



EUROPEAN COMMISSION

Directorate-General for Internal Market, Industry, Entrepreneurship and SMEs
Single Market Enforcement
Notification of Regulatory Barriers

Broj notifikacije : 2024/0707/NL (Netherlands)

Izmjena Zakona o upravljanju okolišem u vezi s uvođenjem godišnje obveze za kružne polimere, kružne polimerne jedinice i registar kružnih polimernih jedinica (zakonska izmjena norme za kružnu plastike).

Datum zaprimanja : 19/12/2024

Prestanak razdoblja mirovanja : 20/03/2025

Message

Poruka 001

Priopćenje Komisijev- TRIS/(2024) 3454

Direktiva (EU) 2015/1535

Obavijest: 2024/0707/NL

Obavijest o nacrtu teksta iz države članice

Notification – Notificación – Notifizierung – Нотификация – Oznámení – Notifikation – Γνωστοποίηση – Notificación – Teavitamine – Ilmoitus – Obavijest – Bejelentés – Notifica – Pranešimas – Paziņojums – Notifika – Kennisgeving – Zawiadomienie – Notificação – Notificare – Oznámenie – Obvestilo – Anmälan – Fógra a thabhairt

Does not open the delays - N'ouvre pas de délai - Kein Fristbeginn - Не се предвижда период на прекъсване - Nezahajuje prodlení - Fristerne indledes ikke - Καμμία έναρξη προθεσμίας - No abre el plazo - Viivituste perioodi ei avata - Määräaika ei ala tästä - Ne otvara razdoblje kašnjenja - Nem nyitja meg a késéset - Non fa decorrere la mora - Atidējimai nepradedami - Atlikšanas laikposms nesākas - Ma jiftaħ il-perijodi ta' dewmien - Geen termijnbegin - Nie otwiera opóźnień - Não inicia o prazo - Nu deschide perioadele de stagnare - Nezačína oneskorenia - Ne uvaja zamud - Inleder ingen frist - Ní osclaíonn sé na moilleanna

MSG: 20243454.HR

1. MSG 001 IND 2024 0707 NL HR 19-12-2024 NL NOTIF

2. Netherlands

3A. Ministerie van Financiën, Douane Groningen, CDIU.

3B. Wijziging van de Wet milieubeheer in verband met de invoering van een jaarverplichting circulaire polymeren, circulaire polymeereenheden en een register circulaire polymeereenheden (wetswijziging voor een Circulaireplasticnorm).

4. 2024/0707/NL - S50E - Mjere prihvatljive za okoliš

5. Izmjena Zakona o upravljanju okolišem u vezi s uvođenjem godišnje obveze za kružne polimere, kružne polimerne jedinice i registar kružnih polimernih jedinica (zakonska izmjena norme za kružnu plastike).



EUROPEAN COMMISSION

Directorate-General for Internal Market, Industry, Entrepreneurship and SMEs
Single Market Enforcement
Notification of Regulatory Barriers

6. Norma za kružnu plastiku primjenjivat će se na poduzeća u Nizozemskoj koja polimere prerađuju u dijelove ili krajnje proizvode (prerađivači polimera).

7.

8. Ministarstvo infrastrukture i vodnoga gospodarstva, u suradnji s Ministarstvom klime i zelenog rasta, radi na zakonodavnom prijedlogu norme za kružnu plastiku. Cilj je tog zakona obvezati sve prerađivače polimera s poslovnim nastanom u Nizozemskoj da od 1 siječnja 2027. minimalni postotak fosilnih polimera zamijene recikliranim polimerima ili polimerima na biološkoj osnovi. Iako zakon ima široku osnovu, odnosno polimere bez obzira na to u kojim se proizvodima upotrebljavaju, obveza će se u početku uvesti za polimere koji se upotrebljavaju u plastičnim dijelovima i krajnjim proizvodima. Norma za kružnu plastiku ima dva cilja: promicanje kružnosti i smanjenje emisija CO₂ kako bi se doprinijelo nacionalnim klimatskim ciljevima utvrđenima u Zakonu o klimi.

Opseg u kojem se kružni polimeri, kao što su reciklati i polimeri na biološkoj osnovi, mogu obrađivati razlikuje se ovisno o primjeni. Stoga se razlikuje i udio kružnih polimera koji pojedini polimerni procesori mogu primijeniti. Kako bi se postigao prosječni godišnji minimalni udio kružne plastike u Nizozemskoj, ovim se zakonom stoga uređuje i trgovinski sustav s kojim tržište u cjelini mora postići prosječni minimalni udio kružne plastike. Za obradu kružnih polimera polimerni procesori dobivaju administrativne, prenosive kružne polimerne jedinice (CPE). Polimerni prerađivači mogu prodavati te CPE-ove drugim polimernim prerađivačima, tako da, na primjer, polimerni prerađivači koji obrađuju više od zakonskog minimuma kružnih polimera mogu prodavati CPE-ove polimernim prerađivačima koji obrađuju manje od obveznog minimalnog udjela kružnih polimera.

Prijedlogom zakona osigurava se osnova za utvrđivanje zahtjeva za kružne polimere za dobivanje CPE-a putem AMP-a. Utvrđeni su zahtjevi u pogledu održivosti za podrijetlo kružnih polimera, kao i zahtjevi u pogledu upravljanja programom i upravljanja lancem. Zahtjevi su ukratko objašnjeni u nastavku. Usklađenost sa zahtjevima mora se dokazati potvrdom iz programa certificiranja koji priznaje naš ministar. Odbor koji će se osnovati savjetovat će našeg ministra o priznavanju programa certificiranja. Pravila o priznavanju programa certificiranja bit će uključena u opću upravnu odluku. Odabir programa certificiranja u skladu je sa zahtjevima za buduće propise Europske unije.

Norma nije izravna prepreka slobodnom kretanju robe i usluga. Za polimere podrijetlo nije važno u skladu s ovom normom; važni su samo zahtjevi održivosti. Uostalom, ova norma ne nameće ograničenja na uvoz ili izvoz polimera ili plastičnih proizvoda. Stoga postoji uzajamno priznavanje: ako su reciklat, održive biosirovine i plastični dijelovi ili krajnji proizvodi zakonito proizvedeni i stavljeni na tržište u drugoj državi članici, Nizozemska ih mora i odobriti na svojem državnom području.

Članci od 9.11.1. do 9.11.6., koji se dodaju Zakonu o upravljanju okolišem, mogu sadržavati tehničke propise. Slijedi kratak sažetak tehničkih zahtjeva:

- Zahtjevi u pogledu održivosti: za reciklat, materijal mora potjecati samo od plastičnog otpada (reciklat nakon potrošnje) i ne smije potjecati iz proizvodnog postupka (reciklat prije potrošnje); kad je riječ o biosirovinama, zahtjevi se odnose na sprečavanje štetnih učinaka na okoliš (odnosi se na Okvir održivosti za biosirovine).
- Zahtjevi za upravljanje programom i lancem: kako bi se osigurala pouzdanost certifikata, odredit će se zahtjevi za upravljanje programom (o funkcioniranju programa i za tijela za ovjeravanje, revizore i gospodarske subjekte koji rade za program ili ga upotrebljavaju) i upravljanje lancem (o skupu pravila, postupaka i dokumenata s kojima se povezuju izvor materijala i točka u lancu u kojoj se navodi tvrdnja o materijalu; utvrđivanju koji su modeli lanca nadzora dopušteni).

9. Norma za kružnu plastiku nacionalno je zakonodavstvo kojim se ispunjavaju ciljevi kružne politike i klimatski ciljevi koji su zakonski utvrđeni. To je imperativan razlog prevladavajućeg javnog interesa: zaštita okoliša. U prosjeku se 2,5 kg emisija CO₂ po kg proizvedene plastike može smanjiti zamjenom polimera proizvedenih od primarnih fosilnih sirovina polimerima izrađenima od reciklata ili bioloških sirovina. Tijekom vađenja sirovina i proizvodnje ispušta se manje CO₂. Također, spaljuje se manje plastike.



EUROPEAN COMMISSION

Directorate-General for Internal Market, Industry, Entrepreneurship and SMEs
Single Market Enforcement
Notification of Regulatory Barriers

Općenito, što je stroža norma, to će biti veća korist za okoliš. Otprilike 2,3 milijuna tona polimera u Nizozemskoj prerađuje se u plastične dijelove ili krajnje proizvode. Poznato je i da se u postrojenjima za spaljivanje otpada (WIPs) u Nizozemskoj godišnje spaljuje više od 0,7 milijuna tona plastike. Ovisno o razini norme, zamjenom fosilnih goriva kružnim polimerima i smanjenjem spaljivanja otpada ostvarit će se koristi za okoliš. Cilj je postići prosječno smanjenje od 0,7 milijuna tona CO₂ do 2030.

Tehnički zahtjev za obradu minimalnog postotka reciklata ili polimera na biološkoj osnovi primjeren je za zaštitu tog javnog interesa. Ovime se osigurava prijelaz na kružni plastični lanac s relativno visokom sigurnošću. Zahtjev također ne prelazi ono što je potrebno za zaštitu tog interesa jer ne postoji dodatni poticaj za daljnju održivost nakon što se postigne utvrđeni standard. Naposljetku, zahtjev je najmanje ograničavajuće sredstvo za postizanje tog cilja jer samo tržište putem trgovinskog sustava određuje gdje se odvija održivost, a to je ujedno i najisplativije.

Prethodno navedeni tehnički zahtjevi (vidjeti točku 8.) nužni su, nediskriminirajući i razmjerni: nužni zbog visokog pritiska fosilne plastike na klimu, okoliš i oskudicu sirovina te zbog sigurnosti koju sektor recikliranja zahtijeva u srednjoročnom razdoblju; nediskriminirajući su jer je uključen svaki prerađivač u Nizozemskoj i isti se zahtjevi nameću svakom prerađivaču, ali time se prerađivačima u EU-u ne nameću nikakve trgovinske prepreke jer uvoz i izvoz nisu regulirani; i razmjerni su jer norma, iako prednjači u zahtjevima za proizvode za recikliranje iz EU-a (više o tome u nastavku), gotovo je točna u smislu postotaka, a poduzeća se mogu koristiti i sustavom trgovanja kako bi se uskladila s normom.

Ne postoji europsko zakonodavstvo usporedivo s normom za kružnu plastiku. Uostalom, ne postoji opća europska regulativa za obveznu prerađu kružnih sirovina (polimera) u proizvodnji plastike. Na europskoj razini najavljeni su zahtjevi za reciklate specifične za proizvode. Ambalaža će od 2030. podliijegati zahtjevima za reciklat. Europskim zahtjevima u pogledu reciklata s vremenom će se poboljšati tržište reciklata poticanjem potražnje za proizvodima od reciklata, ali osim ambalaže još nije jasno koji će proizvodi u budućnosti podliijegati zahtjevima u pogledu reciklata. Budući da se kružni plastični standard primjenjuje na polimerni procesor, standard će pridonijeti i potražnji za reciklatom i opskrbi proizvodima koji sadržavaju reciklat. Osim toga, normom za kružnu plastiku ne uređuje se samo prerada reciklata, nego i polimera na biološkoj osnovi – na europskoj razini još nisu najavljeni zahtjevi.

Kao što je već objašnjeno u točki 8., nije izravna prepreka slobodnom kretanju robe i usluga. Normom se uvode dodatni zahtjevi za prerađivače polimera s poslovnim nastanom u Nizozemskoj. To im omogućuje da se razlikuju od prerađivača iz drugih zemalja na temelju dodatnih zahtjeva u pogledu održivosti. Predviđajući najavljene obveze recikliranja u europskim propisima o proizvodima, norma stoga može imati i učinak bržeg odabira nizozemskih prerađivača od strane europskih kupaca.

U Nizozemskoj će se potražnja za fosilnim polimerima smanjiti u relativnom smislu kao rezultat standarda. Istodobno će se povećati potražnja za kružnim polimerima u Nizozemskoj. To može dovesti do konkurentske prednosti za određena poduzeća u Nizozemskoj. Prerađivači s najmanjim povećanjem troškova pri prelasku s fosilnih na kružne polimere moći će zaraditi od trgovinskog sustava jer su za njih CPE-ovi najjeftiniji, stoga se mogu prodati za više novca.

Moguće je i da kupci plastičnih dijelova ili krajnjih proizvoda imaju manju potražnju za dijelovima ili krajnjim proizvodima iz Nizozemske jer mogu uvoziti te proizvode i iz zemalja u kojima ne postoje propisi o preradi minimalnog udjela reciklata. S očekivanim prosječnim povećanjem troškova od 2 do 13 % za nizozemske prerađivače, dijelovi ili krajnji proizvodi koje proizvode također će postati skuplji. Smanjuje se vjerojatnost da će se kupci u Nizozemskoj moći prebaciti na dijelove i krajnje proizvode iz drugih zemalja EU-a jer se očekuje da će se u narednim godinama na razini proizvoda uvesti više europskih zahtjeva u pogledu održivosti. Kao rezultat, očekuje se da će se potražnja za dijelovima ili krajnjim proizvodima s većim udjelom kružnih polimera povećati i u Nizozemskoj.

Ako se pojave prethodno navedene neizravne prepreke slobodnom kretanju, one se mogu opravdati prethodno navedenim prevladavajućim razlogom od javnog interesa: zaštita okoliša.

10. Brojevi ili naslovi temeljnih tekstova: Nema temeljnih tekstova



EUROPEAN COMMISSION

Directorate-General for Internal Market, Industry, Entrepreneurship and SMEs
Single Market Enforcement
Notification of Regulatory Barriers

11. Ne

12.

13. Ne

14. Ne

15. Da

16.

Sa stajališta TBT-a: Ne

Sa stajališta SPS-a: Ne

Europska komisija

Služba za kontakt Direktive (EU) 2015/1535

E-pošta: grow-dir2015-1535-central@ec.europa.eu