

Projekt pomocy w sformułowaniu wniosku o zmianę

Poz.	Artykuł	Ustawa	Słowa kluczowe	Opis
X	X	(NpSG)	- Dalszy rozwój ustawy o nowych substancjach psychoaktywnych (NpSG) - Ograniczenie uwalniania podtlenku azotu (N₂O), gamma-butyrolaktonu (GBL) i 1,4-butanodiolu (BDO) (znanych również jako „krople nasenne”), aby zapobiec ich niewłaściwemu stosowaniu.	- Włączenie podtlenku azotu, GBL i BDO do nowego załącznika do NpSG w celu ochrony zdrowia publicznego przed niewłaściwym wykorzystaniem podtlenku azotu do celów nadużyć rekreacyjnych, a także GBL i BDO do celów nadużyć rekreacyjnych lub popełniania przestępstw (w szczególności przestępstw seksualnych, w których są one również znane jako „krople nasenne” lub „pigułki gwałtu”) - Zakaz obchodzenia się z podtlenkiem azotu w odniesieniu do pojemników na podtlenek azotu o zawartości powyżej 8 g oraz zakaz obchodzenia się z GBL/BDO w odniesieniu do czystej substancji lub preparatów o zawartości 20 % lub większej. Ma to zastosowanie wyłącznie w zakresie, w jakim nie wiąże się z obchodzeniem się w uznanych celach handlowych, przemysłowych i gospodarczych, z uwzględnieniem ich przemysłowego zastosowania jako chemikaliów luzem. - W szczególności w celu ochrony dzieci i młodzieży: Dla podtlenku azotu, dla <u>wszystkich</u> wielkości opakowań oraz, w przypadku GBL/BDO w odniesieniu do czystej substancji lub preparatów o zawartości 20 % lub większej: - Zakaz sprzedaży osobom niepełnoletnim, nabywania przez nie i posiadania przez nie - Wprowadzenie ogólnego zakazu sprzedaży użytkownikom końcowym za pośrednictwem automatów do sprzedaży i sprzedaży wysyłkowej. - Zwolnienie: Jeżeli substancje są zawarte w preparacie lub pojemniku, z którego usunięcie substancji bez nieproporcjonalnego wysiłku byłoby technicznie niemożliwe (np. uprzednio napełniony krem w aerozolu)

Projekt – punkt X

(Podporządkowanie trzech substancji psychoaktywnych
(gazu rozweselającego, GBL i BDO) na mocy NpSG)

Po art. X dodaje się art. Xa:

„Artykuł Xa

Nowelizacja ustawy o nowych substancjach psychoaktywnych¹

W ustawie o nowych substancjach psychoaktywnych z dnia 21 listopada 2016 r. (Federalny Dziennik Ustaw I s. 2615), ostatnio zmienionej art. 1 rozporządzenia z dnia 21 czerwca 2024 r. (Federalny Dziennik Ustaw 2024 I nr 210), wprowadza się następujące zmiany:

1. § 2 Punkt 1 otrzymuje brzmienie:

„1. Nowe substancje psychoaktywne oznaczają

- a) substancję lub preparat substancji należące do jednej z grup substancji wymienionych w załączniku I; lub
- b) substancję wymienioną w załączniku II lub preparat takiej substancji, o ile ta substancja lub ten preparat ma właściwości wymienione w kolumnie 2 załącznika II;”

2. W § 3 wprowadza się następujące zmiany:

a) Ustęp 1 otrzymuje brzmienie:

„(1) Zabrania się

- 1. handlu, wprowadzania do obrotu, wytwarzania, przekazywania, nabywania, posiadania lub podawania innej osobie nowej substancji psychoaktywnej, o której mowa w art 2 ust. 1 lit. a), lub nowej substancji psychoaktywnej, o której

¹Przekazano powiadomienie zgodnie z dyrektywą (UE) 2015/1535 Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 9 września 2015 r. ustanawiającą procedurę udzielania informacji w dziedzinie przepisów technicznych oraz zasad dotyczących usług społeczeństwa informacyjnego (Dz.U. L 241 z 17.9.2015, s. 1).

mowa w art. 2 ust. 1 lit. b), posiadającej cechy określone w kolumnie 3 załącznika II,

2. handlu nową substancją psychoaktywną, o której mowa w art. 2 ust. 1 lit. b), w drodze sprzedaży wysyłkowej lub samoobsługi w automatach do sprzedaży, wprowadzania jej do obrotu, objęcia jej zakresem stosowania ustawy lub jej nabywania,

3. dostarczania nowej substancji psychoaktywnej, o której mowa w art. 2 ust. 1 lit. b), osobom poniżej 18 roku życia lub udostępniania jej osobom poniżej 18 roku życia do bezpośredniego spożycia,

4. nabywania lub posiadania, jako osoba poniżej 18 roku życia, nowej substancji psychoaktywnej, o której mowa w art. 2 ust. 1 lit. b).”.

b) Ustęp 2 otrzymuje brzmienie:

aa) W pkt. 1 słowo „i” na końcu zastępuje się przecinkiem.

bb) W pkt. 2 kropkę na końcu zastępuje się słowem „i”.

cc) Dodaje się następujący pkt 3:

„3. czynności, o których mowa w ust. 1 pkt 2–4, o ile mają one miejsce w formach podawania, w przypadku których usunięcie danej nowej substancji psychoaktywnej bez nieproporcjonalnego wysiłku byłoby technicznie niemożliwe”.

3. W art. 6 zdanie pierwsze słowa „art. 7 ust. 11” zastępuje się słowami „art. 20, zdanie 1”;

4. W § 7 przecinek i wyrazy „dla konstrukcji i” zastępuje się wyrazami „i dla”, skreśla się wyrazy „i dla ochrony konsumentów”, a wyrazy „wykaz grup substancji w załączniku” zastępuje się wyrazami „wykaz grup substancji w załączniku I i wykaz substancji w załączniku II”;

5. Załącznik staje się załącznikiem I.

6. Dodaje się załącznik II w brzmieniu:

Załącznik II:

Międzynarodowe Nazwy Niezastrzeżone (INN) Światowej Organizacji Zdrowia	Właściwości substancji lub preparatu	Charakterystyka nowej substancji psychoaktywnej	inne nazwy niezastrzeżone lub nazwy zwyczajowe	nazwy chemiczne zgodnie z nomenklaturą Międzynarodowej Unii Chemii Czystej i Stosowanej (IUPAC)	Numer Wspólnoty Europejskiej (WE)
1,4-butanodiol	Substancja: Czysty materiał Preparaty: Każdy preparat zawierający więcej niż 20 procent	Każda substancja	BDO, glikol tetrametylenowy, glikol 1,4-butylenowy, 1,4-dihydroksybutan, B1D, Sucol B, diol 14B, 1,4-BD	Butan-1,4-diol	203-786-5
γ-Butyrolakton	Substancja: Czysty materiał Preparat: Każdy preparat zawierający więcej niż 20 procent	Każda substancja	Gamma-butyrolakton, GBL, butyro-1,4-lakton, dihydrofuran-2-on, 1-oksa-cyklopentan-2-on, 4-butanolid	oksolan-2-on	202-509-5
Tlenek azotu	Substancja: Czysty materiał Preparaty: Każdy preparat	Pakowanie w pojemnik o pojemności przekraczającej 8 g	Podtlenek azotu, podtlenek diazotu, azot tlenek, E 942	Tlenek azotu	233-032-0,

Uzasadnienie

W odniesieniu do punktu 1

Definicja prawna nowej substancji psychoaktywnej (NPS) w § 2 ust. 1 zostaje przekształcona.

Poprzez przekształcenie § 2 ust. 1 ta definicja prawna będzie w przyszłości obejmować zarówno substancje i ich preparaty, które można przypisać do jednej z grup substancji wymienionych w załączniku I (pkt a)), jak i substancje i ich preparaty wymienione w załączniku II (pkt b)).

§ 2 Pkt 1 lit. a) odpowiada poprzedniej definicji. Ta definicja prawna obejmuje również najbardziej syntetycznie produkowane substancje, które są czasami określane jako „narkotyki autorskie”, „substancje chemiczne w fazie badań” lub „dopalacze”. Niektóre z nich są nowymi substancjami, które są specjalnie produkowane przez uczestników rynku leków w celu obejścia substancji już objętych i zakazanych przez prawo, a niektóre są substancjami, które zostały opracowane przez przemysł farmaceutyczny, ale które nie zostały dalej rozwinięte w aktywne składniki farmaceutyczne ze względu na ich psychotropowe skutki uboczne. Charakteryzują się tym, że można je przypisać do jednej z grup substancji wymienionych w załączniku I.

Oprócz nowych substancji psychoaktywnych, które już podlegają ustawie o nowych substancjach psychoaktywnych (NpSG), niewłaściwe stosowanie psychoaktywnych chemikaliów przemysłowych stanowi coraz większe zagrożenie dla zdrowia publicznego. Ich niewłaściwe stosowanie wiąże się z poważnymi zagrożeniami dla zdrowia, które mogą być trudne do oceny. Wybuchy i deflagracja pojemników, które nie są całkowicie opróżnione, na przykład pojemników z podtlenkiem azotu, również stanowią zagrożenie dla zdrowia pracowników firm zajmujących się gospodarowaniem odpadami. Ponadto odpady opakowaniowe wytwarzane w wyniku stosowania tych substancji mogą powodować szkody w zakładach sortujących i recyklingu wykorzystywanych podczas unieszkodliwiania.

Ze względu na szerokie zastosowanie prawne substancje te, z których niektóre są sprzedawane w dużych ilościach, nie nadają się do objęcia niemiecką ustawą o środkach odurzających (BtMG). Taka klasyfikacja miałaby znaczący wpływ na ruch, w szczególności ze względu na wynikające z niej wymogi dotyczące zezwoleń i bardzo małe wymagania dotyczące sprawozdawczości. W związku z tym istnieje luka prawna i luka w zakresie odpowiedzialności karnej w odniesieniu do tych psychoaktywnych chemikaliów przemysłowych, którą należy zlikwidować poprzez włączenie ich do NpSG. Ponieważ istniejący załącznik do NpSG nie zawiera żadnych grup substancji, do których można

przypisać psychoaktywne chemikalia przemysłowe, do NpSG należy dodać drugi załącznik (załącznik II), który wymienia poszczególne substancje. W przeciwieństwie do poprzedniego załącznika do NpSG, który definiuje grupy substancji, załącznik II rejestruje poszczególne substancje jako wykaz pozytywny zgodnie z klasyfikacją BtMG. Ze względu na szeroki zakres legalnych zastosowań tych substancji psychoaktywnych, w przypadku gdy są one przedmiotem obrotu jako produkty codziennego użytku, ich stosowanie jako składnika w pewnych stężeniach określonych w kolumnie 2 załącznika II powinno zostać wyłączone z definicji prawnej. Nie należy uniemożliwiać ani utrudniać stosowania tych produktów, takich jak zmywacze do paznokci zawierające GBL, poprzez włączenie tych substancji. Jedynym celem ustawy jest zapobieganie ich niewłaściwemu wykorzystywaniu do celów nadużyć rekreacyjnych, a nie ograniczanie ich powszechnie uznanego wykorzystywania do innych celów. Na przykład produkty zawierające GBL i BDO nie są objęte definicją prawną zawartą w art. 2 ust. 1 lit. b), jeżeli stężenie substancji w produkcie jest tak niskie, że niewłaściwe wykorzystanie do celów nadużywania rekreacyjnego jest mało prawdopodobne, ponieważ stężenie substancji w takim preparacie jest zbyt niskie dla efektu psychoaktywnego.

Zgodnie z warunkami określonymi w art. 7 powinna istnieć możliwość rozszerzenia załącznika II w drodze rozporządzenia o kolejne substancje psychoaktywne, jeżeli zgodnie z wiedzą naukową jest to konieczne ze względu na sposób, w jaki są one stosowane jako substancje psychoaktywne, ze względu na zakres ich niewłaściwego stosowania oraz z powodu bezpośredniego lub pośredniego zagrożenia dla zdrowia publicznego. Uprawnienie do wydawania rozporządzeń na mocy art. 7 obejmuje również zmiany w kolumnach 2 i 3 załącznika II.

W odniesieniu do akapitu 2

Poprzez włączenie substancji wymienionych w załączniku II i ich preparatów do definicji NPS w kontekście art. 2 ust. 1, jeżeli właściwości wymienione w załączniku II, kolumnie 2, są spełnione, administracyjny zakaz obchodzenia się z NPS, art. 3 ust. 1, zostaje rozszerzony na te substancje. Zakaz otwiera możliwość zajęcia i zniszczenia tych produktów, uwzględniając w ten sposób szczególny wymóg ochrony zdrowia publicznego bez karania konsumentów. Zakaz administracyjny ma na celu ograniczenie dystrybucji tych substancji do celów nadużywania rekreacyjnego oraz ograniczenie ich spożycia i stosowania do celów nadużywania rekreacyjnego w jak największym stopniu.

Zgodnie z intencją NpSG, pozostaje faktem, że administracyjny zakaz posiadania i nabywania wykracza poza przepisy karne określone w art. 4. Szerokie zastosowanie psychoaktywnych chemikaliów przemysłowych objętych załącznikiem II sprawia, że konieczne jest ograniczenie zakresu zakazu administracyjnego. W tym celu zdanie drugie nakazuje, aby zakaz administracyjny opisany w zdaniu pierwszym miał zastosowanie

wyłącznie do substancji i ich preparatów wymienionych w załączniku II, jeżeli spełniony jest jeden z wariantów wymienionych w zdaniu drugim, tj. jeżeli spełniają one właściwości wymienione w kolumnie 3 załącznika II (ust. 1). Na przykład w przypadku podtlenku azotu wyklucza to rozmiary opakowań, które są również regularnie wykorzystywane w sektorze prywatnym do celów innych niż nadużycia rekreacyjne. Na przykład ilości napełniania o zawartości do 8 g są regularnie stosowane do spieniania bitej śmietany.

Zakazowi administracyjnemu podlegają wyłącznie kapsułki z podtlenkiem azotu o zawartości większej niż 8 g, ponieważ nie można zakładać, że mniejsza ilość może być wykorzystana do celów nadużyć rekreacyjnych.

W celu zwalczania konsumpcji do celów nadużyć rekreacyjnych, nawet w mniejszych ilościach, a w szczególności w celu lepszej ochrony młodych ludzi przed szybkim i anonimowym dostępem do NPS, w interesie zdrowia oraz ochrony dzieci i młodzieży, planuje się, że nawet NPS, które nie spełniają cech określonych w kolumnie 3 załącznika II, nie mogą być przedmiotem handlu, wprowadzane do obrotu lub objęte zakresem ustawy w drodze sprzedaży wysyłkowej lub samoobsługi w automatach do sprzedaży (pkt 2). Ponadto obowiązuje ścisły zakaz sprzedaży, nabywania i posiadania przez, na rzecz lub dla osób poniżej 18. roku życia, niezależnie od kanału dystrybucji (pkt 3).

Termin „sprzedaż wysyłkowa” należy również rozumieć jako obejmujący sprzedaż detaliczną online. W praktyce ma to na celu wykluczenie powszechnych kanałów dystrybucji, ponieważ znaczna część handlu substancjami psychoaktywnymi odbywa się obecnie za pośrednictwem internetu. W niektórych przypadkach substancje te są również dostępne w samoobsługowych automatach do sprzedaży. Jedynie wyraźne zastosowanie zakazu opisanego w pierwszym zdaniu ust. 1 do tych form dystrybucji może ograniczyć dostępność tych substancji.

Zakaz sprzedaży wysyłkowej i sprzedaży w automatach przeplata się z zakazem wydawania młodym ludziom w celu ograniczenia wszechobecnej dostępności w interesie ochrony zdrowia publicznego, dzieci i młodzieży. W szczególności młodzi ludzie mogliby skorzystać z tych kanałów dystrybucji, aby obejść ograniczenie wiekowe. Samo ograniczenie wiekowe ma w szczególności na celu ochronę tej wrażliwej grupy przed konsekwencjami zdrowotnymi wynikającymi ze spożywania takich substancji. Nałożenie ogólnego zakazu ich sprzedaży tej grupie jest zatem uzasadnione.

Wyjątek od zasadniczego zakazu sprzedaży wysyłkowej i automatów do sprzedaży oraz zakazu sprzedaży, posiadania i zakupu przez, na rzecz lub dla osób poniżej 18 roku życia istnieje w przypadkach, w których substancja jest podawana w formie (pojemnik, preparat itp.), w której usunięcie danej substancji bez nieproporcjonalnego wysiłku byłoby technicznie

niemożliwe. Na przykład podtlenek azotu jest stosowany jako materiał pędny do spieniania. Kapsułki podtlenku azotu są trwale zainstalowane w pojemnikach i zawierają tylko niewielką ilość podtlenku azotu. Wysiłek wymagany do uzyskania dostępu do podtlenku azotu (na przykład przez przecięcie puszki, a następnie usunięcie niewielkiej ilości w kapsułce) byłby nieproporcjonalny do ilości substancji psychoaktywnej uzyskanej z niego. Biorąc pod uwagę częste stosowanie tych produktów w życiu codziennym, szczególnie nieproporcjonalne byłoby wykluczenie ich ze sprzedaży wysyłkowej, na przykład w kontekście detalicznych usług dostaw żywności, lub z korzystania z nich przez młodych ludzi. Z drugiej strony, w przypadku puszek z kremem w sprayu, w których kapsułki są przykręcane, stosuje się coś innego. Tutaj możliwe jest usunięcie podtlenku azotu przy bardzo niewielkim wysiłku. Ponadto zwolnienia z zakazu zgodnie z ust. 1 na podstawie art. 3 ust. 2 pozostają nienaruszone.

W odniesieniu do akapitu 3

Ustawa o Federalnym Urzędzie Policji Kryminalnej (Bundeskriminalamtgesetz, BKAG) została przekształcona ustawą o reorganizacji ustawy o Federalnym Urzędzie Policji Kryminalnej z dnia 1 czerwca 2017 r. (BGBl. I s. 1354). W związku z tym należy skorygować odniesienie do BKAG.

W odniesieniu do akapitu 4

Uprawnienie do wydawania rozporządzeń na podstawie art. 7 stanowi kontynuację stanu prawnego w odniesieniu do NPS i rozszerza je o możliwość zmiany wykazu substancji wymienionych w załączniku II w drodze rozporządzenia ustawowego Federalnego Ministerstwa Zdrowia, które wymaga zgody Bundesratu, w porozumieniu z Federalnym Ministerstwem Spraw Wewnętrznych i Ojczyzny, Federalnym Ministerstwem Sprawiedliwości i Federalnym Ministerstwem Finansów oraz po konsultacji z ekspertami, jeżeli jest to naukowo konieczne ze względu na sposób, w jaki są one stosowane jako substancje psychoaktywne, ze względu na zakres ich niewłaściwego stosowania oraz z powodu bezpośredniego lub pośredniego zagrożenia dla zdrowia publicznego. Jednocześnie należy zaktualizować nazwy niemieckich ministerstw federalnych, zob. art. 1 ust. 2 ustawy o dostosowaniu kompetencji.

W odniesieniu do akapitu 5

Poprzedni załącznik staje się załącznikiem I.

W odniesieniu do akapitu 6

Nowy załącznik II obejmuje poszczególne substancje, których ze względu na ich strukturę chemiczną nie można przypisać do jednej z grup substancji wymienionych w załączniku I. Zgodnie z obecnym projektem ustawy podtlenek azotu (N_2O /podtlenek azotu), 1,4-

butanodiol (BDO) i γ -butyrolakton (GBL) zostają włączone do nowego załącznika II, a zatem podlegają przepisom NpSG.

Rośnie rekreacyjne spożycie podtlenku azotu. Potencjalnych zagrożeń dla zdrowia publicznego jest wiele i należy je traktować poważnie, zwłaszcza w odniesieniu do szczególnie wrażliwych członków społeczności.

Europejska Agencja Leków w swojej publikacji „Rekreacyjne stosowanie podtlenku azotu w Europie: sytuacja, ryzyka, reakcje”, dostępnej pod adresem https://www.euda.europa.eu/sites/default/files/pdf/14854_en.pdf, informuje o wzroście rekreacyjnego spożycia podtlenku azotu.

Jeśli podtlenek azotu jest wdychany, użytkownik doświadcza krótkiego haju po kilku sekundach, co obejmuje łagodne halucynacje oraz uczucie ciepła i szczęścia. W przypadku intensywnego ostrego spożycia istnieje ryzyko utraty przytomności. Staje się to szczególnie ryzykowne, jeśli użytkownicy chcą zwiększyć intensywność efektu, na przykład zakładając na głowę plastikową torbę wypełnioną podtlenkiem azotu. W takich przypadkach, jeśli użytkownik traci przytomność, niebezpieczeństwo uduszenia jest duże. Przy bezpośrednim zużyciu z wkładu gazowego istnieje ryzyko odmrożenia w przypadku kontaktu skóry z wkładem, ponieważ szybko schładza się on do -55°C , a także urazów tkanki płucnej spowodowanych ciśnieniem gazu. Stwierdzono również, że długotrwałe narażenie na podtlenek azotu wiąże się z wyczerpywaniem się rezerw witaminy B12, co powoduje niedokrwistość megaloblastyczną i uszkodzenie rdzenia kręgowego. Uszkodzenia mogą również wpływać na nerwy odpowiedzialne za kontrolowanie mięśni. Mieszane stosowanie z innymi lekami (takimi jak opiaty lub benzodiazepiny) niesie ze sobą dalsze ryzyko. Oznacza to, że istnieje potrzeba podjęcia działań prawnych w celu ochrony zdrowia ludności, w szczególności dzieci i młodzieży, przed niewłaściwą konsumpcją do celów nadużyć rekreacyjnych.

W przypadku podtlenku azotu konsumpcja do celów nadużyć rekreacyjnych zwykle odbywa się za pomocą wypełnionych gazem balonów, które są zwykle napełniane za pomocą butli z podtlenkiem azotu o pojemności od 640 g do 2 kg. Są one często dostarczane wraz z akcesoriami konsumenckimi, takimi jak na przykład balony i węże gumowe. Czasami pojemniki są kolorowo zaprojektowane, a podtlenek azotu jest aromatyzowany za pomocą dysz.

Zgodnie z obecnym stanem nauki i technologii podtlenek azotu ma powszechnie uznane zastosowanie do celów handlowych, przemysłowych i naukowych. Na przykład podtlenek azotu jest stosowany jako dodatek do żywności w technologii żywności jako materiał napędowy do spieniania produktów mlecznych (np. bitej śmietany). W przemyśle chemicznym podtlenek azotu nie ma większego zastosowania materiałowego. Podtlenek azotu jest jednak wytwarzany tutaj jako produkt uboczny, który jest bezpośrednio emitowany

lub w przeważającej części niszczone jako gaz cieplarniany w systemach oczyszczania gazów spalinowych. Ponadto podtlenek azotu do inhalacji jest lekiem na receptę i jest odpowiednio przetwarzany przez przemysł farmaceutyczny. Jako produkt leczniczy, w kontekście art. 2 ust. 1, 2, 3a i 4 zdanie pierwsze ustawy o produktach leczniczych, można go nabyć wyłącznie na receptę i jest on wyłączony z zakresu NpSG na podstawie art. 1 ust. 2 pkt 2.

Właściwości uregulowane w kolumnie 3 załącznika II zwalniają pojedyncze wkłady o masie nie większej niż 8 g z zakazu administracyjnego ustanowionego w art. 3 ust. 1 zdanie pierwsze. W tym względzie w szczególności ich dostawa, na przykład przez supermarkety, pozostaje dopuszczalna. Przepis art. 3 ust. 1 zdanie drugie wyłącza jednak między innymi sprzedaż wysyłkową i dostawę do automatów do sprzedaży, a także dostawę, posiadanie i zakup przez osoby poniżej 18 roku życia lub dla osób poniżej 18 roku życia, chyba że odbywa się to w sposób uniemożliwiający usunięcie danej substancji bez nieproporcjonalnego wysiłku. Wykorzystanie większych pojemników przez przemysł do uznanych zastosowań pozostaje wyłączone z zakazu na mocy art. 3 ust. 2 pkt 1. W odniesieniu do ochrony zdrowia publicznego, z jednej strony, oraz powszechnego stosowania wśród konsumentów wkładów wypełnionych 7-8 g podtlenku azotu do bitej śmietany, z drugiej strony, wprowadzenie tego limitu jest właściwe. Jeśli rozmiary butelek powszechnie używanych do konsumpcji rekreacyjnej zostaną zakazane, średnie ceny za jednostkę konsumpcji znacznie wzrosną w wyniku wyższych kosztów zakupu wkładów dostępnych w punktach sprzedaży detalicznej. Spowoduje to, że konsumpcja będzie wydawała się mniej atrakcyjna i mniejszy popyt.

GBL i BDO są psychoaktywnymi chemikaliami przemysłowymi o szerokim legalnym zastosowaniu. Wykorzystywane są m.in. w procesach przemysłowych i produkcyjnych, a także w wielu produktach konsumpcyjnych jako rozpuszczalniki do szelaku i żywic, dodatki do olejów wiertniczych, środki do usuwania powłok i dodatki tekstylne, a także jako składniki do zmywaczy do paznokci bez acetonu.

Podobnie jak podtlenek azotu, GBL i BDO są nadużywane do celów rekreacyjnych. To wykorzystanie do celów nadużywania rekreacyjnego obejmuje zarówno celowe samozatrucie, jak i podawanie osobom trzecim w celu doświadczenia odurzających skutków substancji (krople nasenne). Dwa proleki GBL i BDO, które same mają niewielki lub żaden efekt psychoaktywny, są przekształcane w substancję psychoaktywną kwas gamma-hydroksymasłowy (GHB) w ludzkim ciele. Substancja GHB jest zatwierdzona w Niemczech do leczenia narkolepsji. Jest to zależny od dawki neuromodulator o działaniu odurzającym. GHB jest wymieniony w załączniku III do BtMG i może być przepisywany i wprowadzany do obrotu jako produkt leczniczy zgodnie z przepisami prawa dotyczącego środków odurzających. Istnieją znaczne zagrożenia dla zdrowia publicznego związane z prekursorami BDO i GBL w wyniku ryzyka zatrucia GHB spowodowanego nadmiernym spożyciem, które

może prowadzić do śpiączki, bradykardii i hipotermii. Zarówno GHB, jak i jego prekursory GBL i BDO stają się coraz bardziej znaczącymi narkotykami w Niemczech. Ich działanie można porównać do działania alkoholu lub benzodiazepin. Przewlekłe stosowanie GBL lub BDO również stwarza ryzyko uzależnienia. Ponieważ psychoaktywny GHB jest rozpuszczalny w wodzie i alkoholu i potencjalnie prowadzi do braku siły woli a następnie do utraty pamięci, GBL i BDO są również niewłaściwie wykorzystywane nie tylko do celów nadużyć rekreacyjnych, ale także jako krople nasenne w przestępstwach seksualnych (tzw. „pigułki gwałtu”) i przestępstwach przeciwko mieniu. Ze względu na fakt, że organizm szybko rozkłada GHB, trudno jest udowodnić, że został on przyjęty lub podany, szczególnie w kontekście przestępczym, co stanowi dodatkowe ryzyko. Nie ma zatem prawie żadnych wiarygodnych danych dotyczących nadużywania GBL jako substancji rekreacyjnej w Europie. Na podstawie raportów konsumenckich w internecie, a także licznych konfiskat i raportów z poradnictwa uzależnień można założyć dużą liczbę niezgłoszonych przypadków. W Europejskim sprawozdaniu na temat narkotyków z 2024 r., dostępnym pod adresem: https://www.euda.europa.eu/sites/default/files/pdf/31875_en.pdf?602898, Europejska Agencja ds. Narkotyków wskazuje, że w 2022 r. w 11 państwach członkowskich UE i Norwegii doszło do 16 sytuacji nadzwyczajnych związanych z GBL i BDO. Można jednak założyć, że liczba ta nie jest reprezentatywna, ponieważ należy spodziewać się znacznej liczby niezgłoszonych przypadków, zwłaszcza w odniesieniu do przestępstw seksualnych, ponieważ albo nie są one zgłaszane, albo nie stwierdzono związku (kryminalistycznego) z GBL/BDO/GHB.

Włączenie GBL i BDO do załącznika II umożliwia m.in. zakazanie wprowadzania tych substancji do obrotu, a także handlu nimi, wytwarzania i wprowadzania do zakresu ustawy oraz zapewnienie bezpieczeństwa tych substancji, zapobiegając w ten sposób ich niewłaściwemu wykorzystywaniu do celów nadużyć rekreacyjnych lub do stosowania jako kropli nasennych. Zarówno GBL, jak i BDO podlegają dobrowolnemu europejskiemu systemowi monitorowania w ramach monitorowania towarów (dobrowolna współpraca między przemysłem i handlem z właściwymi organami, w szczególności Wspólnym Centrum Monitorowania Towarów Biura Śledczego ds. Ceł oraz Federalnym Biurem Policji Kryminalnej). Ten system monitorowania wykazuje dobre wyniki w zakresie kontroli produkcji i obrotu takimi substancjami w Niemczech, dzięki regularnej i rzetelnej współpracy z firmami zajmującymi się przemysłem chemicznym i handlem chemikaliami w Niemczech. W tym względzie stosuje się również środki mające na celu przeciwdziałanie niewłaściwemu wykorzystywaniu do celów nadużyć rekreacyjnych. Niemniej jednak, jeśli chodzi o niewłaściwe wykorzystanie GBL lub BDO, w przypadku którego zamiarem od samego początku jest nadużycie rekreacyjne, granice tego współpracującego europejskiego systemu monitorowania zostały osiągnięte.

Zakaz, o którym mowa w art. 3 ust. 1 zdanie pierwsze, obejmuje czystą substancję i preparaty o zawartości BDO lub GBL przekraczającej 20 procent. W wyniku wprowadzenia tego limitu różne uznane zastosowania zgodnie z aktualnym stanem nauki i technologii, na przykład w zmywaczach do paznokci i środkach do czyszczenia elewacji, jako produkty, które mogą być udostępniane konsumentom, pozostają wyłączone z zakresu NpSG. Z drugiej strony, wydawanie jako domniemanego środka czyszczącego z BDO lub GBL o wysokiej zawartości procentowej odpowiedniej substancji będzie w przyszłości podlegać zakazowi na mocy prawa administracyjnego i podlega karze na warunkach określonych w § 4.

Wpływ finansowy

Nie przewiduje się znaczącego wpływu na niemiecki budżet federalny. Ponieważ te trzy chemikalia są łatwo dostępne w kraju, nie ma ryzyka zwiększenia konfiskat celnych nielegalnego przywozu. Niezbędne środki kontroli celnej są również wymagane bez zmiany prawnej, ponieważ w przeciwnym razie osoby przybywające musiałyby być również kontrolowane pod kątem innych zabronionych substancji lub przedmiotów.

Postępowania karne, których liczba może wzrosnąć, należą do wyłącznych kompetencji każdego niemieckiego kraju związkowego.