



UDKAST AF 13. juni 2025

Bekendtgørelse nr. IENW/BSK-2025/136310 fra ministeren for infrastruktur og vandforvaltning af [pm date] om ændring af bekendtgørelse om udpegelse af fyrværkeri ved salg til forbrugere med henblik på minimering af risici ved oplagring af fyrværkeri til forbrugere
[ChainID WGK027841]

Ministeren for infrastruktur og vandforvaltning,

under henvisning til artikel 2.1.1 i fyrværkeridekretet,

bestemmer hermed følgende:

ARTIKEL I

I forskrift om fyrværkeri til salg til forbrugere foretages følgende ændringer:

A

I artikel 1 foretages følgende ændringer:

1. I definitionen af "sprængladning" udgår det andet kolon.
2. Følgende definitioner indsættes i alfabetisk rækkefølge:

fløjteldning: pyrotekniske stoffer eller præparater med fløjtelyd som tilsigtet virkning

hvirvelladning: pyrotekniske stoffer eller præparater, der efter at være blevet tændt forårsager en roterende virkning.

B

Bilag I ændres som følger:

1. I rækken under "enkeltskudsbatteri" ændres "2 gram" til "0,75 gram", og "sprængladning er ikke tilladt" ændres til "sprængladning, fløjteldning eller hvirvelladning er ikke tilladt".
2. I rækken under delen "Batterifontæner eller -miner eller romerlys" i del c ændres "2 gram" til "0,5 gram", og teksten "sprængladning er ikke tilladt" ændres til "sprængladning, fløjteldning eller hvirvelladning er ikke tilladt".
3. I rækken under delen "Kombinationer af fontæner, miner, romerlys og enkeltskud", ændres "2 gram" til "1,25 gram" for den første forekomst og til "0,5 gram" for den anden forekomst, og teksten "sprængladning er ikke tilladt" ændres til "sprængladning, fløjteldning eller hvirvelladning er ikke tilladt" to gange.
4. I rækken under delen "Sammensat fyrværkeri med to sikringer", erstattes punktummet af et komma, og følgende sætninger tilføjes "hvor højst 5 % sprængladning pr. pyroteknisk enhed finder anvendelse. Sprængladning, fløjteldning eller hvirvelladning er ikke tilladt."
5. I rækken under delen "Fontæner", ændres teksten "sprængladning ikke tilladt" til "sprængladning, fløjteldning eller hvirvelladning er ikke tilladt".

6. I rækken under "Miner" ændres "1 gram" til "0,5 gram", og "sprængladning er ikke tilladt" ændres til "sprængladning, fløjteldning eller hvirvelladning er ikke tilladt".
7. I rækken under delen "Roterende solfyrværkeri", indsættes følgende efter "vægten af pyrotekniske stoffer med nogen form for effektladning med fløjtelydeffekt pr. rum ikke overstiger 5 g": "hvis der anvendes en maksimal effektbelastning med fløjtende lydeffekt på 5 gram, dog højst 10 gram pr. roterende sol".

ARTIKEL II

Bekendtgørelsen træder i kraft den 1. oktober 2025.

Denne bekendtgørelse (og de forklarende bemærkninger) vil blive offentliggjort i Staatscourant.

Ministeren for infrastruktur og vandforvaltning,

Sophie Hermans

Forklaring

Indledning

Denne bekendtgørelse ændrer bekendtgørelsen om fyrværkeri til salg til forbrugere. Ændringen medfører, at fløjte- og hvirvelladninger ikke længere er tilladt i forbrugerfyrværkeri, og at sprængladningen er begrænset til højst 5 % pr. pyroteknisk enhed. Dette eliminerer også behovet for at pakke forbrugerfyrværkeri i netemballage for at opnå en lavere transportklasse. Formålet med disse foranstaltninger er at fjerne risikoen for masseeksplosivitet for at sikre sikkerheden for anlæg til opbevaring af fyrværkeri og dermed sikkerheden for de lokale beboere.

Baggrund

Forbrugerfyrværkeri henføres til en transportklasse for transport og opbevaring som fastsat i ADR.¹ Forbrugerfyrværkeri i klasse 1.3G transporteres og opbevares ofte i særlig emballage (netemballage) i Nederlandene. Denne særlige emballage kan derefter klassificere disse fyrværkeri som 1.4G. Inspektoratet for det menneskelige miljø og transport (ILT) fandt, at en række fyrværkeriprodukter, der er klassificeret som transportklasse 1.4G, ikke desto mindre reagerede på en masseeksplosiv måde i nogle få tilfælde.² En sådan masseeksplosiv reaktion bør ikke være mulig på grundlag af denne transportklasse. Desuden ser det ud til, at denne særlige netemballage ikke fungerer godt nok i forbindelse med en række testede fyrværkeriartikler. Det betyder, at der kan være øgede risici med hensyn til både opbevaring og transport af visse typer forbrugerfyrværkeri. Inspektoratet for det menneskelige miljø og transport (ILT) advarede om, at det ikke kan udelukkes, at den observerede masseeksplosivitet er relateret til den fuldstændige indeslutning ved net af fyrværkeriartiklerne i kombination med en høj belastningsmasse.

Dernæst så vi sammen med industrien på årsagen, hvor der blev etableret en forbindelse mellem tilstedeværelsen af fløjte- og hvirvelladninger i forbrugerfyrværkeri, mængden af sprængladninger og indeslutningen af disse fyrværkerier i netemballage. Ministeriet for infrastruktur og vandforvaltning (IenW) bekendtgjorde, at der ville blive vedtaget foranstaltninger til at forhindre indeslutning i netemballage i regeringens svar³ af 30. september 2024 på rapporten "Erfaringer fra to fyrværkerikatastrofer".

Ændringernes indhold

Med denne ændring af RAC må fyrværkeri til forbrugere kun opbevares og transporteres som 1.4G uden yderligere foranstaltninger (f.eks. netemballage).

For at give disse ændringer den bedst mulige form har ministeriet for infrastruktur og vandforvaltning pålagt det nationale institut for folkesundhed og miljø (RIVM) at forklare, hvilke specifikke tilpasninger af den kemiske sammensætning af forbrugerfyrværkeri i RAC der er nødvendige for at sikre, at kun forbrugerfyrværkeri i RAC kan klassificeres som ADR-underklasse 1.4G eller 1.4S i Nederlandene i henhold til transportklassificeringen, således at der ikke længere

¹ [ADR 2023 | Publicatie | Rijksoverheid.nl](#)

² [Onveilige gasverpakking zorgt voor onjuist geclassificeerd consumentenvuurwerk | Signaalrapportage | Inspectie Leefomgeving en Transport \(ILT\)](#)

³ [Kamerbrief met Kabinetsreactie op rapport 'Leren van twee vuurwerkrampen' | Kamerstuk | Rijksoverheid.nl](#)

er behov for netemballage. Desuden er fløjte- og hvirvelladninger i fyrværkeri til forbrugere ikke længere tilladt, og sprængladninger i enkeltskudsbatterier, minebatterier, romerlys, kombinationer af fontæner, miner, romerlys og enkeltskudsror samt miner skal reduceres til højst 5 % af den samlede mængde pyrotekniske stoffer pr. fyrværkerienhed.⁴

En nedsættelse af den tilladte mængde sprængladning til højst 5 % er også i overensstemmelse med en tidligere anbefaling fra Royal Haskoning DHV.⁵ Denne anbefaling blev fremsat som reaktion på tallene vedrørende skader og testresultaterne med kombinationer og kompositfyrværkeri. Tallene vedrørende skader viste, at der var et relativt højt skadesniveau ved brug af disse artikler.

RIVM-anbefalingen går videre end at gøre brugen af netemballage unødvendig. De nuværende sikkerhedskrav, som nederlandske anlæg til opbevaring af fyrværkeri skal opfylde, er baseret på det mest realistiske scenarie, dvs. brand i eller i nærheden af et anlæg til opbevaring af fyrværkeri. Det betyder, at opbevaringsfaciliteter til fyrværkeri i Nederlandene ikke er konstrueret til at tage højde for risikoen for masseeksplosivitet. Da testen ikke i tilstrækkelig grad har vist, at fløjte- og hvirvelladninger i forbrugerfyrværkeri ved indeslutning (i papkasser i et fyrværkerilager) ikke viser en masseeksplosiv reaktion, er RIVM's råd at fjerne fløjte- og hvirvelladninger i alt forbrugerfyrværkeri. Denne udtalelse er blevet vedtaget i sin helhed med dette ændringsforslag til RAC. Sikkerheden ved anlæg til opbevaring af fyrværkeri og dermed de lokale beboeres sikkerhed er altafgørende.

Disse to foranstaltninger bør sikre, at risikoen for masseeksplosivitet minimeres mest muligt, og at der dermed skabes et sikrere levemiljø. Et vigtigt punkt her er, at anlæg til opbevaring af fyrværkeri i Nederlandene i øjeblikket ikke er beregnet til masseeksplosivitet. Minimering af denne risiko i videst muligt omfang bidrager således direkte til at sikre, at de gældende sikkerhedskrav til lagringslokaliteter (med fokus på risikoen for brand) er tilstrækkelige og robuste som anført i RIVM-undersøgelsen.⁶

Bilag I til RAC indeholder en liste over det fyrværkeri, der er godkendt til forbrugere. I dette bilag er kravene til fyrværkeri til forbrugere nu blevet tilpasset RIVM's anbefalinger.

Konsekvenser

Som følge af ændringen af RAC er netemballage ikke længere nødvendig, da fyrværkeri til forbrugere kun vil kunne opbevares og transporteres som 1.4G uden yderligere foranstaltninger (såsom netemballage). Da fløjte- og hvirvelladninger ikke længere er tilladt i forbrugerfyrværkeri, og sprængladningen reduceres, således at der ikke længere er behov for netemballage, vil risikoen for masseeksplosion blive minimeret meget.

⁴RIVM-reference VLH-2025-0015 og VLH-2025-0033 "Forskning vedrørende forbud mod netemballage" dateret henholdsvis den 17. marts 2025 og den 20. maj 2025.

⁵ [Veiligheid van consumentenvuurwerk rond de jaarwisseling | Rapport | Rijksoverheid.nl](#).

⁶RIVM-reference VLH-2025-0024 "Sikkerhedsforanstaltninger for anlæg til opbevaring af fyrværkeri til forbrugere" af 30. april 2025.

For importører og detailhandlere betyder dette, at de ikke længere behøver at anvende netemballage. Anvendelsen af netemballage er en dyr foranstaltning med henblik på at tillade transport af dette fyrværkeri inden for ADR's lempeligere regler. Desuden er det lettere at emballere fyrværkeriet, fordi det ikke er nødvendigt at fjerne netstrukturen. Importører af forbrugerfyrværkeri har allerede været i stand til at foregribe dette, når de bestiller forbrugerfyrværkeri inden årsskiftet 2025-2026, også i lyset af den tidlige meddelelse om hensigten med denne ændring i regeringens svar på rapporten "Erfaringer fra to fyrværkerikatastrofer".

Efter ændringen af RAC vil fyrværkeri, der indeholder fløjte- og hvirvelladninger eller en større sprængladning, blive betragtet som professionelt fyrværkeri. Fagfolk kan stadig bruge dette fyrværkeri til professionelle fyrværkeriopvisninger. Til dette formål er en anmeldelse imidlertid ikke længere tilstrækkelig, men der skal anmodes om en antændelsestilladelse fra provinsen i henhold til artikel 3B.4, stk. 1, i fyrværkeridekretet. I fremtiden skal de sikkerhedsafstande, der gælder for professionelt fyrværkeri, også overholdes.

For borgerne vil denne ændring have den virkning, at visse typer fyrværkeri ikke længere vil være tilgængelige. Forbrugerne bevarer dog et tilstrækkeligt udvalg af fyrværkeriartikler.

På grund af risikoen for masseeksplosion indleder brandvæsenet i øjeblikket proceduren i forbindelse med den tungere underklasse 1.1/1.2 (retningslinjer for sikker håndtering) i tilfælde af en hændelse på eller i nærheden af et fyrværkeriopbevaringssted. Dette svarer til foranstaltninger i forbindelse med afsløring af ulovligt fyrværkeri. Det rådgivende sikkerhedsorgan har oplyst, at det vil afvente ændringen af RAC og dermed minimering af risikoen for masseeksplosivitet, inden det tager sin holdning til brandbekæmpelsesinstrukserne op til fornyet overvejelse.

Gennemførelse, tilsyn og håndhævelse

ILT er ansvarlig for at føre tilsyn med transport af fyrværkeri og for at teste fyrværkeri i Nederlandene. Da ILT allerede udfører inspektioner af transport af fyrværkeri, har ændringen en begrænset indvirkning på ILT. ILT gennemførte en test vedrørende håndhævelse, gennemførlighed og sikring mod svig (HUF-test) i forbindelse med den nærværende ændring af RAC.

Anklagemyndigheden er ansvarlig for den strafferetlige forfølgning af fyrværkeriovertrædelser.

Den kompetente myndighed (kommuner, provinser) er ansvarlig for kontrollen med anlæg til opbevaring af fyrværkeri. De har overdraget denne opgave til miljøstyrelserne. Miljøstyrelserne foretager allerede kontrol på steder, hvor der opbevares fyrværkeri. Den foreslåede ændring udgør derfor kun muligvis en begrænset byrde for miljøagenturerne.

Økonomiske konsekvenser

Fyrværkerisektoren angiver, at der er restlagre, når den foreslåede ændring træder i kraft den 1. oktober 2025. For at undgå økonomisk skade slår fyrværkerisektoren til lyd for, at RAC-ændringen træder i kraft i 2026.

Den efterfølgende indførelse af ændringen af RAC betyder imidlertid, at den konstaterede risiko for masseeksplosivitet fortsat består, hvilket ikke er acceptabelt, eftersom sikkerheden på oplagingsstederne og dermed for de tilstødende lokale beboere bør prioriteres.

Fyrværkerisektoren er i god tid forud for regeringens svar af 30. september 2024 blevet underrettet om hensigten om at ændre RAC for så vidt angår netemballage. Forbuddet mod fløjte- og hvirvelladninger blev besluttet senere. Med denne indsigt følger ministeriet RIVM's udtalelse for at sikre maksimal sikkerhed.

Tidligere undersøgelser foretaget af Royal Haskoning DHV viste, at der kun er få lagre til stede hos detailhandlerne uden for årsskiftet.⁷ Importører og større lagringslokaliteter kan dog have restlagre. Desuden kan importørerne allerede have købt produkter med fløjte- og hvirvelladninger, der ikke er i netpakninger, ved årsskiftet 2025-2026.

Det pågældende fyrværkeri er et internationalt produkt, der også købes i andre lande af forbrugere og professionelle parter. Der er derfor markeder, hvor eventuelle restlagre kan sælges.

Online høring og lovgivningsmæssig byrde

Der blev afholdt en online offentlig høring fra [pm] til [pm]. Derudover blev et udkast af den nærværende ændring indgivet til inspektoratet for det menneskelige miljø og transport (ILT) og det nederlandske rådgivende udvalg for lovgivningsmæssige byrder (ATR) med henblik på at få rådgivning. Der har været drøftelser med fyrværkerisektoren om den foreslåede ændring af forskrifterne.

Online høring

Følger

Lovgivningsmæssig byrde

De foreliggende ændringer vedrører tilpassede krav med hensyn til sammensætningen af forbrugerfyrværkeri og har derfor ingen væsentlig indvirkning som sådan på den lovgivningsmæssige byrde for virksomheder eller borgere. Importører af fyrværkeri skal tage hensyn til de tilpassede regler, når de afgiver ordrer, og skal gøre sig bekendt med dem. Fyrværkerisektoren blev informeret om disse ændringer på et tidligt tidspunkt under forskellige regelmæssige høringer. Det anslås, at det vil tage omkring en time at lære de nye regler at kende. Ved beregningen af den administrative byrde anvendes den nationale metode til beregning af reguleringsmæssig byrde på 50 EUR pr. time i omkostninger. Der er omkring ti fyrværkeriimportører, der er aktive på det nederlandske marked. Ændringerne betyder også, at det pågældende fyrværkeri kan opbevares og transporteres som 1.4G, og yderligere foranstaltninger, såsom netemballage, er ikke længere nødvendige. Dette vil føre til lavere overholdelsesomkostninger.

Forbindelse til overordnet lovgivning

Artikel 4, stk. 2, i direktivet om pyroteknik giver medlemsstaterne mulighed for at træffe foranstaltninger til at forbyde eller begrænse besiddelse, anvendelse og/eller salg til offentligheden af pyrotekniske artikler i kategori F2 og kategori F3 af hensyn til "den offentlige orden, sikkerhed og sundhed eller miljøbeskyttelse". Denne bekendtgørelse gør brug af denne mulighed med hensyn til det tilladte fyrværkeri til offentligheden i kategori F2. Denne foranstaltning er nødvendig og forholdsmæssig for at sikre sikkerheden ved opbevaringsfaciliteter til fyrværkeri og dermed også sikkerheden for lokale beboere. Denne ændring indfører tekniske krav til et produkt. Ændringen er derfor blevet meddelt⁸ Europa-Kommissionen i henhold til notifikationsdirektivet den [dato] (notifikationsnummer 2025/xxxxxx).

⁷ Inventarisatie vuurwerkstorage's en Nederland (fortegnelse over fyrværkeriopbevaringsanlæg i Nederlandene), HaskoningDHV, BK1796IPC001F02, af 29. november 2024.

⁸ Europa-Parlamentets og Rådets direktiv (EU) 2015/1535 af 9. september 2015 om en informationsprocedure med hensyn til tekniske forskrifter samt forskrifter for informationssamfundets tjenester (EUT L 241 af 17.9.2015, s. 1).

Ikrafttrædelse

Bekendtgørelsen træder i kraft den 1. oktober 2025. Dette vil være i overensstemmelse med de fælles ikrafttrædelsesdatoer for ministerielle bekendtgørelser. Den afviger imidlertid fra minimumsperioden for ikrafttrædelse. Denne undtagelse er dog berettiget for at undgå væsentlige uønskede ulemper for offentligheden (artikel 4.17, stk. 5, litra a), i instruksen om udarbejdelse af lovgivning). Det er ønskeligt, at denne ændring træder i kraft inden årsskiftet og også inden importørerne distribuerer fyrværkeriet til detailsalgsstederne. Det er derfor ønskeligt, at disse parter hurtigst muligt får klarhed. Fyrværkerisektoren er blevet underrettet om denne ændring i god tid, således at fyrværkerivirksomhederne har været i stand til at tage hensyn til dette.

Ministeren for infrastruktur og vandforvaltning,

Sophie Hermans