

Federalinės vyriausybės

ministrų projektas

Penkioliktasis potvarkis dėl Gaminių saugos įstatymo

(Potvarkis, kuriuo draudžiama importuoti, pateikti ir tiekti rinkai dangaus žibintus – 15. ProdSV)

A. Problema ir tikslas

Potvarkis apima nepilotuojamus į oro balionus panašius skraidančius šviestuvus, kurie dėl atviros ugnies gamina karštą orą ir laisvai bei nekontroliuojamai skraido. Taigi jie kelia didelę riziką žmogaus kūnui ir gyvybei, taip pat gyvūnams, augalams ir didelės vertės materialiniam turtui.

Šie skraidantys šviestuvai yra komerciškai vadinami norų žibintais, dangaus žibintais ar laimingais balionais. Šiame dokumente jie vadinami dangaus žibintais. Iš esmės juos sudaro apverstas maišelis, pagamintas iš lengvos medžiagos (pavyzdžiui, minkštojo popieriaus), žiedas (medžio arba metalo), kuris praskleidžia apatinę angą, ir degiklis (pavyzdžiui, sausas benzinas kaip kuras), pritvirtintas prie žiedo vidurio. Uždegti dangaus žibintai pakyla nekontroliuojamai, nes jų negalima valdyti. Kartais jie gali pasiekti 500 metrų aukštį ir, atsižvelgiant į vėjo stiprumą, gali nuskrietti iki kelių kilometrų nuo pradžios taško. Degimo laikas – nuo 5 iki 20 minučių. Dangaus žibintai yra įvairių dydžių. Didžiausių egzempliorių matmenys yra iki dviejų metrų aukščio ir vieno metro skersmens. Kai degalų kiekis išnaudojamas, dangaus žibintas nugrimzta į žemę. Gali atsitikti taip, kad dangaus žibintas vis dar dega (BR-Drs. 816/09, p. 21).

Dėl šių pavojų, kurie gali kilti dėl dangaus žibintų, Vokietijos Bundestago Peticijų komitetas (Pet 1-19-09-712-029156; BT-Drs. 19/24705; BT-Drs. 20/2200, p. 41) patvirtino peticiją, kuria taip pat siekiama uždrausti pateikti rinkai dangaus žibintus. Peticija buvo pateikta dėl gaisro Krefeldo zoologijos sode, per kurį žuvo daugiau kaip 50 gyvūnų. Nors federalinės žemės nuo 2009 m. pagal pavojų prevencijos teisės aktus uždraudė naudoti žibintus, federalinė vyriausybė mano, kad būtina uždrausti pateikti rinkai ir tiekti dangaus žibintus su atviru ugnies šaltiniu, nes jų keliamosios jėgos negalima kontroliuoti. Kol kas dangaus žibintų lengva įsigyti internetinėse parduotuvėse. Pirkimo metu prekybininkai dažnai išsamiai nenurodo draudimo naudoti. Be to, galutiniai naudotojai dažnai daro prielaidą, kad, jei leidžiama pirkti, leidžiama ir naudoti. Tokioje tankiai apgyvendintoje šalyje kaip Vokietijos Federacinė Respublika, šie dangaus žibintai kelia didelį galimą pavojų dėl gaisrų ir trukdžių oro eismui netoli žemės.

Vokietijos Bundestagas pritarė Peticijų komiteto rekomendacijai dėl rezoliucijos (žr. bendrosios apžvalgos Nr. 705 1 eilės numerį – dok. 19/24705; Plenarinės sesijos protokolai 19/199, p. 27072). Ši peticija buvo nusiųsta federalinei vyriausybei ir žemių parlamentams, kad jie peržiūrėtų peticijos įgyvendinimą ir ieškotų būdų padėčiai ištaisyti.

B. Sprendimas

Remiantis Gaminių saugos įstatymu, priimtas reglamentas, kuriuo draudžiama į Vokietiją įvežti dangaus žibintus, juos pateikti ir tiekti Vokietijos rinkai. Taigi pašalinama ankstesnė prieštaringa teisinė situacija, susijusi, pirma, su teisėtu aprūpinimu ir įsigijimu, ir, kita

vertus, neteisėtu naudojimu. Tai apsaugo nuo didelio pavojaus žmonių kūnui ir gyvybei, gyvūnams ir augalams, taip pat didelės vertės materialiniam turtui.

C. Alternatyvos

Nėra.

D. Biudžeto išlaidos, išskyrus reikalavimų laikymosi išlaidas

Federalinė vyriausybė, žemių vyriausybės ir savivaldybės dėl Potvarkio įgyvendinimo išlaidų nepatiria.

E. Reikalavimų laikymosi išlaidos

E.1. Reikalavimų laikymosi išlaidos piliečiams

Piliečiams reikalavimų laikymosi našta nėra nei sukurama, nei iš dalies keičiama, nei panaikinama.

E.2. Reikalavimų laikymosi išlaidos įmonėms

Įmonės nepatiria jokių reikalavimų laikymosi išlaidų.

Iš jų biurokratinės išlaidos, susijusios su įpareigojimais teikti informaciją

Dėl šių įpareigojimų teikti informaciją administracinių išlaidų nepatiriama.

E.3. Reikalavimų laikymosi išlaidos institucijoms

Vyriausybinės agentūros nepatirs jokių reikalavimų laikymosi išlaidų. Tai numatyta Gaminių saugos įstatymo 25 straipsnio 2 dalyje.

F. Kitos išlaidos

Poveikio individualioms kainoms ir kainų lygiui, visų pirma vartotojų kainų lygiui, nenumatoma.

Federalinės vyriausybės ministrų projektas

15. Potvarkis dėl Gaminių saugos įstatymo

(Potvarkis, kuriuo draudžiama importuoti, pateikti ir tiekti rinkai dangaus žibintus – 15. ProdSV)

Data ...

Remiantis 2021 m. liepos 27 d. Gaminių saugos įstatymo (Federalinis oficialusis leidinys I, p. 3146, 3147) 8 straipsnio 2 dalimi, federalinė vyriausybė nutaria:

1 straipsnis

Taikymo sritis

Šiuo reglamentu nustatomas draudimas importuoti, pateikti ir tiekti Vokietijos rinkai dangaus žibintus.

2 straipsnis

Apibrėžtis

(1) Dangaus žibintas šiame reglamente yra į orlaivį panašus skraidantis žibintas,

1. kurio keliamąją jėgą sukuria atviras ugnies šaltinis ir
2. kuris skrenda laisvai ir be galimybės jį valdyti.

Kuras, naudojamas kaip ugnies šaltinis, gali būti kietas, skystas arba dujinis.

(2) Kiti dangaus žibinto pavadinimai, pavyzdžiui, norų žibintai ar laimingieji balionai, neturi įtakos šio potvarkio 3 straipsniui.

3 straipsnis

Draudimas importuoti, pateikti ir tiekti rinkai

(3) Dangaus žibintus draudžiama importuoti, pateikti ir tiekti Vokietijos rinkai.

(4) Kai dangaus žibintas parduodamas internetu arba bet koku kitu nuotolinės prekybos būdu, laikoma, kad dangaus žibintas tiekiamas Vokietijos rinkai, jei pasiūlymas skirtas galutiniams naudotojams. Laikoma, kad pasiūlymas parduoti skirtas galutiniams naudotojams, jei atitinkamas ekonominės veiklos vykdytojas bet koku būdu nukreipia savo veiklą, susijusią su dangaus žibintų pateikimu arba tiekimu Vokietijos Federacinės Respublikos rinkai.

4 straipsnis

Administraciniai nusižengimai ir nusikalstamos veikos

(5) Administracinį nusižengimą, kaip apibrėžta Gaminių saugos įstatymo 28 straipsnio 1 dalies 7 punkto a papunktyje, padaro bet kuris asmuo, kuris tyčia ar dėl neatsargumo importuoja, pateikia arba tiekia rinkai dangaus žibintą, pažeisdamas 3 skirsnio 1 dalies nuostatas.

(6) Tas, kuris nuolat kartoja 1 poskirsnyje nurodytą tyčinę veiką arba dėl tokio tyčinio veiksmo kelia pavojų kito asmens gyvybei ar sveikatai arba didelės vertės svetimai nuosavybei, gali būti patrauktas baudžiamojon atsakomybėn pagal Gaminių saugos įstatymo 29 skirsnį.

5 straipsnis

Įsigaliojimas

Šis potvarkis įsigalioja kitą dieną po jo paskelbimo.

Patvirtino Federalinė taryba.

Aiškinamosios pastabos

A. Bendroji dalis

I. Nuostatų tikslas ir poreikis

Naudojimo metu dangaus žibintai kelia didelę riziką. Dėl žibinto užsidegimo kilimo metu yra gaisro rizika, todėl aplinkiniams gali kilti pavojus. Žibintas gali degti ore ir nukristi degdamas. Kiti gaisro pavojai gali kilti dėl to, kad dėl prarastos keliamosios jėgos (pavyzdžiui, dėl nesandaraus baliono apvalkalo) patenkama į įprastą degimo būseną, skrendama į kliūtį (pavyzdžiui, medžius, pastatus; šiuo atžvilgiu: Aukštesnysis apygardos teismas Frankfurte prie Maino, 2015 m. liepos 24 d. Sprendimas 24 U 108/14; Sarbriukeno aukštesnysis apygardos teismas, 2015 m. lapkričio 25 d. Sprendimas 1 U 437/12; Koblenco aukštesnysis apygardos teismas, 2015 m. spalio 15 d. Sprendimas 6 U 923/14) arba juos sukelia švytintys likučiai po „reguliaraus“ nusileidimo (taigi: Jörg Teumer, Sina Stamm, *Flying arsonists – Liability risks in the use of “Sky Lanterns”*, VersR 2009, 1036; plg. su nelaimingais atsitikimais: Diuseldorfo administracinis teismas, 2009 m. kovo 5 d. Sprendimas 6 K 5937/07. 2017 m. spalio 25 d. sprendime (byla Nr. 6 C 44/16) BVerwG (Federalinis administracinis teismas) aiškiai nurodė, kad kuo didesnė į oro balionus panašių skraidančių šviestuvų teisinė vertė ir kuo didesnė žalos grėsmė pažeidimo atveju, tuo mažesni reikalavimai turi būti pateikti atsižvelgiant į faktines abstrakčios rizikos prognozės išvadas. Bet kuriuo atveju tipinė žalos atsiradimo rizika turėtų gerokai viršyti bendrą pavojų gyvybei. Dangaus žibintai kelia didelę gaisro riziką, kuri viršija bendrą pavojų gyvybei dėl žibintų ir naudojamų medžiagų konstrukcijos. Viena vertus, ugnies šaltinis yra atviras, kita vertus, nėra jokių atsargumo priemonių nuo ugnies plitimo į degius objektus. Todėl gaisro rizika yra didelė, kai dangaus žibintai su atviru ugnies šaltiniu patenka į degius objektus. Ši gaisro rizika nėra valdoma, nes skrydžių eigos negalima patikimai numatyti. Dangaus žibintai negali būti valdomi, todėl neįmanoma naudoti jokių vengimo manevrų. Pakilę jie yra visiškai veikiami vėjo ir oro. Skrydžio trukmė, aukštis ir maršrutas labai priklauso nuo vėjo sąlygų. Skrydžio eiga yra nenusėjama, ypač todėl, kad šie į balionus panašūs skraidantys objektai gali pasiekti 500 metrų aukštį ir skristi iki 20 minučių (BR-Drs. 816/09, p. 21). Jei kyla gaisras, jis dažnai gali plisti netrukdomai, nes dangaus žibintai pakeliami vakare ir naktį, siekiant norimo apšvietimo efekto, o tai kelia pavojų žmonėms, gyvūnams ir didelės vertės materialiniam turtui, kai žmonės miega arba kai jų nėra darbo ir verslo ar kitose patalpose.

Taip pat gali pablogėti oro eismas netoli žemės arba tai gali sudirginti vairuotojus ir kitus eismo dalyvius. Oro transporto įsakymo 19 straipsnio 1 dalies 2 punkto b papunkčiu taip pat siekiama išvengti pavojų oro eismui netoli žemės, todėl dangaus žibintų pakėlimui prie aerodromo reikalingas leidimas

(plg. dėl oro eismo: Vokietijos oro eismo kontrolės bendrovė „Infoblatt Skylaternen“:

https://ais.dfs.de/pilotservice/bnl/leisure/skylantern/pdf/infoblatt_fluglaternen_de.pdf, taip DUK apie balionus ir žibintus).

Žinoma, kyla ypač didelė rizika, kai dangaus žibintai naudojami sausame ore arba po ilgų karščio laikotarpių (miško gaisro rizika). Be to, jie nuolat masiškai leidžiami. Naudojant pirotechnikos gaminius paprastai galima pastebėti netinkamą raketos nukreipimą ir jos kritimą. Kadangi nepilotuojamų į balioną panašių raketų diapazonas yra gerokai platesnis, šiuo atveju to padaryti neįmanoma.

Bendrą dangaus žibintų keliamą pavojų įrodo daug žinomų žalos atvejų, paskutinį kartą – gaisras Krefeldo zoologijos sode 2019–2020 m. sandūroje. Žuvo daugiau nei 50 beždžionių, šikšnosparnių ir paukščių.

2009 m. Sekminių sekmadienį žuvo žmogus; gaisrų padaryta žala pastatams nuolat didelė.

Nepaisant draudimo juos naudoti visose federalinėse žemėse, 2019-ųjų Naujųjų metų išvakarėse Krefeldo zoologijos sode kilo didelis gaisras. Siekiama užkirsti kelią tokiems įvykiams, uždraudžiant pateikti ir tiekti rinkai dangaus žibintus.

II. Pagrindinis projekto turinys

Bepiločių į oro balionus panašių skraidančių žibintų (dangaus žibintų) importas, pateikimas ir tiekimas Vokietijos rinkai yra draudžiamas. Tai apsaugo nuo didelės rizikos žmonių kūnui ir gyvybei bei gyvūnams.

III. Alternatyvos

Nėra.

IV. Reglamentavimo įgaliojimai

Su potvarkio susijusi kompetencija kyla iš Gaminių saugos įstatymo 8 straipsnio 2 dalies.

V. Suderinamumas su Europos Sąjungos teise ir tarptautinėmis sutartimis

Šis potvarkis yra suderinamas su Europos Sąjungos teisės aktais. Reglamentu draudžiama importuoti, pateikti ir tiekti rinkai oro balionus primenančius skraidančius žibintus ir apšvietimo įtaisus ir apie jį pranešta kaip apie su gaminiu susijusį techninį reglamentą pagal 2015 m. rugsėjo 9 d. Europos Parlamento ir Tarybos direktyvą (ES) 2015/1535, kuria nustatoma informacijos apie techninius reglamentus ir informacinės visuomenės paslaugų taisyklės teikimo tvarka (OL L 241, 2015 9 17, p. 1). Potvarkis atitinka Vokietijos Federacinės Respublikos sudarytas tarptautines sutartis.

VI. Teisės aktų pasekmės

1. Teisinis ir administracinis supaprastinimas

Reglamente nenumatytas joks teisinis ar administracinis supaprastinimas.

2. Tvarumo aspektai

Reglamentu nedaromas poveikis tvarumo aspektams.

3. Biudžeto išlaidos, išskyrus reikalavimų laikymosi išlaidas

Nėra.

4. Reikalavimų laikymosi išlaidos

4.1. Reikalavimų laikymosi išlaidos piliečiams

Piliečiai nepatiria jokių reikalavimų laikymosi išlaidų.

4.2. Ekonomikai tenkančios reikalavimų laikymosi išlaidos

Įmonės nepatiria jokių reikalavimų laikymosi išlaidų.

4.3. Reikalavimų laikymosi išlaidos valdžios institucijoms

Federalinė vyriausybė, federalinės žemės ir savivaldybės nepatiria jokių reikalavimų laikymosi išlaidų. Tai jau numatyta Gaminių saugos įstatymo 25 straipsnio 2 dalyje.

5. Kitos išlaidos

Nesitikima jokio poveikio kainų (ypač vartotojų kainų) lygiui.

6. Kitos teisės aktų pasekmės

Vartotojams taisyklės nedaro jokio poveikio. Nebus jokio poveikio lytims ir demografiniam poveikiui ar poveikio vienodų gyvenimo sąlygų išlaikymui ir skatinimui.

VII. Terminas; vertinimas

Šio reglamento terminas arba vertinimas nenumatytas, nes didelė rizika, kad laisvai skraidantys dangaus žibintai su atviru ugnies šaltiniu ateityje nebus pašalinti kitaip, išskyrus draudimą.

B. Specialioji dalis

Dėl 1 straipsnio (Taikymo sritis)

Šioje nuostatoje apibrėžiama taikymo sritis.

Dėl 2 straipsnio (Apibrėžtis)

Dėl 1 dalies

Dangaus žibintų formos aprašymas kaip „primenantis balioną“ apima kitas dangaus žibintų išorinio korpuso geometrines formas. Jei dangaus žibintas su valdymo galimybe (pavyzdžiui, laidu) naudojamas, pavyzdžiui, kaip dekoratyvinis daiktas, turi būti užtikrinta, kad ši valdymo priemonė būtų atspari plyšimui ir ugniai, kad būtų išvengta kontrolės praradimo. Valdymo įtaisas jau turi būti visam laikui prijungtas prie dangaus žibinto, kai jis pateikiamas rinkai, taip, kad jis neatsikabintų, nei būtų nuplėštas, kai naudojamas pagal paskirtį arba numatomu būdu.

Dėl 2 dalies

Dangaus žibintai taip pat žinomi kaip norų žibintai, dangaus balionai, Kong-Ming žibintai, laimingieji žibintai, popieriniai žibintai, skraidantys žibintai ar sėkmingieji balionai. Kitas dangaus žibinto pavadinimas neturi įtakos draudimui importuoti, pateikti ir tiekti Vokietijos rinkai.

Dėl 3 straipsnio (Draudimas importuoti, pateikti ir tiekti rinkai)

Dėl 1 dalies

Šia nuostata reglamentuojamas draudimas importuoti, kaip apibrėžta Gaminių saugos įstatymo 2 skirsnio 9 dalyje, pateikti Vokietijos rinkai, kaip apibrėžta Gaminių saugos įstatymo 2 skirsnio 16 punkte, ir tiekti rinkai paruoštus naudoti dangaus žibintus, kaip apibrėžta Gaminių saugos įstatymo 2 skirsnio 4 dalyje.

Dėl 2 dalies

2 dalyje daroma nuoroda į Reglamento (ES) 2019/1020 6 straipsnyje pateiktą nuotolinės prekybos apibrėžtį. Reglamento (ES) 2019/1020 6 straipsnyje daugiausia dėmesio skiriama pasiūlymui galutiniams naudotojams. Pagal Reglamento (ES) 2019/1020 3 straipsnio 21 punktą „Sąjungoje esantis ar įsisteigęs fizinis ar juridinis asmuo, kuriam gaminyje buvo tiekiamas, kaip vartotojui kitais tikslais nei prekyba, verslas, amatas ar profesija arba kaip profesionaliam galutiniam naudotojui, vykdančiam pramoninę ar profesinę veiklą“. Ši apibrėžtis taip pat taikoma gaminiams pagal Gaminių saugos įstatymą, remiantis Rinkos priežiūros įstatymo 2 skirsnio 2 sakiniu, ir yra platesnė nei vartotojo sąvoka. Šia formuluote užtikrinama, kad pasiūlymas taip pat nebūtų skirtas galutiniams naudotojams. Be to, pagal Gaminių saugos įstatymo 8 skirsnio 2 dalį leidimų išdavimo pagrindų daugiausia dėmesio skiriama ne tik vartojimo gaminiams, bet ir apskritai gaminiams.

Dėl 4 straipsnio (Reglamentuojami nusižengimai ir nusikalstamos veikos)

Reglamentu reglamentuojami administraciniai nusižengimai ir nusikalstamos veikos.

Dėl 5 straipsnis (Įsigaliojimas)

Šia nuostata reglamentuojamas reglamento įsigaliojimas.