

Regelgevende instantie voor audiovisuele en digitale communicatie

Besluit nr. 2024-18 van 25 september 2024 betreffende de lijst van diensten van algemeen belang overeenkomstig artikel 20-7 van Wet nr. 86-1067 van 30 september 1986 betreffende de vrijheid van communicatie

NOR: RCAC2425593X

De regelgevende instantie voor audiovisuele en digitale communicatie,

Gezien Richtlijn (EU) 2015/1535 van het Europees Parlement en de Raad van 9 september 2015 betreffende een informatieprocedure op het gebied van technische voorschriften en regels betreffende de diensten van de informatiemaatschappij en kennisgeving nr. 2024/0092/FR van 20 februari 2024;

Gezien Richtlijn (EU) 2018/1808 van het Europees Parlement en de Raad van 14 november 2018 tot wijziging van Richtlijn 2010/13/EU betreffende de coördinatie van bepaalde wettelijke en bestuursrechtelijke bepalingen in de lidstaten inzake het aanbieden van audiovisuele mediadiensten (richtlijn audiovisuele mediadiensten) met het oog op de veranderende marktrealiteit, en met name artikel 7a en overweging 25 daarvan;

Gezien wet nr. 86-1067 van 30 september 1986, zoals gewijzigd, betreffende de vrijheid van communicatie, en in het bijzonder artikel 20-7 ervan;

Gezien besluit nr. 2022-1541 van 7 december 2022 tot uitvoering van artikel 20-7 van wet nr. 86-1067 van 30 september 1986 betreffende de vrijheid van communicatie en tot vaststelling van de drempel en de termijn voor de toepassing van passende zichtbaarheidsverplichtingen voor diensten van algemeen belang;

Gezien de antwoorden op de openbare raadpleging over het toepassingsgebied van diensten van algemeen belang als bedoeld in artikel 20-7 van de wet van 30 september 1986 betreffende de vrijheid van communicatie uitgevoerd door de regelgevende instantie voor audiovisuele en digitale communicatie tussen 12 juni 2023 en 13 juli 2023;

Overwegende hetgeen volgt:

1. Krachtens artikel 7a van voornoemde Richtlijn (EU) 2018/1808 van het Europees Parlement en de Raad van 14 november 2018, bekend als de “Richtlijn audiovisuele mediadiensten” is bepaald: *“De lidstaten kunnen maatregelen nemen om ervoor te zorgen dat audiovisuele mediadiensten van algemeen belang op passende wijze onder de aandacht worden gebracht”*.

Artikel 20-7 van de wet van 30 september 1986 bepaalt dat *“onder diensten van algemeen belang worden verstaan, de diensten die door een van de in titel III van deze wet genoemde instellingen (France Télévisions, Radio France, de nationale omroep belast met de uitvoer van Franse audiovisuele programma's, Arte-France, het kanaal Parlementaire Nationale Assemblee, het Parlementair-Senaatkanaal en het Nationaal Audiovisueel Instituut) en door de zender TV5 voor de uitvoering van hun openbare diensttaken”* en anderzijds dat *“de regelgevende autoriteit voor audiovisuele en digitale communicatie na een openbare raadpleging op evenredige wijze en met inachtneming van hun bijdrage aan het pluralisme van gedachte en opinie en aan de culturele diversiteit andere audiovisuele communicatiediensten kan opnemen. Zij maakt de lijst van dergelijke diensten bekend.”*

Overeenkomstig die bepalingen heeft de instantie van 12 juni tot en met 13 juli 2023 een openbare raadpleging gehouden over het toepassingsgebied van diensten die als diensten van algemeen belang kunnen worden aangemerkt.

2. De bijdrage van een audiovisuele communicatiedienst aan het pluralisme van gedachten en meningen en aan de culturele diversiteit in de zin van de genoemde bepalingen kan met name worden beoordeeld in het licht van de verbintenissen van de uitgever ervan met betrekking tot enerzijds de kenmerken van de programmering van deze dienst en anderzijds de bijdrage ervan aan de financiering, de distributie of de tentoonstelling van audiovisuele en cinematografische werken.

Bij de beoordeling van deze verbintenissen kan rekening worden gehouden met andere criteria, zoals de voorwaarden voor het beschikbaar stellen van inhoud aan het publiek, met name wanneer de dienst gratis toegankelijk is voor de gehele bevolking.

3. Terrestrische televisiediensten zijn toegestaan na een aanbestedingsprocedure, waarbij de selectie rekening houdt met de specifieke verbintenissen van de aanvragers – met name op het gebied van pluralisme, programmering en bijdrage aan de uitzending en financiering van audiovisuele en cinematografische werken – die vervolgens zijn opgenomen in de met de instantie afgesloten overeenkomsten. Zij voldoen derhalve aan de in bovengenoemd punt 2, eerste lid, genoemde criteria.

Onder deze diensten worden nationale gratis terrestrische televisiediensten onderworpen aan omroep- en distributieverplichtingen voor 100 % van de bevolking van het vasteland, overeenkomstig de bepalingen van artikel 96-1 van de wet van 30 september 1986. Bovendien hebben deze diensten overeenkomstig artikel 34-2 van de wet van 30 september 1986 recht op opname in de audiovisuele aanbiedingen van commerciële

distributeurs. De verspreiding ervan beantwoordt dus aan de doelstelling van een aanbod dat gemakkelijk toegankelijk is voor de gehele in bovenstaand punt 2, tweede lid, genoemde bevolking.

Uit het voorgaande volgt dat nationale gratis terrestrische televisiediensten kunnen worden aangemerkt als diensten van algemeen belang in de zin van artikel 20-7 van de wet van 30 september 1986.

4. Gezien het veranderende gebruik en het toenemende belang van niet-lineaire inhoud, worden de door televisiediensten aangeboden programma's steeds vaker beschouwd als onderdeel van audiovisuele mediadiensten op aanvraag en worden zij vaak, hoofdzakelijk of uitsluitend, geïntegreerd in wereldwijde aanbiedingen die beschikbaar zijn binnen toepassingsomgevingen.

Bijgevolg dienen niet-lineaire diensten die gratis beschikbaar worden gesteld aan gebruikers en die intrinsiek verbonden zijn met televisiediensten van algemeen belang, te worden beschouwd als diensten van algemeen belang. Dit kunnen diensten zijn die, op aanvraag, toegang bieden tot de inhoud van dergelijke televisiediensten (met name inhaaltelevisie) of diensten die toegang bieden tot audiovisuele inhoud die het aanbod van dergelijke televisiediensten aanvult en verrijkt (bijv. video's op aanvraag die niet lineair worden uitgezonden, maar zijn gekoppeld aan een televisieprogramma, zoals eerdere seizoenen van een serie).

Niet-lineaire diensten van algemeen belang kunnen binnen een audiovisuele groep worden gepubliceerd door andere entiteiten dan die welke lineaire diensten publiceren. Na beraadslaging, Besluit hierbij:

Artikel 1. - Diensten van algemeen belang in de zin van artikel 20-7 van de Wet van 30 september 1986 betreffende de vrijheid van communicatie zijn:

(1) de diensten die zichtbaar worden gemaakt door een van de in titel III van de wet van 30 september 1986 genoemde organen en door de TV5-zender voor de uitvoering van hun publieke-omroeptaken;

(2) Gratis nationale televisiediensten die in het bezit zijn van een uitzendvergunning overeenkomstig artikel 30-1 van de wet van 30 september 1986, alsook audiovisuele mediadiensten op aanvraag die gratis ter beschikking van de gebruiker worden gesteld, intrinsiek verbonden zijn met deze televisiediensten en gepubliceerd zijn door de uitgevers van deze laatste, hun dochterondernemingen of de ondernemingen die hen controleren in de zin van artikel 41-3, lid 2, van voornoemde wet van 30 september 1986 of hun dochterondernemingen.

De uitgevers van diensten van algemeen belang doen de Autoriteit een lijst toekomen van hun lineaire diensten van algemeen belang en van de toepassingen die zij uitgeven of die worden uitgegeven door hun dochterondernemingen of door de ondernemingen die hen controleren in de zin van artikel 41-3, lid 2, van voornoemde wet van 30 september 1986 of hun dochterondernemingen, en die hoofdzakelijk of uitsluitend hun diensten van algemeen belang, met name hun diensten op aanvraag, ter beschikking stellen. Zij delen ook eventuele wijzigingen in die lijst mee. Nadat de instantie deze lijst heeft onderzocht, publiceert zij een lijst van alle diensten van algemeen belang en de betrokken toepassingen, die zij toezendt aan de exploitanten van interfaces waarop deze resolutie van toepassing is.

Artikel 2. - De bepalingen van deze Resolutie zijn van toepassing in Nieuw-Caledonië, Frans-Polynesië, Wallis en Futuna en in de Franse Zuidelijke en Zuidpoolgebieden.

Artikel 3. - Deze beraadslaging wordt ter kennis gebracht van de uitgevers van de in artikel 1 van deze beschikking bedoelde diensten en aan de exploitanten van gebruikersinterfaces die worden onderworpen aan de verplichtingen van artikel 20-7 van wet nr. 86-1067 van 30 september 1986. Het wordt gepubliceerd in het *staatsblad* van de Franse Republiek.

Gedaan te Parijs, op 25 september 2024.

Voor de regelgevende instantie
voor audiovisuele en digitale communicatie:

De voorzitter,
R.-O. MAISTRE