

Nazwa projektu Rozporządzenie Ministra Klimatu i Środowiska w sprawie wymagań jakościowych dla biomasy pozyskanej z drzew i krzewów wprowadzanej do obrotu lub obejmowanej procedurą celną dopuszczenia do obrotu w postaci brykietu lub peletu	Data sporządzenia 20.01.2025 r.
Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Klimatu i Środowiska	Źródło: upoważnienie ustawowe art. 3b ust. 2 ustawy z dnia 25 sierpnia 2006 r. o systemie monitorowania i kontrolowania jakości paliw (Dz. U. z 2024 r. poz. 1209, 1940 i 1946)
Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Pan Krzysztof Bolesta, Sekretarz Stanu	kamień milowy B5G KPO Nr w Wykazie prac legislacyjnych Ministra Klimatu i Środowiska: 1228
Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Pan Piotr Łyczko, Zastępca Dyrektora, Departament Ochrony Powietrza i Negocjacji Klimatycznych Żaneta Woźniak, Główny Specjalista, Departament Ochrony Powietrza i Negocjacji Klimatycznych, adres e-mail: zaneta.wozniak@klimat.gov.pl , tel.: 22 3691255	

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?
Projekt rozporządzenia stanowi wykonanie upoważnienia do wydania aktu wykonawczego określonego w art. 3b ust. 2 ustawy z dnia 25 sierpnia 2006 r. o systemie monitorowania i kontrolowania jakości paliw (Dz. U. z 2024 r. poz. 1209, 1940 i 1946), zwanej dalej „ustawą”, i stanowi realizację rekomendacji z przeprowadzonego przeglądu wymagań jakościowych dla paliw stałych, o którym mowa w art. 3a ust. 2a ustawy, w wyniku którego wskazano na potrzebę ustanowienia wymagań jakościowych dla biomasy wprowadzanej do obrotu lub obejmowanej procedurą celną dopuszczenia do obrotu z przeznaczeniem do użycia w gospodarstwach domowych lub w instalacjach spalania o nominalnej mocy cieplnej mniejszej niż 1 MW. Wskazane działania stanowią również realizację kamienia milowego B5G pn. <i>Wejście w życie rozporządzenia w sprawie norm jakości dla paliw stałych z biomasy</i>, ujętego w ramach reformy B.1.1. Czyste powietrze i efektywność energetyczna w ramach Krajowego Planu Odbudowy i Zwiększania Odporności (KPO). Aktualnie biomasa pozyskana z drzew i krzewów w postaci brykietu lub peletu, wprowadzana do obrotu nie jest objęta systemem monitorowania i kontroli, i nie ustanowiono dla niej prawnie wiążących wymagań jakościowych. Natomiast wielu krajowych producentów produkuje i wprowadza, zarówno na rynek krajowy i zagraniczny, pelet posiadający certyfikat jakości ENplus lub DINplus. Systemy certyfikacji ENplus i DINplus standaryzują wymagania produkcyjne jak i jakościowe dla biomasy pozyskanej z drzew i krzewów. Obecnie wymagania jakościowe dla biomasy pozyskanej z drzew i krzewów w postaci peletu i brykietu peletu spalane w indywidualnych urządzeniach grzewczych zawarte są w instrukcjach obsługi urządzeń grzewczych w formie wykazu zalecanych parametrów jakościowych paliwa oraz informacji, że stosowanie paliwa o innych parametrach może spowodować nieprawidłową pracę urządzenia i utratę gwarancji. Certyfikacja jest dobrowolna i wdrażają ją producenci, którzy chcą zapewnić produkt najlepszej jakości i wprowadzają do obrotu swoje produkty głównie poza granicami naszego kraju, co powoduje, że na rynku krajowym jest więcej paliw stałych formowanych bez informacji o ich jakości. Dodatkowo w ramach serii norm przenoszących normę europejską EN ISO 17225, których stosowanie jest dobrowolne, stworzono jednoznaczne zasady klasyfikacji biomasy pozyskanej z drzew i krzewów, w tym peletu i brykietu z przeznaczeniem do wykorzystania m.in. w sektorze bytowo-komunalnym. Normy te stanowią narzędzie, które ma umożliwić przejrzysty handel tymi paliwami oraz usprawnić komunikację pomiędzy producentem/sprzedawcą a użytkownikiem, jak również z producentami urządzeń grzewczych na biomasę pozyskaną z drzew i krzewów. Sprzedaż biomasy pozyskanej z drzew i krzewów niespełniającej żadnych wymagań jakościowych może prowadzić do nieuczciwych praktyk polegających na wprowadzaniu na rynek biomasy pozyskanej z drzew i krzewów zanieczyszczonej odpadami meblarskimi bądź plastikami. Formowana biomasa pozyskana z drzew i krzewów jest najczęściej stosowana w gospodarstwach domowych i instalacjach o nominalnej

mocy cieplnej mniejszej niż 1 MW. Wobec tego w projekcie zaproponowano wymagania jakościowe dla biomasy pozyskanej z drzew lub krzewów wprowadzanej do obrotu lub objętej procedurą celną dopuszczenia do obrotu w postaci peletu i brykietu.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Rekomendowanym rozwiązaniem, które zapobiegnie możliwości wprowadzania na rynek, a następnie spalania

w gospodarstwach domowych i instalacjach grzewczych do 1 MW biomasy pozyskanej z drzew i krzewów z domieszką dodatków chemicznie przetworzonych oraz zawierających domieszki tworzyw sztucznych jest ustanowienie wymagań jakościowych dla biomasy pozyskanej z drzew i krzewów, wprowadzanej do obrotu lub obejmowanej procedurą celną dopuszczenia do obrotu z przeznaczeniem do użycia, w gospodarstwach domowych lub w instalacjach spalania o nominalnej mocy cieplnej mniejszej niż 1 MW, tj. w sektorze bytowo-komunalnym, w postaci brykietu lub peletu w drodze rozporządzenia. Nie ma możliwości zastosowania rozwiązań pozalegisłacyjnych.

Wymagania jakościowe dla biomasy pozyskanej z drzew i krzewów wprowadzanej do obrotu lub obejmowanej procedurą celną dopuszczenia do obrotu w postaci brykietu lub peletu rozróżniono na trzy kategorie, tj.:

- w tabeli nr 1 określono wymagania dla brykietu,
- w tabeli nr 2 określono wymagania dla peletu (A2),
- w tabeli nr 3 określono wymagania dla peletu do urządzeń grzewczych klasy 3, 4 i 5 lub spełniających wymogi ekoprojektu (A1).

Parametry jakościowe oraz ich wartości zostały ustalone na podstawie wyników ekspertyzy wykonanej na zlecenie Ministra Klimatu i Środowiska przez Instytut Ochrony Środowiska – Państwowy Instytut Badawczy oraz Instytut Chemicznej Przeróbki Węgla (obecnie Instytut Technologii Paliw i Energii) pn. „Opracowanie wymagań jakościowych dla różnych rodzajów paliw biomasowych wprowadzanych do obrotu z przeznaczeniem do użycia w gospodarstwach domowych i instalacjach spalania o nominalnej mocy cieplnej mniejszej niż 1 MW”, zwanej dalej „ekspertyzą”. Na podstawie przeprowadzonych analiz, przy uwzględnieniu zarówno danych rynkowych, wymagań normy przenoszącej normę europejską EN ISO 17225, jak i wyników przeprowadzonych badań w ramach ekspertyzy – analiz technicznych i badań energetyczno-emisyjnych, wybrano parametry, które powinny być wprowadzone jako wymagania jakościowe dla biomasy pozyskanej z drzew i krzewów przeznaczonej do użycia w sektorze bytowo-komunalnym.

Biomasa pozyskana z drzew i krzewów wprowadzana do obrotu lub obejmowana procedurą celną dopuszczenia do obrotu w postaci brykietu lub peletu będzie scharakteryzowana za pomocą następujących parametrów:

- 1) Średnica – symbol D – jednostka [mm];
- 2) Długość – symbol L – jednostka [mm];
- 3) Zawartość wilgoci – symbol W – jednostka [% w stanie roboczym];
- 4) Zawartość popiołu – symbol A – jednostka [% w stanie suchym];
- 5) Wytrzymałość mechaniczna – symbol DU – jednostka [% w stanie roboczym];
- 6) Zawartość frakcji drobnej – symbol F – jednostka [% w stanie roboczym];
- 7) Wartość opałowa – symbol Q – jednostka [MJ/kg w stanie roboczym];
- 8) Gęstość nasypowa – symbol BD – jednostka [kg/m³ w stanie roboczym];
- 9) Gęstość ziarna – symbol DE – jednostka [g/cm³ w stanie roboczym];
- 10) Zawartość dodatków – jednostka [% w stanie roboczym];
- 11) Zawartość azotu – symbol N – jednostka [% w stanie suchym];
- 12) Zawartość chloru – symbol Cl – jednostka [% w stanie suchym];
- 13) Zawartość siarki całkowitej – symbol S – jednostka [% w stanie suchym].

Zaproponowane parametry jakościowe i ich wartości są zbieżne z wymaganiami normy przenoszącej normę europejską EN ISO 17225.

Wartości parametrów dla biomasy pozyskanej z drzew i krzewów wprowadzanej do obrotu lub obejmowanej procedurą celną dopuszczenia do obrotu w postaci peletu (A2) zaproponowano na takich samych poziomach jak dla peletu klasy A2.

Wartości parametrów biomasy pozyskanej z drzew i krzewów wprowadzanej do obrotu lub obejmowanej procedurą celną dopuszczenia do obrotu w postaci peletu do urządzeń grzewczych klasy 3, 4 i 5 lub spełniających wymogi ekoprojektu (A1) zaproponowano na takich samych poziomach jak dla peletu klasy

A1.

Wartości parametrów biomasy pozyskanej z drzew i krzewów wprowadzanej do obrotu lub obejmowanej procedurą celną dopuszczenia do obrotu w postaci brykietu zaproponowano w przypadku parametru:

- zawartości wilgoci, zawartości dodatków, wartości opałowej, zawartości azotu, zawartości siarki całkowitej oraz zawartości chloru na takich samych poziomach jak dla brykietu drzewnego klasy A1;
- zawartości popiołu oraz gęstości ziarna na poziomach jak dla brykietu drzewnego klasy A2.

Wejście w życie rozporządzenia:

- przyczyni się do poprawy jakości powietrza – stosowanie do celów grzewczych odpowiedniej jakości biomasy pozyskanej z drzew i krzewów w przystosowanych do tego celu urządzeniach grzewczych przyczyni się do ograniczenia emisji zanieczyszczeń powietrza, a tym samym zdrowia i życia obywateli,
- stanowi jedno z działań, które przyczynią się do wypełnienia wyroku TSUE ws. zanieczyszczenia powietrza - w sprawie skargi C-336/16 Komisji Europejskiej przeciwko Rzeczypospolitej Polskiej TSUE w Luksemburgu orzekł, że Polska naruszyła prawo Unii Europejskiej w zakresie jakości powietrza, m.in. za przekroczenie dopuszczalnych wartości stężenia PM₁₀,
- przyczyni się do wypełnienia zobowiązań redukcyjnych ujętych w dyrektywie Parlamentu Europejskiego i Rady 2016/2284 z dnia 14 grudnia 2016 r. w sprawie redukcji krajowych emisji niektórych rodzajów zanieczyszczeń atmosferycznych, zmiany dyrektywy 2003/35/WE oraz uchylenia dyrektywy 2001/81/WE (Dz. Urz. UE L 344 z 17.12.2016, str. 1 oraz Dz. Urz. UE L 2024/299 z 17.01.2024),
- pozwoli pozyskać środki w ramach KPO na działania mające na celu poprawę jakości powietrza, w tym na realizację działań ujętych w Programie Priorytetowym „Czyste Powietrze”. Projekt rozporządzenia stanowi element czwartego wniosku o płatność WoP4.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Wprowadzanie do obrotu

Z przeprowadzonego przeglądu regulacji prawnych zarówno krajowych jak i wybranych krajów europejskich – największych konsumentów biomasy pozyskanej z drzew i krzewów w postaci peletu w 2020 r. – Włochy, Niemcy, Dania, Francja oraz Szwecja, wynika, że w 2022 r. nie ustanowiono wymagań prawnych dla biomasy pozyskanej z drzew i krzewów wprowadzanej do obrotu lub obejmowanej procedurą celną dopuszczenia do obrotu z przeznaczeniem do użycia w sektorze bytowo-komunalnym. Natomiast od 1 września 2023 r. obowiązują takie wymagania we Francji. W dniu 30 marca 2022 r. opublikowane zostało rozporządzenie w sprawie kryteriów technicznych, jakie muszą spełniać niektóre kategorie paliw stałych wprowadzanych na rynek i przeznaczonych do ogrzewania, w celu ograniczenia wpływu ich spalania na jakość powietrza (Journal Officiel De La République Française, Ministère De La Transition Écologique, Arrêté du 30 mars 2022 relatif aux critères techniques auxquels doivent répondre certaines catégories de combustibles solides mis sur le marché et destinés au chauffage, afin de limiter l'impact de leur combustion sur la qualité de l'air¹). Zgodnie z ww. regulacjami prawnymi każda nieprzetworzona biomasa pozyskana z drzew i krzewów, przeznaczona do spalania w indywidualnych urządzeniach grzewczych musi mieć zawartość wilgoci mniejszą lub równą 15 %. Biomasa pozyskana z drzew i krzewów w postaci peletu stosowana w sektorze bytowo-komunalnym musi spełniać wymagania normy przenoszącej normę europejską EN ISO 17225-2 dla klas A1 i A2². Rozporządzenie precyzyjnie definiuje wymagania jakościowe dla biomasy pozyskanej z drzew i krzewów w postaci peletu, tj. zawartość wilgoci w stanie roboczym ≤ 10 % mas. (% masowy), zawartość popiołu w stanie suchym ≤ 1,2 % mas., wartość opałowa w stanie roboczym ≥ 4,6 kWh/kg oraz zawartość azotu w stanie suchym ≤ 0,5 % mas. Zgodnie z rozporządzeniem zawartość dodatków w pelecie nie może przekraczać 2 % suchej masy.

Stosowanie biomasy pozyskanej z drzew i krzewów do celów grzewczych – wymagania takie określono we Włoszech, Austrii i Francji.

Włoski sektor bytowo-komunalny rekomenduje stosowanie peletu klasy A1, aczkolwiek przepisy regionalne w niektórych rejonach takich, jak Piemont, Lombardia, Veneto, Emilia-Romania nakazują użytkowanie peletów certyfikowanych, spełniających parametry klasy A1 zgodnie z normą przenoszącą normę europejską EN ISO 17225-2 w kotłach zasilanych peletem o nominalnej mocy cieplnej poniżej 35 kW. Użytkownicy urządzeń grzewczych mają obowiązek posiadania dokumentacji poświadczającej jakość paliwa wraz z kodem identyfikacyjnym wystawionym producentowi przez jednostkę certyfikującą. Zgodnie

¹ https://www.legifrance.gouv.fr/download/pdf?id=7_OmLsJvY1Z5ZP7_fR3pyCBfN3SpwEW5zCoQtG6q22E=

² PN-EN ISO 17225-1:2021. Biopaliwa stałe. Specyfikacja paliw i klasy. Część 1: Wymagania ogólne.

z rozporządzeniem³ w regionie Lombardia wszystkie źródła spalania o mocy do 3 MW nałożono obowiązek używania wyłącznie peletu o jakości certyfikowanej w klasie A1 w oparciu o normę przenoszącą normę europejską EN 17225-2 oraz obowiązek używania wyłącznie zrębków drzewnych certyfikowanych zgodnie z normą przenoszącą normę europejską EN 17225-4. Dokument zawiera ponadto dobre praktyki dotyczące wykorzystania drewna i peletu do ogrzewania. Zgodnie z tą regulacją drewno przeznaczone do spalania powinno być nieprzetworzone chemicznie oraz pochodzić z gatunków twardych (drewno dębowe, wiązowe, jesionowe, i bukowe oraz drewno kasztanowca) i być sezonowane celem zapewnienia zawartości wilgoci poniżej 20 %. Uchwały w regionach Verona i Campania^{4,5}, nakładają obowiązek stosowania w systemach grzewczych o nominalnej mocy cieplnej poniżej 35 kW peletów, certyfikowanych zgodnie z klasą A1 normy przenoszącej normę europejską EN ISO 17225-2 przez akredytowaną jednostkę certyfikującą. Gminna Służba Ochrony Środowiska i Ekologii we Włoszech odpowiada na mocy legislacji regionalnej za kontrolę instalacji domowych i paliw.

Austria: Wymagania prawne dotyczące jakości biomasy pozyskanej z drzew i krzewów dla Górnej Austrii są zawarte w rozporządzeniu w sprawie systemów grzewczych i paliwowych 2022⁶. Zgodnie z wytycznymi zawartymi w tym rozporządzeniu drewno kawałkowe musi być naturalne, wysuszone do zawartości wilgoci poniżej 20 %. Zrębki i pelet drzewny muszą być wykonane z naturalnego, nieprzetworzonego chemicznie drewna. Wymagania dotyczące stosowania tych paliw dotyczą instalacji grzewczych do 100 kW. Dla Wiednia wymagania dotyczące stosowanego biomasy pozyskanej z drzew i krzewów są takie same jak dla Górnej Austrii i zostały zawarte w rozporządzeniu wiedeńskiego rządu prowincjonalnego określającym dopuszczalne paliwa i materiały palne⁷.

Parlament Dolnej Austrii uchwalił w dniu 18 marca 2021 r. zmianę w rozporządzeniu dotyczącym technik budowlanych z 2014 roku (NÖ BO 2014)⁸. Dopuszcza się stosowanie biomasy pozyskanej z drzew i krzewów takich, jak drewno opałowe, zrębki drzewne, pelety i brykiety oraz inne pod warunkiem, że nie zawierają zanieczyszczeń chemicznych. Całkowita zawartość chloru w tych paliwach nie może przekraczać 1500 mg/kg suchej masy^{9,10}. Ponadto, prowadzący instalacje grzewcze o nominalnej mocy cieplnej powyżej 400 kW i mniej niż 1 MW mocy cieplnej w zależności od stosowanego paliwa zobowiązani są do nieprzekraczania określonych dopuszczalnych wielkości emisji. W rozporządzeniu wskazana jest również częstotliwość i zakres ich kontroli.

Prawo obowiązujące w Tyrolu nakazuje stosowanie biomasy pozyskanej z drzew i krzewów spełniających wymagania jakościowe ÖNORM M 7132¹¹ dla drewna kawałkowego, ÖNORM M 7133¹² dla zrębki drzewnej, ÖNORM M 7135¹³ dla peletu. Pozostałe paliwa nie mogą zawierać środków chemicznych oraz metali ciężkich, a zawartość chloru w tych paliwach nie może przekraczać 1500 mg/kg suchej masy¹⁴.

W Danii wydano rozporządzenie w sprawie regulacji zanieczyszczenia powietrza z obiektów energetycznego spalania paliwa stałego o mocy mniejszej niż 1 MW, które zawiera jedynie wymagania emisyjne dla urządzeń grzewczych do 1 MW bez określenia wymagań jakościowych dla paliw. W Szwecji lokalnie są wprowadzone zasady dotyczące spalania biomasy pozyskanej z drzew i krzewów oraz są stosowane tzw. dobre praktyki. Niemieckie rozporządzenie w sprawie małych i średnich obiektów energetycznego spalania (1.BImSchV), określa wymagania biomasy pozyskanej z drzew i krzewów przeznaczonych dla instalacji o nominalnej mocy cieplnej 4 – 500 kW¹⁵. Zakres rozporządzenia BImSchV został rozszerzony o wszystkie instalacje centralnego ogrzewania i zawiera również specyfikacje dotyczące budowy i eksploatacji urządzeń grzewczych małej mocy. Biomasa pozyskana z drzew i krzewów,

³ Disposizioni operative per l'esercizio, la manutenzione, il controllo e ispezione degli impiantitermici civili, in attuazione della d.G.R. XI/3502 del 05.08.202, Regione Lombardia, DELIBERAZIONE N° XI/5360 Seduta del 11/10/2021.

⁴ Ordinanza Sindacale n. 122 del 30/09/2021. Comuna di Verona.

⁵ Legge Regionale 3 agosto 2020, n. 36., Disposizioni urgenti in materia di qualità dell'aria". Bolletino Ufficiale della Regione Campania.

⁶ Oö. Heizungsanlagen- und Brennstoffverordnung 2022 - Oö. HaBV 2022.

⁷ https://www.ris.bka.gv.at/Dokumente/LgblAuth/LGBLA_WI_20160504_25/LGBLA_WI_20160504_25.pdfsig.

⁸ https://noe-landtag.gv.at/fileadmin/gegenstaende/19/15/1500/1500_Gesetzesbeschluss.pdf.

⁹ NÖ LGBl. Nr. 4/2015 - Ausgegeben am 15. Jänner 2015.

¹⁰ tmk. LGBl. Nr. 58/2016 - Ausgegeben am 1. Juni 2016.

¹¹ ÖNORM M 7132 - Energiewirtschaftliche Nutzung von Holz und Rinde als Brennstoff - Begriffsbestimmungen und Merkmale.

¹² ÖNORM M 7133 „Holzhackgut für energetische Zwecke“.

¹³ ÖNORM M 7135: Anforderungen und Prüfbestimmungen für Pellets.

¹⁴ Landesgesetzblatt für Tirol, STÜCK 42/JAHRGANG 2012, Herausgegeben und versendet am 15. November 2012.

¹⁵ Erste Verordnung zur Durchführung des Bundes-Immissionsschutzgesetzes (Verordnung über kleine und mittlere Feuerungsanlagen - 1. BImSchV), V. v. 26.01.2010 BGBl. I S. 3826.01.2010 BGBl. I S. 38 (Nr. 4); zuletzt geändert durch Artikel 1 V. v. 13.10.2021 BGBl. I S. 4676 Geltung ab 22.03.2010; FNA: 2129-8-1-3 Umweltschutz.

która może być spalane w indywidualnych urządzeniach grzewczych wymieniona została w sekcji 3 Rozporządzenia 1. BImSchV ust. 5a. Rozporządzenie dopuszcza spalanie w małych piecach niewymagających pozwolenia brykietu drzewnego o właściwościach zgodnych z normą DIN 51731¹⁶ lub peletu drzewnego klasy A1 zgodnego z wymaganiami programu certyfikacji DIN 51731-HP 5¹⁷. Brykiety, pelety oraz inne paliwa pochodzące z surowców odnawialnych nie mogą zawierać środków wiążących za wyjątkiem lepszyczy ze skrobi, stearyny roślinnej, melasy i włókna celulozowego. Biomasa pozyskana z drzew i krzewów określona w ust. 1 pkt 4 – 8 i 13 rozporządzenia 1. BImSchV może być spalana tylko wtedy, gdy zawartość wilgoci jest mniejsza niż 25 % w przeliczeniu na suchą masę paliwa. Rozporządzenie BImSchV zabrania stosowania w gospodarstwach domowych drewna malowanego, lakierowanego lub powlekanego oraz pozostałości po nim, a także sklejk, płyty wiórowej, pilśniowej lub innego drewna klejonego. Biomasa ta może być wykorzystana wyłącznie w instalacjach o nominalnej mocy cieplnej wynoszącej 30 kW lub większej i tylko w przedsiębiorstwach zajmujących się obróbką drewna pod warunkiem, że nie zawiera środków ochrony drewna, związków chlorowcoorganicznych ani metali ciężkich¹⁸. Na rynku niemieckim rekomenduje się zakup peletu i brykietu z certyfikatem ENplus lub DINplus, jednakże zakup produktu certyfikowanego jest na rynku niemieckim nadal dobrowolny.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Producenci biomasy pozyskanej z drzew i krzewów – brykietu i peletu	ok. 880	Pellet Report 2022 https://drewno.fordaq.com https://www.dincertco.de	Konieczność dostosowania parametrów produkowanych paliw do proponowanych wymagań jakościowych
Przedsiębiorstwa podejmujące import biomasy pozyskanej z drzew i krzewów – brykietu i peletu	Import biomasy pozyskanej z drzew i krzewów w postaci peletu do Polski jest szacowany na poziomie ok. 200 tys. ton	Report Pellet 2020	Konieczność dostosowania parametrów jakościowych paliw do proponowanych wymagań jakościowych
Przedsiębiorstwa wprowadzające do obrotu biomasę pozyskaną z drzew i krzewów – brykiet i pelet /dystrybutorzy biomasy pozyskanej z drzew i krzewów – brykiet i pelet	73 producentów posiadających ważny certyfikat (na dzień 31.10.2024) 36 dystrybutorów posiadających aktywny certyfikat (na dzień 31.10.2024)	http://polskaradapelletu.org/producenci/ http://polskaradapelletu.org/dzialalnosc/traderzy/	Sprzedaż produktu zgodna z proponowanymi wymaganiami jakościowymi
Gospodarstwa domowe	Liczby punktów adresowych ogrzewanych wyłącznie kotłami ręcznymi/automatycznymi, w których deklarowane jest wykorzystanie biomasy – z podziałem na rodzaje biomasy: - pelet drzewny: 252 986, - drewno kawałkowe: 1 241 661, - inny rodzaj biomasy: 23 290.	CEEB – dane na dzień 26 i 31.07.2024 r.	Możliwość dostępu do informacji dot. parametrów jakościowych kupowanego paliwa

¹⁶ DIN 51731:1996-10 Prüfung fester Brennstoffe - Preßlinge aus naturbelassenem Holz - Anforderungen und Prüfung.

¹⁷ DINplus „Zertifizierungsprogramms „Holzpellets zur Verwendung in Kleinfeuerstätten nach DIN 51731-HP 5.

¹⁸ Erste Verordnung zur Durchführung des Bundes-Immissionsschutzgesetzes (Verordnung über kleine und mittlere Feuerungsanlagen - 1. BImSchV), V. v. 26.01.2010 BGBl. I S. 3826.01.2010 BGBl. I S. 38 (Nr. 4); zuletzt geändert durch Artikel 1 V. v. 13.10.2021 BGBl. I S. 4676 Geltung ab 22.03.2010; FNA: 2129-8-1-3 Umweltschutz.

	Liczba punktów adresowych z mixem kocioł ręczny/automatyczny wraz z innymi źródłami (grupa źródeł niskoemisyjnych - kocioł gazowy, pompa ciepła, kocioł olejowy, kolektory słoneczne, miejska sieć ciepłownicza, ogrzewanie elektryczne), w których deklarowane jest wykorzystanie biomasy - z podziałem na rodzaje biomasy: - pelet drzewny: 83 373, - drewno kawałkowe: 640 911, - inny rodzaj biomasy: 15 087.		
--	--	--	--

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt rozporządzenia nie był przedmiotem pre-konsultacji.

Projekt, zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248, z późn. zm.) i § 52 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2024 r. poz. 806), został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej, na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny.

Projekt rozporządzenia został przesłany do konsultacji publicznych (10 dni) do następujących podmiotów:

- 1) Politechnika Śląska;
- 2) Uniwersytet Śląski;
- 3) Akademia Górniczo-Hutnicza;
- 4) Warszawski Uniwersytet Medyczny, Katedra Zdrowia Publicznego i Środowiskowego;
- 5) Politechnika Warszawska;
- 6) Politechnika Wrocławska;
- 7) Szkoła Główna Gospodarstwa Wiejskiego;
- 8) Instytut Podstaw Inżynierii Środowiska Polskiej Akademii Nauk;
- 9) Polski Instytut Ekonomiczny;
- 10) Instytut Jagielloński;
- 11) Forum Energii;
- 12) Fundacja Na Rzecz Efektywnego Wykorzystania Energii;
- 13) Instytut na Rzecz Ekorozwoju;
- 14) Polska Izba Ekologii;
- 15) Stowarzyszenie Zielone Mazowsze;
- 16) Liga Ochrony Przyrody;
- 17) Polski Klub Ekologiczny;
- 18) Centrum Prawa Ekologicznego;
- 19) Izba Gospodarcza Sprzedawców Polskiego Węgla w Katowicach;
- 20) Izba Gospodarcza Ciepłownictwo Polskie;
- 21) Polskie Towarzystwo Elektrociepłowni Zawodowych;
- 22) Polska Grupa Górnicza S.A.;
- 23) Południowy Koncern Węglowy S.A.;
- 24) Lubelski Węgiel BOGDANKA S.A.;
- 25) Węgllokoks Kraj Sp. z o.o.;

- 26) Katowicki Węgiel Sp. z o.o.;
- 27) Jastrzębska Spółka Węglowa S.A.;
- 28) Polska Rada Pelletu;
- 29) Polska Izba Biomasy;
- 30) Polbiom;
- 31) Izba Gospodarcza Urządzeń OZE;
- 32) Instytut Ekologii Terenów Uprzemysłowionych;
- 33) Instytut Ochrony Środowiska – Państwowy Instytut Badawczy;
- 34) Instytut Technologii Paliw i Energii;
- 35) Główny Instytut Górnictwa;
- 36) Stowarzyszenie Polskich Producentów Urządzeń OZE;
- 37) Polskie Towarzystwo Programów Zdrowotnych;
- 38) Polska Federacja Stowarzyszeń Chorych na Astmę i Choroby Alergiczne i Przewlekłe Obturacyjne Choroby Płuc;
- 39) Polskie Towarzystwo Chorób Płuc;
- 40) Polskie Towarzystwo Zdrowia Publicznego;
- 41) Federacja Związków Zawodowych Górnictwa Węgla Brunatnego;
- 42) Międzyzakładowy Związek Zawodowy KADRA;
- 43) Porozumienie Związków Zawodowych KADRA;
- 44) Związek Zawodowy Górników w Polsce;
- 45) Krajowa Sekcja Górnictwa Węgla Kamiennego NSZZ SOLIDARNOŚĆ;
- 46) Rada Krajowa Związku zawodowego Górników w Polsce;
- 47) Komisja Krajowa NSZZ „Solidarność 80”;
- 48) Kopalnia Węgla Brunatnego „Sieniawa” Spółka z o.o.;
- 49) Polska Izba Gospodarcza Sprzedawców Węgla;
- 50) Polski Alarm Smogowy;
- 51) regionalne i lokalne alarmy smogowe;
- 52) Client Earth Prawnicy dla Ziemi;
- 53) Fundacja Frank Bold;
- 54) Fundacja Przyjaciół Młodzieżowego Strajku Klimatycznego;
- 55) WWF;
- 56) Stowarzyszenie – Pracownia na rzecz Wszystkich Istot.

Projekt rozporządzenia został przekazany do zaopiniowania (10 dni) następującym podmiotom:

- 1) marszałkowie województw;
- 2) wojewodowie;
- 3) Główny Inspektor Ochrony Środowiska;
- 4) Generalny Dyrektor Ochrony Środowiska;
- 5) Narodowy Fundusz Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej;
- 6) PGL Lasy Państwowe;
- 7) Prezes Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów.

Z uwagi na zakres projektu, który dotyczy zadań związków zawodowych, projekt rozporządzenia podlegał opiniowaniu przez reprezentatywne związki zawodowe. Projekt rozporządzenia został przekazany do zaopiniowania (21 dni) następującym podmiotom:

- 1) Niezależny Samorządny Związek Zawodowy „Solidarność”;
- 2) Ogólnopolskie Porozumienie Związków Zawodowych;
- 3) Forum Związków Zawodowych.

Z uwagi na zakres projektu, który dotyczy praw i interesów związków pracodawców, projekt podlegał opiniowaniu przez reprezentatywne organizacje pracodawców. Projekt rozporządzenia został przekazany do zaopiniowania (21 dni) następującym podmiotom:

- 1) Pracodawcy RP;
- 2) Konfederacja Lewiatan;
- 3) Związek Rzemiosła Polskiego;
- 4) Związek Pracodawców Business Centre Club;
- 5) Związek Przedsiębiorców i Pracodawców;
- 6) Federacja Przedsiębiorców Polskich;
- 7) Polskie Towarzystwo Gospodarcze.

Projekt podlegał opiniowaniu przez Komisję Wspólną Rządu i Samorządu Terytorialnego, gdyż jest odpowiedzią na postulaty strony samorządowej dotyczące konieczności ustanowienia wymagań jakościowych m.in. dla biomasy pozyskanej z drzew i krzewów. Komisja Wspólna Rządu i Samorządu Terytorialnego w dniu 18 grudnia 2024 r. pozytywnie zaopiniowała rzeczony projekt rozporządzenia.

Projekt nie dotyczy spraw, o których mowa w art. 1 ustawy z dnia 24 lipca 2015 r. o Radzie Dialogu Społecznego i innych instytucjach dialogu społecznego (Dz. U. z 2018 r. poz. 2232, z późn. zm.), wobec czego nie wymagał zaopiniowania przez Radę Dialogu Społecznego.

Projekt nie dotyczy spraw, o których mowa w art. 35 ust. 2 pkt 2 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2024 r. poz. 1491, z późn. zm.), wobec czego nie wymagał zaopiniowania przez Radę Działalności Pożytku Publicznego.

Projekt rozporządzenia nie wymagał przedstawienia właściwym instytucjom i organom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, celem uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia projektu.

Wyniki opiniowania i konsultacji publicznych zostały omówione w raporcie z konsultacji, zawierającym zestawienie przedstawionych stanowisk lub opinii i odniesienie się do nich przez organ wnioskujący, udostępnionym na stronie Rządowego Centrum Legislacji, w zakładce Rządowy Proces Legislacyjny.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z r.)		Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
		0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)
Dochody ogółem		-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
budżet państwa		-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
JST		-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
pozostałe jednostki (oddzielnie)		-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Wydatki ogółem		-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
budżet państwa		-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
JST		-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
pozostałe jednostki (oddzielnie)		-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Saldo ogółem		-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
budżet państwa		-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
JST		-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
pozostałe jednostki (oddzielnie)		-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Źródła finansowania	Projekt rozporządzenia nie powoduje skutków finansowych dla jednostek sektora finansów publicznych, w tym budżetu państwa i budżetów jednostek samorządu terytorialnego, polegających na zwiększeniu wydatków lub zmniejszeniu dochodów tych jednostek w stosunku do wielkości wynikających z obowiązujących przepisów.												
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Przedstawione rozwiązanie nie generuje bezpośrednio kosztów dla budżetu państwa.												

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki						
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu	duże przedsiębiorstwa	-	-	-	-	-	-	-

pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	-	-	-	-	-	-	-
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	-	-	-	-	-	-	-
	osoby niepełnosprawne i osoby starsze	-	-	-	-	-	-	-
W ujęciu niepieniężny m	duże przedsiębiorstwa	Wprowadzenie wymagań jakościowych dla biomasy pozyskanej z drzew i krzewów w postaci brykietu lub peletu regulowanych przedmiotowym projektem rozporządzenia nie będzie powodowało dodatkowych kosztów dla dużych przedsiębiorstw, których produkcja jest objęta systemem certyfikacji ENplus/DINplus i których produkty spełniają wymagania jakościowe.						
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	-						
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	-						
	osoby niepełnosprawne i osoby starsze	-						
Niemierzalne		-						
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń		Wprowadzenie wymagań jakościowych dla biomasy pozyskanej z drzew i krzewów wiąże się z wprowadzeniem na rynek krajowy standardów, które pośrednio przyczynią się do wzrostu konkurencyjności krajowej gospodarki i pozwoli ograniczyć produkcję analizowanych paliw w tzw. szarej strefie. Przedmiotowe rozporządzenie umożliwi konsumentom pozyskanie informacji na temat jakości kupowanego paliwa i dokonywanie świadomego zakupu paliwa dostosowanego do posiadanych urządzeń grzewczych. Wprowadzenie wymagań jakościowych dla tychże paliw nie będzie miało wpływu na koszty funkcjonowania producentów paliw posiadających certyfikat np. ENplus/DINplus. Natomiast w przypadku małych i mikro przedsiębiorców, którzy do tej pory nie prowadzili badań jakości swoich produktów, konieczne będzie dostosowanie ich produktów do wymagań jakościowych, co może prowadzić do wzrostu kosztów produkcji. Koszt ten jest trudny do oszacowania ze względu na brak informacji o kondycji tych zakładów zarówno od strony technologicznej, jak i ekonomicznej. Wydanie przedmiotowego rozporządzenia stanowi pierwszy etap prac nad zbudowaniem systemu monitorowania i kontrolowania jakości paliw – biomasy pozyskanej z drzew i krzewów. W ramach Oceny Skutków Regulacji do projektu ustawy o zmianie ustawy o systemie monitorowania i kontrolowania jakości paliw oraz ustawy o Krajowej Administracji Skarbowej, znajdującego się na wczesnym etapie prac legislacyjnych, oszacowane zostaną skutki finansowe funkcjonowania budowanego systemu również po stronie przedsiębiorców. Stworzenie i funkcjonowanie systemu monitorowania i kontrolowania jakości biomasy pozyskanej z drzew i krzewów pozwoli na wprowadzanie na rynek do obrotu jedynie paliw spełniających wymagania jakościowe, co przełoży się na ograniczenie produkcji paliw w tzw. szarej strefie. Biomasa pozyskana z drzew i krzewów niespełniająca proponowanych minimalnych wymagań jakościowych powinna być kierowana do innych odbiorców np. ciepłownictwa i energetyki.						
8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu								
☒ nie dotyczy								
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).				☐ tak ☐ nie ☒ nie dotyczy				

☐ zmniejszenie liczby dokumentów ☐ zmniejszenie liczby procedur ☐ skrócenie czasu na załatwienie sprawy ☐ inne:	☐ zwiększenie liczby dokumentów ☐ zwiększenie liczby procedur ☐ wydłużenie czasu na załatwienie sprawy ☐ inne:
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.	☐ tak ☐ nie ☐ nie dotyczy
Komentarz: nie dotyczy.	
9. Wpływ na rynek pracy	
Projekt rozporządzenia nie wpłynie na rynek pracy.	
10. Wpływ na pozostałe obszary	
☒ środowisko naturalne ☐ sytuacja i rozwój regionalny ☐ sądy powszechne, administracyjne lub wojskowe	☐ demografia ☐ mienie państwowe ☐ inne:
	☐ informatyzacja ☒ zdrowie
Omówienie wpływu	Wprowadzenie paramentów jakościowych dla biomasy pozyskanej z drzew i krzewów wynika z konieczności poprawy stanu środowiska, jakości powietrza oraz ochrony zdrowia i życia ludzi. Niedopuszczenie wprowadzania do obrotu biomasy pozyskanej z drzew i krzewów niespełniającej wymagań określonych w przedmiotowym projekcie powinno przyczynić się do zmniejszenia emisji zanieczyszczeń do powietrza z procesu spalania paliw stałych w małych źródłach. Polska wciąż ma problem z dotrzymaniem wybranych norm jakości powietrza wynikających z przepisów prawa unijnego dotyczących jakości powietrza, w tym z dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady 2008/50/WE z dnia 21 maja 2008 r. w sprawie jakości powietrza i czystszej powietrza dla Europy (Dz. Urz. UE L 226 z 29.08.2015, str. 4 z późn. zm.) oraz dyrektywy 2004/107/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 15 grudnia 2004 r. w sprawie arsenu, kadmu, rtęci, niklu i wielopierścieniowych węglowodorów aromatycznych w otaczającym powietrzu (Dz. Urz. UE L 23 z 26.01.2005, str. 3, z późn. zm.). Pomimo obserwowanej poprawy jakości powietrza i obniżenia stężeń substancji w powietrzu, w dalszym ciągu stwierdzone są przekroczenia obowiązujących poziomów dopuszczalnych pyłu zawieszonego PM₁₀, jak również poziomu docelowego benzo(a)pirenu. W 2018 r. TSUE uznał, że Polska złamała unijne prawo, dopuszczając do nadmiernych wieloletnich przekroczeń stężeń pyłu zawieszonego PM₁₀ w powietrzu. Jednocześnie ustanowienie wymagań jakościowych dla biomasy pozyskanej z drzew i krzewów wprowadzanej do obrotu lub objętej procedurą celną dopuszczenia do obrotu postaci peletu i brykietu z przeznaczeniem do użycia w sektorze bytowo-komunalnym pozwoli osiągnąć poprawę jakości powietrza, istotną ze względu na nowe zastrzone w ramach dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2024/2881 z dnia 23 października 2024 r. w sprawie jakości powietrza i czystszej powietrza dla Europy (dyrektywa AAQD) normy jakości powietrza - poziom średnioroczny zostanie obniżony dla pyłu PM₁₀ z 40 µg/m³ do 20 µg/m³ a dla pyłu PM_{2,5} z 25 - I faza/ 20 µg/m³ - II faza do 10 µg/m³. Analizy porównawcze modelowania stężeń PM₁₀ i benzo(a)pirenu, wykonanych w ramach ww. ekspertyzy wskazują, iż zastosowanie biomasy o zaproponowanych parametrach jakościowych, w tym biomasy pozyskanej z drzew i krzewów wprowadzanej do obrotu lub objętej procedurą celną dopuszczenia do obrotu w postaci peletu skutkuje znacznym spadkiem poziomów stężeń zanieczyszczeń pyłowych oraz benzo(a)pirenu w powietrzu, zarówno względem paliw węglowych jak i biomasy pozyskanej z drzew i krzewów niespełniających wymagań jakościowych. Analiza ilościowa przedwczesnej śmiertelności wskazuje, że zastąpieniem biomasy pozyskanej z drzew i krzewów niespełniającej minimalnych parametrów, paliwami o zaproponowanych parametrach jakościowych w kotłach automatycznych spełniających wymagania ekoprojektu przełożyć się może na spadek liczby przypadków przedwczesnej śmiertelności. W świetle utrzymujących się w Polsce przekroczeń norm jakości powietrza określonych dla pyłu PM₁₀ oraz benzo(a)pirenu w celu realizacji wyroku TSUE i uniknięcia kar finansowych ustanowienie wymagań jakościowych dla biomasy pozyskanej z drzew i krzewów należy uznać za działanie odpowiednie i niezbędne do ochrony zdrowia i życia ludzi.
11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego	
Termin wejścia w życie rozporządzenia wynika z konieczności realizacji kamienia milowego B5G. Termin	

wejścia w życie rozporządzenia został ustalony na 14 dni po dniu ogłoszenia w Dzienniku Ustaw.

12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

Ze względu na przedmiot regulacji nie jest przewidziana ewaluacja projektu, tym samym nie przewiduje się stosowania mierników dla tej ewaluacji.

13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)

Brak