



EUROPEAN COMMISSION

Directorate-General for Internal Market, Industry, Entrepreneurship and SMEs
Single Market Enforcement
Notification of Regulatory Barriers

Správa 115

Oznámenie (správa) komisie- TRIS/(2025) 1298

smernica (EÚ) 2015/1535

Oznámenie: 2025/0110/FR

Doručenie podrobného posudku prijatého členským štátom (Slovakia) (článok 6, odstavec 2, druhé odsadenie smernice (EÚ) 2015/1535). Tento podrobný posudok predlžuje obdobie pozastavenia do 25-08-2025.

Detailed opinion - Avis circonstancié - Ausführliche Stellungnahme - Подробно становище - Podrobné stanovisko - Udførlig udtalelse - Εμπεριστατωμένη γνώμη - Dictamen circunstanciado - Üksikasjalik arvamus - Yksityiskohtainen lausunto - Detaljno mišljenje - Részletes vélemény - Parere circostanziato - Išsamiai išdėstyta nuomonė - Sīki izstrādāts atzinums - Opinioni dettaljata - Uitvoerig gemotiveerde mening - Opinia szczegółowa - Parecer circunstanciado - Aviz detaliat - Podrobné stanovisko - Podrobno mnenje - Detaljerat yttrande

Extends the time limit of the status quo until 25-08-2025. - Prolonge le délai de statu quo jusqu'au 25-08-2025. - Die Laufzeit des Status quo wird verlängert bis 25-08-2025. - Удължаване на крайния срок на статуквото до 25-08-2025. - Prodłużuje lhůtu současného stavu do 25-08-2025. - Fristen for status quo forlænges til 25-08-2025. - Παρατείνει την προθεσμία του status quo 25-08-2025. - Amplía el plazo de statu quo hasta 25-08-2025. - Praeguse olukorra tähtaega pikendatakse kuni 25-08-2025. - Jatkaa status quon määraaika 25-08-2025 asti. - Produžuje se vremensko ograničenje statusa quo do 25-08-2025. - Meghosszabbítja a korábbi állapot határidejét 25-08-2025-ig. - Proroga il termine dello status quo fino al 25-08-2025. - Status quo terminas pratęsiamas iki 25-08-2025. - Pagarina "status quo" laika periodu līdz 25-08-2025. - Jestendi t-terminu tal-istatus quo sa 25-08-2025. - De status-quoperiode wordt verlengd tot 25-08-2025. - Przedłużenie status quo do 25-08-2025. - Prolonga o prazo do statu quo até 25-08-2025. - Prelungește termenul status quo-ului până la 25-08-2025. - Predlžuje sa lehota súčasného stavu do 25-08-2025. - Podaljša rok nespremenjenega stanja do 25-08-2025. - Förlänger tiden för status quo fram till 25-08-2025.

The Commission received this detailed opinion on the 19-05-2025. - La Commission a reçu cet avis circonstancié le 19-05-2025. - Die Kommission hat diese ausführliche Stellungnahme am 19-05-2025 empfangen. - Комисията получи настоящото подробно становище относно 19-05-2025. - Komise obdržela toto podrobné stanovisko dne 19-05-2025. - Kommissionen modtog denne udførlige udtalelse den 19-05-2025. - Η Επιτροπή έλαβε αυτή την εμπεριστατωμένη γνώμη στις 19-05-2025. - La Comisión recibió el dictamen circunstanciado el 19-05-2025. - Komisjon sai üksikasjaliku arvamuse 19-05-2025. - Komissio sai tämän yksityiskohtaisen lausunnon 19-05-2025. - Komisija je zaprimila ovo detaljno mišljenje dana 19-05-2025. - A Bizottság 19-05-2025-án/-én kapta meg ezt a részletes véleményt. - La Commissione ha ricevuto il parere circostanziato il 19-05-2025. - Komisija gavo šią išsamiai išdėstytą nuomonę 19-05-2025. - Komisija saņēma šo sīki izstrādāto atzinumu 19-05-2025. - Il-Kummissjoni rċeviet din l-opinioni dettaljata dwar il-19-05-2025. - De Commissie heeft deze uitvoerig gemotiveerde mening op 19-05-2025 ontvangen. - Komisja otrzymała tę opinię szczegółową w dniu 19-05-2025. - A Comissão recebeu o presente parecer circunstanciado em 19-05-2025. - Comisia a primit avizul detaliat privind 19-05-2025. - Komisia dostala toto podrobné stanovisko dňa 19-05-2025. - Komisija je to podrobno mnenje prejela dne 19-05-2025. - Kommissionen mottog detta detaljerade yttrande om 19-05-2025. - Fuair an Coimisiún an tuairim mhionsonraithe sin maidir le 19-05-2025.

MSG: 20251298.SK

1. MSG 115 IND 2025 0110 FR SK 25-08-2025 19-05-2025 SK DO 6.2(2) 25-08-2025

2. Slovakia

3A. Úrad pre normalizáciu, metrológiu a skúšobníctvo SR
Odbor skúšobníctva a európskych záležitostí



EUROPEAN COMMISSION

Directorate-General for Internal Market, Industry, Entrepreneurship and SMEs
Single Market Enforcement
Notification of Regulatory Barriers

Kontaktné miesto pre smernicu (EÚ) 2015/1535

P.O.Box 76

Štefanovičova 3

810 05 Bratislava 15

e-mail: 2015.1535@normoff.gov.sk

3B. Ministerstvo hospodárstva Slovenskej republiky

Odbor vnútorného trhu a trhového dohľadu

Mlynské nivy 44a

827 15 Bratislava

e-mail: gabriela.svedlarova@mhsr.sk

4. 2025/0110/FR - X00M - Tovary a rôzne výrobky

5. článok 6, odstavec 2, druhé odsadenie smernice (EÚ) 2015/1535

6. Ministerstvo hospodárstva Slovenskej republiky predkladá podrobné stanovisko k legislatívnemu návrhu Francúzska, ktorým sa zakazujú výrobky na perorálne použitie obsahujúce nikotín (2025/0110/FR predložený 24. februára 2025) – ďalej ako návrh vyhlášky.

Zákaz ústnych nikotínových vreckových výrobkov je v rozpore so zásadou voľného pohybu tovaru zakotvenou v článkoch 34 až 35 Zmluvy o fungovaní Európskej únie (ZFEÚ). Podľa článku 34 ZFEÚ „množstevné obmedzenia dovozu a všetky opatrenia s rovnocenným účinkom sú medzi členskými štátmi zakázané. Podobne sa v článku 35 ZFEÚ zakazujú vnútroštátne opatrenia, ktoré majú vplyv na vývoz. Je nesporné, že zákaz výrobkov predstavuje opatrenie s rovnakým účinkom ako množstevné obmedzenia v zmysle článkov 34 – 35 ZFEÚ a predstavuje najviac obmedzujúcu prekážku obchodu z hľadiska voľného pohybu tovaru. Súdny dvor EÚ vo svojom rozhodnutí Cassis de Dijon (SDEÚ C-120/78) potvrdil, že členský štát nesmie zakázať ani obmedziť predaj výrobku, ktorý sa legálne vyrába a predáva v inom členskom štáte, za predpokladu, že výrobok nebol harmonizovaný na úrovni EÚ. Týmto rozhodnutím sa ustanovila zásada vzájomného uznávania. Ak by sa prijal návrh francúzskej vyhlášky, zabránil by predaju výrobkov legálne vyrábaných a predávaných v iných členských štátoch v súlade s ich príslušnými platnými právnymi predpismi vo Francúzsku. V súčasnosti sú výrobky, ako sú nikotínové vrecúška, osobitne regulované a môžu sa legálne uvádzať na trh v určitých členských štátoch vrátane Slovenska. Návrh vyhlášky by preto vytvoril prekážku voľnému pohybu tovaru v rámci jednotného trhu EÚ a bol by v rozpore s článkami 34 – 35 ZFEÚ.

Okrem toho úplný zákaz uvádzania nikotínových vrecúšok na trh nie je možné odôvodniť podľa článku 36 ZFEÚ. Hoci obmedzenia voľného pohybu tovaru môžu byť odôvodnené na základe verejných záujmov uvedených v článku 36 ZFEÚ, ako je ochrana zdravia a života, od členských štátov sa vyžaduje, aby na základe vedeckých dôkazov preukázali, že navrhované právne predpisy sú potrebné na účinnú ochranu týchto záujmov (Súdny dvor EÚ, C 663/18). Okrem toho nesmú byť „prostriedkami svojoľnej diskriminácie“, ako sa uvádza v článku 36 ZFEÚ. Chápeme potrebu ochrany verejného zdravia. Slovensko je tiež na dobrej ceste aj k ochrane verejného zdravia pred negatívnymi účinkami nikotínu prijatím restriktívnych opatrení v právnych predpisoch vrátane nikotínových vreciek. Spochybňujeme však prístup k zakazu celej kategórie perorálnych nikotínových výrobkov bez dôkazov a dôveryhodných údajov o tom, že perorálne nikotínové výrobky predstavujú zvýšené riziko pre verejné zdravie v porovnaní s inými nikotínovými výrobkami, ktoré sú už na trhu. Vzhľadom na uvedené skutočnosti je návrh vyhlášky v rozpore so zásadou voľného pohybu tovaru, keďže sa ním nepreukázalo, že jeho vykonávanie je možné odôvodniť dôvodmi verejného záujmu podľa článku 36 ZFEÚ.

Napokon, návrh vyhlášky je v rozpore so všeobecnou zásadou proporcionality podľa práva EÚ a bol by v rozpore so všeobecnou zásadou rovnakého zaobchádzania EÚ. Pri obmedzovaní slobôd, ako je voľný pohyb tovaru, musia členské štáty zabezpečiť, aby akékoľvek restriktívne opatrenie bolo primerané, a to bez ohľadu na jeho odôvodnenie. Dôkazné bremeno, pokiaľ ide o odôvodnenie obmedzenia, nesie členský štát, ktorý opatrenie navrhuje. Podľa Súdneho dvora Európskej únie „dôvody, ktoré členský štát uviedol ako odôvodnenie, preto musia byť sprevádzané analýzou vhodnosti a proporcionality opatrenia prijatého týmto štátom a osobitnými dôkazmi podporujúcimi jeho argumenty“ (C-456/10



EUROPEAN COMMISSION

Directorate-General for Internal Market, Industry, Entrepreneurship and SMEs
Single Market Enforcement
Notification of Regulatory Barriers

Súdny dvor Európskej únie). Preto je potrebné v plnej miere zdokumentovať, že navrhovaný zákaz uvádzania výrobkov na trh je jediným prostriedkom účinnej ochrany deklarovaných záujmov. Chápeme ciele návrhu vyhlášky, nebolo však preukázané, že tieto ciele je možné dosiahnuť len úplným zákazom.

Vzhľadom na vyššie uvedené je Slovensko presvedčené, že legislatívnym návrhom Francúzsko vytvára prekážky hladkému fungovaniu vnútorného trhu, obmedzuje voľný pohyb tovaru, vedecky nedokazuje, že navrhovaná právna úprava je potrebná a je v rozpore so všeobecnou zásadou proporcionality a rovnakého zaobchádzania podľa práva EÚ.

Európska komisia

Kontaktný bod smernice (EÚ) 2015/1535

e-mail: grow-dir2015-1535-central@ec.europa.eu