

**Návrh nariadenia**

**Kontroly náhodnosti podľa zákona o hazardných hrách**

**Obsah**

Kontroly náhodnosti podľa zákona o hazardných hrách.....	1
1 Právny rámec, rozsah pôsobnosti a vymedzenie pojmov.....	2
1.1 Právomoc dozorného orgánu vydávať predpisy.....	2
1.2 Právne predpisy.....	2
1.3 Rozsah pôsobnosti.....	2
1.4 Vymedzenie pojmov.....	2
2 Akreditácia kontrolných orgánov.....	3
3 Kontrolný orgán zodpovedný za audit.....	3
3.1 Oblasť právomocí.....	3
4 Vykonávanie auditu.....	4
4.1 Metódy testovania používané pri audite.....	5
5 Opätovné vykonanie auditu.....	5
6 Existujúce certifikáty.....	6
7 Správa o audite.....	6
8 Následné audity.....	7
9 Nadobudnutie účinnosti.....	7

## 1 Právny rámec, rozsah pôsobnosti a vymedzenie pojmov

### 1.1 Právomoc dozorného orgánu vydávať predpisy

Právo dozorného orgánu vydávať záväzné predpisy vychádza z oddielu 44 ods. 6 zákona o hazardných hrách (xx/2025). Podľa uvedeného odseku môže dozorný orgán vydať podrobnejšie predpisy o spoľahlivosti herných systémov, lotériových zariadení a lotériových metód používaných pri prevádzkovaní hazardných hier, o technických požiadavkách na zabezpečenie náhodnosti výsledkov lotérie, o podrobnejšej forme a obsahu vyšetrovania a schválenia kontrolného orgánu a o podmienkach, ktoré musí kontrolný orgán spĺňať, aby mohol byť schválený orgánom.

Podľa oddielu 57 zákona o hazardných hrách je dozorným orgánom Úrad pre udeľovanie licencií a dohľad. Podľa oddielu 106 zákona koná Národná policajná rada ako príslušný orgán uvedený v oddiele 57 do 31. decembra 2026.

### 1.2 Právne predpisy

Pre predmet úpravy tohto nariadenia sú relevantné nasledujúce právne predpisy:

- Zákon o hazardných hrách (xx/2025)
- Zákon o správnom konaní (434/2003)

### 1.3 Rozsah pôsobnosti

Toto nariadenie sa vzťahuje na právnickú alebo fyzickú osobu uvedenú v kapitole 1 oddiele 2 ods. 1 zákona o hazardných hrách, ktorej bola udelená výlučná licencia alebo licencia na hazardné hry podľa zákona o hazardných hrách.

Výlučná licencia sa riadi oddielom 5 zákona o hazardných hrách a licencia na hazardné hry sa riadi oddielom 6.

### 1.4 Vymedzenie pojmov

Na účely tejto nariadenia sa uplatňuje nasledujúce vymedzenie pojmov. Na účely tohto nariadenia:

- *výlučná licencia* je licencia udelená na formy hazardných hier uvedené v oddiele 5 zákona o hazardných hrách;
- *licencia na hazardné hry* je licencia udelená na formy hazardných hier uvedené v oddiele 6 zákona o hazardných hrách;
- *herný systém* je online informačný systém používaný prevádzkovateľom hazardných hier alebo v jeho mene na prevádzkovanie hazardných hier.

## 2 Akreditácia kontrolných orgánov

Držiteľ licencie je zodpovedný za spoľahlivosť softvéru alebo iných komponentov používaných na generovanie náhodnosti a za vykonávanie externých auditov na zabezpečenie spoľahlivosti. Posúdenie spoľahlivosti a bezpečnosti vykonáva externý akreditovaný kontrolný orgán. Kontrolný orgán musí byť akreditovaný v súlade s nariadením Európskeho parlamentu a Rady (ES) č. 765/2008, ktorým sa stanovujú požiadavky akreditácie a dohľadu nad trhom v súvislosti s uvádzaním výrobkov na trh a ktorým sa zrušuje nariadenie (EHS) č. 339/93.

Akreditáciu môže kontrolným orgánom udeliť národný akreditačný orgán FINAS (Fínska akreditačná služba). Zahraničný akreditačný orgán môže tiež pôsobiť ako akreditačný orgán, ak je členom Dohody o multilaterálnom uznávaní Európskej akreditačnej organizácie (EA MLA) v príslušnej oblasti pôsobnosti. Držiteľ licencie je povinný zabezpečiť, aby externý subjekt vykonávajúci audit mal platnú akreditáciu.

## 3 Kontrolný orgán zodpovedný za audit

Spoľahlivosť komponentov generujúcich náhodnosť a overenie skutočnej náhodnosti môže vykonávať externý kontrolný orgán akreditovaný v súlade s normami ISO/IEC 17025, ISO/IEC 17065 alebo ISO/IEC 17020, ako je uvedené v oddiele 2 tohto nariadenia. Akreditácia kontrolného orgánu musí byť platná počas celého procesu auditu. Držiteľ licencie je povinný zabezpečiť platnosť akreditácie kontrolného orgánu, ktorý využíva.

Kontrolný orgán a personál kontrolného orgánu, ktorý vykonáva audit, musia byť spôsobilí vykonávať testy spoľahlivosti náhodnosti a akékoľvek kontroly softvérových kódov. Spôsobilosť personálu vykonávajúceho audit musí byť preukázateľná, napríklad na základe zručností potrebných na posúdenie náhodnosti pomocou štatistických metód alebo na posúdenie softvérového kódu, primeranej odbornej prípravy a skúseností získaných z posudzovania náhodnosti a vykonávania auditov.

Kontrolný orgán, ktorý vykonal audit, musí mať určenú osobu zodpovednú za vykonanie a konečné schválenie auditu. Kontrolný orgán je povinný pred schválením a potvrdením auditu zabezpečiť, aby sa kontroly, ktoré vykonáva, vykonávali v súlade so zákonom o hazardných hrách a týmto nariadením.

### 3.1 Oblasť právomocí

Akreditovaný kontrolný orgán vykonávajúci audit musí mať oblasť právomocí v oblasti hazardných hier vo svojej akreditácii ISO/IEC. Oblasť právomocí musí zahŕňať požiadavky stanovené fínskymi právnymi predpismi o hazardných hrách a technickými predpismi dozorného orgánu.

Do 1. januára 2027 môže dozorný orgán akceptovať akreditáciu, ktorá zahŕňa oblasť právomocí posúdenú a udelenú na základe technických predpisov vydaných pre dánske alebo švédske herné systémy.

#### 4 Vykonávanie auditu

V súlade s oddielom 44 ods. 2 zákona o hazardných hrách musí držiteľ licencie predložiť dozornému orgánu správu vypracovanú schváleným kontrolným orgánom o spoľahlivosti komponentov používaných na generovanie náhodnosti. Audit náhodnosti nekontroluje zdrojový kód celého herného systému, ale kontroluje zdrojový kód komponentov náhodnosti, ako aj rozhrania, ktoré ich vyvolávajú. Schválenie predloženej správy dozorným orgánom je predpokladom na spustenie prevádzkovania hazardných hier, ktoré využívajú náhodnosť. Držiteľ licencie znáša náklady na audit komponentov a softvéru používaných na generovanie náhodnosti.

Kontrolný orgán zodpovedný za kontrolu náhodnosti vyberie ako metódu pre štatistickú analýzu vykonávanú počas kontroly metódu štatistického testovania, ktorá sa považuje za spoľahlivú a je v súlade s priemyselnými normami. Metóda musí byť všeobecne známa, musí byť preukázateľne spoľahlivá a musí byť retrospektívne overiteľná dozorným orgánom. Kontrolný orgán musí v súvislosti s vykonávaním štatistickej analýzy poskytnúť odôvodnenie, prečo bola kontrola vykonaná s použitím zvolenej metódy štatistického testovania.

Počas kontroly komponentov a softvéru používaného na generovanie náhodnosti sa musí vykonať minimálne kontrola zdrojového kódu softvéru a musí sa vykonať dostatočný počet štatistických testov na dosiahnutie spoľahlivého výsledku. Kontrola zdrojového kódu sa nevyžaduje, ak náhodnosť nie je generovaná programovo. Ak je náhodnosť v hernom systéme generovaná inak ako programovo, kontrolný orgán musí posúdiť a predložiť potrebné kritériá, na základe ktorých bola zabezpečená spoľahlivosť a náhodnosť komponentu generujúceho náhodnosť.

Kontrolný orgán musí v rámci auditu zabezpečiť, aby komponenty generujúce náhodnosť, ktoré sú predmetom kontroly, boli skutočne používané v rámci herného systému na generovanie náhodnosti. Kontrolný orgán môže posúdiť skutočné používanie náhodnosti vykonaním náhodného výberu hier dostupných v hernom systéme držiteľa licencie v čase auditu a overením, či hry obsahujú rozhranie volania, ktoré používa deklarovaný zdroj náhodnosti. Kontrolný orgán nie je povinný monitorovať používanie komponentov náhodnosti mimo rozsahu auditu.

Ak sa v herných systémoch držiteľa licencie používa viac ako jeden komponent generujúci náhodnosť, každý z týchto komponentov sa musí samostatne kontrolovať externým kontrolným orgánom. Každý komponent používaný na generovanie náhodnosti musí byť skontrolovaný a schválený pred spustením prevádzkovania hazardných hier, ktoré ho využívajú.

Ak sa na generovanie náhodnosti používajú počítačové čísla, kontrolný orgán musí overiť, či je generovanie počítačového čísla skutočne náhodné, či ho nemožno ovplyvniť externe a či je číselný priestor použitý na výber počítačových čísel dostatočne veľký na zabezpečenie spoľahlivej náhodnosti.

Počas auditu musí kontrolný orgán vypočítať a zdokumentovať hašovacie hodnoty kontrolovaného softvéru používaného na generovanie náhodnosti a súvisiacich kritických súborov. Dokumentácia obsiahnutá v správe musí jasne uvádzať, ktoré softvérové komponenty boli počas auditu skontrolované a ktoré hašovacie hodnoty boli pre ne vygenerované. Správa musí tiež špecifikovať algoritmus použitý na výpočet každej hašovacej hodnoty, aby orgán mohol využiť dokumentáciu v prípade akéhokoľvek potenciálneho samostatného overenia po audite.

Počas auditu musí kontrolný orgán tiež zabezpečiť, aby sa zohľadnili nepredvídané okolnosti týkajúce sa potenciálnych chýb v komponentoch náhodnosti. Pokiaľ ide o riešenie chybových situácií, je potrebné overiť, či držiteľ licencie disponuje zdokumentovaným postupom pre situácie, keď zlyhá primárny zdroj náhodnosti. Počas auditu je potrebné zabezpečiť, aby sa proces riešenia chýb mohol vo všeobecnosti považovať za spoľahlivý a aby záložný postup používaný v prípade chýb nemohol ovplyvniť náhodnosť používanú pri bežných žrebovaniach.

Kontrolný orgán musí v rámci auditu tiež overiť, či má držiteľ licencie písomný postup na riadenie zmien komponentov náhodnosti a rozhraní, ktoré ich vyvolávajú. Správa zmien musí obsahovať písomnú dokumentáciu zmien komponentov generujúcich náhodnosť a rozhraní, ktoré ich vyvolávajú.

#### 4.1 Metódy testovania používané pri audite

Kontrolný orgán vykonávajúci audit je zodpovedný za metódy štatistického testovania, ktoré vyberá a používa, vrátane ich spoľahlivosti a vhodnosti na overenie náhodnosti. V rámci záverečnej písomnej správy musí kontrolný orgán predložiť použité metódy testovania a zdôvodniť ich výber. Na účely štatistickej analýzy sa môžu použiť napríklad tieto metódy:

- Séria testov NIST SP 800-22
- Séria testov Diehard alebo Dieharder
- TestU01

Uvedené metódy štatistického testovania sú príkladmi metód, ktoré môže kontrolný orgán použiť v rámci auditu. Zoznam nie je vyčerpávajúci a kontrolný orgán môže použiť aj iné štatistické metódy rovnocennej úrovne podľa vlastného výberu. Použité metódy štatistického testovania však musia byť medzinárodne uznávané a zdokumentované ako vhodné na posudzovanie náhodnosti.

## 5 Opätovné vykonanie auditu

Držiteľ licencie je povinný oznámiť dozornému orgánu každý svoj zámer upraviť, aktualizovať alebo nahradiť komponenty alebo softvér, ktoré sa používajú na generovanie náhodnosti. Zmeny funkčnosti alebo iných operácií komponentov používaných na generovanie náhodnosti si vyžadujú novú kontrolu komponentov externým kontrolným orgánom. Nové komponenty a softvér používané na generovanie náhodnosti sa musia skontrolovať v súlade so zákonom o hazardných hrách a týmto nariadením pred ich zavedením do prevádzkovania hazardných hier.

Ak sú komponenty používané na generovanie náhodnosti alebo ich súvisiace rozhrania volania aktualizované alebo upravené, ale zmeny nemajú vplyv na generovanie náhodnosti alebo funkčnosť, nevyžaduje sa nový audit. Držiteľ licencie je však povinný písomne informovať dozorný orgán o takýchto zmenách.

Ak komponenty používané na generovanie náhodnosti neboli upravené a teda znovu skontrolované do dvoch rokov, držiteľ licencie musí vykonať novú, obmedzenejšiu kontrolu komponentov. Počas obmedzenej kontroly sa môžu kontrolovať komponenty používané na generovanie náhodnosti a rozhrania, ktoré ich vyvolávajú. Počas kontroly sa kontrolujú hašovacie hodnoty vypočítané a uvedené v predchádzajúcom audite a porovnávajú sa s hašovacími hodnotami vypočítanými v čase kontroly. Kontrolu možno schváliť, ak sa hašovacie hodnoty zhodujú.

Správa vypracovaná kontrolným orgánom týkajúca sa náhodnosti komponentov a softvéru používaného na generovania náhodnosti môže zostať v platnosti maximálne päť rokov. Ak od predchádzajúceho úplného auditu v súlade s týmto nariadením uplynulo viac ako päť rokov, komponenty, softvér a rozhrania používané na generovania náhodnosti musia byť opätovne podrobené auditu v súlade s týmto nariadením.

## 6 Existujúce certifikáty

Pri vykonávaní auditu môže vybraný kontrolný orgán pri posudzovaní herných systémov, na ktoré sa vzťahuje licencia na herný softvér, využiť existujúce certifikácie alebo osvedčenia ako súčasť auditu držiteľa licencie. Ak kontrolný orgán používa existujúce certifikáty alebo osvedčenia pre herné systémy, na ktoré sa vzťahuje licencia na herný softvér, kontrolný orgán musí posúdiť, či sa vydaný certifikát môže považovať za dostatočne spoľahlivý na zabezpečenie náhodnosti.

## 7 Správa o audite

Držiteľ licencie je povinný predložiť dozornému orgánu písomnú správu o audite náhodnosti, ktorá musí obsahovať aspoň tieto informácie:

- Meno držiteľa licencie, ktorý požiadal o audit
- Názov kontrolného orgánu, ktorý vykonal audit
- Osoba, ktorá vykonala audit

- Osoba zodpovedná za vykonanie auditu
- Komponenty kontrolované počas auditu
- Dátum auditu
- Technické metódy použité na posúdenie náhodnosti a odôvodnenie ich výberu
- Správa, v ktorej sa uvádza, ktoré typy hier používajú kontrolovaný komponent náhodnosti
- Hašovacia hodnota umožňujúca následné overenie kontrolovaného softvéru a kritických súborov
- Algoritmus použitý na výpočet hašovacích hodnôt
- Stručný opis procesu riadenia zmien držiteľa licencie pre komponenty náhodnosti
- Výsledok auditu
- Dôvody možného zamietnutia

Správa vypracovaná na základe auditu musí byť schválená a podpísaná osobou určenou za zodpovednú za audit. Osoba zodpovedná za audit vykonaný kontrolným orgánom nesmie schváliť správu, ak posúdenie náhodnosti nespĺňalo požiadavky zákona o hazardných hrách alebo tohto nariadenia. Schválenie sa musí zamietnuť, ak sa počas kontroly vyskytnú problémy, ktoré bránia overeniu spoľahlivosti a skutočnej náhodnosti komponentov náhodnosti kontrolovaných zariadení alebo systémov.

## 8 Následné audity

V súlade s oddielom 44 zákona o hazardných hrách môže dozorný orgán od držiteľa licencie požadovať, aby poskytol informácie o lotériových zariadeniach a postupoch používaných pri prevádzkovaní hazardných hier. Dozorný orgán môže požiadať o správu o hašovacích hodnotách softvéru, ktorý držiteľ licencie používa na generovanie náhodnosti, a porovnať ich s hašovacími hodnotami poskytnutými počas auditu. Dozorný orgán musí byť schopný zabezpečiť, aby softvér používaný na generovanie náhodnosti nebol po audite bez povolenia zmenený.

Podľa oddielu 46 zákona o hazardných hrách môže dozorný orgán overiť spoľahlivosť systémov prostredníctvom pripojenia na diaľku, ak sa herné systémy alebo lotériové zariadenia držiteľa licencie nachádzajú mimo Fínska a dozorný orgán nemá dohodu o spolupráci s orgánom vykonávajúcim dohľad nad hazardnými hrami v danej krajine. Dozorný orgán môže využiť vzdialený prístup na kontrolu, či neboli zmenené komponenty a kritické súbory súvisiace s náhodnosťou kontrolovaného herného systému.

## 9 Nadobudnutie účinnosti

Toto nariadenie nadobúda účinnosť X [mesiac] 2026.

17. novembra 2025

Dokument: ID-25861421

Vec: POL-2025-121617

**Národná policajná rada**  
**Správny úrad pre hazardné hry**  
Konepajankatu 2, PL 50, 11101 Riihimäki  
Tel. č.: +358 295 480 181, poliisi.fi