

Проект на помощ за формулировка за заявление за изменение

№	Член	Закон	Ключови думи	Описание
X	X	(NrSG)	- По-нататъшно развитие на Закона за новите психоактивни вещества (NrSG) - Ограничение за изпускането на диазотен оксид (N₂O), гама-бутиролактон (GBL) и 1,4-бутандиол (BDO) (известни също като „нокаутиращи капки“), за да се предотврати злоупотребата с тях.	- Включване на диазотен оксид, GBL и BDO в ново приложение към NrSG за защита на общественото здраве срещу злоупотреба с диазотен оксид за целите на развлекателна злоупотреба, както и на GBL и BDO за целите на развлекателна злоупотреба или при извършване на престъпления (по-специално сексуални престъпления, в които те са известни също като „нокаутиращи капки“ или „наркотици за изнасилване“) - Забрана за боравене с диазотен оксид по отношение на контейнери с диазотен оксид със съдържание над 8 g и забрана за боравене с GBL/BDO по отношение на чистото вещество или препарати със съдържание 20 % или повече. Това се прилага само доколкото не включва обработка за признати търговски, промишлени и икономически цели, като се взема предвид тяхната промишлена употреба като химикали в насипно състояние. - За защита на децата и младите хора, по-специално: За диазотен оксид, за всички размери на опаковките и за GBL/BDO по отношение на чистото вещество или препарати със съдържание 20 % или повече: - Забрана за продажба на, покупка от и притежание от непълнолетни лица - Въвеждане на обща забрана за продажба на крайни потребители чрез автомати за продажба и поръчка по пощата. - Изключение: Ако веществата се съдържат в препарат или контейнер, от който би било технически невъзможно веществото да бъде премахнато без несъразмерни усилия (напр. предварително напълнен крем за пръскане)

Проект — точка X

(Вписване на три психоактивни
вещества (газ за смях, GBL и BDO) по NpSG)

След член X се добавя следният член Ха:

„Член Ха

Изменение на Закона за новите психоактивни вещества¹

Законът за новите психоактивни вещества от 21 ноември 2016 г. (Федерален държавен вестник I стр. 2615), последно изменен с член 1 от Наредбата от 21 юни 2024 г. (Федерален държавен вестник 2024 I № 210), се изменя, както следва:

1. Параграф 2 Точка 1 се изменя, както следва:

„1. Ново психоактивно вещество

- а) вещество или препарат от вещество, принадлежащо към една от групите вещества, изброени в приложение I; или
- б) вещество, изброено в приложение II, или препарат от такова вещество, ако това вещество или препарат притежава свойствата, изброени в колона 2 от приложение II;“

2. Член 3 се изменя, както следва:

а) Параграф 1 гласи следното:

„(1) Забранено е

- 1. да се търгува, пуска на пазара, произвежда, прехвърля, придобива, притежава или администрира на друго лице ново психоактивно вещество, посочено в параграф 2, алинея 1, буква а), или ново

¹Нотифициран в съответствие с Директива (ЕС) 2015/1535 на Европейския парламент и на Съвета от 9 септември 2015 г. установяваща процедура за предоставянето на информация в сферата на техническите регламенти и правила относно услугите на информационното общество (ОВ L 241, 17.9.2015 г., стр. 1).

психоактивно вещество, посочено в параграф 2, алинея 1, буква б), което има характеристиките, посочени в колона 3 от приложение II,

2. да се търгува с ново психоактивно вещество, посочено в параграф 2, алинея 1, буква б), чрез поръчка по пощата или самообслужване в автомати за продажба, да се пуска на пазара, да се въвежда в приложното поле на закона или да се придобива;

3. да доставя ново психоактивно вещество, посочено в параграф 2, алинея 1, буква б), на лица под 18-годишна възраст или да се предоставя за директна консумация на лица под 18-годишна възраст;

4. да се придобива или притежава от лице на възраст под 18 години на ново психоактивно вещество, посочено в параграф 2, алинея 1, буква б).“

б) Параграф 2 се изменя, както следва:

аа) В алинея 1 съюзът „и“ в края се заменя със запетая.

бб) В алинея 2 точката в края се заменя с думата „и“.

вв) Добавя се следната алинея 3:

„3. актовете, посочени в параграф 1, алинеи 2—4, ако се извършват под форми на администриране, за които би било технически невъзможно съответното ново психоактивно вещество да бъде премахнато без несъразмерно големи усилия.“

3. В първото изречение на параграф 6 думите „параграф 7, алинея 11“ се заменят с думите „параграф 20, изречение 1“.

4. В параграф 7 запетаята и думите „за изграждане и“ се заменят с думите „и за“, думите „и за защита на потребителите“ се заличават, а думите „списък на групите вещества в приложението“ се заменят с думите „списъка на групите вещества в приложение I и списъка на веществата в приложение II“.

5. Приложението става приложение I.

6. Добавя се следното приложение II:

Приложение II:

Международни	Свойства	Характер	други	химични	Номер на
--------------	----------	----------	-------	---------	----------

непатентовани наименования (INN) на Световната здравна организация	на веществото или препарата	истики на новото психоакт ивно веществ о	непатентовани или обща наименования	наименован ия съгласно номенклатур ата на Международ ния съюз за чиста и приложна химия (IUPAC)	Европейската общност (ЕО)
1,4-бутандиол	Вещество: Чист материал Препарати: Всеки препарат, съдържащ повече от 20 процента	Всяко вещество	BDO, тетраметиленгл икол, 1,4- бутиленгликол, 1,4- дихидроксибута н, B1D, сукол В, диол 14В, 1,4- BD	Бутан-1,4- диол	203-786-5
γ-Бутиролактон	Вещество: Чист материал Препарат: Всеки препарат, съдържащ повече от 20 процента	Всяко вещество	Гама- бутиролактон, GBL, бутиро- 1,4-лактон, дихидрофуран- 2-он, 1-окса- циклопентан-2- он, 4-бутанолид	оксолан-2-он	202-509-5
Азотен оксид	Вещество: Чист материал Препарати: Всеки препарат	Опакован в контейнер с вместимо ст над 8 g	Азотен оксид, дiazотен оксид, азооксид, E 942	Азотен оксид	233-032-0,

Обосновка

Във връзка с номер 1

Правното определение за ново психоактивно вещество (НПВ) в параграф 2, алинея 1 е преработено.

Чрез преработването на параграф 2, алинея 1, това правно определение в бъдеще ще включва както веществата, така и техните препарати, които могат да бъдат причислени към една от групите вещества, изброени в приложение I (буква а), и веществата и техните препарати, изброени в приложение II (буква б).

Параграф 2 Точка 1, буква а) съответства на предишното определение. Това правно определение включва и най-синтетично произведените вещества, които понякога се наричат „дизайнерски наркотици“, „химикали за научни изследвания“ или „законни вещества“. Някои от тях са нови вещества, които са специално произведени от участниците на пазара на наркотици, за да заобикалят вещества, които вече са обхванати и забранени от закона, а други са вещества, които са разработени от фармацевтичната промишленост, но които не са допълнително развити в активни фармацевтични съставки поради техните психотропни странични ефекти. Те се характеризират с факта, че могат да бъдат причислени към една от групите вещества, изброени в приложение I.

В допълнение към НПВ, които вече са предмет на Закона за новите психоактивни вещества (NpSG), злоупотребата с психоактивни промишлени химикали представлява нарастващ риск за общественото здраве. Злоупотребата с тях е свързана със сериозни рискове за здравето, които трудно могат да бъдат оценени. Експлозиите и дефлаграцията на контейнери, които не са напълно изпразнени, например на контейнери с диазотен оксид, също създават рискове за здравето на служителите на дружествата за управление на отпадъците. Освен това отпадъците от опаковки, генерирани от употребата на тези вещества, могат да причинят щети на инсталациите за сортиране и рециклиране, използвани по време на обезвреждането.

Поради широката законна употреба тези вещества, някои от които се търгуват в големи количества, не са подходящи за включване съгласно германския Закон за упойващите вещества (BtMG). Тази класификация би оказала значително въздействие върху трафика, по-специално поради произтичащите от това изисквания за издаване на разрешения и много малките изисквания за докладване. В резултат на това съществува пропуск в регулаторната и наказателната отговорност по отношение на тези психоактивни промишлени химикали, който трябва да бъде закрит с включването

им в NpSG. Тъй като съществуващото приложение към NpSG не съдържа групи вещества, към които могат да бъдат причислени психоактивните промишлени химикали, към NpSG следва да се добави второ приложение (приложение II), в което се изброяват отделните вещества. За разлика от предходното приложение към NpSG, в което се определят групите вещества, приложение II записва отделните вещества като положителен списък в съответствие с класификацията на BtMG. С оглед на широкия спектър от законни употреби, когато тези психоактивни вещества се търгуват като продукти за ежедневна употреба, употребата като съставка при определени концентрации, определени в колона 2 от приложение II, следва да бъде изключена от правното определение. Използването на тези продукти, като например препарати за отстраняване на лакове за нокти, съдържащи GBL, не трябва да се предотвратява или затруднява чрез включването на веществата. Единствената цел на закона е да се предотврати злоупотребата им с цел развлечение, а не да се ограничи широко признатата им употреба за други цели. Например, продуктите, съдържащи GBL и BDO, не попадат в обхвата на правното определение на параграф 2, алинея 1, буква б), ако концентрацията на веществото в продукта е толкова ниска, че е малко вероятно да се злоупотребява с цел развлечение, тъй като концентрацията на веществото в такъв препарат е твърде ниска за психоактивния ефект.

При условията, посочени в параграф 7, следва да съществува възможността за разширяване на приложение II чрез наредба за включване на допълнителни психоактивни вещества, ако според научните познания това е необходимо поради начина, по който те се използват като психоактивни вещества, поради степента на неправилната им употреба и поради пряката или непряката опасност за общественото здраве. Правомощието за издаване на наредби по параграф 7 включва и изменения на колони 2 и 3 от приложение II.

Относно алинея 2

Чрез включване на веществата, изброени в приложение II, и техните препарати в определението за НПВ в контекста на параграф 2, алинея 1, ако са изпълнени свойствата, изброени в приложение II, колона 2, административната забрана за работа с НПВ, параграф 3, алинея 1, се разширява до тях. Забраната дава възможност за изземване и унищожаване на тези продукти, като по този начин се взема предвид специалното изискване за защита на общественото здраве, без да се криминализират потребителите. Административната забрана има за цел да ограничи разпространението на тези вещества за целите на злоупотреба с развлекателна цел и да ограничи, доколкото е възможно, тяхното потребление и употреба за същите цели.

В съответствие с намерението на NpSG, административната забрана за владение и придобиване се простира отвъд наказателните разпоредби, посочени в параграф 4. Въпреки това широкото прилагане на психоактивните промишлени химикали, обхванати от приложение II, налага ограничаване на обхвата на административната забрана. За тази цел във второто изречение се постановява, че административната забрана, описана в първото изречение, се прилага само за веществата и техните препарати, изброени в приложение II, ако е изпълнен един от вариантите, изброени във второто изречение, т.е. ако те отговарят на свойствата, изброени в колона 3 от приложение II (алинея 1). В случая на диазотен оксид, например, това изключва размерите на опаковките, които също редовно се използват в частния сектор за цели, различни от развлекателни злоупотреби. Например количества за пълнене с до 8 g съдържание се използват редовно за разпенване на бита сметана.

Само капсулите диазотен оксид със съдържание над 8 g са предмет на административната забрана, тъй като не може да се приеме, че за целите на злоупотребата с развлечение може да се използва по-ниско количество.

С цел борба с потреблението за развлекателна злоупотреба, дори и в по-малки количества, и по-специално за по-добра защита на младите хора от бърз и анонимен достъп до НПВ, в интерес на здравето и защитата на децата и младежите, се предвижда, че дори НПВ, които не отговарят на характеристиките, посочени в колона 3 от приложение II, не могат да бъдат търгувани, пускани на пазара или включени в приложното поле на закона чрез поръчка по пощата или за самообслужване в автомати за продажба (алинея 2). Освен това се прилага строга забрана за продажба на, покупка от и притежаване от, на или за лица под 18-годишна възраст, независимо от канала за разпространение (алинея 3).

Понятието „поръчка по пощата“ също се разбира така, че да включва онлайн търговия на дребно. На практика целта е да се изключат широко разпространените канали за разпространение, тъй като значителна част от търговията с психоактивни вещества понастоящем се осъществява по интернет. В някои случаи веществата се предлагат и в автомати за продажба на самообслужване. Само чрез изрично прилагане на забраната, описана в първото изречение на параграф 1, по отношение на тези форми на разпространение може да бъде ограничена наличността на тези вещества.

Забраната за поръчки по пощата и автомати за продажба се преплита със забраната за разпространение сред младите хора, за да се намали повсеместната наличност в интерес на защитата на общественото здраве, децата и младите хора. По-специално младите хора биха могли да се възползват от тези канали за разпространение, за да заобиколят възрастовите ограничения. Самото възрастово ограничение има за цел по-

специално да защити тази уязвима група от последиците за здравето от консумирането на такива вещества. Следователно налагането на обща забрана за продажбата им на тази група е оправдано.

Изключение от основната забрана за поръчки по пощата и автомати за продажба, както и забраната за продажба от, притежаване от и закупуване от, на или за лица под 18 години, съществува в случаите, когато веществото е в такава форма на приложение (контейнер, препарат и т.н.), в която би било технически невъзможно съответното вещество да бъде премахнато без несъразмерни усилия. Например, диазотният оксид се използва като пропелент за пенообразуване. Капсулите за диазотен оксид са здраво монтирани в контейнерите и съдържат само малко количество диазотен оксид. Усилието, необходимо тук за достъп до азотния оксид (например чрез разрязване на кутията и след това премахване на малкото количество в капсулата), би било непропорционално на количеството психоактивно вещество, получено от него. Като се има предвид честата употреба на тези продукти в ежедневието, би било особено непропорционално те да бъдат изключени от поръчките по пощата, например в контекста на услугите за доставка на храни на дребно, или от използването им от млади хора. За кутии за крем на спрей, от друга страна, в които капсулите са завинтени, се прилага нещо различно. Тук е възможно да се премахне диазотният оксид с много малко усилия.

Освен това изключенията от забраната съгласно параграф 1 съгласно параграф 3, алинея 2 остават незасегнати.

Относно алинея 3

Законът за Федералната криминална полиция (Bundeskriminalamtgesetz, BKAG) е преработен със Закона за реорганизиране на Федералната криминална полиция от 1 юни 2017 г. (BGBl. I стр. 1354). В резултат на това позоваването на BKAG следва да бъде коригирано.

Относно алинея 4

Правомощието за издаване на наредби по параграф 7 продължава правното положение по отношение на НПВ и разширява възможността за изменение на списъка на веществата, изброени в приложение II, със законова наредба на Федералното министерство на здравеопазването, която изисква съгласието на Бундесрата, в съгласие с Федералното министерство на вътрешните работи и вътрешните работи, с Федералното министерство на правосъдието и с Федералното министерство на финансите и след консултация с експерти, ако това е научно необходимо поради начина, по който те се използват като психоактивни вещества, поради степента на неправилното им използване и поради пряката или непряката опасност за

общественото здраве. Същевременно трябва да се актуализират наименованията на германските федерални министерства, вж. параграф 1, алинея 2 от Закона за коригиране на отговорностите.

Относно алинея 5

Предишното приложение става приложение I.

Относно алинея 6

Новото приложение II включва отделни вещества, които поради химичната си структура не могат да бъдат причислени към някоя от групите вещества в приложение I. С действащия проектозакон, диазотен оксид (N_2O / азотен оксид), 1,4-бутандиол (BDO) и γ -бутиролактон (GBL) се включват в новото приложение II и по този начин се подчиняват на разпоредбите на NpSG.

Консумацията на диазотен оксид за развлечение се увеличава. Възможните рискове за общественото здраве са много и следва да се приемат сериозно, особено за уязвимите членове на общността.

Европейската агенция по лекарствата докладва в публикацията си „Употреба за развлечение на диазотен оксид в Европа: състояние, рискове, отговори“, на разположение на адрес: https://www.euda.europa.eu/sites/default/files/pdf/14854_en.pdf, за увеличаване на потреблението на диазотен оксид за развлечение.

Ако диазотният оксид се вдишва, потребителят изпитва краткотрайно опиянение след няколко секунди, което включва леки халюцинации и усещане за топлина и щастие. В случай на интензивна остра консумация съществува риск от безсъзнание. Това става особено рисковано, ако потребителите искат да увеличат интензивността на ефекта, например като нахлузят найлонова торбичка, пълна с диазотен оксид, над главите си. В тези случаи, ако потребителят загуби съзнание, опасността от задушаване е висока. При директна консумация от газов патрон съществува риск от измръзване, когато кожата влиза в контакт с патрона, тъй като се охлажда бързо до $-55\text{ }^{\circ}\text{C}$, както и от наранявания на белодробната тъкан, дължащи се на налягане на газа. Установено е също, че дългосрочната експозиция на диазотен оксид е свързана с изчерпване на запасите от витамин B12, което води до мегалобластна анемия и увреждане на гръбначния мозък. Увреждането може да засегне и нервите, които са отговорни за контролирането на мускулите. Смесената употреба с други лекарства (като опиати или бензодиазепини) носи допълнителни рискове. Това означава, че е необходимо да се предприемат правни действия за защита на здравето на населението, особено на децата и младите хора, от неправилна консумация с цел развлекателна злоупотреба. В случая на диазотен оксид, консумацията с цел развлечение обикновено се осъществява чрез балони, пълнени с газ, които обикновено се пълнят посредством

бутилки с диазотен оксид с вместимост от 640 g до 2 kg. Те често се доставят заедно с потребителски аксесоари, като например балони и гумени маркучи. Понякога контейнерите са цветно проектирани и диазотният оксид се ароматизира с помощта на дюзи.

Според сегашното състояние на науката и технологиите, диазотният оксид има широко призната употреба за търговски, промишлени и научни цели. Например, диазотният оксид се използва като хранителна добавка в хранителната технология като газ за разпенване на млечни продукти (напр. бита сметана). В химическата промишленост диазотният оксид няма значителна материална употреба. Диазотният оксид обаче се произвежда тук като страничен продукт, който се отделя пряко или в по-голямата си част сега се унищожава като парников газ в системите за пречистване на отработените газове. В допълнение, диазотният оксид за инхалация е лекарство с рецепта и се обработва съответно от фармацевтичната индустрия. Като лекарствен продукт в контекста на параграф 2, алинеи 1, 2, 3а и 4, първо изречение от Закона за лекарствените продукти, той може да бъде придобит само по лекарско предписание и е изключен от обхвата на NpSG съгласно параграф 1, алинея 2, точка 2.

Свойствата, уредени в колона 3 от приложение II, дават право на освобождаване на отделните патрони, съдържащи не повече от 8 g, от административната забрана, предвидена в първото изречение на параграф 3, алинея 1. В това отношение, по-специално, доставката им, например от супермаркети, остава допустима. Разпоредбата на параграф 3, алинея 1, второ изречение обаче изключва, наред с другото, поръчките по пощата и доставката на автомати за продажба, както и доставката, притежаването и закупуването от или за лица на възраст под 18 години, освен ако това не е направено по начин, който не позволява съответното вещество да бъде премахнато без несъразмерни усилия. Използването на по-големи контейнери от промишлеността за признати употреби остава освободено от забраната по параграф 3, алинея 2, точка 1. По отношение на защитата на общественото здраве, от една страна, и широкото използване на патрони, пълни със 7–8 g диазотен оксид за бита сметана, от друга страна, е целесъобразно да се въведе това ограничение. Ако размерите на бутилките, които обикновено се използват за развлекателна консумация, са забранени, средните цени за единица консумация ще нараснат значително в резултат на по-високите разходи за закупуване на касети, налични в търговските обекти за продажба на дребно. Това ще направи потреблението по-малко привлекателно и ще намали търсенето.

GBL и BDO са психоактивни промишлени химикали с широка законна употреба. Те се използват, наред с другото, в промишлени и производствени процеси, както и в много потребителски продукти като разтворители за шеллак и смоли, добавки към сондажни

масла, препарати за отстраняване и текстилни добавки, както и като съставки за лакочистители без ацетон.

Подобно на диазотния оксид, GBL и BDO се използват неправомерно за развлекателни цели. Тази употреба за целите на злоупотреба с развлекателни вещества включва както преднамерено самоинтоксикация, така и прилагане на трети лица, за да се извлече полза от упойващите ефекти на веществата (капки за нокаутване). Двете продроги GBL и BDO, които сами по себе си имат малък или никакъв психоактивен ефект, се превръщат в психоактивното вещество гама-хидроксибутирова киселина (GHB) в човешкото тяло. Веществото GHB е одобрено в Германия за лечение на нарколепсия. Това е дозозависим невромодулятор с интоксикаращ ефект. GHB е включен в приложение III към BtMG и може да бъде предписван и предлаган на пазара като лекарствен продукт в съответствие с разпоредбите на законодателството в областта на наркотиците. Съществуват значителни рискове за общественото здраве, свързани с прекурсорите BDO и GBL в резултат на риска от отравяне с GHB, причинено от прекомерна консумация, което може да доведе до кома, брадикардия и хипотермия. Както GHB, така и неговите прекурсори GBL и BDO стават все по-значими наркотици в Германия. Техният ефект може да бъде сравнен с този на алкохола или бензодиазепините. Хроничната употреба на GBL или BDO също представлява риск от пристрастяване. Тъй като психоактивният GHB е разтворим във вода и алкохол и потенциално води до липса на воля с последваща загуба на памет, с GBL и BDO също се злоупотребява не само с цел развлечение, но и като упойващи вещества в сексуални престъпления (т.нар. „наркотици за изнасилване“) и имуществени престъпления. Поради факта, че тялото бързо разгражда GHB, е трудно да се докаже, че е взето или приложено, особено в криминален контекст, което представлява допълнителен риск. Поради това почти няма надеждни данни за злоупотребата с GBL като развлекателно вещество в Европа. Въз основа на потребителски доклади в интернет, както и на многобройни конфискации и доклади от консултации за пристрастяване, може да се предположи, че има голям брой недокладвани случаи. В своя Европейски доклад за наркотиците за 2024 г., достъпен на адрес: https://www.euda.europa.eu/sites/default/files/pdf/31875_en.pdf?602898, Европейската агенция по лекарствата посочва, че през 2022 г. в 11 държави членки на ЕС и Норвегия е имало 16 извънредни ситуации, свързани с GBL и BDO. Може обаче да се приеме, че тази цифра не е представителна, тъй като може да се очаква значителен брой недокладвани случаи, особено когато става въпрос за сексуални престъпления, тъй като те или не са докладвани, или не е установена (съдебна) връзка с GBL/BDO/GHB.

Включването на GBL и BDO в приложение II дава възможност, наред с другото, да се забранят пускането на тези вещества на пазара, както и тяхната търговия, производство и въвеждане в приложното поле на акта, и да се гарантира, че тези

вещества са безопасни, като по този начин се предотвратява тяхната злоупотреба с цел развлечение или за употреба като капки за нокаутиране. Както GBL, така и BDO са обект на доброволната европейска система за мониторинг в рамките на наблюдението на стоките (доброволно сътрудничество между промишлеността и търговията с компетентните органи, по-специално Съвместния център за мониторинг на стоките на Бюрото за митнически разследвания и Федералната криминална служба към Федералната криминална служба). Тази система за мониторинг показва добри резултати по отношение на контрола на производството и трафика на такива вещества в Германия поради редовното и надеждно сътрудничество с дружествата, участващи в химическата промишленост и търговията с химикали в Германия. В това отношение съществуват мерки за противодействие на злоупотребата с цел развлечение, които също се използват. Независимо от това, когато става въпрос за злоупотреба с GBL или BDO, когато намерението е от самото начало с цел развлекателна злоупотреба, са достигнати границите на тази съвместна европейска система за мониторинг.

Забраната в параграф 3, алинея 1, първо изречение включва чистото вещество и препарати със съдържание на BDO или GBL над 20 %. В резултат на въвеждането на това ограничение различните признати употреби в съответствие с актуалното състояние на науката и технологиите, например в лакочистителите и препаратите за почистване на фасади, като продукти, които могат да бъдат предадени на потребителите, остават изключени от обхвата на NpSG. От друга страна, използването на предпологаем почистващ агент с BDO или GBL с висок процент от съответното вещество е предмет на административна забрана в бъдеще и се наказва при условията на параграф 4.

Финансово въздействие

Не се очаква значително въздействие върху федералния бюджет на Германия. Тъй като трите химикала са широко достъпни на вътрешния пазар, няма риск от увеличаване на митническите изземвания на незаконен внос. Необходимите мерки за митнически контрол също се изискват без законова промяна, тъй като в противен случай ще трябва да бъдат проверявани и пристигащите лица за други забранени вещества или предмети.

Наказателните производства, чийто брой може да се увеличи, са индивидуална отговорност на всяка германска федерална провинция.