



LUONNOS, 13 päivänä kesäkuuta 2025

Infrastruktuuri- ja vesihuoltoministerin määräys nro IENW/BSK-2025/136310, annettu [päivämäärä lisätään myöhemmin], kuluttajille myytävien ilotulitteiden nimeämisestä kuluttajille tarkoitettujen ilotulitteiden varastointiin liittyvien riskien vähimmäistämiseksi annetun määräyksen muuttamisesta [Ketjutunnus WGK027841]

Infrastruktuuri- ja vesihuoltoministeri,

ottaa huomioon ilotulitteista annetun asetuksen 2.1.1 §:n;

säätää seuraavaa:

I §

Muutetaan kuluttajille myytäviä ilotulitteita koskeva määräys seuraavasti:

A

Muutetaan 1 § seuraavasti:

1. Poistetaan 'räjähtävän panoksen' määritelmästä toinen kaksoispiste.
2. Lisätään seuraavat määritelmät aakkosjärjestyksessä:

viheltävä panos: pyrotekniset aineet tai valmisteet, joiden on tarkoitus aiheuttaa viheltävä ääniefektiäni;

kieppuva panos: pyrotekniset aineet tai valmisteet, jotka sytytyksen jälkeen aiheuttavat pyörivän efektin.

B

Muutetaan liite I seuraavasti:

1. Korvataan osaan "Yhden laukauksen sisältävä pata" kuuluvalla rivillä ilmaisu "2 grammaa" ilmaisulla "0,75 grammaa" ja ilmaisu "räjähtävää panosta ei sallita" ilmaisulla "räjähtävää panosta, viheltävää panosta tai kieppuvaa panosta ei sallita".
2. Korvataan osaan "Patasuihkut tai miinat tai roomalaiset kynttilät" kuuluvassa c alaosassa ilmaisu "2 grammaa" ilmaisulla "0,5 grammaa" ja ilmaisu "räjähtävää panosta ei sallita" ilmaisulla "räjähtävää panosta, viheltävää panosta tai kieppuvaa panosta ei sallita".
3. Korvataan osaan "Suihkujen, miinojen, roomalaisten kynttilöiden ja yhden laukauksen sisältävien ilotulitteiden yhdistelmät" kuuluvalla rivillä ilmaisu "2 grammaa" ilmaisulla "1,25 grammaa" ensimmäisessä kohdassa, jossa ilmaisua käytetään, ja ilmaisulla "0,5 grammaa" toisessa kohdassa, jossa ilmaisua käytetään, ja korvataan ilmaisu "räjähtävää panosta ei sallita" ilmaisulla "räjähtävää panosta, viheltävää panosta tai kieppuvaa panosta ei sallita" kahdessa kohdassa.

4. Korvataan osaan "Kahdella sytytyslangalla varustetut yhdistelmäilotulitteet" kuuluvalla rivillä piste pilkulla ja lisätään uusi ilmaisu seuraavasti: "jolloin räjähdyspanos saa olla enintään viisi prosenttia pyroteknistä yksikköä kohti. Räjähtävää panosta, viheltävää panosta tai kieppuvaa panosta ei sallita."
5. Korvataan osaan "Suihkut" kuuluvalla rivillä ilmaisu "räjähtävää panosta ei sallita" ilmaisulla "räjähtävää panosta, viheltävää panosta tai kieppuvaa panosta ei sallita".
6. Korvataan osaan "Miinat" kuuluvalla rivillä ilmaisu "1 gramma" ilmaisulla "0,5 grammaa" ja ilmaisu "räjähtävää panosta ei sallita" ilmaisulla "räjähtävää panosta, viheltävää panosta tai kieppuvaa panosta ei sallita".
7. Lisätään osaan "Pyörivät auringot" kuuluvalla rivillä ilmaisun "vihellysefektin aiheuttavan efektipanoksen pyroteknisten aineiden paino osastoa kohti on enintään 5 grammaa;" jälkeen uusi ilmaisu seuraavasti: "ja yhden vihellysefektin aiheuttavan efektipanoksen määrä saa olla enintään 5 grammaa ja panosten määrä pyörivää aurinkoa kohti saa olla enintään 10 grammaa;".

II §

Tämä määräys tulee voimaan 1 päivänä lokakuuta 2025.

Määräys ja sen perustelut julkaistaan Alankomaiden virallisessa lehdessä.

Infrastruktuuri- ja vesihuoltoministeri,

Sophie Hermans

Perustelut

Johdanto

Tällä määräyksellä muutetaan kuluttajille myytäviä ilotulitteita koskevaa määräystä (Regeling aanwijzing consumentenvuurwerk, RAC). Muutos tarkoittaa, että viheltävää ja kieppuvaa panosta ei enää sallita kuluttajille tarkoitetuissa ilotulitteissa ja että räjähdyspanosta rajoitetaan enintään viiteen prosenttiin pyroteknisestä yksiköstä. Näin vältetään myös se, että kuluttajille tarkoitetut ilotulitteet on pakattava verkkopakkausiin, jotta kuljetusluokka olisi alhaisempi. Toimenpiteiden tarkoituksena on poistaa massaräjähdyksriski, jotta voidaan varmistaa sekä ilotulitteiden varastointitilojen että niiden lähistöllä asuvien ihmisten turvallisuus.

Tausta

Kuluttajille tarkoitetut ilotulitteet on luokiteltava kuljetusta ja varastointia varten kuljetusluokkaan ADR-sopimuksen¹ mukaisesti. Luokkaan 1.3G kuuluvia kuluttajille tarkoitettuja ilotulitteita kuljetetaan ja varastoidaan usein Alankomaissa erityispakkauksissa (verkkopakkausissa). Erityispakkauksen nämä ilotulitteet voidaan luokitella luokkaan 1.4G. Ihmisten elinympäristöstä ja liikenteestä vastaava tarkastusvirasto (Inspectie Leefomgeving en Transport, ILT) havaitsi, että joissakin tapauksissa tietyt kuljetusluokkaan 1.4G luokitellut ilotulitteet kuitenkin aiheuttivat massaräjähdyksvaaran². Massaräjähdyksen kaltaisen reaktion ei pitäisi olla mahdollinen tässä kuljetusluokassa. Lisäksi vaikuttaa siltä, että kyseinen erityinen verkkopakkaus ei toimi riittävän hyvin tietyjen testattujen ilotulitteiden tapauksessa. Tämä tarkoittaa, että tiettytyyppisten kuluttajille tarkoitettujen ilotulitteiden varastointiin ja kuljetukseen voi liittyä odotettua suurempia riskejä. ILT varoitti, ettei voida sulkea pois, että havaittu massaräjähdyksvaarallisuus saattaa liittyä siihen, että ilotulitteet on peitetty kokonaan verkolla ja panoksen määrä on suuri.

Seuraavaksi yhdessä toimialan kanssa selvitettiin syytä ja todettiin yhteys kuluttajille tarkoitettujen ilotulitteiden viheltävien ja kieppuvien panosten käytön, räjähdyspanoksen määrän ja sen välillä, että ilotulitteet oli suljettu verkkopakkausiin. Infrastruktuuri- ja vesihuoltoministeriö (IenW) vastasi³ 30 päivänä syyskuuta 2024 hallituksen puolesta raporttiin ”Lessen van twee vuurwerkkrampen” [Kahdesta ilotulitekatastrofista opittua] ja ilmoitti vastauksessaan hyväksyvänsä toimenpiteitä, joilla estetään peittäminen verkkopakkausilla.

Muutosten sisältö

Tämän RAC-määräyksen muuttamisen seurauksena kuluttajille tarkoitettuja ilotulitteita saa varastoida ja kuljettaa luokassa 1.4G ainoastaan ilman lisätoimenpiteitä (kuten verkkopakkausta).

¹ [ADR 2023 | Publicatie | Rijksoverheid.nl](#).

² [Ondegdelijke gaasverpakking zorgt voor onjuist geclassificeerd consumentenvuurwerk | Signaalrapportage | Inspectie Leefomgeving en Transport \(ILT\)](#).

³ [Kamerbrief met Kabinetsreactie op rapport 'Leren van twee vuurwerkkrampen' | Kamerstuk | Rijksoverheid.nl](#).

Jotta tarkistukset on voitu muotoilla mahdollisimman hyvin, infrastruktuuri- ja vesihuoltoministeriö on kehottanut kansallista kansanterveys- ja ympäristöinstituuttia (Rijksinstituut voor Volksgezondheid en Milieu, RIVM) selventämään, mitkä erityiset mukautukset kuluttajille tarkoitettujen ilotulitteiden kemialliseen koostumukseen RAC-määräyksessä ovat tarpeen sen varmistamiseksi, että ainoastaan RAC-määräyksen mukaisia kuluttajille tarkoitettuja ilotulitteita voidaan luokitella Alankomaissa kuljetusta varten ADR-alaluokkaan 1.4G tai 1.4S, jolloin verkkopakkausta ei enää tarvita. Suositusten mukaan kuluttajailotulitteissa (F2) ei enää pitäisi sallia viheltäviä tai kieppuvia panoksia. Lisäksi suositellaan, että räjähdyspanosta yhden laukauksen sisältävissä padoissa, miinapadoissa tai roomalaisissa kynttilöissä sekä suihkujen, miinojen, roomalaisten kynttilöiden ja yhden laukauksen sisältävien ilotulitteiden ja miinojen yhdistelmissä on rajoitettava siten, että räjähdyspanos on enintään viisi prosenttia kunkin ilotulitteen pyroteknisen aineen kokonaismäärästä.⁴

Myös Royal Haskoning DHV on aiemmin suositellut räjähdyspanoksen sallitun määrän vähentämistä enintään viiteen prosenttiin.⁵ Suositus annettiin vastauksena vammoja koskeviin tilastotietoihin ja tuloksiin, jotka saatiin yhdistelmien ja yhdistelmäilotulitteiden testauksesta. Vammoja koskevat tilastotiedot osoittivat, että loukkaantumisaste näitä tuotteita käytettäessä oli suhteellisen korkea.

RIVM:n suosituksessa esitetään muutakin kuin sitä, että verkkopakkauksen käytöstä olisi luovuttava. Nykyiset turvallisuusvaatimukset, jotka ilotulitteiden varastotilojen on täytettävä Alankomaissa, perustuvat realistisimpaan skenaarioon eli tulipalon syttymiseen ilotulitteiden varastotiloissa tai niiden läheisyydessä. Tämä tarkoittaa, että ilotulitteiden varastointitiloja ei ole suunniteltu Alankomaissa massaräjähdysriski huomioiden. Koska testauksella ei ole voitu riittävästi osoittaa, että kuluttajille tarkoitettujen ilotulitteiden viheltävät ja kieppuvat panokset täysin peitettynä (suljettuina pahvilaatikoihin ilotulitteiden varastotiloissa) eivät voi aiheuttaa massaräjähdystä, RIVM kehottaa lopettamaan viheltävien ja kieppuvien panosten käytön kaikissa kuluttajille tarkoitetuissa ilotulitteissa. Lausunto on hyväksytty kokonaisuudessaan tällä RAC-määräyksen muutoksella. Ilotulitteiden varastotilojen turvallisuus ja siten paikallisten asukkaiden turvallisuus on ensiarvoisen tärkeää.

Näillä kahdella toimenpiteellä olisi varmistettava, että massaräjähdysriski on mahdollisimman vähäinen. Samalla varmistetaan myös turvallisempi elinympäristö. Tässä yhteydessä on tärkeä huomata, että ilotulitteiden varastotiloissa Alankomaissa ei tällä hetkellä ole huomioitu massaräjähdysvaarallisuutta. Riskin minimointi mahdollisimman tehokkaasti auttaakin suoraan varmistamaan, että varastointipaikkoihin sovelletaan riittäviä ja luotettavia (palovaarallisuuteen keskittyviä) turvallisuusvaatimuksia, kuten RIVM:n tutkimuksessa⁶ todetaan.

RAC-määräyksen liitteessä I luetellaan kuluttajille sallitut ilotulitteet. Kuluttajille tarkoitettuja ilotulitteita koskevia vaatimuksia on kyseisessä liitteessä mukautettu RIVM:n suositusten mukaisiksi.

⁴ RIVM-viite VLH-2025-0015 ja VLH-2025-0033 "Onderzoek verbod van gaasverpakkingen" [Tutkimus verkkopakkausten kieltämisestä], 17. maaliskuuta 2025 ja 20. toukokuuta 2025.

⁵ [Veiligheid van consumentenvuurwerk rond de jaarwisseling | Rapport | Rijksoverheid.nl](#).

⁶ RIVM-viite VLH-2025-0024 "Veiligheidsmaatregelen consumentenvuurwerkopslagen" [Turvatoimet kuluttajille tarkoitettujen ilotulitteiden varastotiloissa], 30. huhtikuuta 2025.

Vaikutukset

RAC-määräyksen muuttamisen seurauksena verkkopakkauksia ei enää tarvita, koska kuluttajille tarkoitettuja ilotulitteita saa varastoida ja kuljettaa luokassa 1,4G ainoastaan ilman lisätoimenpiteitä (kuten verkkopakkausta). Koska viheltävät ja kieppuvat panokset eivät enää ole sallittuja kuluttajille tarkoitetuissa ilotulitteissa ja koska räjähdyspanosta pienennetään niin, että verkkopakkausta ei enää tarvita, massaräjähdyriski vähenee huomattavasti.

Maahantuojien ja vähittäismyyjien osalta tämä tarkoittaa, että niiden ei enää tarvitse käyttää verkkopakkauksia. Verkkopakkausten käyttö on kallis toimenpide, jonka tarkoituksena on mahdollistaa kyseisten ilotulitteiden kuljetus ADR-sopimuksen lievempien sääntöjen mukaisesti. Lisäksi ilotulitteet on helpompi pakata, koska verkkorakennetta ei tarvitse poistaa. Kuluttajille tarkoitettujen ilotulitteiden maahantuojat ovat voineet ottaa asian huomioon etukäteen tilatessaan kuluttajille tarkoitettuja ilotulitteita vuodenvaihteeksi 2025–2026. Syynä on muun muassa se, että aikomuksesta tarkistaa säännöksiä ilmoitettiin jo varhaisessa vaiheessa hallituksen vastatessa raporttiin ”Lessen van twee vuurwerkcrampen” [Kahdesta ilotulitekatastrofista opittua].

RAC-määräyksen muuttamisen jälkeen ilotulitteet, jotka sisältävät viheltävän tai kieppuvan panoksen tai suuremman räjähdyspanoksen, katsotaan ammattikäyttöön tarkoitetuiksi ilotulitteiksi. Ammattilaiset voivat edelleen käyttää näitä ilotulitteita ammattimaisissa ilotulituksissa. Jatkossa pelkkä ilmoitus ei kuitenkaan enää riitä, vaan provinssilta on haettava ilotulituslupaa ilotulitteista annetun asetuksen 3B.4 §:n 1 momentin mukaisesti. Jatkossa on myös noudatettava ammattikäyttöön tarkoitettuihin ilotulitteisiin sovellettavia turvaetäisyyksiä.

Kansalaisten kannalta muutos tarkoittaa, että tietyn tyyppisiä ilotulitteita ei ole enää saatavilla. Kuluttajien valinnanvara ilotulitteiden suhteen pysyy kuitenkin riittävänä.

Massaräjähdyriskin vuoksi palokunta noudattaa nykyään vaativampaan alaluokkaan 1.1/1.2 liittyvää menettelyä (Turvallista toimintaa koskevat ohjeet), mikäli ilotulitteiden varastointipaikassa tai sen läheisyydessä tapahtuu vaaratilanne. Toimet ovat samankaltaisia kuin havaittaessa laittomia ilotulitteita. Turvallisuusasioita käsittelevä neuvoo-antava elin on ilmoittanut odottavansa RAC-määräyksen muutosta ja siten massaräjähdyriskin minimointia ennen kuin se tarkistaa palontorjuntaohjeisiin liittyvää kantaansa.

Täytäntöönpano, valvonta ja toimeenpano

Ilotulitteiden kuljetuksen valvonnasta ja testauksesta Alankomaissa vastaa ILT. Koska ILT tekee jo ilotulitteiden kuljetusta koskevia tarkastuksia, muuttamisella on vähäinen vaikutus ILT:hen. ILT on tehnyt tälle RAC-määräyksen muutokselle täytäntöönpanokelpoisuutta, toteutettavuutta ja petoksilta suojautumista koskevan testin.

Syytteen esittämisestä ilotulitteisiin liittyvien rikosten osalta vastaa yleinen syyttäjävirosto.

Ilotulitteiden varastointitilojen valvonnasta vastaa toimivaltainen viranomainen (kunnat, provinssit). Ne ovat delegoineet tehtävän ympäristöviranomaisille. Ympäristöviranomaiset tekevät jo tarkastuksia ilotulitteiden varastointipaikoissa. Ehdotetusta muutoksesta voi näin ollen aiheutua vain rajallista taakkaa ympäristöviranomaisille.

Taloudellinen vaikutus

Ilotulitealan mukaan varastoja on jäljellä, kun ehdotettu muutos tulee voimaan 1 päivänä lokakuuta 2025. Taloudellisten vahinkojen välttämiseksi ilotuliteala suosittelee, että RAC-määräyksen muutos tulisi voimaan vuonna 2026.

Jos RAC-määräyksen muutos tulisi voimaan tätä myöhemmin, todettu massaräjähdysriski olisi kuitenkin edelleen olemassa. Tätä ei voida hyväksyä, sillä varastointipaikkojen ja lähistöllä asuvien paikallisten turvallisuuden on oltava etusijalla.

Ilotulitealalle on ilmoitettu hyvissä ajoin etukäteen hallituksen 30 päivänä syyskuuta 2024 antamasta vastauksesta, jonka mukaan RAC-määräystä aiotaan muuttaa verkkopakkausten osalta. Viheltävien ja kieppuvien panosten kieltämisestä päätettiin myöhemmin. Ministeriö ottaakin RIVM:n lausunnon huomioon varmistaakseen mahdollisimman korkean turvallisuustason.

Royal Haskoning DHV:n aiemmin tekemässä tutkimuksessa havaittiin, että vähittäiskauppiaille on vain vähän varastoja muulloin kuin vuodenvaihteessa.⁷ Maahantuojille ja suuremmille varastointipaikoille on kuitenkin saattanut jäädä jäännösvarastoja. Lisäksi maahantuoijat ovat jo saattaneet ostaa vuodenvaihteeksi 2025–2026 tuotteita, joissa on viheltäviä tai kieppuvia panoksia ja jotka eivät ole verkkopakkauksissa.

Kyseiset ilotulitteet ovat kansainvälisiä tuotteita, joita kuluttajat ja elinkeinonharjoittajat ostavat myös muissa maissa. Näin ollen jäännösvarastoille on markkinat.

Verkkokuuleminen ja sääntelytaakka

Julkinen verkkokuuleminen järjestettiin [täydennetään myöhemmin] ja [täydennetään myöhemmin] välisenä aikana. Lisäksi tarkasteltavana olevan muutoksen luonnos toimitettiin ILT:lle ja sääntelytaakkaa käsittelevälle Alankomaiden neuvoa-antavalle lautakunnalle (Adviescollege toetsing regeldruk, ATR) lausuntoa varten. Ilotulitealan kanssa on käyty keskusteluja säännösten ehdotetusta muuttamisesta.

Verkkokuuleminen

[Tiedot lisätään myöhemmin]

Sääntelytaakka

Näillä muutoksilla tarkistetaan vaatimuksia, jotka koskevat kuluttajille tarkoitettujen ilotulitteiden koostumusta, eivätkä muutokset siksi vaikuta merkittävästi yrityksiin tai kansalaisiin kohdistuvaan sääntelytaakkaan. Ilotulitteiden maahantuojiin on otettava tarkistettut säännöt huomioon tehdessään tilauksia ja perehdyttävä tarkistettuihin sääntöihin. Ilotulitealalle on tiedotettu näistä muutoksista jo varhaisessa vaiheessa erilaisten lakisääteisten kuulemisten yhteydessä. Arvioiden mukaan uusiin sääntöihin tutustumiseen kuluu aikaa noin yksi tunti. Hallinnollisen taakan laskemiseen käytetään sääntelypainevaikutuksia koskevaa kansallista menetelmää, jossa kustannusten arvioidaan olevan 50 euroa tunnissa. Alankomaiden markkinoilla toimii noin kymmenen ilotulitteiden maahantuojaa. Muutokset merkitsevät myös sitä, että kyseisiä ilotulitteita voidaan varastoida ja kuljettaa luokassa 1.4G ja että lisätoimenpiteet, kuten verkkopakkaukset, eivät enää ole tarpeen. Tämä vähentää säännösten noudattamisesta aiheutuvia kustannuksia.

⁷ Inventarisatie vuurwerkstorage en Nederland [Inventaario ilotulitteiden varastointipaikoista Alankomaissa], HaskoningDHV, BK1796IPC001F02, 29. marraskuuta 2024.

Suhde ylemmän tason lainsäädäntöön

Pyrotekniikkadirektiivin 4 artiklan 2 kohdassa säädetään, että jäsenvaltiot voivat ryhtyä toimenpiteisiin luokkien F2 ja F3 pyroteknisten tuotteiden hallussapidon, käytön ja/tai yleisölle myynnin kieltämiseksi tai rajoittamiseksi ”yleiseen järjestykseen tai turvallisuuteen taikka ihmisten terveyteen ja turvallisuuteen tai ympäristönsuojeluun liittyvistä syistä”. Tässä määräyksessä hyödynnetään tätä mahdollisuutta yleisölle sallittujen luokan F2 ilotulitteiden osalta. Toimenpide on välttämätön ja oikeasuhteinen, jotta voidaan varmistaa ilotulitteiden varastointitilojen turvallisuus ja siten myös paikallisten asukkaiden turvallisuus. Tällä muutoksella asetetaan tuotteita koskevia teknisiä vaatimuksia. Tästä syystä muutoksesta on ilmoitusmenettelydirektiivin⁸ mukaisesti ilmoitettu Euroopan komissiolle [päivämäärä] (ilmoitus nro 2025/xxxxxx).

Voimaantulo

Tämä määräys tulee voimaan 1 päivänä lokakuuta 2025. Voimaantulossa noudatetaan ministerien määräysten yhteisiä voimaantulopäiviä. Määräyksellä poiketaan vähimmäisodotusajasta. Poikkeaminen on kuitenkin perusteltua, jotta voidaan välttää mahdollisia merkittäviä ei-toivottuja julkisia haittoja (lainsäädännön laatimista koskevien ohjeiden 4.17 kohdan 5 alakohdan a alakohta). On toivottavaa, että muutos tulee voimaan ennen vuodenvaihdetta ja myös ennen kuin maahantuoijat aloittavat ilotulitteiden jakelun vähittäismyymälöihin. Sen vuoksi on suotavaa, että eri osapuolet saavat tilanteesta selvyuden mahdollisimman pian. Ilotulitealalle on ilmoitettu tästä muutoksesta hyvissä ajoin niin, että muuttaminen on voitu ottaa huomioon ilotulitealan yrityksissä.

Infrastruktuuri- ja vesihuoltoministeri,

Sophie Hermans

⁸ Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivi (EU) 2015/1535, annettu 9 päivänä syyskuuta 2015, teknisiä määräyksiä ja tietoyhteiskunnan palveluja koskevia määräyksiä koskevien tietojen toimittamisessa noudatettavasta menettelystä (EUVL L 241, 2015).