



EUROPEAN COMMISSION

Directorate-General for Internal Market, Industry, Entrepreneurship and SMEs

Single Market Enforcement

Notification of Regulatory Barriers

Broj notifikacije : 2025/7022/XI (UK/Northern Ireland)

Prijedlog Zakona o duhanu i isparivačima

Datum zaprimanja : 14/08/2025

Prestanak razdoblja mirovanja : 18/11/2025 (18/02/2026)

Message

Poruka 701

Priopćenje Komisijev- TRIS/(2025) 2188

Postupak za dostavljanje informacija EK - Ujedinjena Kraljevina u vezi sa Sjevernom Irskom

Obavijest: 2025/7022/XI

Notification – Notificación – Notifizierung – Нотификация – Oznámení – Notifikation – Γνωστοποίηση – Notificación – Teavitamine – Ilmoitus – Obavijest – Bejelentés – Notifica – Pranešimas – Paziņojums – Notifika – Kennisgeving – Zawiadomienie – Notificação – Notificare – Oznámenie – Obvestilo – Anmälan – Fógra a thabhairt

Does not open the delays - N'ouvre pas de délai - Kein Fristbeginn - Не се предвижда период на прекъсване - Nezahajuje prodlení - Fristerne indledes ikke - Καμία έναρξη προθεσμίας - No abre el plazo - Viivituste perioodi ei avata - Määräaika ei ala tästä - Ne otvara razdoblje kašnjenja - Nem nyitja meg a késéset - Non fa decorrere la mora - Atidējimai nepradedami - Atlikšanas laikposms nesākas - Ma jiftaħ il-perijodi ta' dewmien - Geen termijnbegin - Nie otwiera opóźnień - Não inicia o prazo - Nu deschide perioadele de stagnare - Nezačína oneskorenia - Ne uvaja zamud - Inleder ingen frist - Ní osclaíonn sé na moilleanna

MSG: 20252188.HR

1. MSG 701 IND 2025 7022 XI HR 14-08-2025 XI NOTIF

2. UK/Northern Ireland

3A. Department of Business and Trade, Old Admiralty Building, London, SW1

3B. Department of Health and Social Care, 39 Victoria Street, London, SW1H 0EU

4. 2025/7022/XI - X60M - Duhan

5. Prijedlog Zakona o duhanu i isparivačima

6. Proizvodi za e-pušenje (nikotinski isparivači, također poznati kao e-cigarete, i beznikotinski isparivači), duhanski proizvodi, biljni proizvodi za pušenje, cigaretni papir i nikotinski proizvodi. Prodajni automati u kojima se navedeni proizvodi mogu kupiti. Oglašavanje i sponzoriranje

7.

8. Dana 5. studenoga 2024. Vlada Ujedinjene Kraljevine u Parlament je uputila prijedlog Zakona o duhanu i isparivačima na razini Ujedinjene Kraljevine, koji je javno dostupan. Odredbama prijedloga Zakona nastoje se uvesti dodatne mjere za



EUROPEAN COMMISSION

Directorate-General for Internal Market, Industry, Entrepreneurship and SMEs
Single Market Enforcement
Notification of Regulatory Barriers

zaštitu stanovništva Sjeverne Irske (NI) od štetnih posljedica duhana i uporabe isparivača u mladima.

Prijedlog Zakona sadržava odredbe za Sjevernu Irsku koje će stupiti na snagu nakon što prijedlog Zakona postane zakon bez dodatnog zakonodavstva (takozvane izravne odredbe). Sažetak tih odredbi prikazan je u nastavku:

- Nova dobna granica za prodaju duhanskih proizvoda, biljnih proizvoda za pušenje i cigaretnih papira (članci 68. i 69.): u skladu s člankom 68., prodaja duhanskih proizvoda, biljnih proizvoda za pušenje i cigaretnog papira osobi rođenoj 1. siječnja 2009. ili nakon tog datuma predstavlja kažnjivo djelo. Člankom 69. utvrđeno je da odrasla osoba u dobi od 18 ili više godina koja kupuje ili pokušava kupiti duhanske proizvode, cigaretni papir ili biljne proizvode za pušenje u ime osobe rođene 1. siječnja 2009. ili nakon tog datuma čini kažnjivo djelo. Obje navedene odredbe stupit će na snagu 1. siječnja 2027.
- Proširenje postojeće zabrane prodajnih automata za prodaju duhana na dodatne proizvode (članci 70., 78.): člankom 70. proširuje se postojeća zabrana automata u kojima se mogu kupiti duhanski proizvodi kako bi obuhvaćala biljne proizvode za pušenje i cigaretni papir. Člankom 78. zabranjuju se automati u kojima se mogu kupiti isparivač ili nikotin. Oba navedena članka stupaju na snagu šest mjeseci nakon kraljevskog pristanka.
- Nova dobna granica za prodaju beznikotinskih isparivača i nikotinskih proizvoda (članci 76. i 77.): člankom 76. utvrđeno je da prodaja proizvoda isparivača ili nikotinskog proizvoda osobi mlađoj od 18 godina predstavlja kažnjivo djelo. Člankom 77. uvodi se kažnjivo djelo u slučaju pojedinaca u dobi od 18 ili više godina koji kupuju ili pokušavaju kupiti isparivače ili nikotinske proizvode u ime osobe mlađe od 18 godina. Ovi članci stupit će na snagu šest mjeseci nakon kraljevskog pristanka.
- Proširenje zabrane besplatne distribucije proizvoda u svrhu promicanja duhana na promidžbu dodatnih proizvoda (članak 80.): ovim člankom uvodi se kažnjivo djelo u slučaju davanja ili prodaje uz znatan popust bilo kojeg proizvoda ili kupona (u fizičkom ili elektroničkom obliku) koji se sam po sebi može iskoristiti za proizvod, uslugu, gotovinu ili bilo koju drugu korist za pripadnike javnosti ako je svrha ili učinak promicanje relevantnog proizvoda (duhanski proizvod, biljni proizvod za pušenje, cigaretni papir, isparivač ili nikotin). Ovaj članak stupa na snagu šest mjeseci nakon kraljevskog pristanka.
- Proširenje ograničenja oglašavanja (članci od 113. do 127. i Prilog 16.): ovim se člancima proširuje trenutačna zabrana oglašavanja i sponzoriranja duhanskih proizvoda na beznikotinske isparivače, druge nikotinske proizvode, biljne proizvode za pušenje i cigaretni papir. Njima se također proširuje zabrana oglašavanja isparivača na način da su zabranjene sve vrste oglasa za isparivače (trenutačno su dopušteni određeni oblici). Zabrane oglašavanja stupaju na snagu na datum koji će biti utvrđen u budućim propisima. Očekuje se da će to biti prije najranije dvanaest mjeseci nakon kraljevskog pristanka na zakon.

9. Prema podacima Nacionalnog zavoda za statistiku (Zavod), u Sjevernoj Irskoj postoji oko 188 000 pušača u dobi od 18 i više godina; 2023. godine pušilo je 13,3 % odraslog stanovništva u Sjevernoj Irskoj, što je viši postotak nego u Engleskoj. U 2025. desetina mladih (u dobi od 11 do 18 godina) izjavila je da su pušili barem jedanput (9 %), pri čemu 5 % ispitanika izjavilo da trenutačno puši.

Prema podacima Ministarstva zdravstva Sjeverne Irske, u posljednjih pet godina otprilike 13 % svih smrtnih slučajeva u Sjevernoj Irskoj može se pripisati duhanu za pušenje. To predstavlja više od 2 000 smrti godišnje u Sjevernoj Irskoj u razdoblju od 2018. do 2022. Te stope pušenja imaju jasan učinak na zdravstvene ishode u Sjevernoj Irskoj. Pušenje je proglašeno najvećim uzrokom smrti koji se može spriječiti u Sjevernoj Irskoj.

Kraljevski liječnički koledž navodi da osobe koje počnu pušiti kao mladi odrasli ljudi, a ne mogu prestati, u prosjeku gube deset godina očekivanog životnog vijeka. Većina pušača svjesno je rizika od pušenja i želi prestati, ali ne može zbog ovisnosti o nikotinu. S obzirom na štetne posljedice duhana i činjenicu da je njegova uporaba i dalje visoka, želimo poboljšati javno zdravlje u Sjevernoj Irskoj i zaštititi buduće generacije od štetnih posljedica uporabe duhana i ulaska u život ovisnosti. Nova politika prodaje duhanskih proizvoda doprinosi tim ciljevima.

Biljni proizvodi za pušenje i cigaretni papir također su uključeni u politiku koja se odnosi na dobnu granicu prilikom prodaje, kao i druge mjere koje se moraju prijaviti, koji sami po sebi uzrokuju štetu. Spaljivanjem cigaretnog papira te



EUROPEAN COMMISSION

Directorate-General for Internal Market, Industry, Entrepreneurship and SMEs
Single Market Enforcement
Notification of Regulatory Barriers

izbjeljivača i bojila koje sadržavaju povećava se količina dima i raspon otrovnih tvari u dimu, što može dovesti do dodatnih rizika za pušače. Iako biljni proizvodi za pušenje ne sadrže nikotin ili duhan, sadrže kemikalije koje uzrokuju rak, katran i ugljični monoksid, slično duhanskoj cigareti, i uzrokuju štetu.

Prijedlogom Zakona također se uvode dodatne mjere za smanjenje upotrebe isparivača u djece i mladih. Broj mladih koji upotrebljavaju isparivače povećao se i izaziva zabrinutost u Sjevernoj Irskoj. U izvješću Obavještajne jedinice za zdravstvo u Agenciji za javno zdravstvo iz travnja 2025. navodi se da je 98 % mladih izjavilo da su vidjeli ili čuli za e-cigarete u Sjevernoj Irskoj, unatoč dobnim ograničenjima za prodaju nikotinskih isparivača i mjerama koje su uspostavljene u okviru provedbe trenutačne Direktive EU-a o duhanskim proizvodima. Ukupno 15 % mladih izjavilo je da trenutačno upotrebljava isparivače, kao redoviti korisnici (8 %), povremeni korisnici (2 %) ili u okviru eksperimentiranja (5 %). Za mlade osobe u višim godinama školovanja postojala je znatno veća vjerojatnost da trenutačno upotrebljavaju isparivače od osoba u nižim godinama školovanja, pri čemu je za učenike u 14. godini školovanja (u dobi od 17 i 18 godina) postojala deset puta veća vjerojatnost da trenutačno upotrebljavaju isparivače u usporedbi s učenicima u 8. godini školovanja (u dobi od 11 i 12 godina). Prevalencija trenutačne upotrebe isparivača povećala se tijekom godina u skupinama koje su se kretale od 4 % među učenicima u 8. godini školovanja do 46 % među učenicima u 14. godini školovanja. Dokazi pokazuju da su isparivači djelomično privlačni djeci zbog brendiranja, promidžbe i oglašavanja, pri čemu je stopa mladih od 11 do 17 godina svjesna povećanja oglasa za isparivače, a adolescenti se slažu da su oglasi privlačni.

Beznikotinski isparivači uključeni su u mjere koje se moraju priopćiti kako bi se izbjegli mogući propusti kojima bi se omogućilo da industrija nastavi usmjeravati oglašavanje beznikotinskih isparivača prema mladima. Postoje dokazi da čak i isparivači bez nikotina mogu predstavljati rizik od štete i djelovati kao korak prije početka uporabe nikotinskih isparivača. Nikotin se također može ručno dodati u beznikotinske isparivače nakon što su kupljeni.

Postoje zdravstveni rizici povezani s uporabom isparivača, a djeca su osobito osjetljiva na sposobnost nikotina da izazove ovisnost, i to više nego odrasli, jer se njihovi mozgovi i dalje razvijaju.

10. Upućivanje na temeljne tekstove: Ne postoji temeljni tekst.

11. Ne

12.

13. Ne

14. Ne

15. Ne

16.

Sa stajališta TBT-a: Ne

Sa stajališta SPS-a: Ne

Europska komisija

Služba za kontakt Direktive (EU) 2015/1535

E-pošta: grow-dir2015-1535-central@ec.europa.eu