



EUROPEAN COMMISSION

Directorate-General for Internal Market, Industry, Entrepreneurship and SMEs

Single Market Enforcement

Notification of Regulatory Barriers

Broj notifikacije : 2019/0280/EE (Estonia)

## Nacrt o izmjeni Zakona o duhanu

Datum zaprimanja : 14/06/2019

Prestanak razdoblja mirovanja : 16/09/2019 (16/12/2019) (withdrawn)

### Message

Poruka 002

Priopćenje Komisije - TRIS/(2019) 01620

Direktiva (EU) 2015/1535

Prijevod poruke 001

Obavijest: 2019/0280/EE

No abre el plazo - Nezahajuje odklady - Fristerne indledes ikke - Kein Fristbeginn - Viivituste perioodi ei avata - Καμμία έναρξη προθεσμίας - Does not open the delays - N'ouvre pas de délais - Non fa decorrere la mora - Neietekmē atlikšanu - Atidējimai nepradedami - Nem nyitja meg a késéseket - Ma' jiftaħ il-perijodi ta' dawmien - Geen termijnbegin - Nie otwiera opóźnień - Não inicia o prazo - Neotvorī oneskorenia - Ne uvaja zamud - Määräaika ei ala tästä - Inleder ingen frist - He ce предвижда период на прекъсване - Nu deschide perioadele de stagnare - Nu deschide perioadele de stagnare.

(MSG: 201901620.HR)

1. MSG 002 IND 2019 0280 EE HR 14-06-2019 EE NOTIF

2. EE

3A. Majandus- ja Kommunikatsiooniministeerium, siseturuosakond, toote ohutuse ja tarbijakaitse talitus.

Suur-Ameerika 1, 10122 Tallinn.

el.teavitamine@mkm.ee

3B. Sotsiaalministeerium, rahvatervise osakond.

Suur-Ameerika 1, 10122 Tallinn

triinu.taht@sm.ee

tel: 00 372 6269142

4. 2019/0280/EE - X00M

5. Nacrt o izmjeni Zakona o duhanu

6. Duhan i duhanski proizvodi

7. DIREKTIVA 2014/40/EU EUROPSKOG PARLAMENTA I VIJEĆA

8. Nacrtom se predlaže izmjena estonskog Zakona o duhanu (dalje u tekstu „Zakon o duhanu”) izradom nove kategorije duhanskih proizvoda: „grijani duhanski proizvodi”. Zakon o duhanu dopunjen je pravilima u vezi s grijanim duhanskim proizvodima.

Nacrtom se dokida pravna nesigurnost u pogledu grijanih proizvoda na estonskom tržištu. Trenutačno je u Estoniji moguće stavljati grijanje proizvode na tržište kao proizvode za pušenje. Rukovanje bezdimnim duhanskim proizvodima ograničeno je u Estoniji (vidjeti članak 24. Zakona o duhanu). Grijani proizvodi novi su duhanski proizvodi koji su po



## EUROPEAN COMMISSION

Directorate-General for Internal Market, Industry, Entrepreneurship and SMEs  
Single Market Enforcement  
Notification of Regulatory Barriers

prirodi između tradicionalnih proizvoda za pušenje i klasičnih bezdimnih duhanskih proizvoda te je stoga primjereno zasebno urediti grijane duhanske proizvode.

Grijani duhanski proizvod novi je duhanski proizvod koji se konzumira bez postupka sagorijevanja duhana te uz upotrebu pribora za grijanje duhana. Kategorija grijanog duhanskog proizvoda obuhvaća samo one duhanske proizvode koji su novi duhanski proizvodi u smislu Direktive o duhanu i Zakona o duhanu.

Nacrtom je predviđeno da grijani duhanski proizvod ne može imati svojstvenu aromu, a sastojci grijanog duhanskog proizvoda moraju biti bez arome. Svrha izmjene uvesti je zajednička pravila za sadržaj grijanih duhanskih proizvoda, cigareta, duhana za pušenje za motanje cigareta, kao i elektroničkih cigareta.

Prema nacrtu, upotreba naljepnica – kao za druge duhanske proizvode – proširuje se na jednak način na grijane duhanske proizvode.

Nacrtom se uspostavlja zdravstveno upozorenje za grijane duhanske proizvode. Tekst članka 131. stavaka 1. i 2. temelji se na članku 12. stavcima 1. i 2. Direktive o duhanu. Tekst točke 1. iz članka 131. stavka 3. temelji se na drugoj rečenici članka 12. stavka 2. i točki (b) iz članka 9. stavka 4. Direktive o duhanu. Tekst točaka 2. i 3. iz članka 131. stavka 3. temelji se na točkama (a) i (b) iz članka 12. stavka 2. Direktive o duhanu.

Prema nacrtu, slična ograničenja u smislu konzumacije duhanskih proizvoda proširuju se na grijane duhanske proizvode – zabranjena je konzumacija mlađima od 18 godina, a popis lokacija na kojima je njihova konzumacija zabranjena ili ograničena proširen je tako da uključuje i grijane duhanske proizvode.

9. Izrada kategorije grijanih duhanskih proizvoda nužna je radi sprječavanja manjka pravne jasnoće u pogledu razvrstavanja takvih novih duhanskih proizvoda. Grijani duhanski proizvodi predstavljaju duhanske proizvode koji su po prirodi između tradicionalnih proizvoda za pušenje i klasičnih bezdimnih duhanskih proizvoda jer se ti proizvodi zagrijevaju s pomoću pribora za zagrijavanje te ne sagorijevaju i ne proizvode dim. Međutim, njihova upotreba uključuje plin koji je uznemirujućeg mirisa i može prouzročiti zdravstvene rizike.

Nacrtom je predviđeno da grijani duhanski proizvod ne može imati svojstvenu aromu, a sastojci grijanog duhanskog proizvoda moraju biti bez arome. Svrha izmjene uvesti je zajednička pravila za sadržaj grijanih duhanskih proizvoda, cigareta, duhana za pušenje za motanje cigareta, kao i elektroničkih cigareta. U skladu s člankom 8. stavkom 5. Zakona o duhanu, cigarete i duhan za pušenje za motanje cigareta ne smiju imati svojstvenu aromu. Svojstvena aroma jasno je primjetan okus ili miris različit od okusa ili mirisa duhana, koja nastaje zbog aditiva ili kombinacije aditiva te koja je primjetna prije ili tijekom konzumacije cigarete ili duhana za pušenje. U skladu s člankom 8. stavkom 6. Zakona o duhanu, sastojci cigareta i duhana za pušenje za motanje cigareta – poput filtera, papira, ambalaže i kapsula – ne smiju biti aromatizirani. Zabranjena je upotreba svake tehničke značajke koja omogućuje izmjenu okusa ili mirisa duhanskog proizvoda ili intenziteta njegovog dima. U skladu s točkom 5. iz članka 81. stavka 2. Zakona o duhanu, tekućina elektroničke cigarete ne smije biti aromatizirana, osim ako se radi o aromi duhana.

Nacrtom izmjene podržavaju se načela i ciljevi Direktive o duhanu. U skladu s točkom 8. preambule Direktive o duhanu, visoku razinu zdravstvene zaštite trebalo bi uzeti kao osnovu za zakonodavne prijedloge te bi, posebice trebalo uzeti u obzir svaki novi razvoj utemeljen na znanstvenim činjenicama. Duhanski proizvodi nisu uobičajena roba te bi s obzirom na posebno štetne posljedice duhana za zdravlje ljudi, zaštiti zdravlja trebalo dati veliku važnost, osobito kako bi se smanjio broj pušača među mladim osobama. U točki 15. preambule navedeno je da smjernice FCTC-a u vezi s uređenjem sastojaka duhanskih proizvoda i uređenjem otkrivanja podataka o duhanskom proizvodu pozivaju osobito na uklanjanje sastojaka koji poboljšavaju okus, stvaraju dojam da duhanski proizvodi pozitivno utječu na zdravlje pojedinca, da su povezani s energijom ili vitalnošću ili da imaju bojiva svojstva. U točki 18. preambule navedeno je da se određeni aditivi upotrebljavaju za stvaranje dojma da duhanski proizvodi pozitivno utječu na zdravlje, predstavljaju manju opasnost po zdravlje ili poboljšavaju fizičke i mentalne sposobnosti. Navedene aditive kao i aditive koji imaju CMR svojstva trebalo bi zabraniti kako bi se osigurala jedinstvena pravila diljem Unije i visoka razina zaštite zdravlja ljudi. Aditive koji pojačavaju svojstvo stvaranja ovisnosti ili toksičnost trebalo bi također zabraniti. U točki 34. preambule navedeno je da je važno



## EUROPEAN COMMISSION

Directorate-General for Internal Market, Industry, Entrepreneurship and SMEs  
Single Market Enforcement  
Notification of Regulatory Barriers

pratiti razvoj događaja u vezi s novim duhanskim proizvodima. Proizvođače i uvoznike trebalo bi obvezati da podnesu obavijest o novim duhanskim proizvodima ne dovodeći u pitanje ovlasti država članica da zabrane ili odobre takve nove proizvode. Stoga je na državi članici da odluči hoće li dopustiti, zabraniti ili ograničiti prodaju novih duhanskih proizvoda u određenoj državi članici.

U skladu s člankom 7. stavcima 1. i 7. Direktive o duhanu, države članice zabranjuju stavljanje na tržište duhanskih proizvoda sa svojstvenom aromom, kao i duhanskih proizvoda koji sadrže arome u bilo kojem od svojih sastavnih dijelova. U skladu s člankom 7. stavkom 12. Direktive o duhanu, duhanski proizvodi osim cigareta i duhana za samostalno motanje izuzimaju se iz zabrana utvrđenih u stavcima 1. i 7. Komisija može donijeti delegirane akte radi povlačenja tog izuzeća za pojedinu kategoriju proizvoda. S obzirom na načela i ciljeve navedene u preambuli Direktive o duhanu, kao i na temelju teksta iz članka 7. stavka 2., nejasno je primjenjuje li se izuzeće i na nove duhanske proizvode. Ako bi se primjenjivalo i na nove duhanske proizvode, stvorilo bi neopravdanu razliku odnošenja prema različitim duhanskim proizvodima (duhanski proizvodi za pušenje, kao i bezdimni i grijani duhanski proizvodi) i srodnim proizvodima (uključujući elektroničke cigarete).

Uz prethodno navedeno, u točki 54. preambule i članku 24. stavku 3. Direktive o duhanu navedeno je da država članica također može zabraniti određenu kategoriju duhanskog ili srodnog proizvoda na temelju određene situacije u toj državi članici i pod uvjetom da su odredbe opravdane potrebom da se zaštiti javno zdravlje, uzimajući u obzir visoku razinu zaštite zdravlja ljudi koja se postiže Direktivom o duhanu. Takve nacionalne odredbe priopćuju se Komisiji, zajedno s razlozima njihova uvođenja. Komisija, u roku šest mjeseci od zaprimanja priopćenja predviđenog u članku 24. stavku 3. Direktive o duhanu, odobrava ili odbija nacionalne odredbe nakon što je provjerila, uzimajući u obzir visoku razinu zaštite zdravlja ljudi koja se postiže Direktivom o duhanu, jesu li ili nisu te odredbe opravdane, potrebne i razmjerne svojem cilju i predstavljaju li ili ne predstavljaju sredstvo proizvoljne diskriminacije ili prikrivenog ograničavanja trgovine između država članica. Ako Komisija u roku od šest mjeseci ne donese odluku, drži se da su nacionalne odredbe odobrene.

Uređivanje duhanskih proizvoda i srodnih proizvoda Estonija temelji na ciljevima Direktive o duhanu, uključujući cilj osiguravanja visoke razine zaštite zdravlja, te je zabranila arome u cigaretama i duhanu za pušenje za motanje cigareta, kao i u elektroničkim cigaretama. Odluka je donesena nakon uzimanja u obzir sljedećih okolnosti: 1) tijekom toplinske obrade kemijski spojevi – koji su štetni za zdravlje – nastaju uslijed postupka dezintegracije aroma; 2) arome mogu doprinijeti predoziranju nikotinom; 3) arome su osobito privlačne mladima, smanjuju percepciju rizika u smislu zdravstvenih rizika povezanih s proizvodom te pomažu privući nove potrošače među nepušačima, osobito među mladima; 4) upotreba aroma u alternativnim duhanskim proizvodima može potaknuti konzumaciju standardnih cigareta kasnije i spriječiti smanjenje broja pušača.

Istraživanjem su dosad uglavnom bile obuhvaćene arome elektroničkih cigareta; s obzirom na to da su novi, vrlo je malo istraživanja provedeno u pogledu grijanih proizvoda. S obzirom na to da i elektroničke cigarete kao i grijani proizvodi uključuju zagrijavanje tvari i upotrebu sličnih aroma, može se pretpostaviti da arome u sastavu grijanih proizvoda mogu predstavljati sličan rizik kao arome u sastavu elektroničkih cigareta. Ako se ne dokaže drukčije, primjereno je zabraniti upotrebu aroma u grijanim proizvodima u svrhu sprječavanja rizika. Primjereno je i s obzirom na načelo jednakog postupanja – ne postoje argumenti zbog kojih bi se s grijanim proizvodima postupalo blaže nego s elektroničkim cigaretama jer ne postoji dokaz da su sigurniji za zdravlje.

10. Upućivanje(a) na temeljni(e) tekst(ove): Zakon o duhanu

Obavijest Estonije 2016/648/EE.

Temeljni tekstovi prosljeđeni su s prethodnom obavijesti: 2014/253/EE: 2016/648/EE

11. Ne

12. -

13. Ne



EUROPEAN COMMISSION

Directorate-General for Internal Market, Industry, Entrepreneurship and SMEs

Single Market Enforcement

Notification of Regulatory Barriers

14. Ne

15. Da

16. Sa stajališta TBT-a

Ne – nacrt nema značajan utjecaj na međunarodnu trgovinu.

Sa stajališta SPS-a

Ne – nacrt nije sanitarna ni fitosanitarna mjera.

\*\*\*\*\*

Europska komisija

Služba za kontakt Direktive (EU) 2015/1535

Telefaks: +32 229 98043

E-pošta: [grow-dir2015-1535-central@ec.europa.eu](mailto:grow-dir2015-1535-central@ec.europa.eu)