



EUROPEAN COMMISSION

Directorate-General for Internal Market, Industry, Entrepreneurship and SMEs
Single Market Enforcement
Notification of Regulatory Barriers

Broj notifikacije : 2026/0219/PT (Portugal)

Nacrt Ministarske provedbene odluke o izmjeni i ponovnoj objavi Ministarske provedbene odluke br. 185/2022 od 21. srpnja

Datum zaprimanja : 04/05/2026

Prestanak razdoblja mirovanja : 05/08/2026

Message

Poruka 001

Priopćenje Komisijev- TRIS/(2026) 1227

Direktiva (EU) 2015/1535

Obavijest: 2026/0219/PT

Obavijest o nacrtu teksta iz države članice

Notification – Notificación – Notifizierung – Нотификация – Oznámení – Notifikation – Γνωστοποίηση – Notificación – Teavitamine – Ilmoitus – Obavijest – Bejelentés – Notifica – Pranešimas – Paziņojums – Notifika – Kennisgeving – Zawiadomienie – Notificação – Notificare – Oznámenie – Obvestilo – Anmälan – Fógra a thabhairt

Does not open the delays - N'ouvre pas de délai - Kein Fristbeginn - Не се предвижда период на прекъсване - Nezahajuje prodlení - Fristerne indledes ikke - Καμία έναρξη προθεσμίας - No abre el plazo - Viivituste perioodi ei avata - Määräaika ei ala tästä - Ne otvara razdoblje kašnjenja - Nem nyitja meg a késéset - Non fa decorrere la mora - Atidējimai nepradedami - Atlikšanas laikposms nesākas - Ma jiftaħ il-perijodi ta' dewmien - Geen termijnbegin - Nie otwiera opóźnień - Não inicia o prazo - Nu deschide perioadele de stagnare - Nezačína oneskorenia - Ne uvaja zamud - Inleder ingen frist - Ní osclaíonn sé na moilleanna

MSG: 20261227.HR

1. MSG 001 IND 2026 0219 PT HR 04-05-2026 PT NOTIF

2. Portugal

3A. Ministério da Economia e da Coesão Territorial - Instituto Português da Qualidade, I.P.
Rua António Gião,
n.º 2 2829-513 Caparica
Telefone: + 351 21 294 81 00
Correio eletrónico: not1535@ipq.pt site: www.ipq.pt

3B. Direção-Geral da Economia
Av. da República, 79
1069-218 Lisboa
Telefone: +351 217 911 600
Correio eletrónico: dge@dgeconomia.pt
site: https://dgeconomia.gov.pt/



EUROPEAN COMMISSION

Directorate-General for Internal Market, Industry, Entrepreneurship and SMEs
Single Market Enforcement
Notification of Regulatory Barriers

4. 2026/0219/PT - C40C - Kemijska gnojiva

5. Nacrt Ministarske provedbene odluke o izmjeni i ponovnoj objavi Ministarske provedbene odluke br. 185/2022 od 21. srpnja

6. Gnojidbeni materijeli: gnojiva, poboljšivači i proizvodi koji, iako nisu gnojiva ili poboljšivači tla, pružaju tvari biljkama ili tlu koje potiču i reguliraju upijanje hranjivih tvari ili ispravljaju određene fiziološke anomalije biljke

7.

8. Ovime se po prvi put mijenja i ponovo objavljuje Ministarska odluka br. 185/2022 od 21. srpnja, kojom se odobravaju vrste neharmoniziranih gnojiva, definiraju vrste sirovina koje se mogu koristiti u njihovoj proizvodnji i utvrđuju relevantni zahtjevi za njihovo stavljanje na tržište.

9. S obzirom na potrebu za prilagodbom priloga tehničkom i znanstvenom napretku, ovim se Nacrtom odluke prvi put mijenja Ministarska provedbena odluka br. 185/2022 od 21. srpnja, kako je trenutačno sastavljena, dodavanjem novog naziva za vrstu gnojidbenog materijala u njezin Prilog I. te brisanjem drugih naziva zbog stavljanja izvan snage Uredbe (EZ) br. 2003/2003 Europskog parlamenta i Vijeća od 13. listopada o gnojivima. Tom Ministarskom odlukom pojašnjava se i tekst točke 14. Priloga II. o higijenskim zahtjevima koje treba ispuniti tijekom postupka proizvodnje gnojidbenih materijala te se ažurira Prilog V. o referentnim metodama uzorkovanja i analize koje treba provesti na gnojidbenim materijalima i Prilog VI. o identifikacijskim podacima i podacima za označivanje.

9.a Cilj je te mjere ukloniti rizik da tehnički okvir koji se primjenjuje na gnojidbene materijale postane zastario zbog napretka u znanstvenim spoznajama i promjena pravnog okvira Europske unije, posebno zbog stavljanja izvan snage Uredbe (EZ) br. 2003/2003 i stupanja na snagu Uredbe (EU) 2019/1009.

Zadržavanje neprimjerenih ili zastarjelih naziva za vrste gnojidbenih materijala može ugroziti pravnu jasnoću, dovesti gospodarske subjekte u zabludu i ometati pravilno ocjenjivanje sukladnosti proizvoda, što bi moglo utjecati na zaštitu zdravlja ljudi i okoliša, kao i na transparentnost tržišta. Nadalje, neažuriranje analitičkih metoda, higijenskih zahtjeva i pravila o označivanju može narušiti pouzdanost službenih kontrola i usporedivost analitičkih rezultata.

U tom pogledu predložena mjera doprinosi ublažavanju tih rizika s pomoću usklađenog skupa tehničkih intervencija. Točnije, dodavanje novog naziva za vrstu gnojiva odražava tehnički razvoj i osigurava da se inovativni proizvodi pravilno razvrstavaju, dok uklanjanje zastarjelih naziva osigurava usklađenost s pravom Europske unije i sprječava zadržavanje kategorija koje više nemaju nikakvu tehničku ili pravnu osnovu.

S druge strane, pojašnjenje higijenskih zahtjeva koji se primjenjuju na proizvodni postupak pomaže u poboljšanju sigurnosti i kvalitete proizvoda stavljenih na tržište, dok se ažuriranjem referentnih metoda uzorkovanja i analize osigurava primjena tehnički potvrđenih i priznatih postupaka, čime se povećava pouzdanost i ponovljivost rezultata. Revizijom pravila o označivanju potiču se i bolje informiranje korisnika i veća transparentnost u uvjetima stavljanja na tržište.

Primjerenost mjere temelji se na potrebi za usklađivanjem s postojećim europskim regulatornim okvirom i uključivanjem općepriznatog tehničkog i znanstvenog napretka u tom sektoru, uključujući ažurirane tehničke norme i laboratorijsku praksu. Ove su intervencije u skladu s ciljevima zaštite ljudskog zdravlja i okoliša, kao i ispravnog funkcioniranja unutarnjeg tržišta.

Mjerom se nastoji ostvariti javni interes na dosljedan i sustavan način jer na integriran način djeluje na glavne elemente kojima se definira stavljanje na tržište gnojidbenih materijala – razvrstavanje, proizvodnja, kontrola i označivanje – osiguravajući da sva ta područja odražavaju ažurirane i proporcionalne zahtjeve koji su u skladu s pravom Europske unije.



EUROPEAN COMMISSION

Directorate-General for Internal Market, Industry, Entrepreneurship and SMEs
Single Market Enforcement
Notification of Regulatory Barriers

9.b Prijavljenom mjerom ne uvodi se autonomno i diskrecijsko ograničenje trgovine na unutarnjem tržištu; umjesto toga ažuriraju se i pojašnjavaju tehnički zahtjevi koji se primjenjuju na gnojidbene materijale u smislu prilagodbe tehničkom i znanstvenom napretku i potrebe za usklađivanjem s pravnim okvirom EU-a, uključujući stavljanje izvan snage Uredbe (EZ) br. 2003/2003.

Potencijalni utjecaj mjere na domaće tržište ograničen je i posredan te se prvenstveno odnosi na potrebu gospodarskih subjekata da se prilagode ažuriranim tehničkim zahtjevima. Točnije, to može imati posljedice za stavljanje na tržište određenih proizvoda koji su prethodno bili obuhvaćeni nazivima koji su sad ažurirani, kao i za prilagodbu zahtjeva za označivanje, metoda ispitivanja i proizvodnih postupaka. Međutim, mjerom se ne stvaraju nove prepreke za ulazak ili se ograničava slobodno kretanje proizvoda koji su u skladu s pravom EU-a; umjesto toga, njome se pomaže u postizanju veće jasnoće, dosljednosti i tehničkog usklađivanja. Stoga su učinci na prekograničnu trgovinu samo prilagodljivi i privremene prirode, koji proizlaze iz potrebe za prilagodbom novim tehničkim zahtjevima.

Trenutačno primjenjiva opća pravila, uključujući pravni okvir EU-a i postojeće nacionalno zakonodavstvo, sama po sebi nisu dovoljna da bi se osiguralo tehničko ažuriranje potrebno za pravilno razvrstavanje, kontrolu i označivanje gnojidbenih materijala.

Znanstveni razvoj i stavljanje izvan snage prethodnog europskog programa doveli su do zastarjelosti određenih tehničkih upućivanja i naziva, čime se stvara rizik različitog tumačenja, pravne nesigurnosti i poteškoća u ujednačenoj primjeni kriterija za ocjenjivanje sukladnosti. Nedostatak specifičnog ažuriranja stoga bi mogao ugroziti djelotvornost službenih kontrola, usporedivost analitičkih rezultata i pružanje odgovarajućih informacija krajnjem korisniku.

Razmotrene su općenitije alternative: zadržavanje postojećeg sustava bez neposrednih izmjena priloga, njegovo ažuriranje administrativnim smjernicama ili tehničkim tumačenjem od strane nadležnih tijela te djelomično i nesustavno ažuriranje tehničkih zahtjeva. Te su alternative odbijene jer se njima ne osigurava odgovarajuća razina pravne sigurnosti niti potrebna usklađenost s pravnim okvirom EU-a.

Zadržavanje trenutačne sheme dovelo bi do daljnje uporabe zastarjelih naziva i tehničkih referenci. S druge strane, rješenja koja se temelje samo na administrativnim smjernicama ne bi bila obvezujuća niti bi se njima osigurala ujednačena primjena od strane gospodarskih subjekata i kontrolnih tijela. Djelomično ažuriranje ne bi omogućilo dosljednu i sustavnu prilagodbu različitih zahvaćenih priloga.

Poduzeta mjera smatra se najmanje restriktivnom opcijom, budući da je ograničena na ono što je strogo nužno za osiguranje tehničkog ažuriranja te koherentnosti i pravne sigurnosti primjenjivog sustava, bez uvođenja dodatnih zahtjeva za pristup tržištu ili diskrecijskih ograničenja u stavljanju proizvoda na tržište.

Izmjene se odnose samo na bitne tehničke aspekte, uz istodobno osiguravanje kontinuiranog slobodnog kretanja proizvoda u skladu s pravom EU-a i ostvarivanje ciljeva od javnog interesa, odnosno zaštite ljudi i okoliša, te transparentnosti tržišta. Regulatorna je mjera stoga proporcionalna, tehnički opravdana i u potpunosti u skladu s načelom slobodnog kretanja robe na unutarnjem tržištu.

Nadalje, mjera je ograničena na ažuriranje zahtjeva koji već postoje u pravnom okviru; uglavnom je tehničke prirode i služi osiguravanju regulatornog kontinuiteta, čime se doprinosi predvidljivosti pravnog okvira i olakšava prilagodba gospodarskih subjekata.

9.c Ograničenja koja proizlaze iz prijavljene mjere razmjerna su važnosti postavljenih ciljeva od općeg interesa, odnosno zaštiti zdravlja ljudi i okoliša, osiguranju kvalitete gnojidbenih materijala i transparentnosti tržišta. Mogući trošak za gospodarske subjekte ograničen je na prilagodbu ažuriranim tehničkim zahtjevima, osobito u pogledu klasifikacije proizvoda, označivanja, metoda ispitivanja i postupaka proizvodnje.

Rizik povezan s neažuriranjem sustava značajan je jer nastavak upotrebe zastarjelih tehničkih upućivanja i naziva proizvoda može ugroziti pouzdanost ocjenjivanja sukladnosti, učinkovitost službenih kontrola i pružanje točnih informacija



EUROPEAN COMMISSION

Directorate-General for Internal Market, Industry, Entrepreneurship and SMEs
Single Market Enforcement
Notification of Regulatory Barriers

krajnjem korisniku. Vjerojatnost ostvarenja tih rizika znatna je s obzirom na znanstveni i tehnički napredak u sektoru i promjene pravnog okvira Europske unije, uključujući stavljanje izvan snage Uredbe (EZ) br. 2003/2003.

Zaštita javnog interesa procijenjena je u odnosu na stupanj zadiranja u funkcioniranje unutarnjeg tržišta te je zaključeno da je takvo zadiranje ograničeno i razmjerno. Mjerom se ne uvode opće zabrane ili proizvoljna ograničenja stavljanja na tržište, već se naglasak stavlja na ažuriranje već postojećih tehničkih zahtjeva koji su ključni za osiguravanje regulatorne dosljednosti i povjerenja tržišta.

Nadležna su tijela zaključila da zaštita javnog interesa ima prednost nad svim mogućim učincima na unutarnje tržište, budući da bi nedostatak regulatorne intervencije mogao dovesti do znatno ozbiljnijih posljedica, uključujući pravnu nesigurnost, nedosljednosti u primjeni pravila i pad povjerenja u nadzorne mehanizme, s posljedicama za cjelokupno funkcioniranje tržišta.

S druge strane, troškovi nametnuti gospodarskim subjektima ograničeni su, predvidljivi i svojstveni potrebi prilagodbe ažuriranom tehničkom okviru; nadoknađuju se koristima povezanim sa sustavom koji je jasniji, dosljedniji i u skladu s pravom Europske unije.

Treba napomenuti i da mjera nije ograničena na uklanjanje zastarjelih naziva; u Prilog I. dodaje se i novi naziv za određenu vrstu gnojiva. Tim se ažuriranjem osigurava pravilno razvrstavanje proizvoda u skladu s tehničkim i znanstvenim dostignućima u tom sektoru, čime se promiču inovacije i prilagođava pravni okvir novim tržišnim okolnostima. U tom pogledu mjera postiže ravnotežu: nije samo restriktivna, nego i olakšava stavljanje na tržište proizvoda koji su u skladu s ažuriranim zahtjevima.

Neuspjeh u ostvarenju ovih ciljeva od javnog interesa doveo bi do nastavka korištenja zastarjelog tehničkog okvira, s mogućim negativnim posljedicama na zaštitu ljudskog zdravlja i okoliša, kao i na transparentnost i pouzdanost tržišta. U usporedbi, potencijalni restriktivni učinci mjere su ograničeni, privremeni i strogo nužni za osiguranje kvalitete i sukladnosti gnojiva stavljenih na tržište.

Stoga se može zaključiti da se mjerom ne nameću prekomjerni troškovi, da je primjerena, nužna i proporcionalna ciljevima koji se žele postići te da se njome postiže ravnoteža između zaštite javnog interesa i pravilnog funkcioniranja unutarnjeg tržišta.

10. Upućivanje na temeljne tekstove: 2019/0296/P i 2019/0297/P

Temeljni su tekstovi podneseni u okviru prethodne obavijesti:

2019/0296/P

2019/0297/P

11. Ne

12.

13. Ne

14. Ne

15. Ne

16.

Sa stajališta TBT-a: Ne



EUROPEAN COMMISSION

Directorate-General for Internal Market, Industry, Entrepreneurship and SMEs

Single Market Enforcement

Notification of Regulatory Barriers

Sa stajališta SPS-a: Ne

Europska komisija

Služba za kontakt Direktive (EU) 2015/1535

E-pošta: grow-dir2015-1535-central@ec.europa.eu