



EUROPEAN COMMISSION

Directorate-General for Internal Market, Industry, Entrepreneurship and SMEs  
Single Market Enforcement  
Notification of Regulatory Barriers

Broj notifikacije : 2023/0244/NL (Netherlands)

## **Izmjena Zakona o duhanu i duhanskim proizvodima kojim se uređuju nikotinski neduhanski proizvodi i uređaji za nikotin.**

Datum zaprimanja : 23/05/2023

Prestanak razdoblja mirovanja : 24/08/2023

### **Message**

Poruka 001

Priopćenje Komisijev- TRIS/(2023) 1372

Direktiva (EU) 2015/1535

Obavijest: 2023/0244/NL

Obavijest o nacrtu teksta iz države članice

Notification – Notificación – Notifizierung – Нотификация – Oznámení – Notifikation – Γνωστοποίηση – Notificación – Teavitamine – Ilmoitus – Obavijest – Bejelentés – Notifica – Pranešimas – Paziņojums – Notifika – Kennisgeving – Zawiadomienie – Notificação – Notificare – Oznámenie – Obvestilo – Anmälan – Fógra a thabhairt

Does not open the delays - N'ouvre pas de délai - Kein Fristbeginn - Не се предвижда период на прекъсване - Nezahajuje prodlení - Fristerne indledes ikke - Καμία έναρξη προθεσμίας - No abre el plazo - Viivituste perioodi ei avata - Määräaika ei ala tästä - Ne otvara razdoblje kašnjenja - Nem nyitja meg a késéset - Non fa decorrere la mora - Atidējimai nepradedami - Atlikšanas laikposms nesākas - Ma jiftaħ il-perijodi ta' dewmien - Geen termijnbegin - Nie otwiera opóźnień - Não inicia o prazo - Nu deschide perioadele de stagnare - Nezačína oneskorenia - Ne uvaja zamud - Inleder ingen frist - Ní osclaíonn sé na moilleanna

MSG: 20231372.HR

1. MSG 001 IND 2023 0244 NL HR 23-05-2023 NL NOTIF

2. Netherlands

3A. Ministerie van Financiën, Dienst Douane Noord, CDIU.  
(cdiu.notificaties@belastingdienst.nl 050 5232135)

3B. Ministerie van Volksgezondheid, Welzijn en Sport  
Directie Wetgeving en Juridische Zaken

4. 2023/0244/NL - X00M - GOODS AND MISCELLANEOUS PRODUCTS

5. Izmjena Zakona o duhanu i duhanskim proizvodima kojim se uređuju nikotinski neduhanski proizvodi i uređaji za nikotin.

6. Nikotinski neduhanski proizvodi (uključujući nikotinske vrećice) i uređaji za nikotin namijenjeni za konzumaciju neduhanskih proizvoda.



## EUROPEAN COMMISSION

Directorate-General for Internal Market, Industry, Entrepreneurship and SMEs  
Single Market Enforcement  
Notification of Regulatory Barriers

7.

8. Ovim Zakonom, neduhanski nikotinski proizvodi [nicotineproducten zonder tabak – NZT] obuhvaćeni su Zakonom o duhanskim proizvodima i proizvodima za pušenje [Tabaks- en rookwarenwet – Trw], a NZT za oralnu uporabu potpuno su zabranjeni.

Konkretno, svrha ovog prijedloga zakona je:

1. obuhvatiti NZT-e koji se mogu koristiti kao zamjena za duhanske proizvode područjem primjene Trw-a, koji će, između ostalog, nametnuti zabranu oglašavanja, dobnu granicu i druga ograničenja prodaje tih proizvoda, i
2. potpuno zabraniti NZT-e za oralnu uporabu, poput duhanskih proizvoda za oralnu uporabu, te ih staviti pod zabranu oglašavanja i pušenja,
3. obuhvatiti uređaje za ponovno punjenje koji se mogu koristiti za konzumaciju NZT-a područjem primjene Trw-a, koji će, između ostalog, nametnuti zabranu oglašavanja, dobnu granicu i druga ograničenja prodaje tih proizvoda.

9. U skladu s ciljevima Nacionalnog sporazuma o prevenciji, cilj je postići generaciju bez cigareta do 2040. Također, to znači da djecu treba zaštititi od nikotinskih neduhanskih proizvoda koji sadrže dovoljno nikotina za izazivanje i održavanje ovisnosti o nikotinu. Kako bi se postigli ciljevi Sporazuma o prevenciji, uvest će se širok skup mjera. Reguliranje NZT-a u skladu sa Zakonom primjereno je jer se time omogućuje da se štetni proizvodi koji mogu inicirati ili održavati ovisnost o nikotinu i koji se mogu koristiti kao zamjena za duhanske proizvode reguliraju na isti način kao i duhanski proizvodi i srodni proizvodi.

Zabrana diskriminacije

Predložena zabrana primjenjuje se bez diskriminacije. Ne pravi se razlika između proizvoda proizvedenih u Nizozemskoj ili u drugim zemljama. Stoga se ne pravi razlika na temelju državljanstva ili države članice podrijetla.

Nužnost

Predložena zabrana ili uredba opravdana je s obzirom na prevladavajući razlog u općem interesu, a to je zaštita javnog zdravlja. Nužnost i proporcionalnost zabrane ili propisa obrazložene se zasebno za svaku stavku u nastavku.

- NZT za oralnu upotrebu

Nikotinske vrećice i već zabranjeni snus izrazito su slični u pogledu izgleda proizvoda, načina na koji se koristi, načina na koji djeluje i njegove neprimjetnosti kada se koristi. Prisutnost okusa i privlačna ambalaža također doprinose privlačnosti oba proizvoda za mlade. Oba proizvoda također sadrže štetan i ovisnički nikotin. Vlada procjenjuje nikotinske vrećice u skladu s načinom na koji Sud procjenjuje rizike od snusa i smatra da bi trebalo spriječiti daljnje povećanje popularnosti nikotinskih vrećica, posebno među mladima. Osim zabrane duhana za oralnu uporabu (i snusa), razumno je uvesti i zabranu nikotinskih vrećica. Ako bi se zabrana primjenjivala samo na nikotinske vrećice, postoji mogućnost da izmjena proizvoda ne bude obuhvaćena zabranom. To se može spriječiti proširenjem zabrane na NZT-e za oralnu uporabu. Uporaba snusa već je zabranjena na mjestima gdje je zabranjeno pušenje. Osobama odgovornim za osiguravanje pridržavanja zabrane pušenja teško je utvrditi koristi li netko snus ili nikotinsku vrećicu. To vrijedi i za Nizozemsko nadležno tijelo za sigurnost hrane i proizvoda široke potrošnje [Nederlandse Voedsel- en Warenautoriteit] (dalje u tekstu: NVWA) koje mora nadzirati provodi li upravitelj te lokacije zabranu pušenja. U tom smislu, obuhvaćanje nikotinskih vrećica zabranom pušenja također će poboljšati provedivost zabrane pušenja. Nadalje, nije u skladu s ciljem generacije bez cigareta da na tržištu postoje proizvodi (koji nisu proizvodi za prestanak pušenja) koji se mogu koristiti za održavanje ovisnosti o nikotinu na mjestima gdje pušenje nije dopušteno. To bi bilo u suprotnosti s jednim od ciljeva uvođenja zabrane pušenja, prvenstveno poticanjem pušača da prestanu pušiti.

Manje radikalne mjere kao što su uvođenje dobne granice, zdravstvena upozorenja i zabrana aroma nisu dovoljne za Vladu kako bi mogla zaštititi javno zdravlje.

— Ostali NZT

Za NZT-e koji se ne koriste oralno, kao što je sprej za nikotin, trenutačno ne postoji zabrana. Umjesto toga, ti su proizvodi regulirani na isti način kao i povezani proizvodi. Budući da ti proizvodi također sadrže nikotin i stoga njihova uporaba nije bez rizika, potrebna je regulacija. Vlada smatra nepoželjnom činjenicu da NZT-ima koji se ne koriste oralno raste



## EUROPEAN COMMISSION

Directorate-General for Internal Market, Industry, Entrepreneurship and SMEs  
Single Market Enforcement  
Notification of Regulatory Barriers

popularnost, osobito među mladima. Ovaj Zakon stoga uključuje dobnu granicu, zabranu oglašavanja i ograničenja prodaje te se utvrđuju zahtjevi u pogledu pakiranja za NZT-e.

### — Uređaji za nikotin

Reguliranjem uređaja za nikotin Vlada želi spriječiti da se ti proizvodi nude na prodaju na nizozemskom tržištu, a da pritom ne podliježu pravilima Zakona. Bez regulacije, oglašavanje uređaja za nikotin može neizravno promicati upotrebu NZT-a. Budući da se ti proizvodi ne mogu odvojiti od samih nikotinskih proizvoda koji se mogu pomoću njih konzumirati, važno je da ti proizvodi također budu obuhvaćeni područjem primjene Uredbe o duhanu i duhanskim proizvodima.

### Razmjernost

Predložene mjere prikladne su za zaštitu javnog zdravlja i ne prelaze ono što je potrebno. Nacionalnim sporazumom o prevenciji dogovoreno je postizanje generacije bez cigareta do 2040. Za to je potreban usklađeni paket mjera, koji zajedno s intenzivnim kampanjama uključuje znatno povećanje trošarina, zabranu prikazivanja, neutralnu ambalažu, proširenje zabrane oglašavanja, produljenje zabrane pušenja i smanjenje broja prodajnih mjesta

### — NZT za oralnu upotrebu

Zbog privlačnosti, štetnosti, ovisnosti i načina uporabe Vlada smatra da zabrana stavljanja na tržište NZT-a za oralnu uporabu ne prelazi ono što je nužno za postizanje cilja osiguranja visoke razine zaštite javnog zdravlja. Vlada smatra da uvođenje dobne granice, zdravstvenih upozorenja i zabrane aroma nije dovoljno za zaštitu javnog zdravlja.

### — Ostali NZT

Ovaj prijedlog za reguliranje NZT-a prikladan je način za postizanje prethodno navedenog cilja jer se Uredbom uvode ista ograničenja uporabe NZT-a kao i ograničenja koja već postoje za duhanske i srodne proizvode. Trenutačno ne postoje ograničenja u pogledu prodaje i uporabe NZT-a, iako su NZT, kao i duhanski proizvodi, štetni za javno zdravlje i mogu uzrokovati ovisnost o nikotinu. Vlada stoga smatra da je reguliranje NZT-a na isti način kao i duhanskih i srodnih proizvoda prikladno sredstvo za smanjenje privlačnosti NZT-a i nikotinskih proizvoda. Osim toga, metoda reguliranja NZT-a ne prelazi ono što je potrebno jer ako NZT i dalje bude podložan blažim pravilima od duhanskih i srodnih proizvoda, NZT će i dalje biti privlačniji proizvod stoga će i dalje predstavljati visok rizik za javno zdravlje.

### — Uređaji za nikotin

Vlada smatra da je regulacija uređaja za nikotin proporcionalna i da ispunjava zahtjeve supsidijarnosti jer ne zabranjuje prodaju ili uporabu tih uređaja, već samo nameće pravila za takve proizvode. Tim se pravilima osigurava da proizvod podliježe zahtjevima kojima se mogu istaknuti štetni učinci na javno zdravlje i ograničiti proizvođače u pogledu oglašavanja takvih štetnih proizvoda. Time se štiti javno zdravlje.

Kao i prethodne mjere, prijedlog je dio usklađenog paketa mjera koji ne potreban za postizanje generacije bez cigareta do 2040.

10. Brojevi ili naslovi temeljnih tekstova:

11. Ne

12.

13. Ne

14. No

15. No



EUROPEAN COMMISSION

Directorate-General for Internal Market, Industry, Entrepreneurship and SMEs  
Single Market Enforcement  
Notification of Regulatory Barriers

16.

Sa stajališta TBT-a: No

Sa stajališta SPS-a: No

\*\*\*\*\*

Europska komisija

Služba za kontakt Direktive (EU) 2015/1535

E-pošta: [grow-dir2015-1535-central@ec.europa.eu](mailto:grow-dir2015-1535-central@ec.europa.eu)