

## **Politisk riktlinje från ministern för jordbruk, fiske, livsmedelstrygghet och natur av den ..., nr WJZ/, om ändring av politiska riktlinjen för djurtransport vid höga temperaturer**

Ministern för jordbruk, fiske, livsmedelstrygghet och natur

Med hänsyn till Artikel 4:81 i lagen om allmän administrativ lag och Artikel 3 till rådets förordning (EG) nr 1/2005 av den 22 december 2004 om skydd av djur under transport och därmed sammanhängande förfaranden och om ändring av direktiven 64/432/EEG och 93/119/EG och förordning (EG) nr 1255/97 (EUT 2005 L 3);

Föreskrivs härmed följande:

### **Artikel I**

I Artikel 1 i den politiska riktlinjen för transport av djur med hög temperatur ska "om transporten sker vid en utomhustemperatur på minst 35 grader Celsius med ett transportmedel som inte är utrustat med ett aktivt kylsystem" ersättas med "om transporten sker vid en utomhustemperatur på minst 30 grader Celsius med ett transportmedel som inte är utrustat med ett aktivt kylsystem eller, om transporten omfattar prydnadsfiskar, reptiler, ätbara fiskar, krabbor eller humrar, sker transporten vid en utomhustemperatur på minst 35 grader Celsius med ett transportmedel som inte är utrustat med ett aktivt kylsystem".

### **Artikel II**

Denna politiska riktlinje träder i kraft dagen efter utfärdandet av den utgåva av den regeringens officiella tidning som politiska riktlinjen offentliggörs i.

Denna politiska riktlinje ska tillsammans med dess förklarande anmärkningar offentliggöras i regeringens officiella tidning.

Ministern för jordbruk, fiske, livsmedelstrygghet och natur

## Förklarande anmärkning

### 1. Introduktion

I denna politiska riktlinje specificeras, för transportsituationer med höga omgivningstemperaturer, förbudet mot att "transportera eller låta transportera djur på ett sådant sätt att det sannolikt kommer att orsaka skada eller onödigt lidande för djuren", som fastställs i Artikel 3 i rådets förordning (EG) nr 1/2005 av den 22 december 2004 om skydd av djur under transport och därmed sammanhängande förfaranden och om ändring av direktiven 64/432/EEG och 93/119/EG och förordning (EG) nr 1255/97 (EUT 2005 L 3) (nedan kallad: Transportförordningen). Att transportera djur under varma väderförhållanden kan leda till värmestress och lidande, vilket bryter mot detta förbud. I 2020 års politiska riktlinje fastställdes att detta alltid är fallet vid en utomhustemperatur på 35 grader eller mer. Med denna ändring av den politiska riktlinjen justeras utomhustemperaturgränsen från 35 °C till 30 °C, eftersom nya vetenskapliga insikter visar att djur över denna utomhustemperatur löper hög risk att drabbas av värmestress. Den politiska riktlinjen gäller för alla transporter i Nederländerna, även om de har sitt ursprung i ett annat land eller är på väg till ett annat land. För transport av prydnadsfiskar, reptiler, fisk för konsumtion, krabbor och hummer är den yttre temperaturgränsen 35 °C.

### 2. Konsekvenserna av höga temperaturer för djurens välbefinnande

Den vetenskapliga rapporten från Europeiska myndigheten för livsmedelssäkerhet (EFSA) om djurskyddsrisiker vid djurtransporter<sup>1</sup> visar att med den fuktighet som råder i Nederländerna utgör en utomhustemperatur på 30 grader Celsius eller högre alltid en betydande risk för djurskyddsproblem på grund av värmestress. Samma rapport visar att det också finns ökade risker för värmestress vid utomhustemperaturer lägre än 30 grader Celsius för olika djurarter. För att även ta hänsyn till den politiska riktlinjens genomförbarhet har en generisk temperaturgräns valts för alla djurarter vid alla transporter som omfattas av kraven i Artikel 3 i transportförordningen. Denna gräns är densamma som den temperaturgräns som redan finns för långväga transporter. Anledningen till denna temperaturgräns för långväga transporter är en uppmaning från Europeiska kommissionen från 2019 till medlemsstaterna att inte längre tillåta långa transporter när en utomhustemperatur på 30 grader Celsius eller högre förväntas längs vägen. LVVN:s minister har svarat på denna uppmaning, liksom många andra europeiska medlemsstater.

Icke desto mindre kan onödigt lidande på grund av värmestress uppstå hos djur som transporteras även vid omgivningstemperaturer under 30 grader. Såsom beskrivs i den nationella planen för djurtransport vid extrema temperaturer utför NVWA ytterligare kontroller från en förväntad utomhustemperatur på 27 grader Celsius i De Bilt. Det vidtar verkställighetsåtgärder om det uppstår värmestress och lidande hos djur till följd av transport under varma förhållanden, och därmed en överträdelse av Artikel 3 i transportförordningen.

Risken för djurs lidande under varma förhållanden är högre under transport än i andra situationer (t.ex. i stall). Det finns två skäl till detta. För det första orsakar lastning och transport ytterligare aktivitet, ofta åtföljd av stressrespons från djur. Djuren överhettas därför snabbare. För det andra ligger djuren närmare varandra under transporten jämfört med situationen i stallet, med mindre utrymme ovanför dem för nödvändig ventilation, vilket innebär att de i mindre utsträckning kan sprida sin kroppsvärme. Djuren kan inte rymma från denna situation för att söka kylning. Av ovanstående skäl är det därför motiverat att konstatera att transport av djur vid utomhustemperaturer på 30 grader eller mer vid den fuktighet som råder i Nederländerna alltid medför en hög risk för onödigt lidande.

Ett undantag gäller för transport av prydnadsfiskar, reptiler, fisk för konsumtion, krabbor och humrar. Skälet till detta är att det för dessa djurkategorier, särskilt för de många arter som hålls och handlas i Nederländerna, inte är troligt att de har en ökad chans att drabbas av värmestress under transport över 30 grader Celsius. Prydnadsfiskar och reptiler lever ofta i sin naturliga miljö under varma eller till och med heta levnadsförhållanden. Dessutom transporteras prydnadsfiskar i påsar med vatten i polystyrenbehållare. Fisk för konsumtion, krabbor och humrar transporteras

<sup>1</sup>Europeiska myndigheten för livsmedelssäkerhet, 7 september 2022, 'Välbefinnande hos svin under transport' (<https://www.efsa.europa.eu/en/efsajournal/pub/7445>), Europeiska myndigheten för livsmedelssäkerhet, 7 september 2022 'Välbefinnande hos nötkreatur under transport' (<https://www.efsa.europa.eu/en/efsajournal/pub/7442>), Europeiska myndigheten för livsmedelssäkerhet, 7 september 2022 'Välbefinnande hos tamfåglar och kaniner som transporteras i behållare' (<https://www.efsa.europa.eu/en/efsajournal/pub/7441>), Europeiska myndigheten för livsmedelssäkerhet, 7 september 2022 'Välbefinnande hos små idisslare under transport' (<https://www.efsa.europa.eu/en/efsajournal/pub/7404>), Europeiska myndigheten för livsmedelssäkerhet, 7 september 2022 'Välbefinnande hos hästdjur under transport' (<https://www.efsa.europa.eu/en/efsajournal/pub/7444>).

också vanligtvis i vatten. Detta vatten värms upp mycket gradvis, så det förväntas inte att vattentemperaturen under transport kommer att stiga till kritiska nivåer för fisk, krabbor och humrar. Dessutom finns det inga EFSAs yttranden om högsta rumstemperatur för transport av reptiler, prydnadsfiskar, ätbara fiskar, krabbor och humrar. Det finns ingen vetenskaplig motivering till att en sänkning av den maximala temperaturen skulle leda till välfärdsvinster för dessa djur. Inte heller i Europeiska kommissionens förslag till översyn av transportförordningen fastställs någon högsta temperatur för transport av dessa djur. Slutligen har dessa kategorier av djur en annan fysiologi än däggdjur, vilket innebär att deras värmehantering fungerar annorlunda och de kan motstå högre temperaturer. Ändå har dessa djurkategorier också maximala temperaturer över vilka de stöter på problem. Den tidigare gränsen på 35 grader är därför fortfarande i kraft för dessa djurkategorier.

### **3. Planering av transportorganisatören**

I transportförordningen betonas vikten av god planering för djurtransporter. Enligt Artikel 5(3) första meningen och punkt (a) ska de som organiserar djurtransporter före varje transport se till att djurens välbefinnande inte äventyras av otillräcklig samordning av de olika delarna av transporten och att väderförhållandena beaktas. Det är därför nödvändigt att agera i förväg. Detta innebär att djurtransport i vilket fall som helst inte bör ske om det finns risk för att en transport på väg korsar ett område där utomhustemperaturen är 30 grader Celsius eller högre. Även vid förväntade temperaturer under 30 grader, med tanke på risken för djurskyddsproblem i förhållande till djurarten och djurkategorin vid vissa temperaturer, måste det noga övervägas om transport kan ske. Om en transport sker vid en utomhustemperatur på 30 grader eller högre är det viktigt för djurens välbefinnande att transporten inte försenas under lång tid och vid behov leds till en lämplig plats där djuren kan lastas av och inhysas. Det faktum att transporten i sådana fall fortsätter – så begränsat som möjligt – påverkar naturligtvis inte det faktum att det föreligger en överträdelse av artikel 3 i transportförordningen och att verkställighetsåtgärder därför kommer att vidtas.

### **4. Transportmedel med kylsystem**

Eftersom det i slutändan handlar om villkoren för djuren i transportmedlet gäller denna politiska riktlinje endast fordon som inte är utrustade med ett aktivt kylsystem i djurutrymmena, nämligen luftkonditionering. Transportmedel med aktiva kylsystem kan kyla (eller värma, vilket är brukligt vid konditionerad transport av daggamla kycklingar) tillräckligt med temperaturen i transportmedlet, oavsett yttertemperatur, till temperaturer som är behagliga för djuren. Förekomsten av ventilation (mekanisk eller på annat sätt) är inte tillräcklig för att anta att det finns ett kylsystem i den mening som avses i denna riktlinje, eftersom ventilation blåser i varm utomhusluft. Detta kan vara mer behagligt för djuren, men temperaturen för djuren kommer inte att sänkas, vilket innebär att risken för lidande förblir oförändrad. Särskilt under tider då boskapslastbilen står stilla, till exempel vid eventuella trafikstockningar eller förarens viloperioder, ökar värmen i fordon utan aktiv kylning snabbt, och detta förhindras inte av ventilation. Djurtransporter som inte omfattas av denna politiska riktlinje på grund av att det finns ett aktivt kylsystem måste naturligtvis fortfarande uppfylla bestämmelserna i transportförordningen, vilket bland annat innebär att djuren inte får åsamkas onödig skada eller onödigt lidande under transporten.

### **5. Regelbörda**

Denna politiska riktlinje syftar till att förklara transportförordningen och därför har ingen analys av regelbördan genomförts.

## 6. Genomförande- och verkställbarhetstest

### Testsammanfattning

Vid testet för verkställighet, genomförbarhet och motståndskraft mot bedrägeri (HUF-testet) drar NVWA slutsatsen att politiska riktlinjen är obegränsat verkställbar och genomförbar. NVWA uppger att denna begränsning härrör från avsaknaden av en rättslig grund för att bedöma temperaturen underväg före långväga transport och – om denna temperatur överstiger 30 grader Celsius underväg – att inte behandla ansökan om transport. NVWA uppger också att överträdelser endast kan upptäckas *in flagrante delicto*, vilket innebär att NVWA inte kan agera i avvaktan på inhemska transporter. Dessutom uppger NVWA att den politiska riktlinjen inte anger hur NVWA kan avgöra att den politiska riktlinjen har överträtts. NVWA har vidare anfört att den – med tanke på att de dagar då temperaturen når 30 grader Celsius eller mer sannolikt kommer att bli vanligare i framtiden – i praktiken alltid måste väga användningen av kapacitet för övervakning av djurens välbefinnande under transport mot övervakningen av andra risker för djurens välbefinnande. Vad gäller undantaget för transport med transportmedel utrustade med ett aktivt kylsystem anger NVWA att det inte finns några kriterier som ett sådant system måste uppfylla. NVWA kan därför inte bedöma detta. NVWA har även anfört att det i motiveringen till den politiska riktlinjen måste klargöras att den politiska riktlinjen inte strider mot transportförordningen. Slutligen anger NVWA att det är osäkert vad som kommer att hända om NVWA utfärdar ett hälsointyg när det är kallare än 30 grader Celsius, och senare vidtar verkställighetsåtgärder under transport i Nederländerna om temperaturen överstiger 30 grader Celsius.

### Svar

NVWA måste, före långa transporter, bedöma om den transportplanering som tillhandahålls är realistisk och om den uppfyller bestämmelserna i transportförordningen. Som nämnts ovan anges i denna politiska riktlinje förbudet i Artikel 3 i transportförordningen mot att 'transportera eller låta transportera djur på ett sådant sätt att de sannolikt kommer att vålla djuren skada eller onödigt lidande'. Om det redan före långa transporter står klart att det sannolikt kommer att bli varmare än 30 grader Celsius underväg, kan NVWA således fastställa att transportplaneringen inte överensstämmer med transportförordningens regler. Den politiska riktlinjen ger till exempel rättsligt stöd till NVWA vid bedömningen av transportplaneringen före långväga transporter. Eftersom den politiska riktlinjen är en tolkning av förbudet mot att 'transportera eller låta djur transporteras på ett sådant sätt att de sannolikt kommer att orsaka skada eller onödigt lidande' i enlighet med Artikel 3 i transportförordningen, strider den inte mot transportförordningen.

När det gäller korta transporter och inhemska transporter är sådan transportplanering inte obligatorisk enligt transportförordningen. Det är därför inte möjligt att agera i förväg i detta fall, och verkställigheten är beroende av konstateranden *in flagrante delicto*. Ett utfärdat hälsointyg befriar inte heller transportören från ansvaret för djurens välbefinnande under transporten. Transportören måste fortfarande utföra transporten i enlighet med bestämmelserna i transportförordningen, vilket gör det möjligt att kontrollera efterlevnaden om NVWA fastställer att transportören transporterar djur vid 30 grader Celsius.

NVWA kan själv avgöra hur den kan visa att den politiska riktlinjen har överträtts. En sådan metod kan vidareutvecklas av NVWA i en arbetsinstruktion, vilket gjordes med 2020 års politiska riktlinje, där 35 grader Celsius är den övre gränsen för djurtransporter.

Det är förståeligt att NVWA i praktiken måste fatta ett beslut baserat på tillgänglig kapacitet när det gäller utplacering av officiella veterinärer och andra tillsynsansvariga vid tillsyn.

När det gäller de kriterier som aktiv kylning måste uppfylla klargörs i motiveringen till denna politiska riktlinje att detta innebär luftkonditionering, som gör att temperaturen i transportmedlet – oavsett utomhustemperatur – kan kylas tillräckligt till temperaturer som är behagliga för djuren. Det säger sig självt att transportmedel med sådan aktiv kylning fortfarande måste följa bestämmelserna i transportförordningen, vilket bland annat innebär att djuren inte får åsamkas onödig skada eller onödigt lidande under transporten.

## 7. Anmälan

### PM

För att uppfylla kraven i direktiv 2015/1535 (anmälningsdirektivet) har utkastet till förordning anmälts till Europeiska kommissionen med nummer **PM**. Under den så kallade frysningsperioden på tre månader ska Europeiska kommissionen eller andra medlemsstater: **PM**. Resultaten av anmälan.

Ministern för jordbruk, fiske, livsmedelstrygghet och natur