



EUROPEAN COMMISSION

Directorate-General for Internal Market, Industry, Entrepreneurship and SMEs
Single Market Enforcement
Notification of Regulatory Barriers

Bericht 103

Mededeling van de Commissie - TRIS/(2025) 0632

Richtlijn (EU) 2015/1535

Kennisgeving: 2024/0678/NL

Doorzending van opmerkingen van de lidstaat (Spain) (artikel 5, lid 2, van Richtlijn (EU) 2015/1535). De status-quoperiode wordt door deze opmerkingen niet verlengd.

MSG: 20250632.NL

1. MSG 103 IND 2024 0678 NL NL 17-03-2025 07-03-2025 ES COMMS 5.2 17-03-2025

2. Spain

3A. Ministerio de Asuntos Exteriores, Unión Europea y Cooperación
Dirección General de Coordinación del Mercado Interior y Otras Políticas Comunitarias
SG de Asuntos Industriales, Energéticos, de Transportes y Comunicaciones, y de Medio Ambiente
d83-189@maec

3B. Comisión Interministerial para la Ordenación Alimentaria
Agencia Española de Seguridad Alimentaria y Nutrición.
Ministerio de Derechos Sociales, Consumo y Agenda 2030

4. 2024/0678/NL - C50A - Levensmiddelen

5. artikel 5, lid 2, van Richtlijn (EU) 2015/1535

6. In het kader van Richtlijn 2015/1535 heeft de Nederlandse regering op 10 december 2024 kennis gegeven van haar ontwerp van “Beleidsregel allergenenetikettering uit voorzorg”.

Onderzoek van het ontwerp heeft de Spaanse autoriteiten ertoe gebracht de onderstaande opmerkingen overeenkomstig artikel 5, lid 2, van genoemde richtlijn in te dienen.

Eerzijds bevat artikel 1 van deze ontwerpwetgeving het volgende: In deze beleidsregel wordt verstaan onder:

- “ambachtelijke levensmiddelen: levensmiddelen die rechtstreeks door de producent in kleine hoeveelheden worden geleverd aan de eindverbruiker of aan de plaatselijke detailhandel die rechtstreeks aan de eindverbruiker levert”.

In dit verband begrijpt Spanje dat, om een levensmiddel als ambachtelijk te beschouwen, er vermelding moet worden gemaakt van het bestaan van een handmatige component die de overhand heeft in het productieproces. De levering, zoals beschreven in de huidige definitie, hoeft niet noodzakelijkerwijs ambachtelijk te zijn en kan leiden tot verwarring bij de consument.

Zo luidt artikel 2 ook als volgt:

“1. Allergenenetikettering uit voorzorg is gebaseerd op bevindingen van een risicobeoordeling uitgevoerd door exploitanten van levensmiddelenbedrijven.

2. Allergenenetikettering uit voorzorg wordt alleen toegepast, indien uit de risicobeoordeling, bedoeld in het eerste lid, overschrijding van één of meer van de in de bijlage genoemde referentiewaarden blijkt”.



EUROPEAN COMMISSION

Directorate-General for Internal Market, Industry, Entrepreneurship and SMEs
Single Market Enforcement
Notification of Regulatory Barriers

Op basis van de formulering van dit artikel is Spanje van mening dat, hoewel in de toelichting reeds wordt vermeld dat etikettering uit voorzorg niet mag worden toegepast als alternatief voor preventieve maatregelen, deze vereiste ook in de artikelen moet worden opgenomen, zodat deze wettelijke verplichting wordt benadrukt.

Anderzijds wordt uit de voorgestelde formulering van de ontwerpwetgeving begrepen dat levensmiddelen van oorsprong uit andere lidstaten van de Europese Unie die allergenenetikettering uit voorzorg (precautionary allergen labelling, PAL) bevatten, naar aanleiding van de conclusie dat het waarschijnlijk is dat een levensmiddelallergeen dat onderworpen is aan een verplichte verklaring in het kader van goede hygiënepraktijken (GHP) en de toepassing van procedures op basis van een HACCP-systeem (hazard analysis and critical control point), maar niet op basis van het in het Nederlandse voorstel beschreven risicobeoordelingsmodel, per ongeluk en onvermijdelijk aanwezig is, aan dwangmaatregelen op de Nederlandse markt kunnen worden onderworpen.

Deze discrepantie in de criteria die in verschillende landen zijn vastgesteld, zou gevolgen kunnen hebben voor het verkeer van goederen, iets dat niet kan worden verdedigd op grond van de bescherming van de gezondheid en het menselijk leven, aangezien de exploitant PAL zou gebruiken om een onvermijdelijk risico te melden, op basis van zijn HACCP en GHP.

Om deze redenen wordt het volgende gevraagd.

- Opneming in het ontwerp van enige vermelding van het bestaan van een handmatige component die het productieproces overheerst, indien de in het ontwerp bedoelde levering 'ambachtelijk' is. Als dit niet het geval is, wordt voorgesteld om bijvoorbeeld te verwijzen naar de term "lokaal geproduceerd voedsel".
- Opneming in artikel 2 van de ontwerpwetgeving van een verwijzing naar het feit dat PAL niet mag worden toegepast als alternatief voor preventieve maatregelen, naast de vermelding van dit feit in de toelichting.
- Opneming van een clause inzake wederzijdse erkenning in de tekst van de ontwerpwetgeving, waardoor wordt voorkomen dat deze een onnodige belemmering vormt voor de intracommunautaire handel in de betrokken levensmiddelen totdat de drempelwaarden voor allergenen op het niveau van de Europese Unie zijn geharmoniseerd.

Europese Commissie

Contactpunt Richtlijn (EU) 2015/1535

email: grow-dir2015-1535-central@ec.europa.eu