

Ontwerp van een formuleringshulp voor de wijzigingsaanvraag

Nr.	Artikel	Wet	Trefwoorden	Beschrijving
X	X	(NpSG)	• Verdere ontwikkeling van de wet nieuwe psychoactieve stoffen (NpSG). • Beperking op het vrijkomen van distikstofmonoxide (N₂O), gamma-butyrolacton (GBL) en 1,4-butaandiol (BDO) (ook bekend als “knock-out druppels”) om misbruik te voorkomen.	• Opname van distikstofmonoxide, GBL en BDO in een nieuwe bijlage bij de NBPSG ter bescherming van de volksgezondheid tegen misbruik van distikstofmonoxide voor recreatief misbruik, en van GBL en BDO voor recreatief misbruik of bij het plegen van strafbare feiten (met name seksuele misdrijven, waarbij ze ook bekend staan als “knock-out drops” of “date rape drugs”) • Hanteringsverbod voor distikstofmonoxide met betrekking tot distikstofmonoxideverpakkingen met een inhoud van meer dan 8 gram en hanteringsverbod voor GBL/BDO met betrekking tot de zuivere stof of preparaten met een gehalte van 20 procent of meer. Dit geldt alleen voor zover er geen sprake is van hantering voor erkende commerciële, industriële en economische doeleinden, rekening houdend met het industriële gebruik als bulkchemicaliën. • Voor de bescherming van kinderen en jongeren in het bijzonder: Voor distikstofmonoxide, voor <u>alle</u> verpakkingsgrootten en, voor GBL/BDO in relatie tot de zuivere stof of preparaten met een gehalte van 20 procent of meer: • Verbod op verkoop aan, aankoop door en bezit door minderjarigen • Invoering van een algemeen verbod op verkoop aan eindgebruikers via verkoopautomaten en postorder. • Uitzondering: Als de stoffen in een preparaat of verpakking zitten waaruit het technisch onmogelijk is om de stof zonder onevenredige inspanning te verwijderen (bijv. voorgevulde spuitcrème)

Ontwerp - punt X

(Onderbrenging van drie psychoactieve stoffen (distikstofmonoxide, GBL en BDO) onder de NpSG)

Het volgende artikel Xa wordt ingevoegd na artikel X:

“Artikel Xa Wijziging van de nieuwe wet op psychoactieve stoffen¹

De nieuwe wet psychoactieve stoffen van 21 november 2016 (Staatsblad I nr. 2615), laatstelijk gewijzigd bij artikel 1 van de ordonnantie van 21 juni 2024 (Staatsblad 2024 I nr. 210), wordt als volgt gewijzigd:

1. § 2 Punt 1 komt als volgt te luiden:

“1. Nieuwe psychoactieve stof

- a) een stof of preparaat van een stof die behoort tot een van de groepen stoffen genoemd in bijlage I; of
- b) een in bijlage II vermelde stof of een preparaat van een dergelijke stof, indien die stof of dat preparaat de in kolom 2 van bijlage II vermelde eigenschappen bezit;”

2. § 3 wordt als volgt gewijzigd:

a) Lid 1 wordt als volgt geformuleerd:

“(1) Het is verboden

- 1. een nieuwe psychoactieve stof als bedoeld in § 2, lid 1, onder a), of een nieuwe psychoactieve stof als bedoeld in § 2, lid 1, onder b), die de in kolom 3 van bijlage II vermelde kenmerken heeft, te verhandelen, in de handel te

¹ De kennisgeving is gedaan overeenkomstig Richtlijn (EU) 2015/1535 van het Europees Parlement en de Raad van 9 september 2015 betreffende een informatieprocedure op het gebied van technische voorschriften en regels betreffende de diensten van de informatiemaatschappij. (PB L 241, 17.9.2015, blz. 1).

brengen, te vervaardigen, over te dragen, te verwerven, te bezitten of aan een andere persoon toe te dienen,

2. een nieuwe psychoactieve stof als bedoeld in § 2, lid 1, onder b), via postorder of zelfbediening in automaten te verhandelen, in de handel te brengen, onder het toepassingsgebied van de wet te brengen of te verwerven,

3. een nieuwe psychoactieve stof als bedoeld in § 2, lid 1, onder b), te verstrekken aan personen jonger dan 18 jaar of voor directe consumptie beschikbaar te stellen aan personen jonger dan 18 jaar,

4. als persoon jonger dan 18 jaar een nieuwe psychoactieve stof als bedoeld in § 2, lid 1, onder b), te verwerven of te bezitten.”

b) Lid 2 wordt als volgt gewijzigd:

aa) In alinea 1 wordt het woord “en” aan het einde vervangen door een komma.

bb) In alinea 2 wordt de punt aan het einde vervangen door het woord “en”.

cc) De volgende alinea 3 wordt toegevoegd:

“3. de in lid 1, punten 2 tot en met 4, bedoelde handelingen, indien deze plaatsvinden in toedieningsvormen waarbij het technisch onmogelijk zou zijn de desbetreffende nieuwe psychoactieve stof zonder onevenredige inspanning te verwijderen.”

3. In de eerste zin van § 6 worden de woorden “§ 7, lid 11” vervangen door de woorden “§ 20, eerste zin”.

4. In § 7 worden de komma en de woorden “voor de bouw en” vervangen door de woorden “en voor”, worden de woorden “en voor consumentenbescherming” geschrapt en worden de woorden “lijst van stofgroepen in de bijlage” vervangen door de woorden “lijst van stofgroepen in bijlage I en de lijst van stoffen in bijlage II”.

5. De bijlage wordt bijlage I.

6. Het volgende aanhangsel II wordt toegevoegd:

Bijlage II:

Internationale generieke namen (INN) van de Wereldgezondheid organisatie	Eigenschappen van de stof of het preparaat	Kenmerken van de nieuwe psychoactieve stof	andere niet-beschermde of gebruikelijke benaming	chemische namen volgens de nomenclatuur van de Internationale Unie voor Zuivere en Toegepaste Scheikunde (IUPAC)	Nummer Europese Gemeenschap (EG)
1,4-butaandiol	Stof: Zuiver materiaal Bereidingen: Elk preparaat dat meer dan 20 procent bevat	Elke stof	BDO, tetramethyleenglycol, 1,4-butyleenglycol, 1,4-dihydroxybutaan, B1D, Sucol B, diol 14B, 1,4-BD	Butaan-1,4-diol	203-786-5
γ-Butyrolactone	Stof: Zuiver materiaal Vorbereiding: Elk preparaat dat meer dan 20 procent bevat	Elke stof	Gamma-butyrolacton, GBL, butyro-1,4-lacton, dihydrofuraan-2-on, 1-oxa-cyclopentaaan-2-on, 4-butanolide	oxolan-2-on	202-509-5
Distikstofmonoxide	Stof: Zuiver materiaal Bereidingen: Elke voorbereiding	Verpakken in een verpakking met een capaciteit van meer dan 8 g	Distikstofmonoxide, dinitrogenmonoxide, azoxide, E 942	Distikstofmonoxide	233-032-0,

Motivering

Met betrekking tot nummer 1

De wettelijke definitie van een nieuwe psychoactieve stof (NPS) in § 2, lid 1, wordt herschikt. Door de herschikking van § 2, lid 1, zal deze wettelijke definitie in de toekomst zowel stoffen en preparaten daarvan omvatten die kunnen worden ingedeeld bij een van de groepen stoffen die worden genoemd in bijlage I (punt a)) als stoffen en preparaten daarvan die worden genoemd in bijlage II (punt b)).

§ 2 Punt 1, onder a), komt overeen met de vorige definitie. Deze wettelijke definitie omvat ook de meest synthetisch geproduceerde stoffen, die soms “designer drugs”, “onderzoekschemicaliën” of “legale highs” worden genoemd. Sommige zijn nieuwe stoffen die specifiek door spelers op de drugsmarkt worden geproduceerd om stoffen te omzeilen die al onder de wet vallen en verboden zijn, en sommige zijn stoffen die door de farmaceutische industrie zijn ontwikkeld, maar die niet verder zijn ontwikkeld tot actieve farmaceutische ingrediënten vanwege hun psychotrope bijwerkingen. Ze worden gekenmerkt door het feit dat ze kunnen worden ingedeeld in een van de groepen stoffen die zijn opgenomen in Bijlage I.

Naast de NPS die al onder de wet op nieuwe psychoactieve stoffen (NpSG) vallen, vormt het misbruik van psychoactieve industriële chemicaliën een toenemend risico voor de volksgezondheid. Misbruik ervan gaat gepaard met ernstige gezondheidsrisico's die moeilijk in te schatten zijn. Explosies en deflagratie van containers die niet volledig zijn gelegeerd, bijvoorbeeld van containers met distikstofmonoxide, veroorzaken ook gezondheidsrisico's voor de werknemers van afvalverwerkingsbedrijven. Bovendien kan het verpakingsafval dat ontstaat door het gebruik van deze stoffen schade toebrengen aan de sorteer- en recyclinginstallaties die bij de verwijdering worden gebruikt.

Vanwege het brede legale gebruik zijn deze stoffen, waarvan sommige in grote hoeveelheden worden verhandeld, niet geschikt om onder de Duitse wet op verdovende middelen (BtMG) te vallen. Een dergelijke indeling zou een aanzienlijk effect hebben op het verkeer, met name vanwege de daaruit voortvloeiende vergunningsvereisten en de zeer kleinschalige rapportagevereisten. Als gevolg hiervan is er een maas in de regelgeving en strafrechtelijke aansprakelijkheid met betrekking tot deze psychoactieve industriële chemicaliën, die gedicht dient te worden door ze op te nemen in de NpSG. Aangezien de bestaande bijlage bij het NpSG geen stofgroepen bevat waarin de psychoactieve industriële chemische stoffen kunnen worden ingedeeld, dient een tweede bijlage (bijlage II) met een lijst van afzonderlijke stoffen aan het NpSG te worden toegevoegd. In tegenstelling tot de vorige bijlage van de NpSG, waarin stofgroepen werden gedefinieerd, worden in bijlage II individuele stoffen opgenomen als een positieve lijst in overeenstemming met de indeling

van de BtMG. Gezien het brede scala aan legale toepassingen die deze psychoactieve stoffen hebben, dient, wanneer ze worden verhandeld als alledaagse producten, het gebruik als ingrediënt in bepaalde concentraties zoals gedefinieerd in kolom 2 van bijlage II, te worden uitgesloten van de wettelijke definitie. Het gebruik van deze producten, zoals nagellakremovers die GBL bevatten, mag niet worden voorkomen of bemoeilijkt door de stoffen op te nemen. Het enige doel van de wet is om misbruik voor recreatieve doeleinden te voorkomen en niet om het algemeen erkende gebruik voor andere doeleinden te beperken. Producten die GBL en BDO bevatten, vallen bijvoorbeeld niet onder de wettelijke definitie van § 2, lid 1, onder b), als de concentratie van de stof in het product zo laag is dat misbruik voor recreatieve doeleinden onwaarschijnlijk is, omdat de concentratie van de stof in een dergelijk preparaat te laag is voor het psychoactieve effect.

Onder de in § 7 genoemde voorwaarden dient de mogelijkheid te bestaan om bijlage II door middel van een verordening uit te breiden met andere psychoactieve stoffen, indien dit volgens wetenschappelijke inzichten noodzakelijk is vanwege de wijze waarop deze stoffen als psychoactieve stoffen worden gebruikt, vanwege de omvang van het onjuiste gebruik ervan en vanwege het directe of indirecte gevaar voor de volksgezondheid. De bevoegdheid om verordeningen uit te vaardigen krachtens § 7 omvat ook wijzigingen van de kolommen 2 en 3 van bijlage II.

Met verwijzing naar alinea 2

Door de in bijlage II genoemde stoffen en hun preparaten op te nemen in de definitie van NPS in de context van § 2, lid 1, indien wordt voldaan aan de in bijlage II, kolom 2, genoemde eigenschappen, wordt het administratieve verbod op het hanteren van NPS, § 3, lid 1, uitgebreid tot deze stoffen. Het verbod biedt de mogelijkheid om deze producten in beslag te nemen en te vernietigen, waardoor rekening wordt gehouden met de speciale eis om de volksgezondheid te beschermen zonder consumenten te criminaliseren. Het administratieve verbod is bedoeld om de distributie van deze stoffen met het oog op recreatief misbruik te beperken en om de consumptie en het gebruik van deze stoffen met het oog op recreatief misbruik zoveel mogelijk te beperken.

In overeenstemming met de bedoeling van de NpSG blijft het zo dat het administratieve verbod op bezit en verwerving verder gaat dan de strafrechtelijke bepalingen die in § 4 staan. De brede toepassing van de psychoactieve industriële chemische stoffen die onder bijlage II vallen, maakt het echter noodzakelijk om de reikwijdte van het administratieve verbod te beperken. Daartoe bepaalt de tweede zin dat het in de eerste zin beschreven administratieve verbod alleen geldt voor de in bijlage II genoemde stoffen en preparaten daarvan indien aan een van de in de tweede zin genoemde varianten is voldaan, d.w.z. indien zij voldoen aan de in kolom 3 van bijlage II (eerste alinea) genoemde eigenschappen.

In het geval van distikstofmonoxide sluit dit bijvoorbeeld verpakkingen uit die ook regelmatig in de particuliere sector worden gebruikt voor andere doeleinden dan recreatief misbruik. Vulhoeveelheden tot 8 g inhoud worden bijvoorbeeld regelmatig gebruikt voor het opschuimen van slagroom.

Alleen distikstofmonoxidecapsules met een inhoud van meer dan 8 gram vallen onder het administratieve verbod, omdat niet kan worden aangenomen dat een kleinere hoeveelheid kan worden gebruikt voor recreatief misbruik.

Om consumptie met het oog op recreatief misbruik tegen te gaan, zelfs bij kleinere hoeveelheden, en met name om jongeren beter te beschermen tegen snelle en anonieme toegang tot NPS, in het belang van de gezondheid en de bescherming van kinderen en jongeren, is het de bedoeling dat ook NPS die niet voldoen aan de in kolom 3 van bijlage II genoemde kenmerken, niet mogen worden verhandeld, op de markt mogen worden gebracht of binnen de werkingssfeer van de wet mogen worden gebracht via postorderverkoop of voor zelfbediening in automaten (alineea 2). Bovendien geldt een strikt verbod op de verkoop aan, de aankoop door en het bezit door, aan of voor personen jonger dan 18 jaar, ongeacht het distributiekanaal (alineea 3).

De term “postorder” omvat ook de online detailhandel. In de praktijk is dit bedoeld om wijdverspreide distributiekanaal uit te sluiten, aangezien een aanzienlijk deel van de handel in psychoactieve stoffen momenteel via internet plaatsvindt. In sommige gevallen zijn de stoffen ook verkrijgbaar bij zelfbedieningsautomaten. Alleen door het in de eerste zin van lid 1 beschreven verbod expliciet op deze vormen van distributie toe te passen, kan de beschikbaarheid van deze stoffen worden beperkt.

Het verbod op postorderverkoop en automaten is verweven met het verbod op verstrekking aan jongeren om de alomtegenwoordige beschikbaarheid te verminderen in het belang van de bescherming van de volksgezondheid, kinderen en jongeren. Vooral jongeren zouden van deze distributiekanaal gebruik kunnen maken om de leeftijdsbeperking te omzeilen. De leeftijdsbeperking zelf is vooral bedoeld om deze kwetsbare groep te beschermen tegen de gevolgen van het gebruik van dergelijke stoffen voor de gezondheid. Het opleggen van een algemeen verbod op de verkoop ervan aan deze groep is daarom gerechtvaardigd.

Een uitzondering op het principiële verbod op postorderverkoop en verkoopautomaten en het verbod op verkoop aan, bezit door en aankoop door, aan of voor personen onder de 18 jaar bestaat voor gevallen waarin de stof zich in een toedieningsvorm (verpakking, preparaat enzovoort) bevindt waarin het technisch onmogelijk zou zijn om de betreffende stof zonder onevenredige inspanning te verwijderen. Distikstofmonoxide wordt bijvoorbeeld gebruikt als drijfgas voor schuimvorming. De distikstofmonoxidecapsules zitten stevig in de houders en

bevatten slechts een kleine hoeveelheid distikstofmonoxide. De moeite die hier nodig is om bij de distikstofmonoxide te komen (bijvoorbeeld door het blikje door te snijden en vervolgens de kleine hoeveelheid in de capsule te verwijderen) zou niet in verhouding staan tot de hoeveelheid psychoactieve stof die eruit wordt verkregen. Gezien het veelvuldige gebruik van deze producten in het dagelijks leven, zou het bijzonder disproportioneel zijn om ze uit te sluiten van postorderverkoop, bijvoorbeeld in de context van levensmiddelenbezorgdiensten, of van gebruik door jongeren. Voor crèmespuitbussen daarentegen, waarin de capsules zijn vastgeschroefd, geldt iets anders. Hier is het mogelijk om de distikstofmonoxide met zeer weinig moeite te verwijderen.

Bovendien blijven de uitzonderingen op het verbod overeenkomstig lid 1 krachtens § 3, lid 2, onverlet.

Met verwijzing naar alinea 3

De wet op het federale recherchebureau (Bundeskriminalamtgesetz, BKAG) is herschikt bij de wet tot reorganisatie van het federale recherchebureau van 1 juni 2017 (BGBl. I blz. 1354). Daarom dient de verwijzing naar de BKAG te worden gecorrigeerd.

Met verwijzing naar alinea 4

De bevoegdheid om verordeningen uit te vaardigen krachtens § 7 zet de wettelijke situatie met betrekking tot de NPS voort en breidt deze uit met de mogelijkheid om de lijst van stoffen in bijlage II te wijzigen door middel van een wettelijke verordening van het federale ministerie van Volksgezondheid, waarvoor de toestemming van de Bundesrat nodig is, in overeenstemming met het federale ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties, met het Bondsministerie van Justitie en met het Bondsministerie van Financiën, en na raadpleging van deskundigen, als dit wetenschappelijk noodzakelijk is vanwege de manier waarop ze als psychoactieve stoffen worden gebruikt, vanwege de omvang van het onjuiste gebruik ervan en vanwege het directe of indirecte gevaar voor de volksgezondheid. Tegelijkertijd dienen de aanduidingen van de Duitse federale ministeries te worden bijgewerkt, zie § 1(2) van de wet op de aanpassing van de verantwoordelijkheden.

Met verwijzing naar alinea 5

De vorige bijlage wordt bijlage I.

Met verwijzing naar alinea 6

In de nieuwe bijlage II worden afzonderlijke stoffen opgenomen die vanwege hun chemische structuur niet kunnen worden ingedeeld in een van de stofgroepen in bijlage I. Met het huidige wetsvoorstel worden distikstofoxide (N_2O / distikstofmonoxide), 1,4-butaandiol (BDO) en γ -butyrolacton (GBL) opgenomen in de nieuwe bijlage II en daarmee onderworpen aan de voorschriften van de NpSG.

Het recreatieve gebruik van distikstofmonoxide neemt toe. De mogelijke risico's voor de volksgezondheid zijn talrijk en dienen serieus genomen te worden, vooral voor de kwetsbare leden van de gemeenschap.

Het Europees Geneesmiddelenbureau rapporteert in zijn publicatie "Recreatief distikstofmonoxidegebruik in Europa: situatie, risico's, reacties", beschikbaar op https://www.euda.europa.eu/sites/default/files/pdf/14854_en.pdf, over een toename in recreatief gebruik van distikstofmonoxide.

Als distikstofmonoxide wordt geïnhaleerd, ervaart de gebruiker na een paar seconden een korte high, waaronder milde hallucinaties en gevoelens van warmte en geluk. Bij intensief acuut gebruik bestaat het risico op bewusteloosheid. Dit wordt vooral riskant als gebruikers de intensiteit van het effect willen verhogen door bijvoorbeeld een plastic zak gevuld met distikstofmonoxide over hun hoofd te trekken. Als de gebruiker in deze gevallen het bewustzijn verliest, is het verstikkingsgevaar groot. Bij directe consumptie uit een gaspatroon bestaat het risico op bevriezing waar de huid in contact komt met de patroon omdat deze snel afkoelt tot -55°C , en op letsel aan het longweefsel door de gasdruk. Langdurige blootstelling aan distikstofmonoxide bleek ook gepaard te gaan met uitputting van vitamine B12-reserves, wat resulteerde in megaloblastaire anemie en ruggenmergschade. De schade kan ook zenuwen aantasten die verantwoordelijk zijn voor het aansturen van de spieren. Gemengd gebruik met andere drugs (zoals opiaten of benzodiazepinen) brengt nog meer risico's met zich mee. Dit betekent dat er wettelijke maatregelen nodig zijn om de gezondheid van de bevolking, met name kinderen en jongeren, te beschermen tegen onjuiste consumptie voor recreatief misbruik.

In het geval van distikstofmonoxide vindt consumptie voor recreatief misbruik meestal plaats via met gas gevulde ballonnen, die meestal gevuld worden met distikstofmonoxidecilinders met een inhoud van 640 g tot 2 kg. Deze worden vaak geleverd samen met consumentenaccessoires zoals ballonnen en rubberen slangen. Soms zijn de houders kleurrijk ontworpen en wordt het distikstofmonoxide gearomatiseerd door middel van spuitmondjes.

Volgens de huidige stand van wetenschap en technologie wordt distikstofmonoxide algemeen erkend voor commerciële, industriële en wetenschappelijke doeleinden. Distikstofmonoxide wordt bijvoorbeeld gebruikt als voedingsadditief in de levensmiddelentechnologie als drijfgas voor het schuimen van zuivelproducten (bijvoorbeeld slagroom). In de chemische industrie heeft distikstofmonoxide geen belangrijke materiële toepassing. Hier wordt echter distikstofmonoxide geproduceerd als een bijproduct dat direct wordt uitgestoten of, voor het grootste deel, nu wordt vernietigd als een broeikasgas in uitlaatgasreinigingssystemen. Bovendien is distikstofmonoxide voor inhalatie een receptgeneesmiddel en wordt het dienovereenkomstig verwerkt door de farmaceutische

industrie. Als geneesmiddel in de zin van § 2, leden 1, 2, 3a en 4, eerste zin, van de Geneesmiddelenwet kan het alleen op recept worden verkregen en is het op grond van § 1, lid 2, punt 2, uitgesloten van het toepassingsgebied van de NpSG.

De eigenschappen die zijn geregeld in kolom 3 van bijlage II stellen individuele patronen van niet meer dan 8 g vrij van het administratieve verbod dat is vastgelegd in de eerste zin van § 3, lid 1. Met name in dit opzicht blijft de levering ervan, bijvoorbeeld door supermarkten, toegestaan. De regeling van § 3, lid 1, zin 2, sluit echter onder andere postorderverkoop en de levering aan automaten uit, evenals de levering aan, het bezit door en de aankoop door of voor personen jonger dan 18 jaar, tenzij dit op zodanige wijze gebeurt dat de betreffende stof niet zonder onevenredige inspanning kan worden verwijderd. Het gebruik van grotere verpakkingen door de industrie voor erkende toepassingen blijft krachtens § 3, lid 2, punt 1, vrijgesteld van het verbod. Met het oog op de bescherming van de volksgezondheid enerzijds en het wijdverbreide gebruik van patronen gevuld met 7-8 g distikstofmonoxide voor slagroom door consumenten anderzijds, is de invoering van deze limiet gepast. Als flesformaten die gewoonlijk worden gebruikt voor recreatief gebruik worden verboden, zullen de gemiddelde prijzen per consumptie-eenheid aanzienlijk stijgen als gevolg van de hogere aanschafkosten van patronen die verkrijgbaar zijn in de detailhandel. Hierdoor zal consumptie minder aantrekkelijk lijken en de vraag afnemen.

GBL en BDO zijn psychoactieve industriële chemicaliën met brede legale toepassingen. Ze worden onder andere gebruikt in industriële en fabricageprocessen, maar ook in veel consumentenproducten als oplosmiddel voor schellak en hars, als toevoeging aan booroliën, als afbijtmiddel en textieladditief, en als ingrediënt voor nagellakverwijderaars zonder aceton. Net als distikstofmonoxide worden GBL en BDO misbruikt voor recreatief misbruik. Dit gebruik voor recreatief misbruik omvat zowel opzettelijke zelfintoxicatie als toediening aan derden om te profiteren van de bedwelmende effecten van de stoffen (knock-out drops). De twee prodrugs GBL en BDO, die zelf weinig of geen psychoactieve werking hebben, worden in het menselijk lichaam omgezet in de psychoactieve stof gamma-hydroxyboterzuur (GHB). De stof GHB is in Duitsland goedgekeurd voor de behandeling van narcolepsie. Het is een dosisafhankelijke neuromodulator met een bedwelmend effect. GHB is opgenomen in bijlage III van de BtMG en kan worden voorgeschreven en verhandeld als geneesmiddel in overeenstemming met de bepalingen van de narcoticawet. Er zijn aanzienlijke risico's voor de volksgezondheid verbonden aan de precursoren BDO en GBL vanwege het risico op GHB-vergiftiging door overmatig gebruik, wat kan leiden tot coma, bradycardie en hypothermie. Zowel GHB als de precursoren GBL en BDO worden steeds belangrijkere drugs in Duitsland. Hun effect is te vergelijken met dat van alcohol of benzodiazepinen. Chronisch gebruik van GBL of BDO brengt ook een risico op verslaving met zich mee. Omdat de psychoactieve GHB oplosbaar is in water en alcohol en mogelijk leidt tot een gebrek aan wilskracht met daaropvolgend geheugenverlies, worden GBL en BDO niet alleen

misbruikt voor recreatief misbruik, maar ook als knock-out drops bij seksuele misdrijven (zogenaamde “date rape drugs”) en eigendomsdelicten. Omdat het lichaam GHB snel afbreekt, is het moeilijk om te bewijzen dat het is ingenomen of toegediend, vooral in een criminele context, wat een extra risico met zich meebrengt. Er zijn dan ook nauwelijks betrouwbare cijfers over het misbruik van GBL als recreatieve stof in Europa. Op basis van consumentenrapporten op internet, evenals talrijke inbeslagnames en meldingen van verslavingsbegeleiders, kan een groot aantal niet-gerapporteerde gevallen worden aangenomen. In zijn 2024 Europese drugsrapport, beschikbaar op https://www.euda.europa.eu/sites/default/files/pdf/31875_en.pdf?602898, geeft het Europees Drugsagentschap aan dat er in 2022 16 noodgevallen waren in verband met GBL en BDO in 11 EU-lidstaten en Noorwegen. Er kan echter worden aangenomen dat dit cijfer niet representatief is, omdat een aanzienlijk aantal niet-gerapporteerde gevallen te verwachten is, vooral als het gaat om seksuele misdrijven, omdat deze ofwel niet worden gerapporteerd of omdat een (forensisch) verband met GBL/BDO/GHB niet wordt vastgesteld.

De opname van GBL en BDO in bijlage II maakt het onder andere mogelijk om het op de markt brengen van deze stoffen te verbieden, evenals de handel in en de productie en het binnen het toepassingsgebied van de wet brengen ervan, en om ervoor te zorgen dat deze stoffen veilig zijn, waardoor misbruik ervan voor recreatief misbruik of voor gebruik als knock-out drops wordt voorkomen. Zowel GBL als BDO vallen onder het vrijwillige Europese monitoringsysteem in het kader van goederenmonitoring (vrijwillige samenwerking tussen industrie en handel met de bevoegde autoriteiten, in het bijzonder het gemeenschappelijke centrum voor goederenmonitoring van het onderzoeksbureau van de douane en het federale recherchebureau van de federale recherche). Dit monitoringsysteem laat goede resultaten zien met betrekking tot de controle op de productie van en handel in dergelijke stoffen in Duitsland, dankzij de regelmatige en betrouwbare samenwerking met de bedrijven die betrokken zijn bij de chemische industrie en handel in chemicaliën in Duitsland. In dit verband zijn er ook maatregelen om misbruik voor recreatieve doeleinden tegen te gaan. Als het echter gaat om misbruik van GBL of BDO waarbij het de bedoeling is om vanaf het begin recreatief misbruik te plegen, worden de grenzen van dit coöperatieve Europese controlesysteem bereikt.

Het verbod in § 3, lid 1, zin 1, omvat de zuivere stof en preparaten met een gehalte aan BDO of GBL van meer dan 20 procent. Als gevolg van de invoering van deze limiet blijven de verschillende erkende toepassingen volgens de huidige stand van wetenschap en technologie, bijvoorbeeld in nagellakremovers en gevelreinigers, als producten die kunnen worden doorgegeven aan consumenten buiten het toepassingsgebied van de NpSG. Anderzijds is de heffing als vermeend reinigingsmiddel met BDO of GBL met een hoog

percentage van de respectieve stof onderworpen aan het administratieve verbod in de toekomst en strafbaar onder de voorwaarden van § 4.

Financiële impact

Er worden geen significante gevolgen voor de Duitse federale begroting verwacht. Omdat de drie chemicaliën in het binnenland goed verkrijgbaar zijn, is er geen risico dat de douane meer illegale importen in beslag neemt. De nodige douanecontrolemaatregelen zijn ook nodig zonder de wetswijziging, omdat anders binnenkomende personen ook gecontroleerd dienen te worden op andere verboden stoffen of voorwerpen.

Strafrechtelijke procedures, waarvan het aantal kan toenemen, vallen onder de individuele verantwoordelijkheid van elke Duitse deelstaat.