaan teknistä ajan tasalle saattamista, jota lannoitevalmisteiden asianmukainen luokittelu ja valvonta ja asianmukaiset merkinnät edellyttävät.

Tieteellinen kehitys ja EU:n aiemman järjestelmän kumoaminen ovat johtaneet siihen, että tietyt tekniset viittaukset ja nimet ovat vanhentuneita. Tämä lisää vaaraa tulkintaeroihin, oikeudelliseen epävarmuuteen ja siihen, että vaatimustenmukaisuuden arviointiperusteita ei voida soveltaa yhdenmukaisesti. Tiettyjen ajantasaistusten väliin jääminen voisikin heikentää virallisen valvonnan vaikuttavuutta ja analyysitulosten vertailukelpoisuutta ja vaarantaa asianmukaisten tietojen antamisen loppukäyttäjille.

Myös yleisluontoisempia vaihtoehtoja on harkittu. Tällä tarkoitetaan nykyisen järjestelmän säilyttämistä ilman liitteiden välitöntä muuttamista, järjestelmän ajan tasalle saattamista hallinnollisten ohjeiden tai toimivaltaisten viranomaisten tekemien teknisten tulkintojen avulla sekä teknisten vaatimusten osittaista ja muuta kuin järjestelmällistä ajan tasalle saattamista. Näistä vaihtoehtoista päätettiin luopua, koska niillä ei voida taata riittävää oikeusvarmuutta eikä varmistaa tarvittavaa johdonmukaisuutta EU:n oikeudellisen kehitykseen nähden.

Nykyisen järjestelmän säilyttäminen tarkoittaisi, että käytössä olisi vanhentuneita nimiä ja teknisiä viittauksia. Pelkästään hallinnollisiin ohjeisiin perustuvat ratkaisut eivät puolestaan olisi sitovia. Ei myöskään voitaisi taata, että talouden toimijat ja valvontaviranomaiset soveltavat niitä yhdenmukaisesti. Osittainen ajan tasalle saattaminen ei mahdollistaisi asiaankuuluvien liitteiden johdonmukaista ja järjestelmällistä mukauttamista.

Toteutettua toimenpidettä pidetään vähiten rajoittavana vaihtoehtona, sillä se rajoittuu siihen, mikä on ehdottomasti välttämätöntä sovellettavan järjestelmän teknisen ajan tasalle saattamisen sekä johdonmukaisuuden ja oikeusvarmuuden varmistamiseksi ilman, että asetetaan uusia markkinoille pääsyä koskevia vaatimuksia tai tuotteiden kaupan pitämistä koskevia harkinnanvaraisia rajoituksia.

Muutokset koskevat ainoastaan olennaisia teknisiä näkökohtia, ja niillä varmistetaan samalla tuotteiden jatkuva vapaa liikkuvuus EU:n lainsäädännön mukaisesti, huomioidaan yleisen edun mukaiset tavoitteet eli ihmisten ja ympäristön suojele ja varmistetaan markkinoiden avoimuus. Näin ollen tämä sääntelytoimenpide on oikeasuhteinen, teknisesti perusteltu ja täysin tavaroiden vapaata liikkuvuutta sisämarkkinoilla koskevan periaatteen mukainen.

Lisäksi toimenpide rajoittuu oikeudellisessa kehityksessä jo olevien vaatimusten päivittämiseen ja on luonteeltaan pääasiassa tekninen, ja sen tarkoituksena on varmistaa sääntelyn jatkuvuus, mikä lisää oikeudellisen kehityksen



EUROPEAN COMMISSION

Directorate-General for Internal Market, Industry, Entrepreneurship and SMEs
Single Market Enforcement
Notification of Regulatory Barriers

ennakoitavuutta ja helpottaa talouden toimijoiden mukautumista.

9c. Ilmoitetusta toimenpiteestä aiheutuvat rajoitukset ovat oikeassa suhteessa merkitykseen, joka on tavoitelluilla yleisen edun mukaisilla tavoitteilla eli ihmisten terveyden ja ympäristön suojelulla sekä lannoitevalmisteiden laadun varmistamisella ja markkinoiden avoimuudella. Talouden toimijoille aiheutuvat mahdolliset kustannukset rajoittuvat niihin, jotka aiheutuvat mukautumisesta ajan tasalle saatettuihin teknisiin vaatimuksiin erityisesti tuotteiden luokittelun, merkintöjen, testausmenetelmien ja tuotantomenetelmien osalta.

Jos järjestelmää ei saateta ajan tasalle, riskit ovat merkittäviä, sillä vanhentuneiden teknisten viitteiden ja tuotenimien käytön jatkaminen voi vaarantaa vaatimustenmukaisuuden arvioinnin luotettavuuden, virallisen valvonnan tehokkuuden ja paikkansa pitävien tietojen antamisen loppukäyttäjille. Riskien toteutumisen todennäköisyys on huomattava, kun otetaan huomioon alan tieteellinen ja tekninen kehitys ja Euroopan unionin oikeudellisen kehityksen muutokset, mukaan lukien asetuksen (EY) N:o 2003/2003 kumoaminen.

Yleisen edun suojelua on arvioitu suhteessa siihen, missä määrin toimet vaikuttavat sisämarkkinoiden toimintaan. On todettu, että vaikutukset ovat rajallisia ja oikeasuhteisia. Toimenpiteellä ei nimittäin aseteta kaupan pitämistä koskevia yleisiä kieltoja tai mielivaltaisia rajoituksia, vaan siinä keskitytään jo voimassa olevien teknisten vaatimusten ajantasaistamiseen. Nämä vaatimukset ovat välttämättömiä sääntelyn johdonmukaisuuden ja markkinoiden luottamuksen varmistamiseksi.

Viranomaiset ovat päättäneet, että yleisen edun suojelu on tärkeämpää kuin mahdolliset vaikutukset sisämarkkinoihin, koska sääntelytoimien puuttuminen voisi johtaa merkittävämpiin seurauksiin, kuten oikeudelliseen epävarmuuteen, sääntöjen epäjohdonmukaiseen soveltamiseen ja valvontamekanismien luotettavuuden heikkenemiseen, mikä vaikuttaisi yleisesti markkinoiden toimintaan.

Toisaalta talouden toimijoille aiheutuvat kustannukset ovat rajallisia ja ennakoitavissa ja luonnollista seurausta tarpeesta mukauttaa toimintaa ajan tasalle saatetun teknisen kehityksen mukaiseksi. Kustannuksia kompensoivat selkeämmän, johdonmukaisemman ja unionin oikeuden mukaisen järjestelmän hyödyt.

On myös syytä huomata, että toimenpide ei rajoitu vanhentuneiden nimien poistamiseen, vaan sillä lisätään liitteeseen I myös uusi nimi tietyille lannoitetyypille. Tällä ajantasaistamisella varmistetaan, että tuotteet luokitellaan asianmukaisesti alan tekninen ja tieteellinen kehitys huomioiden. Tämä puolestaan edistää innovointia ja auttaa mukauttamaan oikeudellista kehystä markkinoiden uusien realiteettien mukaiseksi. Toimenpide on tältä osin tasapainoinen: se ei ole pelkästään rajoittava, vaan sillä myös helpotetaan ajan tasalle saatettujen vaatimusten mukaisten tuotteiden saattamista markkinoille.

Jos näitä yleisen edun mukaisia tavoitteita ei huomioida, jatkossa käytössä on vanhentunut tekninen kehys, mikä voi vaikuttaa kielteisesti ihmisten terveyden ja ympäristön suojeluun sekä markkinoiden avoimuuteen ja luotettavuuteen. Toimenpiteen mahdolliset rajoittavat vaikutukset ovat rajallisia, väliaikaisia ja ehdottoman välttämättömiä markkinoille saatettavien lannoitevalmisteiden laadun ja vaatimustenmukaisuuden varmistamiseksi.

Näin ollen voidaan päätellä, että toimenpiteestä ei aiheudu kohtuuttomia kustannuksia, se on tarkoituksenmukainen, tarpeellinen ja oikeasuhteinen tavoiteltuihin tavoitteisiin nähden ja sillä voidaan varmistaa tasapaino yleisen edun suojelun ja sisämarkkinoiden moitteettoman toiminnan välillä.

10. Viittaukset perusteksteihin: 2019/0296/P ja 2019/0297/P

Perustekstit on toimitettu seuraavien aiempien ilmoitusten yhteydessä:

2019/0296/P

2019/0297/P



EUROPEAN COMMISSION

Directorate-General for Internal Market, Industry, Entrepreneurship and SMEs
Single Market Enforcement
Notification of Regulatory Barriers

11. Ei

12.

13. Ei

14. Ei

15. Ei

16.

TBT-näkökohta: Ei

SPS-näkökohta: Ei

Euroopan komissio

Yhteysviranomainen direktiivin (EU) 2015/1535

Sähköposti: grow-dir2015-1535-central@ec.europa.eu